



FONDAZIONE IFEL

Rassegna Stampa del 06 marzo 2015

INDICE

IFEL - ANCI

| | |
|--|----|
| 06/03/2015 Avvenire - Nazionale | 8 |
| Il Viminale e i sindaci insieme contro il degrado urbano | |
| 06/03/2015 La Repubblica - Bologna | 9 |
| Merola trascina i sindaci è rivolta contro il premier per i tagli ai Comuni | |
| 06/03/2015 Corriere della Sera - Nazionale | 10 |
| Milano capitale della lettura: otto mesi di eventi | |
| 06/03/2015 Gazzetta di Caserta | 11 |
| Del Gaudio all'Anci: «Servono risposte per i Comuni del Mezzogiorno | |
| 06/03/2015 Il Messaggero - Roma | 12 |
| «Per il decoro più poteri ai sindaci» | |
| 06/03/2015 Corriere Fiorentino - Firenze | 13 |
| Uffici postali, i primi sette ricorsi | |
| 06/03/2015 QN - Il Giorno - Lodi | 14 |
| Sindaci contro la chiusura delle Poste l'azienda punta sul portalettere telematico | |
| 06/03/2015 QN - Il Giorno - Nazionale | 15 |
| «Accattonaggio, poteri ai sindaci»Piano di Alfano: ecco il giro di vite | |
| 06/03/2015 QN - La Nazione - Nazionale | 16 |
| «Fateci confiscare le elemosine» | |
| 06/03/2015 QN - La Nazione - Nazionale | 17 |
| «Accattonaggio, poteri ai sindaci»Piano di Alfano: ecco il giro di vite | |
| 06/03/2015 La Prealpina - Nazionale | 18 |
| Mutui agli enti locali «Abbassare i tassi» APPELLO DEI SINDACI ALLA CDP Palazzo Pirelli: per ogni assenza "multa" fino a 281 euro ai politici | |
| 06/03/2015 La Nuova Sardegna - Nazionale | 19 |
| Nessun limite per le Unioni dei Comuni | |
| 06/03/2015 Il Tirreno - Grosseto | 20 |
| Chiusura delle Poste, protesta a Punta Ala | |
| 06/03/2015 La Liberta | 21 |
| Alfano rassicura l'Anci: un Ddl per le città sicure | |

| | |
|--|----|
| 06/03/2015 La Liberta | 22 |
| A Piacenza 9mila aziende certificate con l'antimafia | |
| 06/03/2015 Gazzetta del Sud - Messina | 23 |
| Comuni al collasso finanziario Montalbano si unisce alla protesta | |
| 06/03/2015 Il Garantista - Cosenza | 24 |
| Periferie e coesione La ricetta di Occhiuto | |

FINANZA LOCALE

| | |
|---|----|
| 06/03/2015 ItaliaOggi | 26 |
| Spaccatura sulle ricollocazioni | |
| 06/03/2015 ItaliaOggi | 27 |
| Le unioni di comuni? Fanno crescere la spesa | |
| 06/03/2015 ItaliaOggi | 28 |
| Enti, intreccio contabile | |
| 06/03/2015 ItaliaOggi | 29 |
| Lazio, 76,5 mln € per l'edilizia scolastica | |
| 06/03/2015 ItaliaOggi | 30 |
| Con il Sud, 4,5 milioni per l'ambiente | |
| 06/03/2015 ItaliaOggi | 31 |
| Documenti su cd o dvd | |
| 06/03/2015 Il Sole 24 Ore | 33 |
| Gara a tre per ambiente e cultura | |
| 06/03/2015 Il Sole 24 Ore | 35 |
| Cinquanta milioni per la sicurezza online | |

ECONOMIA PUBBLICA E TERRITORIALE

| | |
|---|----|
| 06/03/2015 ItaliaOggi | 37 |
| Imposte all'estero recuperabili | |
| 06/03/2015 ItaliaOggi | 39 |
| Questionario, non basta | |
| 06/03/2015 ItaliaOggi | 40 |
| Vd, ambito oggettivo con paletti | |

| | |
|--|----|
| 06/03/2015 ItaliaOggi | 42 |
| Accertamenti, avvisi prematuri nulli a prescindere | |
| 06/03/2015 ItaliaOggi | 43 |
| Confiscabile il provento dell'evasione | |
| 06/03/2015 ItaliaOggi | 44 |
| Aggiornamento catastale possibile sotto 20 kiloWatt | |
| 06/03/2015 ItaliaOggi | 45 |
| Cooperazione verde, 80 mln € | |
| 06/03/2015 ItaliaOggi | 46 |
| LO SCAFFALE DEGLI ENTI LOCALI | |
| 06/03/2015 ItaliaOggi | 47 |
| Una sanatoria per Equitalia | |
| 06/03/2015 Avvenire - Nazionale | 48 |
| «Bonifiche, modello Expo per la Terra dei fuochi» | |
| 06/03/2015 Avvenire - Nazionale | 50 |
| Pianeta casa Sfratti, proroga e mille quesiti | |
| 06/03/2015 Avvenire - Nazionale | 51 |
| Pensione anticipata, via le penalizzazioni | |
| 06/03/2015 Il Sole 24 Ore | 52 |
| Sentiero stretto tra i conti e le riforme | |
| 06/03/2015 Il Sole 24 Ore | 53 |
| Con gli accordi una doppia spinta alla voluntary | |
| 06/03/2015 Il Sole 24 Ore | 57 |
| Accordo alla Ue sul piano Juncker | |
| 06/03/2015 Il Sole 24 Ore | 59 |
| Derivati e manipolazione: due indagini a Roma | |
| 06/03/2015 Il Sole 24 Ore | 60 |
| Fuga dei capitali con nuove strategie | |
| 06/03/2015 Il Sole 24 Ore | 61 |
| Italia e Santa Sede cercano l'intesa sul monitoraggio | |
| 06/03/2015 Il Sole 24 Ore | 62 |
| Titoli esteri senza «premi» fiscali | |
| 06/03/2015 Il Sole 24 Ore | 64 |
| Nel 2014 entrate in lieve crescita | |

| | |
|---|----|
| 06/03/2015 Il Sole 24 Ore | 66 |
| Controlli vincolati ai 60 giorni | |
| 06/03/2015 Il Sole 24 Ore | 67 |
| Tutele crescenti, l'ora dell'avvio | |
| 06/03/2015 La Repubblica - Nazionale | 69 |
| Francoforte e i trucchi di Atene | |
| 06/03/2015 La Repubblica - Nazionale | 71 |
| Dai risparmi sugli interessi e dal gettito per la crescita del Pil 10 miliardi di "tesoretto" italiano | |
| 06/03/2015 La Repubblica - Nazionale | 73 |
| Falso in bilancio, spunta il lodo Grasso | |
| 06/03/2015 Corriere della Sera - Nazionale | 75 |
| Parte il piano Draghi: «Ora più crescita» | |
| 06/03/2015 Corriere della Sera - Nazionale | 77 |
| Internet, il governo cambia il piano | |
| 06/03/2015 L'Espresso | 78 |
| Gattopardi di Provincia | |
| 06/03/2015 Il Fatto Quotidiano | 83 |
| L ' effetto annuncio di Draghi ora è finito | |
| 06/03/2015 L'Espresso | 84 |
| Vi racconto la mia Italia come una favola | |
| 06/03/2015 Libero - Nazionale | 88 |
| Draghi spara a pallettoni E spinge da solo la ripresa | |
| 06/03/2015 Libero - Nazionale | 90 |
| Gettito stabile Cresce l'Iva ma cala il resto | |
| 06/03/2015 Libero - Nazionale | 91 |
| Il fisco si dimentica pure le spese mediche | |
| 06/03/2015 Libero - Nazionale | 92 |
| Sulla riforma Popolari il governo cede sul 5% Per azzerarle fra 2 anni | |
| 06/03/2015 La Stampa - Torino | 93 |
| Sanità, arrivano le assunzioni | |
| 06/03/2015 Il Tempo - Nazionale | 94 |
| Poletti: l'art.18 non si tocca per chi è già assunto | |

| | |
|---|-----|
| 06/03/2015 Il Tempo - Nazionale | 95 |
| Un evento storico la fine del blocco degli sfratti | |
| 06/03/2015 Il Messaggero - Nazionale | 96 |
| Conti correnti anche il Vaticano toglie il segreto | |
| 06/03/2015 Il Messaggero - Nazionale | 98 |
| Bce, da lunedì l'acquisto dei titoli 60 miliardi al mese per la crescita | |
| 06/03/2015 Il Messaggero - Nazionale | 100 |
| Bocciata da Bruxelles l'Iva ridotta sull'ebook | |
| 06/03/2015 Il Messaggero - Nazionale | 101 |
| «Draghi ha svolto bene il suo lavoro ora gli Stati devono fare le riforme» | |
| 06/03/2015 Il Manifesto - Nazionale | 102 |
| Tobin tax a geometria variabile | |

GOVERNO LOCALE E AREE METROPOLITANE

| | |
|---|-----|
| 06/03/2015 Corriere della Sera - Nazionale | 105 |
| Pisapia, la tentazione di non ricandidarsi | |
| <i>MILANO</i> | |
| 06/03/2015 L'Espresso | 107 |
| Chi blocca la rinascita di Pompei | |
| 06/03/2015 L'Espresso | 110 |
| Sindaco in bolletta | |
| <i>REGGIO CALABRIA</i> | |
| 06/03/2015 Il Messaggero - Roma | 113 |
| Spese fuori bilancio, Ros in Comune | |
| <i>roma</i> | |

IFEL - ANCI

17 articoli

Verso un ddl

Il Viminale e i sindaci insieme contro il degrado urbano

Alfano vede Fassino e apre il fronte contro writers e accattoni. Il Cnca: parole preoccupanti

lotta dura al degrado urbano, perché la sicurezza dei cittadini è una «priorità». Dai muri imbrattati da writers alla battaglia contro i parcheggiatori abusivi («spesso collegati a reti criminali») fino alla contraffazione delle merci e al «racket dell'accattonaggio e della carità», sindaci e Viminale giocano di sponda e propongono una strategia comune. Il ministro dell'Interno, Angelino Alfano, ha incontrato il presidente dell'Anci, Piero Fassino, ed entrambi hanno concordato di accelerare sul piano per avere città più sicure. Secondo il ministro servono «più poteri alle forze di polizia e alla magistratura, con norme più severe per il decoro urbano e contro il degrado, e più poteri ai sindaci, attraverso l'ordinanza, per intervenire sul territorio». La sicurezza urbana «è una priorità», gli ha fatto eco Fassino, ed è importante «concordare una strategia comune tra Stato e poteri locali». Anci e ministero dell'Interno sono al lavoro «da mesi» per la stesura di un disegno di legge che preveda, ha precisato Alfano, anche «nuove fattispecie di reato» e «che, una volta pronto - spero a breve - proporrò venga sostenuto dal Consiglio dei ministri e poi dal Parlamento». Tra i temi emersi, la lotta a «graffitari-writers, parcheggiatori abusivi, contraffazione e racket dell'accattonaggio e della carità». È proprio quest'ultimo punto, però, a suscitare le proteste del Coordinamento nazionale comunità di accoglienza (Cnca), secondo cui siamo di fronte a propositi «preoccupanti». È necessario «ribadire con forza che chiedere la carità non solo non è reato, ma non è nemmeno un comportamento da stigmatizzare. Piuttosto servono politiche di aiuto a persone in condizioni spesso difficili».

In primo piano

Merola trascina i sindaci è rivolta contro il premier per i tagli ai Comuni

"Sono un po' esasperato". E prepara una manifestazione regionale Città metropolitana nel caos, il buco in bilancio sfiora i 55 milioni

MARCO BETTAZZI

DOPO la chiamata alle armi contro il governo Renzi, il sindaco metropolitano Virginio Merola incassa l'appoggio di molti sindaci bolognesi. Contro i tagli che Roma impone alla Città metropolitana e ai Comuni, i primi cittadini sono pronti ad «alzare i toni», hanno spiegato ieri durante la conferenza metropolitana, per «un'operazione verità» contro il premier. «Siamo dentro a un incubo da cui non usciremo vivi», sintetizza, per tutti, il sindaco di Budrio Giulio Pierini, mentre qualcuno, come Giampiero Veronesi di Anzola, sospira: «Ci siamo mossi troppo tardi».

È lo stesso Merola, in apertura, a riprendere i toni e i numeri dell'intervista a Repubblica con cui ieri ha lanciato la rivolta dei sindaci. «Sono un pochino esasperato», ironizza, prima di chiedere ai colleghi «un cambio di passo». Con due azioni: la partecipazione a un'assemblea di tutti i sindaci dell'Emilia-Romagna che verrà organizzata nel giro di 10-20 giorni al massimo e la firma della lettera che l'Associazione nazionale dei Comuni ha inviato al governo Renzi con alcune richieste precise. Niente sanzioni per le Città metropolitane, tra cui Bologna, per lo sfioramento del Patto di stabilità da parte delle ex Province, la riduzione dei tagli alle stesse, la ricostituzione del fondo compensativo Imu/Tasi che vale 625 milioni di euro per 1.800 Comuni e chiarezza sul futuro dei dipendenti delle ex Province. Tutti argomenti, sottolinea Merola distribuendo la lettera che ha firmato assieme ai vertici dell'Anci, da inserire in un "decreto legge enti locali" che contenga tutte queste norme, da discutere in un incontro urgente col governo stesso. «Ognuno la firmi e la condivide coi cittadini e le associazioni economiche del proprio territorio, serve un'operazione verità nei confronti del governo. Io nella legge Delrio ci ho creduto - ammette Merola - sono colpevole». Anche perché, ricorda il sindaco, su un bilancio da 140-150 milioni di euro della Città metropolitana i tagli imposti dal governo sul 2015 sono pari a 50 milioni di euro, cui si aggiungono 5 milioni di sanzioni per lo sfioramento del Patto di stabilità dell'anno scorso, e non è ancora chiaro dove andranno gli 880 dipendenti (il costo del personale deve ridursi del 30%), così come rimangono ancora da definire le funzioni che passeranno alla Regione e quelle che rimarranno alla neonata Città metropolitana. Con una buona notizia: «Bonaccini si è impegnato a coprire gli stipendi per tutto il 2015», spiega Merola. Molti sindaci sono pronti a seguirlo. «I toni vanno assolutamente alzati, tagliano sempre a noi mentre a livello centrale la spesa non cala», attacca Pierini di Budrio, che teme di fare «passi indietro nei servizi». «Dobbiamo fare gioco di squadra, io ho una scuola materna comunale, che faccio, la taglio?», si chiede Paolo Crescimbeni, di San Giorgio di Piano, mentre Romani Franchi di Marzabotto assicura: «Se c'è da andare in piazza io ci sono, non mi arrendo a tagliare i servizi». E a chi sottolinea che quello di Renzi è un governo amico di molti dei sindaci della provincia, targati Pd, risponde Andrea Bottazzi di Baricella: «È proprio agli amici che bisogna presentare i problemi». «Sì, ma questi governi amici è da un po' di tempo che tagliano ai Comuni», ribatte Daniela Aureli, vicesindaco di Castiglione dei Pepoli. «Ci siamo buttati nella Città metropolitana senza definire prima cosa deve fare, c'è confusione», conclude Veronesi.

MEROLA Il sindaco durante una manifestazione sindacale.

"È ora di chiedere al governo comportamenti coerenti, il Comune ha oltre 40 milioni di spese per la giustizia. Io sarei in condizione di non alzare le tasse se ci venissero riconosciuti". A marzo iniziativa regionale. VITALI L'ex sindaco Walter Vitali ha seguito il lungo iter della nascita della città metropolitana.

"La posizione di Merola, nel merito, è condivisibile.

Le cose che chiede al governo sono esattamente quelle che chiede l'Anci. Poi i toni sono quelli del sindaco"

Ieri il via libera, finale con BookCity

Milano capitale della lettura: otto mesi di eventi

Severino Colombo

Milano diventa ufficialmente, assumendo la carica di «Città del Libro 2015» (qui sotto il logo), una ribalta nazionale di eventi e iniziative legate alla pagina scritta, alla lettura e all'industria editoriale. In attesa di divenire, tra poche settimane e senza soluzione di continuità, grazie all'Expo, un palcoscenico internazionale. Ieri a Palazzo Reale è stato compiuto il primo passo con l'incontro, il quarto, del network Città del Libro (che riunisce i centri che ospitano festival e rassegne). Si è trattato dell'occasione per un confronto sullo stato di salute dei festival culturali e soprattutto per dare concretezza all'idea di rete, una sessantina di città che dal 2013 a oggi hanno aderito al progetto del Centro per il Libro e la Lettura (Cepell) insieme con Fondazione per il Libro e la Cultura e Anci (Associazione nazionale dei comuni italiani). Flavia Cristiano, direttrice del Cepell, ha presentato il portale della Città del Libro (www.cittadellibro.it), realizzato dall'Istituto Poligrafico dello Stato, sottolineando che l'intento «è di rendere concretamente fruibile un'offerta culturale solo all'apparenza frammentata». La piattaforma permette di mettere a confronto formule e modelli organizzativi dei diversi festival culturali: oltre 70 le rassegne censite dal Cepell, con la possibilità per ciascun promotore di gestire e organizzare propri spazi all'interno del sito. Dal mondo virtuale alla vita reale: Filippo Del Corno, assessore alla Cultura del Comune di Milano, ha ribadito il ruolo fondamentale delle città, proprio attraverso rassegne e festival, per la missione di «aggregare la comunità dei non lettori sviluppando il piacere di condividere la lettura». Seguirà il passo successivo: «Oggi - ha osservato Pierluigi Sacco, docente di Economia della Cultura allo Iulm - le persone che producono contenuti sono le stesse che ne fruiscono. Occorre fare il passo successivo, verso la cultura 3.0: la creazione di capacità e la partecipazione attiva».

Il cammino iniziato ieri da Milano si compirà idealmente tra 8 mesi quando, in concomitanza con la chiusura dell'Expo, la città ospiterà il festival culturale «BookCity», dal 22 al 25 ottobre. Molto più ravvicinata è, invece, la prossima tappa: giovedì 12 marzo al Palazzo delle Stelline con il convegno internazionale Digital library/ La biblioteca partecipata .

© RIPRODUZIONE RISERVATA

COMUNE/2

Del Gaudio all'Anci: «Servono risposte per i Comuni del Mezzogiorno

. Il sindaco di Caserta Pio Del Gaudio ha partecipato alla riunione di insediamento della Commissione Mezzogiorno e Politiche per la Coesione Territoriale dell'Anci, Associazione nazionale dei comuni italiani. "Sicurezza dei sindaci, lungaggini delle procedure di appalti e gare, dissesto degli enti locali, Patto di stabilità, sono questi i temi - afferma Del Gaudio - che abbiamo affrontato e discusso. Temi fondamentali per le città del Sud ed in particolare per l'attività di governo da assicurare a territori in grande difficoltà sociale ed economica. E' inaccettabile, ad esempio, che le Stazioni uniche appaltanti siano soggette a tempi diversi e più lunghi rispetto a quelli degli atti regionali collegati all'accelerazione della spesa. Oppure - prosegue il sindaco - che le gare di opere pubbliche attese dalle comunità possano essere bloccate per mesi da continui ricorsi, come recentemente sottolineato dagli stessi vertici di Governo. Abbiamo condiviso infine l'urgenza di assicurare ai comuni del Mezzogiorno deroghe al Patto di stabilità, ancor di più per quelli che investono sui temi ambientali."

Alfano

«Per il decoro più poteri ai sindaci»

Sa. Men.

Rafforzare i poteri di ordinanza dei sindaci in materia di decoro e "promozione della sicurezza urbana". Il ministro degli interni Angelino Alfano ha presentato ieri pomeriggio ai rappresentanti dell'Anci Piero Fassino e Luigi De Magistris i contenuti del disegno di legge che potrebbe essere approvato nei prossimi consigli dei ministri e che prevede di ampliare i poteri dei sindaci, permettendo loro di firmare ordinanze su tutti i fenomeni «di criticità sociale, suscettibili di determinare un'influenza negativa sulla sicurezza urbana», come si legge nella bozza normativa concordata ieri. La legge prevede anche specifici patti tra prefetto e sindaco, che permetteranno «politiche integrate di sicurezza urbana, in relazione alla specificità dei contesti». «E' stato un incontro proficuo, abbiamo ottenuto impegni anche a tutela dei sindaci minacciati, specie nei piccoli comuni», ha commentato Luigi De Magistris.

Uffici postali, i primi sette ricorsi

Comuni al Tar contro la chiusura. Anci: è soltanto l'inizio

Sono pronti i primi ricorsi al Tar dei Comuni toscani che si oppongono al piano di Poste spa che prevede la chiusura degli sportelli in cento paesi o frazioni della Toscana. Contro il piano si era mosso anche il Governatore Enrico Rossi. Nel ricorso al Tar i Comuni - ciascuno seguirà un suo iter - impugneranno la comunicazione con cui le Poste hanno informato i sindaci dei prossimi tagli al servizio che dovrebbe partire dal 13 aprile. A chiedere l'intervento del tribunale amministrativo sono i Comuni di Cortona, San Giovanni Valdarno, Terranuova Bracciolini (Arezzo), Pontedera, Montopoli Valdarno (Pisa), Monteroni (Siena), San Romano in Garfagnana (Lucca). Anche se Poste Italiane sono una spa, viene spiegato, il ricorso al tribunale amministrativo è possibile poiché Poste operano in un regime particolare di delega dallo Stato per effettuare un servizio di pubblica utilità. «Stiamo già raccogliendo diversi ricorsi e altri conteremo di riceverli nei prossimi giorni» dicono gli avvocati consulenti di Anci, Marco Giuri e Francesco Mattii. Tra le censure mosse a Poste «la mancanza di motivazione» nella comunicazione, «l'assenza di concertazione col territorio» e «l'aprioristica valutazione di antieconomicità del servizio per ribadire che la soppressione non può avvenire seguendo una logica solamente di tipo economico e senza alternative». © RIPRODUZIONE RISERVATA

Sindaci contro la chiusura delle Poste l'azienda punta sul portalettere telematico

È FRONTE comune dei sindaci e della Provincia contro il piano di razionalizzazione del servizio postale preventivato da Poste Italiane. Mercoledì il Consiglio si è riunito proprio per discutere del problema che per la maggior parte dei sindaci rappresenta un elemento vitale per i loro cittadini. Presente il delegato di Anci Lombardia Gianni Rossoni, sindaco di Offanengo, che ha illustrato quanto emerso dal confronto del 26 febbraio in sede regionale con le commissioni consiliari competenti: «Anci Lombardia si è da subito attivata con Anci nazionale-conferenza Regioni richiedendo un incontro con il delegato nazionale di Poste Italiane, appuntamento avvenuto il 19 febbraio scorso. Come Comuni non possiamo più sopportare tagli di servizi; i nostri territori sono già messi a dura prova». Poste Italiane ha sottolineato con una nota che verrà potenziata la presenza del «postino telematico» (oggi sono 149 su 172) che riesce a fornire diversi servizi ai cittadini (pagamento bollettini, ricariche Postepay e telefoniche, accettazione raccomandate, spedizioni contrassegno). Da.Re.

«Accattonaggio, poteri ai sindaci» Piano di Alfano: ecco il giro di vite

Il ministro incontra i vertici dell'Anci. Si lavora a un disegno di legge

LOTTA DURA al degrado urbano. Perché la sicurezza dei cittadini è una «priorità». Al bando, dunque, i muri imbrattati da writers, i parcheggiatori abusivi («spesso collegati a reti criminali»), la contraffazione delle merci e il «racket dell'accattonaggio e della carità». Viaggiano sulla stessa lunghezza d'onda il ministro dell'Interno, Angelino Alfano, e il presidente dell'Anci, Piero Fassino (Viminale e Anci sono al lavoro da mesi per arrivare a un disegno di legge): per avere città più sicure, sottolinea il titolare del Viminale, servono «più poteri alle forze di polizia e alla magistratura, con norme più severe per il decoro urbano e contro il degrado, e più poteri ai sindaci, attraverso l'ordinanza, per intervenire sul territorio». La sicurezza urbana «è una priorità», ha detto Fassino.

L'INTERVISTA IL PRIMO CITTADINO DI VARESE

«Fateci confiscare le elemosine»

VARESE ATTILIO FONTANA, sindaco di Varese ed ex presidente di Anci Lombardia: il ministro Alfano ha promesso tolleranza zero contro questuanti e venditori ambulanti, e lei ha chiesto che venga concesso più potere ai Comuni. In che modo? «Di soluzioni ce ne sarebbero tante, anche perché attualmente abbiamo le mani legate. A Varese il 90% di questuanti e venditori ambulanti proviene dalla Romania, quindi da un Paese comunitario: gli agenti di Polizia locale non hanno facoltà né di perquisire e confiscare la quantità di denaro eventualmente incassata né di registrare questi soggetti in un apposito elenco. In sostanza, possiamo fare ben poco. Diverso è il discorso quando si tratta di extracomunitari, ai quali viene innanzitutto controllato che il permesso di soggiorno sia in regola e poi si può procedere al sequestro. Ma per quanto riguarda la nostra città i questuanti che provengono da Paesi al di fuori dell'Unione europea sono davvero pochi». Quanti sono i questuanti e venditori ambulanti in giro per le strade di Varese? «Siamo nell'ordine della cinquantina di soggetti, trenta dei quali presenti quasi quotidianamente in città». Ritiene che l'iniziativa di Alfano avrà effetti concreti? «Me lo auguro. Ho appena partecipato alla riunione dei vertici Anci, e ho sollecitato il presidente Fassino affinché l'impegno del ministro non si tramuti semplicemente nel solito spot pubblicitario». Ma in concreto, cosa chiedete al governo? «Che ci vengano concessi poteri di allontanamento dalle città nei confronti dei questuanti recidivi', che ci sia data la possibilità di emanare ordinanze su necessità specifiche per ogni singolo territorio e che i Comuni possano avere più voce in capitolo nei vari comitati di sicurezza. In passato vennero dichiarati illegittimi ai sensi della Costituzione tutti quei provvedimenti che non fossero ritenuti contingibili e urgenti', e di fatto non potemmo dare risposta concreta ai problemi derivanti dall'accattonaggio molesto. Mi auguro davvero che ci si trovi dinanzi a un cambio di rotta». Paolo Candeloro

«Accattonaggio, poteri ai sindaci» Piano di Alfano: ecco il giro di vite

Il ministro incontra i vertici dell'Anci. Si lavora a un disegno di legge

LOTTA DURA al degrado urbano. Perché la sicurezza dei cittadini è una «priorità». Al bando, dunque, i muri imbrattati da writers, i parcheggiatori abusivi («spesso collegati a reti criminali»), la contraffazione delle merci e il «racket dell'accattonaggio e della carità». Viaggiano sulla stessa lunghezza d'onda il ministro dell'Interno, Angelino Alfano, e il presidente dell'Anci, Piero Fassino (Viminale e Anci sono al lavoro da mesi per arrivare a un disegno di legge): per avere città più sicure, sottolinea il titolare del Viminale, servono «più poteri alle forze di polizia e alla magistratura, con norme più severe per il decoro urbano e contro il degrado, e più poteri ai sindaci, attraverso l'ordinanza, per intervenire sul territorio». La sicurezza urbana «è una priorità», ha detto Fassino.

Mutui agli enti locali «Abbassare i tassi» APPELLO DEI SINDACI ALLA CDP Palazzo Pirelli: per ogni assenza "multa" fino a 281 euro ai politici

MILANO - L'Anci chiede «un tavolo immediato» con la Cassa depositi e prestiti e il Ministero dell'Economia per rinegoziare i mutui contratti con i Comuni, arrivati ormai «a livelli insopportabili». Lo hanno chiesto a margine di una riunione del direttivo dell'associazione il presidente del consiglio nazionale Enzo Bianco e il vicepresidente Roberto Pella. «Dobbiamo denunciare una situazione insostenibile per i Comuni, soprattutto - ha affermato Bianco - per quelli che hanno sottoscritto mutui Cdp. Il mio Comune paga un tasso medio del 5,25% e ha un'esposizione per oltre 370 milioni di euro, a fronte di un costo del denaro che è enormemente più basso. Il vantaggio della riduzione del costo del denaro deve essere equamente diviso e non è immaginabile che Cassa depositi e prestiti si finanzia con un esborso totalmente a carico dei Comuni». Soprattutto in ragione del fatto che «Cdp non ha alcun interesse a vedere i Comuni andare in default perché pagano un costo denaro così elevato». Chiara anche la posizione di Pella, che solleva una «questione di equità: i tassi di interesse che oggi Cdp applica ai Comuni in alcuni casi sfiorano il 6% in un periodo storico con i tassi sotto i minimi,». Secondo il vicepresidente dell'Anci sarebbe bene che «Cdp torni alla sua antica vocazione, non solo di cassa funzionale agli aspetti finanziari e di business, ma che vada a sorreggere le reali esigenze dei Comuni».

MILANO - Via libera definitivo dall'Ufficio di presidenza del Consiglio regionale alle nuove regole che penalizzano le assenze dei consiglieri nelle commissioni e in aula. Con il provvedimento approvato ieri, scatta infatti l'obbligo di partecipare ad almeno due commissioni e quello di firmare a inizio e fine di ogni parte (mattutina, pomeridiana e notturna) delle sedute di Consiglio. La delibera conferma anche che ad ogni assenza, anche parziale, "sarà applicata ai consiglieri regionali una trattenuta, fino a un massimo di 281,20 euro". Le misure anti-assenteismo riguarderanno anche altri organi di Palazzo Pirelli, come la Giunta delle elezioni e lo stesso Ufficio di presidenza. Per quanto riguarda le commissioni, i consiglieri dovranno indicare quali sono le due prescelte, dando un ordine di importanza che determinerà l'importo della trattenuta in caso di assenze: 281,20 euro per la prima e 140,60 euro per la seconda scelta.

Nessun limite per le Unioni dei Comuni L'Anci rilancia la sua proposta sulla riforma: «Scegliamo un modello sardo e soprattutto condiviso»

Nessun limite per le Unioni dei Comuni

Nessun limite per le Unioni dei Comuni

L'Anci rilancia la sua proposta sulla riforma: «Scegliamo un modello sardo e soprattutto condiviso»

CAGLIARI Un modello sardo per la riforma degli Enti locali. Con questo messaggio l'Associazione dei Comuni, l'Anci, ha rilanciato la sua proposta su come andrebbe corretto il disegno di legge della Giunta che ridisegnerà la mappa delle amministrazioni dopo l'addio alle Province. Nell'aula della commissione Autonomia del Consiglio regionale, il presidente dell'Anci, Piersandro Scano, ha detto: «Prima di tutto deve essere assegnato un ruolo più incisivo alla conferenza Regione-Comuni. Poi la gestione associata fra gli stessi Comuni dei servizi fondamentali per i cittadini non può prescindere dalla realtà sarda». Come deciso nelle ultime assemblee dell'Anci, l'associazione ha confermato che le prossime Unione dei Comuni «dovranno ricalcare la mappa delle regioni storiche della Sardegna e solo dalla storia potrà arrivare il miglior antidoto al particolarismo». Sempre per l'Anci dallo schema proposto dall'assessore agli Enti locali, Cristiano Erriu, deve essere cancellato anche i limiti imposti per l'avvio delle Unione: minimo diecimila abitanti oppure almeno quattro Comuni. «Sono criteri - ha detto Scano - che non possono andare bene in Sardegna. Non ci possono essere queste limitazioni altrimenti ce'è il rischio che la riforma non abbia gli effetti sperati». Sull'azzeramento dei limiti l'Anci avrebbe già raggiunto un accordo di massima con la Giunta: «Noi siamo alla ricerca di una riforma condivisa e non imposta dall'alto», è stato il messaggio lanciato dall'Associazione dei Comuni. Per quanto riguarda l'aggregazioni fra le Unioni comunali, che dovranno prendere il posto delle ex Province, per i portavoce delle amministrazioni locali, Salvatore Sanna e Rodolfo Cancedda, «non bisogna avere fretta nell'inseguire i modelli nazionali». Serve un ragionamento con i territori e semmai puntare anche «a una riforma in più passaggi». Prima di tutto perché non c'è ancora la modifica delle legge costituzionale che cancella le quattro Province storiche e poi «dobbiamo approfittare del fatto che è stato rinviato alla fine dell'anno l'obbligo per i Comuni sotto i 5mila abitanti di aggregarsi nel fornire i servizi essenziali ai cittadini». «Non deve esserci uno schema rigido - è stato ribadito - ma va considerata con molta attenzione la possibilità di prevedere l'associazionismo obbligatorio, bensì più convenzioni fra i Comuni con gli stessi Comuni che restano titolari di alcune funzioni per poi dividerle con altri municipi». C'è tutto il tempo - hanno confermato gli amministratori locali «per studiare un modello sardo ed evitare imposizioni che sarebbero rifiutate dai territori». A questo punto il dialogo con la Giunta e il Consiglio è stato aperto: «Dobbiamo raggiungere - ha concluso Scano - una riforma la più condivisa possibile». Obiettivo condiviso anche dal presidente della commissione Autonomia, Francesco Agus. «Il confronto è fondamentale e dovrà continuare fino a quando il disegno di legge non arriverà in aula. Non c'è dubbio - ha aggiunto - che la riforma dovrà disciplinare contesti molto diversi fra loro e per questo è necessario studiare nei particolari il sistema sardo da sempre caratterizzato da una precisa e forte identità». Per il presidente Agus, tra l'altro le audizioni continueranno oggi con la convocazione della commissione paritetica Stato-Regione, «la riforma degli Enti locali sarà il vero banco di prova per capire l'attualità dello Statuto speciale».

Chiusura delle Poste, protesta a Punta Ala taglio dei servizi

Chiusura delle Poste, protesta a Punta Ala

Chiusura delle Poste,
protesta a Punta Ala
taglio dei servizi

PUNTA ALA Come successo mercoledì a Buriano, anche ieri davanti all'ufficio postale di Punta Ala è andata in scena la protesta dei cittadini, capeggiati dal sindaco Giancarlo Farnetani e la sua giunta al completo, sceso sul piede di guerra e intenzionato a intraprendere tutte le azioni possibili, in testa il ricorso al Tar, per scongiurare la ventilata ipotesi di chiusura dell'ufficio nel periodo invernale. Alle 11 in punto, diverse decine di persone sono arrivate al centro commerciale il Gualdo e il sindaco ha spiegato i motivi con i quali l'amministrazione provinciale di Grosseto di Poste italiane ha comunicato le proprie intenzioni, e cioè che dal prossimo novembre e fino all'aprile successivo, l'ufficio postale della frazione rimarrà chiuso. E come successo il giorno prima a Buriano, altro ufficio che però chiuderà definitivamente secondo le intenzioni di Poste italiane, le voci di protesta non sono mancate, dopo le parole del primo cittadino. Il sindaco Farnetani, spiegando le motivazioni di Poste che considerano antieconomico far rimanere l'ufficio aperto, ha ribadito gli atti che ha intenzione di perseguire come Ente: sia a livello politico, con i continui contatti con il presidente Enrico Rossi della Regione Toscana, e il presidente di Anci, l'associazione dei sindaci italiani, e soprattutto confrontandosi e sentendo il parere dei cittadini. Farnetani ha accolto i suggerimenti dei residenti di Punta Ala, che a dire la verità non intendono in questa fase rassegnarsi alla chiusura invernale - «in questo modo si uccide la frazione» - hanno urlato, chiedendo a gran voce che l'ufficio rimanga aperto tutto l'anno. Particolarmente accalorato l'intervento del parroco, don Sandro, che ha ribadito come la decisione annunciata da Poste sia fuori da ogni logica commerciale, miope e senza prospettive. Inoltre, la volontà dei cittadini di Punta Ala è anche quella di organizzarsi e promuovere una raccolta firme, come già successo a Tirli, per denunciare i disservizi cronici, soprattutto nella distribuzione della posta ordinaria che mettono in crisi aziende e residenti, con ritardi nella consegna a dir poco clamorosi. Il sindaco ha anche chiesto in alternativa quali potrebbero essere le condizioni minime di apertura dell'ufficio postale, quelle cioè di "sopravvivenza": anche in questo caso nessuno vuole mollare, ma in alternativa si potrebbe pensare come minimo ad almeno due giorni di apertura nel periodo invernale. Enrico Giovannelli

Alfano rassicura l'Anci: un Ddl per le città sicure

Annunciata lotta a writers, parcheggiatori abusivi, merci contraffatte e «racket dell'accattonaggio». Più poteri ai sindaci

ROMA - Lotta dura al degrado urbano. Perché la sicurezza dei cittadini è una «priorità». Al bando, dunque, i muri imbrattati da writers, i parcheggiatori abusivi («Spesso collegati a reti criminali»), la contraffazione delle merci e il «racket dell'accattonaggio e della carità». Viaggiano sulla stessa lunghezza d'onda il ministro dell'interno, Angelino Alfano, e il presidente dell'Anci, Piero Fassino: per avere città più sicure, sottolinea il titolare del Viminale, servono «più poteri alle forze di polizia e alla magistratura, con norme più severe per il decoro urbano e contro il degrado, e più poteri ai sindaci, attraverso l'ordinanza, per intervenire sul territorio». La sicurezza urbana «è una priorità», incalza Fassino, ed è importante «concordare una strategia comune tra Stato e poteri locali». Anci e ministero dell'Interno sono al lavoro «da mesi» per la stesura di un disegno di legge che preveda, precisa Alfano, anche «nuove fattispecie di reato» e «che, una volta pronto - spero a breve - proporrò venga sostenuto dal Consiglio dei ministri e poi dal Parlamento». Ieri il ministro ha incontrato al Viminale Fassino e una delegazione di sindaci dell'Anci, tra cui quelli di Roma Capitale, Ignazio Marino, di Palermo, Leoluca Orlando, di Napoli, Luigi De Magistris, di Catania, Enzo Bianco, e Roberto Pella, vicepresidente dell'Anci ed espressione dei piccoli comuni. Tra i temi emersi, la lotta a «graffitari-writers, parcheggiatori abusivi, contraffazione e racket dell'accattonaggio e della carità».

Si parte dunque da un aumento dei poteri ai sindaci, ha spiegato Alfano al termine dell'incontro, «con una rivalutazione dei poteri di ordinanza. Negli anni passati era stato concesso un potere di ordinanza ai sindaci» per dare loro maggior libertà di azione, ma «poi era intervenuta la Corte Costituzionale e aveva potato i loro poteri. Ora torniamo sull'argomento». Una proposta che piace all'ex titolare del Viminale, ieri presidente della Regione Lombardia, Roberto Maroni («È la strada giusta», commenta su Facebook), ma che «preoccupa» invece il Coordinamento nazionale comunità di accoglienza (Cnca). Soprattutto per «il legame stabilito dal ministro tra legalità e decoro urbano, da una parte, e accattonaggio, dall'altra: vanno benissimo le misure di repressione dell'accattonaggio forzato, ma chiedere la carità non solo non è reato ma non è nemmeno un comportamento da stigmatizzare».

06/03/2015

A Piacenza 9mila aziende certificate con l'antimafia

Al Farnese il convegno del Forum per la sicurezza urbana
Federico Frighi

Sono oltre novemila le aziende piacentine che hanno chiesto e ottenuto il certificato antimafia tra il 2013 e il 2014. Nessuna ha subito provvedimenti interdittivi perchè nessuna è stata trovata in odore di criminalità organizzata. Non solo. Nel 2014 sono state 108 le imprese che hanno accettato di sottoporsi ai rigorosi controlli per entrare nella "white list", ovvero la lista di aziende completamente pulite dalla quale le amministrazioni possono attingere in tranquillità. Sono i dati dell'impegno della prefettura di Piacenza e del relativo gruppo interforze nel controllo delle opere pubbliche diffusi ieri mattina dal prefetto Anna Palombi, nel corso del convegno del Forum nazionale per la sicurezza urbana e dell'Associazione nazionale funzionari di polizia, organizzato nella Cappella Ducale di Palazzo Farnese. «Mi sento di dire che ad oggi la situazione a Piacenza è sotto controllo» dichiara il prefetto. Il convegno, dal tema "Proiezioni delle mafie al Nord" e moderato da Nicola Gallo (Anfp) e Gian Guido Nobili (Fisu), era organizzato in collaborazione con Anci, Avviso Pubblico e Comune di Piacenza. E' stato proprio il sindaco Paolo Dosi ad aprire i lavori davanti ad una platea formata, tra gli altri, dagli allievi agenti della Scuola di polizia e dagli studenti del Romagnosi. Il primo cittadino ha auspicato una cultura che «fornisca gli anticorpi contro la criminalità. Anche territori considerati virtuosi come l'Emilia-Romagna non possono ignorare certi episodi». Il riferimento è anche all'operazione Aemilia che ha portato nelle settimane scorse all'arresto in regione di decine di persone ritenute vicine alla 'Ndrangheta.

Un'operazione che, secondo Massimo Mezzetti, assessore alla cultura, alle politiche giovanili e alla legalità della regione Emilia Romagna, non ha fatto altro che confermare «una situazione già nota dalla metà degli anni Novanta». «C'era stata una valutazione non corretta del fenomeno - continua - che da infiltrazione è diventato radicamento». Ed oggi ci sono persone che chiedono alla Regione di creare strumenti sulla criminalità organizzata senza sapere che la Regione stessa non ha queste competenze. Qui c'è da registrare una nota del Movimento 5 Stelle che, a convegno finito, ha fatto sapere che la commissione di inchiesta nell'amministrazione regionale (proposta dal M5S) è già stata istituita in Lombardia e Campagna, ed ha denunciato che se superficialità di valutazione c'è stata il Pd che governa da anni e di cui Mezzetti fa parte non è immune da colpe.

Mezzetti, dal canto suo, ha chiesto a gran voce una maggiore collaborazione tra banche dati contro i fenomeni criminali ed ha osservato come la Regione abbia messo in essere una serie di iniziative mirate a riconoscere, anche negli appalti, «la socialità del lavoro». Un'operazione culturale che di fatto mette i bastoni tra le ruote alle imprese mafiose dove il lavoro viene invece mortificato. Molto applaudito l'intervento del questore Calogero Germanà che ha messo l'accento sul pericolo mafioso non solo per il pubblico ma anche per il settore privato. «Che filtro c'è nella iscrizione delle imprese alla Camera di commercio o nell'apertura delle partite Iva? Nessuno» si domanda e si risponde Germanà che chiede poi controlli approfonditi tra i gradi di parentela. Non è un caso che Totò Riina girasse con una carta di identità di un pastore: era un suo cugino.

06/03/2015

Sì del Consiglio alla mobilitazione di Anci Sicilia

Comuni al collasso finanziario Montalbano si unisce alla protesta

Pressione fiscale intollerabile, Regione in ritardo nei trasferimenti Nino Todaro MONTALBANO ELICONA La gravissima situazione economica e finanziaria dei comuni è stata all'ordine del giorno di un consiglio comunale convocato con urgenza dal presidente dott. Fabio Truglio. Da un lato i comuni cercano di rilanciare il turismo e trovare nuove opportunità di lavoro per i giovani, come nel caso di Montalbano impegnato a rilanciare il Borgo medievale, dall'altro sono costretti ad aderire a mobilitazioni di protesta, come quella lanciata dall'Anci Sicilia e fatta propria da moltissimi comuni dell'isola. Nel documento approvato all'unanimità dal consiglio, si è preso atto che i comuni stanno attraversando una fase di difficoltà economica e finanziaria senza precedenti e che il numero di enti che dichiarano il dissesto finanziario cresce in maniera esponenziale, trasformando in ordinario un fenomeno che la normativa immaginava come eccezionale. Inoltre si è determinato un eccessivo aumento delle aliquote dei tributi locali e del complessivo livello di pressione fiscale, che rende ancora più problematica la tenuta minima del rapporto tra amministrazioni e cittadini, innescando forti tensioni sociali, a cui si aggiungono sistematici e intollerabili ritardi nell'erogazione dei trasferimenti dalla Regione ai borghi. Montalbano in difficoltà come tanti comuni agli enti locali, con il conseguente ricorso dei comuni alle anticipazioni di tesoreria. Preso atto di tutto questo e ritenuto che tale situazione rappresenta il sintomo evidente di una profonda crisi del sistema delle autonomie locali, con il più grave effetto di determinare l'impossibilità di offrire servizi efficienti ai cittadini, anche il comune di Montalbano ha deciso di aderire alla mobilitazione indetta da Anci Sicilia, partecipando alle prossime azioni di protesta e di comunicazione rivolta ai cittadini. Nel documento si chiede la costituzione di un tavolo permanente di concertazione tra Stato, Regione e comuni dell'isola, al fine di chiedere sia al governo nazionale che a quello regionale un contenimento dei tagli, di rendere più flessibili le regole relative al patto di stabilità, di prevedere misure che possano far fronte al crescente fenomeno dei comuni che dichiarano il dissesto e di erogare tempestivamente le risorse relative al 2014.

ANCI

Periferie e coesione La ricetta di Occhiuto

La Calabria degli sprechi potrebbe spendere in modo utile i miliardi inviati dall'Ue e dallo Stato. Ne è convinto Mario Occhiuto, che ieri, presiedendo la commissione Coesione territoriale e Mezzogiorno dell'Anci a Roma, ha provato a tracciare la strada da percorrere. Due le direttive da seguire, con punti da affrontare subito: l'agenda urbana e la definizione dei ruoli dell'Agenzia nazionale di coesione. Nel primo caso, massima dovrà essere l'attenzione verso le periferie urbane, tant'è che il sindaco ha chiesto un incontro al gruppo di lavoro che si occupa della materia ed è guidato da Renzo Piano. Riguardo l'Agenzia nazionale di coesione, Occhiuto ha sollecitato il Governo ad aiutare i Comuni ad accelerare la spesa, semplificando le procedure per l'acquisizione dei pareri necessari. A tale scopo ha sollecitato un incontro anche con la commissione Anci Finanza locale, per discutere i problemi finanziari dei Comuni, specie quelli in dissesto e predissesto.

FINANZA LOCALE

8 articoli

PROVINCE/ La funzione pubblica dice no, i giudici contabili sono di avviso opposto

Spaccatura sulle ricollocazioni

Sulle assunzioni in mobilità divisi Corte conti e governo

LUIGI OLIVERI

Corte dei conti contro Funzione pubblica sull'attuazione della legge di Atabilità ai fini della ricollocazione dei dipendenti provinciali in sovrannumero. Il tema del contendere (che tocca da vicino una platea di 20 mila persone) è se, nel regime di blocco delle assunzioni imposto dall'articolo 1, commi 422-425, della legge 190/2014, siano possibili assunzioni in mobilità «neutra» tra amministrazioni. Sul punto, la circolare interministeriale di Funzione pubblica e affari regionali 1/2015 è drastica: non è possibile. Le amministrazioni, se vogliono assumere per mobilità, possono farlo nelle more dell'attivazione della piattaforma informativa prevista dalla legge, riservando gli avvisi ai dipendenti provinciali in via esclusiva. La Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Sicilia, col parere 27 febbraio 2015, n. 119, e Sezione regionale di controllo per la Lombardia, col parere 24 febbraio 2015, n. 85, è invece di avviso opposto. Secondo il giudice contabile siciliano la procedura di mobilità volontaria «neutra», relativa agli enti sottoposti ai medesimi vincoli assunzionali è ancora possibile, perché la sua neutralità finanziaria non comporta il consumo delle risorse per assunzioni provenienti dal turnover, in assenza di una diversa ed espressa previsione normativa. La Sezione Lombardia addirittura «corregge» la circolare 1/2015, ritenendo che le procedure di mobilità riservata ai dipendenti sovrannumerari riguardi solo le mobilità non neutre, quali sarebbero quelle con provenienza dalle province. La presenza di due contemporanee tesi opposte, ovviamente, spiazza gli enti e presta il fianco a rischi. La Corte dei conti, a differenza della Funzione pubblica, non pare aver preso in considerazione la circostanza decisiva che ogni assunzione effettuata dalle amministrazioni in violazione dei commi 424 e 425 è radicalmente nulla. Il parere della Corte dei conti della Sicilia risponde affermativamente ad un quesito posto da un comune sulla possibilità di «assumere in deroga» dalle previsioni dell'articolo 424. A questo punto debole che infatti irrimediabilmente la pronuncia. Il comma 424, come ricordato, sanziona con l'irrimediabile sanzione della nullità la violazione alle sue disposizioni; andare «in deroga» a tale comma, significa proprio violarlo. Attenersi al parere della Corte dei conti, dunque non mette gli enti affatto al riparo dalla conseguenza della nullità delle assunzioni. La Sezione Lombardia ha affermato che i dipendenti provinciali in sovrannumero non potrebbero partecipare alle procedure di mobilità «neutra» loro non riservate, perché «nella provincia vi è una correlata riduzione di posti in organico e ciò esclude che tale mobilità possa essere considerata finanziariamente neutra». Ma, questa affermazione contrasta frontalmente con l'articolo 14, comma 7, del dl 95/2012. I dipendenti provinciali possono, invece, certamente aderire a procedure di mobilità «neutre», visto che le province sono soggette a restrizioni assunzionali molto forti. Se, allora a una mobilità neutra partecipa un dipendente provinciale in sovrannumero, sarebbe proprio al riparo da nullità l'assunzione di un altro partecipante alla procedura, dato che il regime speciale di blocco delle assunzioni imposto dalla legge 190/2014 ha lo scopo di assicurare la ricollocazione di tutto il personale provinciale in sovrannumero? Il parere della Sezione Sicilia prende atto che «l'operatività della mobilità neutra, ancor prima che si avvii la procedura di ricollocazione del personale soprannumerario, potrebbe concretamente condizionare la successiva sistemazione del personale già in servizio presso gli enti provinciali impedendo l'inserimento dei predetti dipendenti presso gli enti territorialmente più prossimi agli enti disciolti». Se così è, allora, la soluzione corretta al contrasto interpretativo non può che essere quella proposta dalla Funzione pubblica.

Foto: La sede della Corte dei conti a Roma

Foto: Supplemento a cura di F RANCESCO CERISANO fcerisano@class.it

EMERGE DALLA RELAZIONE SULLA GESTIONE FINANZIARIA DEGLI ENTI TERRITORIALI 2013

Le unioni di comuni? Fanno crescere la spesa

Matteo Barbero

Le unioni di comuni non garantiscono risparmi, almeno nel breve periodo. Anzi, nella maggior parte dei casi, fanno crescere la spesa. È la conclusione cui giunge la Corte dei conti nella corposa «Relazione sulla gestione finanziaria degli enti territoriali 2013», gettando più di un'ombra su cinque anni di politiche di razionalizzazione della pa locale. È dal 2010, infatti, che il legislatore ha decisamente scommesso sul modello dell'unione (in alternativa a quello della convenzione) per ovviare all'annoso problema dei municipi «polvere». Con il dl 78/2010, è stato imposto a quelli con meno di 5.000 abitanti (3.000 se montani) di aggregarsi in una delle due forme associative per svolgere quasi tutte le proprie funzioni fondamentali. I risultati, però, sono tutt'altro che soddisfacenti, innanzitutto in termini quantitativi: a luglio 2013, infatti, risultavano costituite 370 unioni formate da 1.881 comuni, di cui, 1.418 piccoli. Se si considera che i mini-enti sono 5693, è facile calcolare il numero di amministrazioni che hanno preferito la strada della convenzione. O, più probabilmente, dell'inerzia, attendendo fiduciosi l'inevitabile proroga. Del resto, l'ultimo rinvio (dopo altri quattro) è stato deciso con il Milleproroghe 2015, che ha aggiornato la seduta alla fine dell'anno corrente. Ma a dare ragione alla prudenza di tanti sindaci, arrivano ora i dati qualitativi elaborati dai magistrati contabili, i quali, come si legge nella relazione citata, fanno «ritenere poco efficace questo metodo di razionalizzazione della spesa, in quanto nelle organizzazioni esistenti c'è un alto livello di rigidità che non consente di far registrare risparmio modulando le risorse utilizzate». In generale, al contrario, si registra un andamento incrementativo della spesa, pur con qualche eccezione. La Corte dei conti, in particolare, ha esaminato l'andamento di tre aggregati molto significativi di spesa corrente (personale, acquisto di beni e prestazioni di servizi), riscontrando come i risparmi auspicati rappresentino ancora dei «fenomeni discontinui e parziali e, soprattutto, apprezzabili solo confrontando l'anno di istituzione delle unioni con l'anno successivo, mentre praticamente nulle - almeno dai risultati di queste prime analisi sperimentali su gruppi di enti di numero limitato - se osservate prendendo come riferimento le gestioni singole antecedenti». Anche quando si verificano, inoltre, i risparmi sono di «dimensioni contenute e non sembra che possano incidere in maniera significativa sui saldi del comparto». Insomma, il messaggio è chiaro: per arrivare a un'effettiva spending review, è necessario ripensare davvero ed in modo strutturato gli attuali modelli organizzativi. Senza trascurare la strada della fusione, nei giorni scorsi rilanciata anche dallo studio diffuso dal Ministero dell'interno (si veda ItaliaOggi del 27/2/2015). Ecco perché è essenziale che l'ennesimo extra time venga sfruttato per intervenire su una disciplina oggettivamente carente, prevedendo un adeguato mix di incentivi e sanzioni che favorisca le aggregazioni anche da parte dei comuni di dimensioni medio-grandi e collegando tale percorso con quello attuativo della legge Delrio. ©Riproduzione riservata

La necessità di omogeneizzare i numeri mette alla prova il revisore

Enti, intreccio contabile

Armonizzazione e fatture legati a doppio fi lo
ENZO CUZZOLA

Armonizzazione contabile e fattura elettronica legati a doppio fi lo nelle amministrazioni locali. La fattura elettronica è stata anticipata al 31 marzo dall'articolo 25 del decreto legge 66/2014, che peraltro introduce per la stessa l'obbligo di recare il Cig, ovvero la causa di esclusione, codificata nell'allegato 1 al decreto. Ma lo stesso decreto legge 66/2014 ha introdotto, con decorrenza 1 luglio 2014, il Registro unico delle fatture, che guiderà la cronologia dei pagamenti, anche al fine di contenere i tempi medi di pagamento, per come previsto dall'art. 41 del citato decreto, entro il limite di 60 giorni, nel 2015, onde evitare il divieto di assunzioni a qualsiasi titolo (si rammenti che il divieto opera per il 2015 se nel 2014 si è superato il limite di 90 giorni nei tempi medi di pagamento). La fattura viene emessa, ovviamente, da soggetti imprenditori e professionisti, quegli stessi soggetti le cui richieste di pagamento, in qualunque forma emesse, conuiranno nel citato registro unico delle fatture. Il principio della competenza finanziaria potenziata, per la spesa, statuisce che l'impegno può essere conservato a residuo, ovviamente se non pagato entro il termine dell'esercizio, solo se ha avuto luogo la relativa prestazione, altrimenti lo stesso diventerà economia, ovvero fondo pluriennale vincolato, in funzione del fatto che sia ancora in essere o meno il sottostante rapporto contrattuale. Si comprende come il fornitore, una volta eseguita la prestazione, non esiterà un momento per emettere la fattura, poiché, anche se potrebbe sospenderne l'emissione sino al pagamento ai sensi dell'art. 6 del dpr 633/72 che definisce il momento impositivo, ha tutto l'interesse a collocarsi positivamente nella graduatoria dei pagamenti, evidenziata dal registro unico delle fatture. Le fatture ricevute vengono quindi annotate, nei dieci giorni successivi, nel registro unico, ribaltato mensilmente sulla piattaforma certificazione crediti. Per cui, a fine anno, le fatture ricevute e non ancora pagate rappresenteranno le prestazioni eseguite e non ancora pagate, quindi i residui. Residui che negli enti locali, una volta introdotto il bilancio armonizzato, saranno prevalentemente, salvo pochi casi semplicemente riconciliabili, rappresentanti prestazioni di lavori, servizi e forniture, o professionali. Tenuto anche conto che il bilancio armonizzato renderà residui solo le avvenute prestazioni, mentre gli impegni che non hanno dato luogo alle prestazioni, quando non da eliminare, confluiranno nei fondi pluriennali vincolati, producendo peraltro la perfetta coincidenza tra la voce «fornitori» del conto patrimoniale con i residui del titolo Primo e Secondo della spesa. Ecco quindi la correlazione tra fattura elettronica e armonizzazione. Le fatture elettroniche non restituite al sistema di interscambio, nei 15 giorni dalla consegna, saranno quelle per le quali esiste un regolare impegno ed una regolare prestazione. Le fatture non pagate, a fine esercizio, rappresenteranno, quindi, i debiti verso i fornitori, nel loro complesso, quindi i residui, come detto sopra, dei titoli Primo e Secondo della spesa. Si renderà naturalmente necessaria qualche leggera riconciliazione per ottenere il dato omogeneo e raffrontabile, ma questo sarà pane per il Revisore. Ma proprio la consapevolezza di questa correlazione deve spingere gli enti a correttamente affrontare l'entrata in vigore della fattura elettronica, provvedendo, tempestivamente a regolamentarne la gestione. ©Riproduzione riservata

Pagina a cura DI ROBERTO LENZI/MESSA IN SICUREZZA

Lazio, 76,5 mln € per l'edilizia scolastica

La Regione Lazio ha destinato la somma di oltre 76,5 milioni di euro per l'attuazione del «Programma straordinario di interventi per il recupero e la messa in sicurezza dell'edilizia scolastica» di cui alla dgr n. 42 del 10/02/2015. Gli enti locali potranno finanziare interventi di recupero e messa in sicurezza di edifici scolastici, esclusivamente in edifici di proprietà pubblica; gli interventi di manutenzione ordinaria e l'acquisto di mobili e strumentazione non potranno superare il 10% del contributo concesso dalla Regione Lazio. Il contributo richiesto sarà finanziato alla realizzazione complessiva dell'intervento o di un lotto funzionale dello stesso. Ciascun ente locale dovrà presentare, per ogni intervento, una distinta domanda di contributo e potrà comunque presentare più domande. Il contributo potrà coprire fino al 100% della spesa ammissibile. Nel caso in cui l'intervento avesse un importo superiore al contributo concesso ed essendo impossibile fare un lotto funzionale, l'Ente attuatore potrà intervenire con proprio cofinanziamento. Le erogazioni saranno corrisposte agli Enti per il 5% all'atto della determinazione di concessione formale del finanziamento ed impegno di spesa, da utilizzare per le spese di progettazione e di espletamento delle procedure di gara, e per i successivi acconti saranno erogati alla effettiva realizzazione della relativa fonte di finanziamento. Gli Enti locali dovranno presentare la domanda, a pena di inammissibilità, entro e non oltre il 26 marzo 2015, mediante invio di posta certificata al seguente indirizzo: infrastrutture@regione.lazio.legalmail.it. © Riproduzione riservata

Pagina a cura DI ROBERTO LENZI/FONDAZIONE

Con il Sud, 4,5 milioni per l'ambiente

Anche gli enti locali potranno far parte dei progetti finanziabili a valere sul bando «Ambiente» lanciato dalla Fondazione con il Sud, che stanziava 4,5 milioni di euro allo scopo. I soggetti promotori dei progetti dovranno essere organizzazioni senza scopo di lucro. Potranno essere finanziate attività di protezione partecipata delle aree; avvio di presidi territoriali svolti dalle comunità locali, educazione dei cittadini alla cura e manutenzione del territorio e alla gestione di situazioni di emergenza ambientale, sviluppo di sistemi di controllo e monitoraggio di tutti i fenomeni che possono destabilizzare le condizioni di equilibrio territoriale. Saranno inoltre finanziabili collaborazioni pubblico-privato per un uso appropriato del territorio, recupero di razze locali e di coltivazioni a rischio, opere di conservazione delle specie animali o vegetali. Saranno finanziati interventi finalizzati alla prevenzione e riduzione dei rischi ambientali all'interno delle Aree naturali protette presenti nelle 6 regioni del Sud (Basilicata, Calabria, Campania, Puglia, Sardegna e Sicilia). Potrà essere richiesto un contributo non superiore a 300 mila euro, che rappresenti una percentuale non superiore all'80% del costo totale previsto per la realizzazione della proposta progettuale presentata. I progetti dovranno prevedere una durata complessiva non inferiore a 18 mesi e non superiore a 36 mesi. La scadenza per presentare domanda è fissata al 14 aprile 2015 per parchi nazionali e regionali e al 17 aprile 2015 per tutte le altre aree.

Un'analisi della disciplina tra prassi, norme e giurisprudenza

Documenti su cd o dvd

Diritto d'accesso ampio per i consiglieri

In che modo un consigliere comunale può esercitare il diritto di accesso? Risposta Il «diritto di accesso» e il «diritto di informazione» dei consiglieri comunali nei confronti della p.a, trovano la loro disciplina specifica nell'art. 43 del decreto legislativo n. 267/00 il quale riconosce il «diritto di ottenere dagli uffici, rispettivamente, del comune e della provincia, nonché dalle loro aziende ed enti dipendenti, tutte le notizie e le informazioni in loro possesso, utili all'espletamento del proprio mandato». Così come affermato anche dal Consiglio di Stato con la recente sentenza n. 4525 del 5 settembre 2014 «... deve ricordarsi che, secondo un consolidato indirizzo giurisprudenziale (Cons. Stato, sez. V, 17 settembre 2010, n. 6963; 9 ottobre 2007, n. 5264), i consiglieri comunali hanno un non condizionato diritto di accesso a tutti gli atti che possano essere d'utilità all'espletamento delle loro funzioni, ciò anche al fine di permettere di valutare - con piena cognizione - la correttezza e l'efficacia dell'operato dell'Amministrazione, nonché per esprimere un voto consapevole sulle questioni di competenza del Consiglio, e per promuovere, anche nell'ambito del Consiglio stesso, le iniziative che spettano ai singoli rappresentanti del corpo elettorale locale». Il diritto di accesso loro riconosciuto ha, in realtà, una ratio diversa da quella che contraddistingue il diritto di accesso ai documenti amministrativi riconosciuto alla generalità dei cittadini (ex articolo 10 del richiamato decreto legislativo n.267/00) ovvero a chiunque sia portatore di un «interesse diretto, concreto e attuale, corrispondente ad una situazione giuridicamente tutelata e collegata al documento al quale è chiesto l'accesso» (ex art. 22 e ss. della legge 7 agosto 1990, n. 241); infatti, mentre in linea generale il diritto di accesso è finalizzato a permettere ai singoli soggetti di conoscere atti e documenti per la tutela delle proprie posizioni soggettive eventualmente lese, quello riconosciuto ai consiglieri comunali è strettamente funzionale all'esercizio delle loro funzioni, alla verifica e al controllo del comportamento degli organi istituzionali decisionali dell'ente locale (Cons. Stato, sez. IV, 21 agosto 2006, n. 4855) al fine della tutela degli interessi pubblici (piuttosto che di quelli privati e personali) e si configura come peculiare espressione del principio democratico dell'autonomia locale e della rappresentanza esponenziale della collettività (Cons. Stato, sez. V, 8 settembre 1994, n. 976). Gli unici limiti all'esercizio del diritto di accesso dei consiglieri comunali possono rinvenirsi nel fatto che lo stesso deve essere espletato in modo da comportare il minor aggravio possibile per gli uffici comunali, attraverso modalità che ragionevolmente sono fissate nel regolamento dell'ente, ed inoltre non deve sostanziarsi in richieste assolutamente generiche, ovvero meramente emulative, fermo restando, tuttavia, che la sussistenza di tali caratteri deve essere attentamente e approfonditamente vagliata in concreto al fine di non introdurre surrettiziamente inammissibili limitazioni al diritto stesso (C.d.S., sez. V n. 6993/2010). La Commissione per l'accesso ai documenti amministrativi, con parere D.I.C.A. n. 18368 P-2.4 .5.2.4 del 5.10.2010, ha osservato che il diritto si esercita con l'unico limite di potere esaudire la richiesta (qualora essa sia di una certa gravosità) secondo i tempi necessari per non determinare interruzione delle altre attività di tipo corrente e ciò in ragione del fatto che il consigliere comunale non può abusare del diritto all'informazione riconosciutogli dall'ordinamento, pregiudicando la corretta funzionalità amministrativa dell'ente civico con richieste non contenute entro i limiti della proporzionalità e della ragionevolezza. Proprio al fine di evitare che le continue richieste di accesso si trasformino in un aggravio dell'ordinaria attività amministrativa dell'ente locale, la citata Commissione ha riconosciuto la possibilità, per il consigliere comunale, di avere accesso diretto al sistema informatico interno (anche contabile) dell'ente attraverso l'uso della password di servizio (cfr. parere del 29/11/2009). Pertanto, qualora si tratti di esibire documentazione complessa e voluminosa, è legittimo il rilascio di supporti informatici (cd o dvd) al consigliere, o la trasmissione mediante posta elettronica, in luogo delle copie cartacee. Tale modalità di riscontro, è in linea con la decisione del Consiglio di Stato, sez. V (sent. n. 6742/2007) - che ha richiamato il parere del Ministero dell'Interno in merito alla possibile riproduzione di planimetrie su cd rom, nel caso in cui il consigliere chieda l'estrazione di copie di atti

la cui fotocopiazione comporta costi elevati - ed è conforme alla vigente normativa in materia di digitalizzazione della pubblica amministrazione (decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005) che, all'articolo 2, prevede che anche «le autonomie locali assicurano la disponibilità, la gestione, l'accesso, la trasmissione, la conservazione e la fruibilità dell'informazione in modalità digitale e si organizzano e agiscono a tale fine utilizzando con le modalità più appropriate le tecnologie dell'informazione e della comunicazione».

Foto: LE RISPOSTE AI QUESITI SONO A CURA DEL DIPARTIMENTO AFFARI INTERNI E TERRITORIALI DEL MINISTERO DELL' INTERNO

Interreg Central Europe. Via al primo bando che coinvolge in partenariato i Paesi del Centro Europa

Gara a tre per ambiente e cultura

Risorse Fesr per 80 milioni di euro - Domande online fino al 13 aprile

Alberto Bonifazi Anna Giannetti

AREE ITALIANE IN CORSA

Ammesse a partecipare Veneto, Friuli, Lombardia, Emilia Romagna, Piemonte, Liguria, Valle d'Aosta, Trento e Bolzano

Via al primo bando del programma Interreg Central Europe che stanziava 80 milioni di euro su quattro priorità in materia di innovazione e sviluppo della conoscenza, riduzione delle emissioni inquinanti, tutela e valorizzazione delle risorse ambientali e culturali, trasporti e mobilità sostenibile. Il bando è rivolto a enti pubblici ed istituzioni nazionali, regionali e locali, Camere di Commercio, Ong, istituti di ricerca, Università. Ma anche a imprese, fondazioni, associazioni, agenzie, enti e istituzioni private con personalità giuridica, e in generale organismi internazionali riconosciute dagli Stati Membri o dalla legislazione internazionale. Purché i progetti siano presentati da tre partner finanziari che provengano da almeno tre Paesi, due dei quali degli Stati coinvolti. E cioè: Austria, Repubblica Ceca, Germania, Ungheria, Italia, Polonia, Slovacchia, Slovenia e per la prima volta la Croazia. Per l'Italia, l'area eleggibile comprende le Regioni Veneto, Friuli Venezia Giulia, Lombardia, Emilia Romagna, Piemonte, Liguria, Valle d'Aosta e le Province Autonome di Trento e Bolzano. L'autorità di gestione di Central Europe 2020 è a Vienna, mentre il punto di contatto italiano è la Regione Veneto.

Ai progetti finanziati si applicano tassi di cofinanziamento diversificati: fino all'85% per i candidati della Croazia, Repubblica Ceca, Ungheria, Polonia, Slovacchia, Slovenia; fino all'80% per i richiedenti di Austria, Germania, Italia e per i richiedenti situati in regioni dell'Ue al di fuori del programma. I progetti che saranno finanziati dovranno avere un budget complessivo da 1 a 5 milioni di euro con una durata del progetto raccomandata tra i 30 e i 36 mesi. Il partenariato deve prevedere tre partner da tre Stati membri, di cui almeno due provenienti da Stati membri ammessi al Programma. È previsto anche un rimborso forfettario di 15 mila euro a copertura dei costi di predisposizione della proposta, nel caso in cui questa venga considerata eleggibile per essere finanziata, costi che per essere rimborsati devono essere dichiarati già nella richiesta di finanziamento.

Il primo bando è organizzato in due fasi: nella prima, che resterà aperta dal 12 febbraio al 13 aprile 2015, i candidati dovranno trasmettere attraverso una apposita piattaforma web denominata eMS, accessibile presso il link <https://ems.interreg-central.eu/>, una scheda progettuale comprendente gli elementi essenziali del progetto. Saranno quindi selezionate le candidature ammesse alla seconda fase del bando, in cui dovranno essere trasmesse le schede progettuali complete in tutti i loro dettagli. Tutte le informazioni necessarie sono già disponibili sul sito del Programma (www.central2013.eu/home-central-2020/application-package/). Per aggiornamenti sul bando, oltre a seguire il sito del punto di contatto nazionale, esiste un servizio di alert denominato Newsflash e i profili Twitter del programma @Ceprogramme e del punto di contatto nazionale @CEProgramme_IT. La Central Europe community, lanciata nella primavera 2014, accessibile al sito <http://www.central2013.eu/nc/home-central-2020/project-idea-database/> rappresenta un utile strumento per creare partenariati o condividere idee progettuali.

Il Programma Central Europe, approvato il 16 dicembre, con una dotazione finanziaria complessiva di 246 milioni di euro per i prossimi 7 anni a valere sul Fondo di Sviluppo Regionale ha finanziato 124 progetti tra il 2007 e il 2014.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Dal 2014 al 2020 (in milioni) risorse complessive Dal 2014 al 2020 (in milioni) Innovazione e sviluppo della conoscenza Città e Regioni a basse emissioni di carbonio Risorse ambientali e culturali Trasporto sostenibile Assistenza tecnica 15 30 89 44 69

Foto:

LE RISORSE COMPLESSIVE

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

Horizon 2020. Tre inviti a presentare progetti per il contrasto al cyber-terrorismo su infrastrutture energetiche e di comunicazione

Cinquanta milioni per la sicurezza online

Maria Adele Cerizza

Il Programma Horizon 2020 finanzia progetti innovativi per la sicurezza informatica, in particolare per quanto riguarda le "infrastrutture critiche". E cioè il sistema elettrico ed energetico, le varie reti di comunicazione, le reti e le infrastrutture di trasporto persone e merci, il sistema sanitario, i circuiti economicofinanziari, le reti a supporto del Governo, delle Regioni ed enti locali, quelle per la gestione delle emergenze. L'obiettivo è di ridurre i tempi di risposta in caso di un cyber-incidente che colpisca le reti di comunicazione e di informazione, nonché contenere al massimo la possibilità di abusare delle tecnologie dell'informazione della comunicazione come veicolo per commettere crimini informatici come il cyber-terrorismo.

Sono tre gli inviti in uscita il 25 marzo riguardanti la sicurezza informatica. Il budget complessivo disponibile è di 50,2 milioni, mentre la scadenza per presentare i progetti è il 27 agosto.

Le tre «calls» finanziano (al 70% dei costi del progetto) azioni innovative: beneficiarie sono le Pmi - in partenariato con Università o Istituti di ricerca - per progetti su temi come il rilevamento precoce delle anomalie, soluzioni anti-malware e lo sviluppo di raffinati sistemi di sicurezza in grado di contrastare gli attacchi informatici.

Il primo invito riguarda «il ruolo delle tecnologie (Ict) per la protezione delle infrastrutture critiche» (codice DS-03-2015); il secondo - «informazioni guidate per la gestione della sicurezza informatica» (codice DS-04-2015) - finanzia progetti pilota che dovranno stabilire e validare gli strumenti e le tecniche che facilitino la gestione delle fonti di informazione interne ed esterne legate alla gestione della sicurezza informatica. Il terzo invito sui «servizi fiduciari elettronici» (codice DS-05-2015) ha come obiettivo la messa in sicurezza delle firme elettroniche e della posta elettronica certificata.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

ECONOMIA PUBBLICA E TERRITORIALE

42 articoli

Imposte all'estero recuperabili

Il ravvedimento operoso, e la voluntary disclosure, consentono di trasformare in crediti d'imposta quanto già versato dai contribuenti italiani in altri paesi
DUILIO LIBURDI

Il nuovo ravvedimento operoso salva il credito di imposta per le imposte pagate all'estero: attraverso l'integrazione della dichiarazione originaria nei termini per l'accertamento, il reddito estero è da considerarsi dichiarato. Lo chiarisce una circolare dell'Agenzia delle entrate. Ulteriore conseguenza: una possibile «apertura» al riconoscimento delle imposte pagate all'estero nel caso in cui i redditi emergano con la voluntary disclosure. a pag. 24

Il nuovo ravvedimento operoso salva il credito di imposta per le imposte pagate all'estero: infatti, attraverso l'integrazione della dichiarazione originaria nei termini per l'accertamento, il reddito estero è da considerarsi dichiarato. E, quindi, anche il corrispondente credito potrà essere evidenziato. Sempre a condizione che l'imposta estera sia da considerarsi come deficiente. È questo uno dei chiarimenti contenuti nella circolare dell'Agenzia delle entrate n. 9 di ieri con la quale l'amministrazione finanziaria ha fornito indicazioni in merito al funzionamento delle disposizioni contenute nell'articolo 165 del Tuir. Cioè quella disposizione che regola, appunto, la possibilità di «ridurre» l'imposta italiana dovuta nel caso in cui alla formazione del reddito complessivo concorra anche un reddito che è stato prodotto in uno stato estero. La deficienza dell'imposta estera. Su questo aspetto il documento di prassi di ieri ribadisce, di fatto, concetti che l'amministrazione finanziaria aveva fornito anche in precedenti documenti. Il principio di definitività, infatti, è da intendersi come corrispondente a quello di non ripetibilità, cioè il fatto che la stessa non sia più suscettibile di modificazione a favore del contribuente. Al contrario, invece, non possono essere considerate deficiente le imposte pagate in acconto o in via provvisoria e quelle per le quali è prevista, sin dal momento del pagamento, la possibilità di rimborso totale o parziale anche mediante compensazione con altre imposte dovute nello stato estero. Le imposte estere si considerano corrisposte a titolo deficiente quando nel periodo di imposta esse sono versate al fisco estero, non rilevando, su tale aspetto, il periodo di imposta in cui il beneficiario è venuto in possesso della relativa certificazione. Sul punto, inoltre, l'amministrazione finanziaria elenca una serie di documenti in base ai quali l'imposta estera potrà considerarsi come deficiente. L'omessa dichiarazione dei redditi prodotti all'estero. Un'importante parte della circolare è dedicata all'illustrazione del contenuto del comma 8 dell'articolo 165 del Tuir che, secondo l'amministrazione finanziaria, deve essere interpretato nel senso che l'omessa presentazione della dichiarazione ovvero l'omessa indicazione del reddito estero preclude, in linea di principio, la fruizione del credito di imposta. Sul primo tema, cioè quello della omessa presentazione della dichiarazione, l'Agenzia rammenta come tale violazione possa essere comunque sanata entro i 90 giorni successivi alla scadenza del termine ordinario secondo quanto previsto dall'articolo 2, comma 7, del dpr n. 322 del 1998. In questo caso, dunque, compete pienamente la possibilità di computare il credito di imposta. L'altro aspetto è quello più delicato e comprende il caso dell'omessa indicazione nella dichiarazione dei redditi del reddito prodotto all'estero. In via preliminare la circolare chiarisce che tale ipotesi si verifica nel caso in cui, nella dichiarazione, non risulti indicato un reddito estero derivante dalla medesima fonte produttiva e appartenente alla medesima categoria reddituale. Quindi, la decadenza della possibilità di fruizione del credito non opera nel caso in cui il soggetto residente abbia parzialmente dichiarato il reddito di impresa prodotto da una propria stabile organizzazione all'estero. La parte di maggiore rilevanza della circolare, su questo tema, è il coordinamento che l'Agenzia delle entrate formula in relazione alle nuove disposizioni in materia di dichiarazioni integrative e di ravvedimento operoso. Alla luce della formulazione delle norme in vigore dal 1° gennaio 2015 viene chiarito come, integrando le dichiarazioni precedenti con l'indicazione del reddito originariamente omesso, viene sanata la relativa violazione. Quindi il reddito è da considerarsi dichiarato e compete al contribuente la detrazione delle imposte

pagate all'estero. Con la dichiarazione integrativa a sfavore, e dunque con il ravvedimento operoso, la regolarizzazione della posizione dei contribuenti consente di sanare gli errori e le omissioni che hanno generato la dichiarazione di un minor reddito, di una minore imposta ovvero di un maggior credito. Per conseguenza, il riconoscimento del credito di imposta estero nel caso di presentazione di dichiarazione integrativa a sfavore (e quindi effettuando un ravvedimento) secondo l'Agenzia è coerente con le recenti modifiche normative. La voluntary disclosure. La circolare non pare affrontare in maniera specifica lo stesso tema nel caso in cui la dichiarazione del reddito estero originariamente non dichiarato avvenga nell'ambito della procedura di disclosure. In linea di principio, però, va osservato che nella sostanza la procedura di collaborazione volontaria non è altro che una «riliquidazione» dell'imposta dovuta sulla base di una apposita norma. Con la conseguenza che, seguendo il ragionamento dell'Agenzia, muta la modalità di integrazione ma non la sostanza. Ulteriore conseguenza potrebbe dunque essere quella di una possibile «apertura» al riconoscimento delle imposte pagate all'estero nel caso in cui i redditi emergano anche nell'ambito della procedura di disclosure.

Foto: Gli uffici dell'Agenzia delle entrate di Milano La circolare sul sito www.italiaoggi.it/documenti

Sentenza della Commissione tributaria regionale della Lombardia

Questionario, non basta

Serve contraddittorio con il contribuente
BENITO FUOCO E NICOLA FUOCO

L'accertamento per incrementi patrimoniali prevede, obbligatoriamente, l'instaurazione da parte dell'Ufficio di un contraddittorio con il contribuente; il questionario con cui siano stati richiesti chiarimenti e documentazione, non può mai essere considerato al pari di un contraddittorio. Con queste motivazioni, che si leggono nella sentenza numero 6783/2014 depositata in segreteria il 16 dicembre scorso, la sezione trentesima della Commissione tributaria regionale della Lombardia, confermando la decisione dei giudici provinciali di Milano, ha definitivamente annullato gli accertamenti erariali. La vertenza riguarda tre avvisi di accertamento con cui gli uffici delle Entrate di Milano accertavano maggiori redditi in capo al contribuente per incrementi patrimoniali. Contro questo atto il contribuente eccepiva la mancata instaurazione del contraddittorio, e, palesava come, in risposta a un questionario, aveva dimostrato, con esauriente documentazione, la corretta disponibilità degli incrementi patrimoniali. La Commissione tributaria provinciale di Milano accoglieva i ricorsi. Contro queste sentenze proponeva appello l'Agenzia erariale, sostenendo che le argomentazioni addotte dal ricorrente apparivano insufficienti a dimostrare gli incrementi. Il contribuente appellato si costituiva in giudizio con richiesta di conferma della decisione e la condanna alle spese di lite. La Commissione regionale della Lombardia ha confermato l'annullamento degli accertamenti sia pure con differente motivazione. «Con la riformulazione dell'articolo 38 del dpr n. 600/73», osserva il collegio, «la norma prevede l'obbligatorietà di attivazione, da parte dell'Ufficio, di un contraddittorio preventivo con il contribuente; quanto sopra in considerazione del giusto processo, e per porre le parti in causa in una posizione di equilibrio, in ossequio allo Statuto dei contribuenti (legge n. 212/2000)". La circostanza che assume un particolare significato (anche se in prima battuta può sembrare scontata) risiede nel fatto che, senza mezzi termini, la Commissione regionale lombarda ha stabilito che la richiesta di informazioni e documentazione con un questionario non può essere considerata al pari dell'instaurazione di un contraddittorio; per questo motivo, in primis, la decisione è stata confermata e gli accertamenti annullati, sia pure con le spese compensate. © Riproduzione riservata

Il principio - L'invito con un questionario non può mai essere considerato quale instaurazione di contraddittorio - La mancata instaurazione del contraddittorio comporta la nullità degli accertamenti per violazione del giusto processo

Foto: Il testo della sentenza sul sito www.italiaoggi.it/ documenti

Le anticipazioni sulla circolare delle Entrate emerse nel corso del convegno di Lugano

Vd, ambito oggettivo con paletti

Le preclusioni all'accesso scattano in modo selettivo
VINCENZO J. CAVALLARO

Paletti all'estensione dell'ambito oggettivo della collaborazione volontaria relativamente alle violazioni non connesse con gli attivi esteri oggetto di emersione. Cause di preclusione di accesso alle procedure selettive. Riconoscimento dei crediti per le imposte pagate all'estero purché documentati. Queste le anticipazioni del contenuto della circolare che l'Agenzia delle entrate emanerà nei prossimi giorni sulla voluntary disclosure. Il convegno, tenutosi ieri a Lugano, organizzato dalla Camera di commercio Italo Svizzera è stata l'occasione per fare il punto sulla circolare sulla collaborazione volontaria in fase di emanazione a cura delle Entrate. L'ambito oggettivo di applicazione della procedura di collaborazione volontaria è stato ampliato nel corso dei lavori parlamentari di approvazione della legge 186/2014. Rispetto all'originaria procedura prevista dall'art. 1 del dl 4/2014 poi non convertito in legge, il presupposto di accesso della collaborazione volontaria è stato radicalmente modificato. Secondo l'art. 1 del testo non convertito in legge il vecchio presupposto d'accesso era l'esistenza di violazioni agli obblighi di monitoraggio fiscale per persone fisiche, società semplici, enti non commerciali. Se la finalità della procedura di collaborazione volontaria è rimasta quella di permettere l'emersione delle attività finanziarie e patrimoniali costituite o detenute al di fuori del territorio dello stato, tramite la collaborazione volontaria così come risultante dal testo della legge 186/2014 è possibile regolarizzare non solo tutti gli investimenti e tutte le attività di natura finanziaria o patrimoniale costituite o detenute all'estero in violazione degli obblighi di monitoraggio fiscale (art. 4 del dl 28 giugno 1990, n. 167) e le violazioni dichiarative relative ai redditi che servono per costituire o acquistare detti investimenti ed attività, ma anche altre violazioni dichiarative che non sono in connessione con gli investimenti e le attività estere in questione, anche se commesse da soggetti diversi da quelli tenuti agli obblighi di monitoraggio fiscale. Nell'ambito della circolare in fase di emanazione, l'Agenzia delle entrate chiarirà che l'estensione dell'ambito oggettivo della procedura anche alle violazioni che non sono in connessione con gli attivi esteri detenuti in violazione degli obblighi di monitoraggio fiscale non è una facoltà ma un obbligo. E questo perché la disclosure deve essere caratterizzata da completezza. Se il contribuente in buona fede non farà luce su violazioni interne residuali, non in connessione con gli attivi esteri oggetto di emersione, non vi sarà un rischio di invalidamento della procedura. L'amministrazione emetterà semplicemente un avviso di accertamento integrativo successivo. Le cause di preclusione di accesso alla procedura saranno poi selettive: l'avvio di una verifica sul 2010, precluderà l'accesso alla Vd esclusivamente per le violazioni relative alla specifica annualità oggetto del controllo nonché all'ambito operativo e ai tributi oggetto della verifica. In tal caso sarà possibile l'accesso alla procedura per le violazioni commesse in annualità diverse. L'Agenzia delle entrate in sostanza, attraverso uno sforzo interpretativo, limiterà i casi di preclusione d'accesso alla procedura. L'Agenzia delle entrate riconoscerà inoltre i crediti per le imposte pagati all'estero purché essi siano sufficientemente documentati. Ammettere che nell'ambito della collaborazione volontaria trovasse applicazione la sanzione indiretta prevista dall'art. 165, comma 8, del Tuir (norma che inibisce la detrazione dei crediti per le imposte assolute all'estero in caso di violazioni dichiarative) avrebbe significato non tener conto che è lo stesso contribuente che, in modo spontaneo, decide di far piena luce sulle violazioni commesse. In sostanza la domanda di accesso alla procedura di collaborazione volontaria verrà parificata ad una dichiarazione integrativa ai fini del riconoscimento del credito per le imposte pagate all'estero. Si tratta di importati prese di posizione che vanno nella direzione di creare certezza sull'ambito applicativo della procedura. Il convegno organizzato ieri a Lugano è stato, inoltre, l'occasione per analizzare anche il punto di vista svizzero della Voluntary disclosure: importantissimo l'intervento del procuratore della repubblica John Nosedà che ha analizzato le modifiche al reato di riciclaggio nella legislazione svizzera, reato che avrà come illeciti presupposto anche i reati tributari fraudolenti commessi all'estero per imposte evase superiori a 300.000

franchi. L'estensione della nozione di truffa fiscale svizzera, che va fino alle evasioni semplici perpetrate con falsi documenti, renderà estremamente agevole l'accoglimento delle rogatorie provenienti dall'Italia per il reato di riciclaggio o di autoriciclaggio il cui presupposto sia l'evasione fiscale semplice italiana, se il provento del delitto è superiore a 300.000 franchi. © Riproduzione riservata

CASSAZIONE/2

Accertamenti, avvisi prematuri nulli a prescindere

DEBORA ALBERICI

L'avviso di accertamento emesso prima di sessanta giorni dalla chiusura delle indagini, senza particolari motivi d'urgenza, è nullo a prescindere dalla violazione del contraddittorio e dei diritti del contribuente. Lo ha sancito la Corte di cassazione che, con la sentenza n. 4543 del 5 marzo 2015, ha respinto il ricorso dell'Agenzia delle entrate. Inutile per la difesa dell'amministrazione dedurre in giudizio che la società accertata non aveva ricavato alcun pregiudizio al suo diritto di difesa per l'emissione anticipata dell'accertamento. Il punto è infatti che, a prescindere da tutto, l'atto è nullo se il fisco non prova la ragioni d'urgenza. Ciò in ossequio a quanto sancito dalle sezioni unite civili con la sentenza 18184 del 2013, nella quale il Collegio esteso spiegò che l'art. 12, comma 7, della legge 27 luglio 2000, n. 212, deve essere interpretato nel senso che l'inosservanza del termine dilatorio di sessanta giorni per l'emanazione dell'avviso di accertamento, termine decorrente dal rilascio al contribuente, nei cui confronti sia stato effettuato un accesso, un'ispezione o una verifica nei locali destinati all'esercizio dell'attività, della copia del processo verbale di chiusura delle operazioni, determina di per sé, salvo che ricorrano specifici che ragioni di urgenza, la illegittimità dell'atto impositivo emesso ante tempus, poiché detto termine è posto a garanzia del pieno dispiegarsi del contraddittorio procedimentale, il quale costituisce primaria espressione dei principi, di derivazione costituzionale, di collaborazione e buona fede.

CASSAZIONE/1

Confiscabile il provento dell'evasione

DEBORA ALBERICI

Linea dura sulla confisca di prevenzione. La misura scatta anche sui beni acquistati con i proventi dell'evasione fiscale che sono senz'altro di provenienza illecita. Lo ha sancito la Corte di cassazione che, con la sentenza n. 9726 del 5 marzo 2015, ha accolto il ricorso della procura di Napoli e sviluppato il principio sancito dalle s.u. penali con la sentenza n. 33451 del 29/7/2015. In quell'occasione il massimo consesso aveva stabilito che la sproporzione fra i beni posseduti e i redditi dichiarati, che fa scattare la confisca, va calcolata tenendo conto anche dei proventi dell'evasione fiscale. Oggi il principio è stato sviluppato dalla quinta sezione penale. Ad avviso dei supremi giudici, infatti, per scongiurare che un bene sia sottoposto a confisca è innegabilmente necessario dimostrarne non solo la provenienza tout court, ma anche che si tratti di provenienza legittima: e ciò non può dirsi accaduto laddove la giustificazione della disponibilità del bene venga offerta indicandolo quale provento di evasione. A maggior ragione qualora, come in questo caso, non ci si trovi dinanzi a somme direttamente e lecitamente ricavate da un imprenditore nell'esercizio della sua attività, e poi da questi sottratte all'imposizione fiscale. In poche parole, l'origine delle disponibilità non denunciate al fisco, nel momento in cui le somme derivanti dall'attività imprenditoriale entrarono nel patrimonio dell'imprenditore, fu senz'altro lecita; ma ciò non è per il denaro ivi rimasto una volta realizzata l'evasione tributaria.

Foto: Le sentenze sul sito www.italiaoggi.it/documenti

Aggiornamento catastale possibile sotto 20 kiloWatt

No all'esclusione tout court dall'aggiornamento catastale di tutti gli impianti fotovoltaici di potenza inferiore a 20 kiloWatt, a prescindere dal valore catastale dell'immobile sui quali sono installati. In quanto ciò finirebbe per accordare il medesimo trattamento di favore anche a interventi la cui realizzazione risponde a finalità più chiaramente commerciali. Questa la risposta fornita il 4 marzo scorso dal viceministro dello sviluppo economico Claudio De Vincenti a un'interrogazione presentata alla camera dal deputato Walter Rizzetto (M5s). Nell'interrogazione il deputato Rizzetto ha chiesto al governo l'esenzione dalla rivalutazione della rendita catastale per i piccoli impianti con potenza inferiore ai 20 kilowatt picco e non solo per quelli fino a 3 kiloWatt picco. De Vincenti sottolinea che il requisito della potenza a 3 kiloWatt picco non determina automaticamente l'obbligo di aggiornamento catastale dal momento che la disciplina fiscale lo impone solo se il valore dell'impianto supera il 15% del valore capitale, o la relativa redditività ordinaria dell'edificio, a cui accede. Questo limite consente di salvaguardare gli interventi più mirati all'autoconsumo e quindi più virtuosi, escludendoli dall'obbligo di aggiornamento catastale, che viceversa opera soltanto con riferimento a quelle installazioni realizzate a fini più direttamente commerciali e che quindi superano il 15% del valore capitale. Il meccanismo sopra delineato può perciò comportare, anche a normativa vigente, l'esclusione dall'aggiornamento catastale degli impianti fino a 20 kiloWatt come auspicato dagli interpellanti. Il viceministro sostiene che si può condividere, l'esigenza posta nell'interpellanza, che l'amministrazione fiscale fornisca dei chiarimenti maggiori sui criteri da utilizzare per verificare il superamento o meno del predetto limite del 15%, rendendo quindi semplice il calcolo per chi voglia installare impianti di potenza maggiore della fascia esentata. Cinzia De Stefanis

Foto: Il testo della risposta sul sito www.italiaoggi.it/ documenti

Il programma Central Europe su innovazione, basse emissioni, cultura e trasporti

Cooperazione verde, 80 mln €

Per la prima fase la scadenza delle domande al 13/4

Pagina a cura DI ROBERTO LENZI

È stato pubblicato l'invito a presentare proposte per il 2015 del Programma Interreg Central Europe valido per il periodo 2014-2020. Il programma comunitario mette in campo 80 milioni di euro per questo primo bando valido per il 2015; il secondo bando non sarà pubblicato prima del 2016. Il contributo è rivolto alle organizzazioni pubbliche e private che vogliono cooperare su innovazione, strategie di bassa emissione di carbonio, risorse naturali e culturali, nonché trasporti. Questo primo bando è organizzato tramite una procedura telematica in due fasi: la scadenza per presentare domanda sulla prima fase è il 13 aprile 2015. Le informazioni sul bando sono reperibili sul sito internet ufficiale del programma www.central2020.eu. Finanziamenti per programmi di collaborazione tra aree diverse Il programma sostiene la cooperazione regionale tra i nove paesi dell'Europa centrale. L'obiettivo generale del programma è quello di «collaborare oltre i confini per rendere le città e le regioni dell'Europa centrale posti migliori per vivere e lavorare «implementando soluzioni intelligenti per rispondere alle sfide regionali in materia di innovazione, economia a basse emissioni di carbonio, ambiente, cultura e trasporti. L'area finanziabile comprende tutte le regioni di Austria, Croazia, Repubblica Ceca, Ungheria, Polonia, Slovacchia e Slovenia, così come otto Länder della Germania (Baden-Württemberg, Bayern, Berlino, Brandeburgo, Meclemburgo-Pomerania Anteriore, Sassonia, Sassonia-Anhalt, Turingia) e nove regioni da Italia (Emilia-Romagna, Friuli-Venezia Giulia, Liguria, Lombardia, Piemonte, Provincia Autonoma Bolzano, Provincia Autonoma Trento, Valle d'Aosta e Veneto). Ammissibili anche gli enti locali I candidati ammissibili al bando sono enti pubblici nazionali, regionali e locali, istituzioni private, comprese le società private, dotate di personalità giuridica e le organizzazioni internazionali. I progetti prevedere il coinvolgimento di almeno tre partner provenienti da almeno tre paesi differenti. Sono anche ammissibili al finanziamento, in quota parte, candidati non appartenenti all'area del programma purché all'interno dell'Ue. Innovazione, ambiente, cultura e trasporti Nell'ambito dell'innovazione è possibile finanziare progetti per migliorare i collegamenti sostenibili tra attori dei sistemi innovativi per il potenziamento regionale, nonché progetti per migliorare le competenze imprenditoriali e l'innovazione sociale nelle regioni di interesse. Nell'ambito delle basse emissioni di carbonio, il programma finanzierà progetti per sviluppare e implementare soluzioni per aumentare efficienza energetica e l'utilizzo di energia rinnovabile all'interno di infrastrutture pubbliche, oltre a progetti per migliorare le strategie di pianificazione territoriale basate sulle basse emissioni di carbonio e le politiche di sostegno alla mitigazione del cambiamento climatico. Saranno finanziati anche progetti per migliorare la mobilità nelle aree urbane con l'obiettivo di ridurre le emissioni di CO2. Nell'ambito della cultura, sono finanziabili progetti per migliorare la gestione integrata ambientale per la protezione e l'uso sostenibile delle risorse naturali. Sono anche finanziabili i progetti per migliorare le capacità di uso sostenibile del patrimonio culturale, nonché i progetti per migliorare la gestione ambientale di aree urbane al fine di renderle luoghi più vivibili. Nell'ambito dei trasporti, sono finanziabili progetti per migliorare la pianificazione e il coordinamento dei sistemi di trasporto passeggeri regionali, nonché per studiare soluzioni di trasporto multimodale ecologico. La durata del progetto raccomandata è compresa tra 30 e 36 mesi, elevabile eventualmente fino a 48 mesi. Contributo dell'80% Il contributo a fondo perduto è concesso fino al 85% per i candidati della Croazia, Repubblica Ceca, Ungheria, Polonia, Slovacchia e Slovenia, mentre si riduce all'80% per i richiedenti di Austria, Germania e Italia, nonché altre regioni Ue.

Foto: a cura di STUDIO R

Foto: V IA V. M ONTI 8, 20123 M ILANO TEL. 02 22228604 FAX 0247921211 V IA C. M ASSEI 78, 55100 L UCCA TEL. 058355465 FAX 0583587528 WWW. STUDIORM. EU SKYPE: STUDIORMMILANO

LO SCAFFALE DEGLI ENTI LOCALI

a cura di Gianfranco Di Rago

Autore - a cura di Maria Alessandra Sandulli Titolo - Testo unico dell'edilizia Casa editrice - Giuffr , Milano, 2015, pp. 1.302 Prezzo - 115 euro Argomento - Il volume edito dalla Giuffr , redatto secondo il modello classico delle fonti del diritto, con il testo di legge annotato e commentato, si propone di fare il punto sulle posizioni della dottrina e della giurisprudenza, con eventuale breve commento da parte dell'autore, sulle questioni interpretative poste dal Testo unico dell'edilizia. La presente terza edizione dell'opera, affi data a pi  autori, tutti esperti della materia, registra i pi  recenti orientamenti giurisprudenziali e dottrinali, leggendoli alla luce delle rilevanti novelle introdotte negli ultimi anni, con un'attenzione specifici ca alle novit  contenute nel c.d. decreto sblocca Italia (dl n. 133/2014, convertito con legge n. 164/2014), che ha inciso in modo sostanziale sul quadro normativo in materia. Le novelle di maggior rilievo riguardano la manutenzione straordinaria, con ampliamento del raggio di azione dell'edilizia libera, le modifi che alla disciplina della comunicazione inizio lavori (Cil/Cila), la Scia per le varianti non essenziali a interventi assentiti da permesso di costruire, il contributo straordinario per varianti urbanistiche. L'opera si rivolge sia agli operatori del diritto amministrativo (magistrati, avvocati) sia ai dirigenti e ai responsabili del settore tecnico degli enti locali.

La legge di Stabilità riforma il discarico per inesigibilità. Dubbi di costituzionalità

Una sanatoria per Equitalia

Disciplina di favore a discapito degli enti impositori
ROBERTO LENZU*

Dalla lettura dei commi da 682 a 688 dell'art. 1, legge 23/12/2014 n. 147 (legge di Stabilità 2015), emerge una disciplina di favore per Equitalia e a discapito degli Enti impositori. In particolare, risulta riformata la procedura di discarico per inesigibilità, di cui agli artt.19 e 20 del dlgs 13/4/99 n. 112, con effetto retroattivo ai ruoli consegnati dal 2000 al 2014. Diversi sono i profili di criticità rilevabili. In primis, il comma 682 ha abrogato la lettera b), comma 2 del citato art. 19, non costituendo più causa di decadenza del diritto al discarico l'obbligo del concessionario di comunicazione periodica. La retroattività dell'abrogazione pone al riparo Equitalia da atti di diniego di discarico per inesigibilità per difetto di tale comunicazione. Ragion per cui è scontato l'esito dei diversi contenziosi in essere e potenziali avanti la Corte dei conti. Insomma, trattasi di sanatoria a favore di Equitalia che solleva dubbi di incostituzionalità. Per esempio, a seguito di detta sanatoria, i comuni cancelleranno entrate dai propri bilanci destinate a contribuire alla copertura dei costi inerenti funzioni e servizi, con effetti negativi sugli equilibri economico-finanziari. Circa le entrate degli enti territoriali minori, ciò pone dubbi di legittimità per violazione degli artt. 118 e 119 della Costituzione ovvero dei principi: di autonomia finanziaria e amministrativa; di certezza di entrate proprie a copertura dei costi delle funzioni fondamentali; di pareggio di bilancio. In secondo luogo, stando all'art. 20, comma 4, del dlgs n. 112/99 (ad eccezione delle entrate comunitarie), Equitalia se la cava pagando una somma pari, in caso di adesione, a 1/8 delle somme a ruolo. Nella peggiore delle ipotesi è dovuta una somma pari a 1/3 delle quote iscritte a ruolo non riscosse, oltre gli interessi. Si noti che il diniego di discarico non può che essere inteso alla stregua di una diversa modalità di accertamento del danno erariale. Non a caso la materia è attribuita alla giurisdizione della Corte dei conti. Trattamento di favore non riscontrabile a favore di nessun altro soggetto. Pertanto, evidenti sono i profili di incostituzionalità per illogicità, irragionevolezza e discriminazione della norma in esame. A cui si aggiungono i dubbi di violazione anche dell'art. 28 della Costituzione, attinente al principio di responsabilità di chi esercita funzioni pubbliche. In ultimo, va riscontrato il ridimensionamento del potere di controllo degli enti impositori, stando a diversi indicatori rilevabili dalla norma in commento, tra cui: la riduzione a due anni del termine di controllo; le decadenze a carico degli enti controllori; il controllo a campione «suggerito» nei limiti del 5%; la citata abrogazione dell'obbligo informativo. Ciò renderà più difficile per gli enti incidere sulle attività di riscossione. Quale magra consolazione, gli Enti possono ora avanzare validi argomenti a risposta dell'appunto frequentemente mosso dalla Corte dei conti circa i bassi livelli di riscossione. *responsabile Direzione Entrate del Comune di Sassuolo (Mo) - Componente Osservatorio tecnico e docente Anutel

Foto: La sede dell'Anutel

«Bonifiche, modello Expo per la Terra dei fuochi»

Galletti: regole durissime contro gli "ecofurbi" Ecoreati, la Camera approvi senza modifiche Il ministro dell'Ambiente va all'attacco dei «riduzionisti»: non accetto sottovalutazioni del fenomeno E i prodotti che arrivano dalle terre campane sono sani Le accuse di "disordine" normativo? «Troppe leggi finiscono per non tutelare l'ambiente Preferirei averne meno ma chiare»

ANTONIO MARIA MIRA

Non accetto nessuna sottovalutazione del dramma della "terra dei fuochi". Non lo accetto. Dico però che oggi siamo in grado di dire che i prodotti che vengono da quell'area, che preferisco chiamare col suo nome "terra di lavoro", sono sani. Parlo anche a quei commercianti di Sanremo che hanno messo dei cartelli odiosi in occasione del Festival. Queste cose non le voglio più vedere!». Così il ministro dell'Ambiente, Gian Luca Galletti replica nettamente ai "riduzionisti" che, dopo la pubblicazione del decreto coi primi dati sul monitoraggio sui terreni inquinati, avevano parlato di ingiustificabile allarmismo. Ma difende anche la buona economia locale. Però, insiste Galletti, «con serietà e responsabilità aggiungo che il problema in quell'area c'è ancora, i roghi di notte ci sono ancora. E le bonifiche sono ancora tutte da fare». Ma annuncia che «entro 15 giorni saranno approvate le "linee guida" per le bonifiche previste dal decreto 136 del 2014» e, per evitare nuovi affari di camorra e "ecofurbi", «insieme a Cantone applicheremo delle regole molto stringenti, come quelle per l'Expo. Ma penso che con la legge sugli ecoreati abbiamo già dato un segnale molto importante. Oggi finalmente chi inquina va in galera». Una legge che dopo il "via libera" del Senato ora deve tornare alla Camera che, afferma il ministro, «mi aspetto la approvi così com'è, senza modifiche». E se si vorrà eliminare la modifica introdotta, col parere contrario del governo, del divieto della tecnica delle esplosioni in mare per la ricerca di idrocarburi (air gun), «lo si faccia eventualmente con un altro provvedimento». Ministro perché c'è voluto così tanto per avere gli ecoreati, una legge importante? Per anni c'è stata una sottovalutazione di tutti i problemi ambientali che poi ci sono esplosi in mano. E poi teniamo presente la difficoltà oggettiva del Parlamento a fare le leggi di qualsiasi tipo. Hai avuto pressioni per far "ammorbidire" la legge? Come capita sempre, ci sono state posizioni anche molto divergenti. Ma ho colto una maturità da parte del Parlamento che mi ha fatto molto piacere. C'è stato bisogno di Eternit e Bussi. Giustizia negata... Assolutamente sì. L'allungamento dei termini di prescrizione che il ddl contiene va proprio nella direzione di far in modo che non accada più. Sembra però che in campo ambientale si vada avanti disordinatamente. Come per i fondi per i militari nella "terra dei fuochi", prima scomparsi e poi ritrovati. Non si poteva farlo meglio subito? C'è una complessità nella pubblica amministrazione e nelle leggi che finisce per complicare anche le cose facili. C'è il paradosso che troppe leggi finiscono per non tutelare l'ambiente. Preferirei averne meno ma chiare. È la strada che stiamo provando a prendere anche a costo di critiche. Semplificare non vuol dire abbassare la guardia. Bene le leggi, ma poi ci sono i soldi per il risanamento? Non sempre è una questione di mancanza di risorse. Alcune volte è la mancanza di regole applicabili con facilità o di programmazione. Come per il dissesto idrogeologico... Che dopo i nuovi morti rimane uno dei temi più drammatici. I soldi in parte c'erano da tempo. Avevamo 2,3 miliardi pronti per essere spesi ma bloccati. Con le semplificazioni oggi più di un miliardo è cantierato.. Certo ci vorrebbe molto di più, ma c'è anche un problema di semplificazione e progettazione. Tira le orecchie alle regioni? Assolutamente. Io sono disponibile a dare le risorse ma prioritariamente alle regioni che dimostrano di saperle spendere bene e in fretta. A proposito di Regioni, che dice della scelta della Campania di promuovere la squadra del Napoli per rilanciare il territorio? Non era meglio spendere per sostenere il pomodoro o la mozzarella? Non voglio dare un giudizio sulle politiche delle regioni. L'impegno che prendo è di andare avanti con i tempi che ci siamo dati. So benissimo, e lo dico con estrema serietà e responsabilità, che la fase di monitoraggio ha richiesto più tempo di quello previsto nella legge, ma oggi siamo in un percorso ben definito che ci porterà a fare le bonifiche in tempi medi. Mi impegno a trovare le risorse necessarie. È una priorità per il Paese. Ma sarei un irresponsabile se dicessi che da qui a tre mesi abbiamo risolto tutto. Intanto in quelle terre si continua a morire. Ho parlato col ministro della Salute

Lorenzin. È determinata e ha stanziato risorse per portare avanti gli screening sanitari. È la direzione giusta. Senza sminuire il problema? Senza sminuire il dramma. Lì, come in tutte le zone d'Italia dove esistono problemi ambientali ci dobbiamo mettere nelle mani della scienza. L'Europa ci segue con attenzione e spesso ci bacchetta. È verissimo. Abbiamo ancora 17 infrazioni aperte rispetto alle 25 di un anno fa. Per la Campania il 12 marzo sarò a Bruxelles per incontrare il commissario Ue per l'ambiente Vella. Arriviamo molto preparati, ce la metterò tutto perché si capisca anche il buono che abbiamo fatto. Tra l'altro in regione la raccolta differenziata è arrivata al 50%. Ma l'impiantistica rimane indietro. È assolutamente vero. E si continua a dire di "no" anche al compost come sta accadendo con le rivolte contro l'impianto a Scampia. Faccio una gran fatica a capirli e a giustificarli. Per i rifiuti industriali che succederà al Sistri? Qualche mese fa il Sistri interessava 300mila imprese, oggi solo 13mila. Perché abbiamo escluso tutte quelle sotto i 10 dipendenti e quelle agricole. Poi abbiamo disdetto il contratto con Selex. Finito sotto inchiesta... Sono il ministro e mi limito a dire che quella tecnologia era obsoleta. La Consip entro il 30 giugno farà una nuova gara, europea e trasparente. Se rispettiamo i tempi entro la fine dell'anno avremo un nuovo sistema di tracciabilità dei rifiuti pericolosi che per il mio ministero resta una priorità per combattere la criminalità. Oltre che in Campania abbiamo grossi problemi per i rifiuti in Sicilia, Calabria e anche Liguria. Ma è possibile? La legge mi attribuisce poteri di indirizzo e controllo. Sono a disposizione delle regioni che hanno questo problema per aiutarle a venire fuori nel più breve tempo possibile. Mi aspetto risposte efficienti in tempi brevi per arrivare all'autosufficienza. Cosa che per molto tempo non c'è stata... Purtroppo no e ora spero che le cose migliorino.

Foto: Scavi alla ricerca di rifiuti tossici nella Terra dei Fuochi

Foto: Il ministro Galletti

Pianeta casa Sfratti, proroga e mille quesiti

Complicata, ridotta e onerosa l'ultima proroga degli sfratti, introdotta con la conversione in legge del "decreto milleproroghe per il 2015". Si tratta dell'art. 8, comma 10-bis, della legge n° 11 del 27 febbraio di quest'anno, dove è prevista la possibilità di una sospensione temporanea delle esecuzioni attraverso la richiesta dell'inquilino al giudice delle esecuzioni. Il quale, potrà disporre la proroga valutando la situazione. Ma per quanto tempo? Questo è un elemento di incertezza. La legge valuta le procedure legate al decreto del Ministero delle Infrastrutture che ripartirà alle regioni i fondi nazionali del sostegno all'affitto per gli inquilini in difficoltà dell'anno 2105. Che ricordiamo la legge di stabilità ha previsto in 100 milioni di euro. La variabile della possibile proroga è rappresentata dai tempi necessari a rendere efficaci i contributi agli inquilini che nel "Milleproroghe" sono indicati in 120 giorni dalla pubblicazione della norma in gazzetta ufficiale. Con scadenza quindi al 28 giugno 2015. La legge introduce anche un'altra variabile temporale sulla proroga. Quella di un periodo di sospensione utile per consentire il passaggio da casa a casa dell'inquilino debole, affinché lo stesso non rimanga senza un alloggio. Elemento che potrebbe indurre il giudice a ritenere questa la condizione per la messa in esecuzione dello sfratto. I provvedimenti interessati sono quelli per finita locazione ad uso abitativo. Gli sfratti per morosità sono esclusi dalla misura di proroga. Non tutti gli inquilini potranno richiedere la sospensione, ma solo quelli che rientravano nelle condizioni di particolare debolezza previste dalle precedenti proroghe. Ovvero un reddito annuo lordo familiare inferiore a 27mila euro, la presenza nel proprio nucleo familiare di una persona con oltre 65 anni o malati terminali oppure di portatori di handicap con invalidità superiore al 66%. Potranno richiedere la sospensione anche gli inquilini con le medesime condizioni di reddito che abbiano nel nucleo figli fiscalmente a carico. Tutti gli inquilini non dovranno essere in possesso di un'altra abitazione adeguata al nucleo familiare nella regione di residenza. I provvedimenti di sfratto dovranno essere relativi ad abitazioni ubicate: nei comuni capoluogo di provincia, nei comuni confinanti con popolazione superiore a 10mila abitanti oppure nei comuni ad alta tensione abitativa. Sono previsti per i proprietari soggetti alla proroga dei benefici fiscali. Solo nei comuni di Torino, Milano Genova, Bologna, Venezia, Trieste, Firenze, Roma, Bari, Napoli, Palermo, Messina, Catania, Cagliari e nei comuni ad alta tensione abitativa con loro confinanti. Durante il periodo di sospensione degli sfratti i redditi da locazione non saranno imponibili ai fini delle imposte dirette. Mentre per il versamento dell'acconto Irpef per l'anno 2016 non si dovrà tener conto dei benefici previsti. Per maggiori informazioni e per le procedure di richiesta di sospensione delle esecuzioni di sfratto ci si può rivolgere in tutte le sedi del Sicut. L'elenco è presente nel sito web: www.sicut.it.

Pensione anticipata, via le penalizzazioni

Con l'introduzione, dal 2012, della nuova pensione anticipata, si era previsto che l'importo della stessa venisse ridotto proporzionalmente in ragione dell'età del pensionato, se inferiore ai 62 anni. In seguito, questa disposizione è stata parzialmente attenuata con una deroga all'applicazione della penalizzazione, ma soltanto per coloro che perfezionano i requisiti per la pensione anticipata entro il 2017 ed in presenza di un'anzianità contributiva costituita da contributi derivanti da effettivo lavoro nonché da determinate tipologie di contributi figurativi. Con le nuove disposizioni, invece, a partire da quest'anno, l'importo della pensione anticipata ottenuta a meno di 62 anni di età non sarà più decurtato, a prescindere dalla tipologia di contributi presente nell'anzianità contributiva. In sostanza, quindi, a chi matura i requisiti per quest'ultima entro il 31 dicembre 2017, verrà erogato sempre l'intero importo della pensione anticipata, a prescindere dall'età. Quindi, come da tempo auspicato anche dall'Inas, la legge di stabilità prevede finalmente una reale deroga alla penalizzazione da applicare, a partire dal 2018, sull'importo della pensione anticipata. Da una interpretazione letterale della norma, si evince comunque che l'effetto positivo di questa modifica riguarda esclusivamente i trattamenti pensionistici decorrenti dal 1° gennaio 2015. Si suppone che il provvedimento non sia, invece, applicabile per chi ha già ottenuto la pensione anticipata prima del 2015 con una penalizzazione sull'importo. Per la consulenza e l'assistenza rivolgiti alla più vicina sede dell'Inas Cisl: gli indirizzi si trovano su www.inas.it, oppure chiamando il numero verde 800 249 307. Ricordiamo che la consulenza offerta dall'Inas è assolutamente gratuita. ADIOCONSUM , ANOLF , CAF , ETSI , IAL , INAS , ISCOS , SICET , SINDACARE , CIRUITO CONVENZIONI

Sentiero stretto tra i conti e le riforme

Dino Pesole

L'avvio del Quantitative easing apre ufficialmente per il governo la fase della revisione delle stime macroeconomiche.

Continua pagina 4

Continua da pagina 1

Le stime aggiorneranno il quadro previsionale definito lo scorso ottobre. Il lavoro di stesura dei documenti che verranno inviati al Parlamento e a Bruxelles entro il 10 aprile (Def, Programma nazionale di riforma, aggiornamento del Programma di stabilità) è già in atto al ministero dell'Economia. Spazi aggiuntivi si aprono sul fronte della spesa per interessi, cifrabili al momento attorno ai 2 miliardi, cui andranno ad aggiungersi le maggiori entrate previste in seguito agli accordi fiscali siglati con la Svizzera, nei dintorni dei 5 miliardi.

Il tutto all'interno di un nuovo contesto macroeconomico che dovrebbe registrare una crescita più sostenuta rispetto allo 0,5% stimato dagli ultimi documenti programmatici, per attestarsi nei dintorni dello 0,8% (forse anche l'1%).

La sorveglianza sulle riforme che comunque la Commissione europea ha ribadito nel concedere il via libera ai conti italiani non consente tuttavia facili ottimismo. Con il Def e con il Programma nazionale di riforma si farà il punto sullo stato di attuazione delle singole riforme messe in campo finora, e del percorso in itinere soprattutto per quel che riguarda l'attuazione della delega fiscale, della riforma della giustizia civile e dell'amministrazione pubblica oltre che sul piano di liberalizzazioni approvato dal governo sotto forma di disegno di legge. Piano che dovrebbe garantire - secondo quanto annunciato dal ministro dell'Economia, Pier Carlo Padoan - un effetto positivo sul Pil quantificabile in un punto entro il 2020 e in 3 punti nel lungo periodo. La prudenza è d'obbligo, soprattutto perché occorre monitorare l'andamento in corso d'opera delle misure portanti della legge di stabilità. In primo luogo la spending review. Il governo confermerà l'obiettivo di risparmi pari a 32 miliardi nel triennio 2015-2017, ma intanto si tratta di realizzare i tagli previsti nella manovra 2015 (7,5 miliardi).

Centrare l'obiettivo è preconditione assoluta per disinnescare la mina delle diverse clausole di salvaguardia che altrimenti imporranno dal 2016 aumenti d'imposta (sotto forma di ritocchi all'Iva e alle accise) per 16 miliardi (23 miliardi dal 2017). È del tutto evidente che l'attivazione delle clausole contribuirebbe all'ulteriore aumento della pressione fiscale, con effetti depressivi sul ciclo sull'economia, compromettendo lo stabilizzarsi della ripresa dal prossimo anno. Massima attenzione anche sul versante delle entrate, nella constatazione che alcune poste di bilancio continuano a registrare non pochi elementi di criticità. La chiave di volta è la maggiore crescita, e per questo il dividendo europeo va gestito con attenzione.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

RIENTRO CAPITALI

Con gli accordi una doppia spinta alla voluntary

Carlotta Benigni Antonio Tomassini

Doppia spinta al rientro dei capitali grazie agli accordi con Svizzera, Liechtenstein e Monaco: da un lato le sanzioni ridotte; dall'altro, i timori legati allo scambio di dati.

Benigni e Tomassini pagina 40

Gli accordi sullo scambio di informazioni firmati dall'Italia con Svizzera, Liechtenstein e Monaco rendono più vantaggiosa la disclosure ma dall'altro lato potrebbero renderla quasi obbligatoria. Da una parte, c'è la leva della riduzione delle sanzioni, dall'altro pesano soprattutto i contenuti delle intese. I tre accordi sono molto simili, anche se per la Svizzera si tratta di una modifica alla convenzione già esistente mentre per Monaco e Liechtenstein si tratta di *Tax information exchange agreement* (Tiea), sempre di stampo Ocse.

I vantaggi

La prima conseguenza della firma (effetto di quanto prevede la legge 186/2014) consiste nella possibilità di essere considerati non black list per la voluntary disclosure, con applicazione quindi di riduzioni sia delle sanzioni che dei periodi accertabili. In particolare, al ricorrere di tutte le altre condizioni, le sanzioni saranno applicabili in misura pari allo 0,5% annuo per le violazioni degli obblighi di monitoraggio fiscale e al 16,62% per l'infedele dichiarazione delle imposte sui redditi (considerando l'incremento del 33% per i redditi prodotti all'estero e la riduzione a 1/6 in caso di adesione all'invito). Inoltre, non opererà il raddoppio dei termini di accertamento per l'infedele dichiarazione (salvo l'eventuale raddoppio dei termini in presenza di violazioni penali), né il raddoppio previsto per l'irrogazione di sanzioni relative al quadro RW, con la conseguenza che la procedura di disclosure riguarderà gli anni dal 2010 (2009 in caso di omessa dichiarazione) al 2013 con riferimento alle imposte e dal 2009 al 2013 per le violazioni da quadro RW.

Oltre ai benefici in tema di voluntary, la firma degli accordi ha come conseguenza l'incremento dei rischi per i contribuenti che non intendono aderire, a causa dell'attivazione dello scambio di informazioni con il Paese estero. Si tratta per ora di informazioni fornite su richiesta, ma tutti gli accordi prevedono la possibilità che lo scambio diventi automatico dal 2017/2018, quando diventerà operativo il *Common reporting standard* di matrice Ocse. Tuttavia la convenzione di Vienna sul diritto dei trattati vieta applicazioni retroattive ante firma degli accordi.

Le richieste di informazioni potranno essere inviate solo dopo che gli accordi verranno ratificati dai Parlamenti dei due Stati, ma le informazioni che verranno fornite si riferiranno ad atti o fatti anche precedenti, e segnatamente occorsi dalla data di firma dell'accordo (il 23 febbraio per la Svizzera, il 26 per il Liechtenstein e il 2 marzo per Monaco). Inoltre, sembra che le banche dei tre Paesi chiederanno ai titolari di conto corrente di confermare la regolarizzazione della posizione con il fisco italiano per permettere di mantenere aperti i conti attualmente bloccati.

Le informazioni di gruppo

Montecarlo e Liechtenstein hanno poi acconsentito a fornire informazioni di gruppo per il periodo tra la data della firma a quella in cui entrerà in vigore l'accordo sullo scambio automatico. Non si tratta di vere e proprie fishing expedition (vietate dall'Ocse), ma di richieste cumulative sui titolari di conti che nello stesso periodo siano stati chiusi, «sostanzialmente svuotati» (ossia che presentino saldi inferiori a 7.500 euro) o lasciati inattivi. Saranno esclusi dalle richieste di gruppo i conti per i quali il titolare rilasci all'intermediario estero l'autorizzazione (prevista dall'articolo 5-quinquies, comma 4, lettera c del DI 167/1990) alla trasmissione di tutti i dati sulle attività oggetto di disclosure all'autorità finanziaria italiana.

Gli altri Stati

La strada della voluntary per i contribuenti che detengono patrimoni nei Paesi firmatari dei recenti accordi sembra quasi obbligata. E lo stesso dovrebbe valere per gli altri Paesi che hanno firmato accordi simili sulla base del Tiea (si tratta di Cayman, Bermuda, Isole Cook, Guernsey, Jersey, Gibilterra, Isola di Man), nonché

per i Paesi che hanno modificato la Convenzione contro le doppie imposizioni in essere per includere lo scambio di informazioni (come Mauritius, Singapore, Malta, Cipro, Corea del Sud, Lussemburgo e San Marino). Ciò però dovrebbe significare che gli asset detenuti in tali Paesi dovrebbero essere trattati con il regime di favore in ottica voluntary, almeno in tutti quei casi in cui l'effettivo scambio di informazioni preveda una decorrenza precedente al 2 marzo (termine previsto dalla legge 186/2014).

© RIPRODUZIONE RISERVATA

IL CONFRONTO

Punti di contatto e differenze negli accordi per lo scambio di informazioni

LIECHTENSTEIN

MONTECARLO

SVIZZERA

TIPOLOGIA DI ACCORDO

Si tratta di un Tax information exchange agreement (Tiea) basato sul modello Ocse. A differenza delle Convenzioni contro le doppie imposizioni, i Tiea disciplinano esclusivamente lo scambio di informazioni e non anche la ripartizione della potestà impositiva tra gli Stati. È prevista la firma di un successivo accordo sulla base del Common reporting standard Ocse, quando diventerà operativo

Si tratta di un Tax information exchange agreement (Tiea) basato sul modello Ocse. A differenza delle Convenzioni contro le doppie imposizioni, i Tiea disciplinano esclusivamente lo scambio di informazioni e non anche la ripartizione della potestà impositiva tra gli Stati. È prevista la firma di un successivo accordo sulla base del Common reporting standard Ocse, quando diventerà operativo

È un accordo modificativo alla Convenzione contro le doppie imposizioni in vigore tra Italia e Svizzera: una convenzione siglata nel 1976 e successivamente modificata nel 1978. In particolare, viene modificato l'articolo 27 relativo allo scambio di informazioni e il protocollo aggiuntivo

INCENTIVI ALLA VOLUNTARY

Grazie all'accordo, i contribuenti che detengono capitali in Liechtenstein in violazione delle norme sul monitoraggio fiscale potranno accedere alla voluntary disclosure con la maggiore riduzione delle sanzioni ed evitando il raddoppio dei periodi di accertamento sia ai fini sanzioni RW che imposte sui redditi. Le banche del Liechtenstein richiederanno ai propri correntisti l'autorizzazione che dimostri che hanno aderito alla voluntary in Italia, o che confermino che le attività sono detenute in modo regolare

Grazie all'accordo, i contribuenti che detengono capitali a Montecarlo in violazione delle norme sul monitoraggio fiscale potranno accedere alla voluntary disclosure con la maggiore riduzione delle sanzioni ed evitando il raddoppio dei periodi di accertamento sia ai fini sanzioni RW che imposte sui redditi. Le banche monegasche richiederanno ai propri correntisti l'autorizzazione che dimostri che hanno aderito alla voluntary in Italia, o che confermino che le attività sono detenute in modo regolare

Grazie all'accordo, i contribuenti che detengono capitali in Svizzera in violazione delle norme sul monitoraggio fiscale potranno accedere alla voluntary disclosure con la maggiore riduzione delle sanzioni ed evitando il raddoppio dei periodi di accertamento sia ai fini sanzioni RW che imposte sui redditi. Le banche svizzere richiederanno ai propri correntisti l'autorizzazione che dimostri che hanno aderito alla voluntary in Italia, o che confermino che le attività sono detenute in modo regolare

SCAMBIO DI INFORMAZIONI

Lo scambio di informazioni è previsto su richiesta con riferimento alle informazioni a partire dal 26 febbraio 2015 da parte dell'autorità dell'altro Stato. Lo scambio partirà solo dopo la ratifica dell'accordo da parte dei Parlamenti dei due Stati. Non sono previsti scambi spontanei o automatici, almeno fino al 2017 quando diventerà operativo il Common reporting standard Ocse che prevede appunto la trasmissione regolare e sistematica di informazioni tra i due Stati

Lo scambio di informazioni è previsto su richiesta con riferimento alle informazioni a partire dal 2 marzo 2015 da parte dell'autorità dell'altro Stato. Lo scambio partirà solo dopo la ratifica dell'accordo da parte dei

Parlamenti dei due Stati. Non sono previsti scambi spontanei o automatici, almeno fino al 2017 quando diventerà operativo il Common reporting standard Ocse che prevede appunto la trasmissione regolare e sistematica di informazioni tra i due Stati

Lo scambio di informazioni è previsto su richiesta con riferimento alle informazioni a partire dal 23 febbraio 2015 da parte dell'autorità dell'altro Stato. Lo scambio partirà solo dopo la ratifica dell'accordo da parte dei Parlamenti dei due Stati. Lo scambio automatico dovrà essere oggetto di apposito accordo separato e sarà attivabile dal 2018 su dati 2017

OGGETTO DELLO SCAMBIO DI INFORMAZIONI

Il Liechtenstein dovrà fornire all'Italia, oltre ai "dati fiscali domestici", anche informazioni che non sono rilevanti ai fini fiscali domestici e relative a comportamenti che in Liechtenstein non costituiscono reato. Le informazioni includono quelle in possesso di banche e altri istituti finanziari, quelle relative alla proprietà nominale o effettiva di società o altri enti (compresi i trust), salvo le informazioni sulle società quotate e i fondi di investimento pubblici

Monaco dovrà fornire all'Italia, oltre ai "dati fiscali domestici", anche informazioni che non sono rilevanti ai fini fiscali domestici e relative a comportamenti che nel Principato non costituiscono reato. Le informazioni includono quelle in possesso di banche e altri istituti finanziari, quelle relative alla proprietà nominale o effettiva di società o altri enti (compresi i trust), salvo le informazioni sulle società quotate e i fondi di investimento pubblici

La Svizzera dovrà fornire all'Italia, oltre ai «dati fiscali domestici», anche informazioni che non sono rilevanti ai fini fiscali domestici e anche se sono in possesso di banche, istituti finanziari o altra persona che opera come agente o fiduciario

PRECLUSIONI ALLE INFORMAZIONI

La richiesta potrà essere rifiutata se le informazioni sono soggette al legal privilege o se possono rivelare un segreto commerciale, industriale, professionale o un processo commerciale. Inoltre l'accordo non può obbligare il Liechtenstein a fornire informazioni che l'Italia non potrebbe ottenere in base alla propria legislazione o prassi amministrativa. Una richiesta non può essere rifiutata solo perché la pretesa fiscale da cui origina è oggetto di controversia. Lo scambio non può essere retroattivo e riguardare periodi pre-accordo

La richiesta potrà essere rifiutata se l'Italia non può ottenere tali informazioni in base alla propria legislazione nazionale. Non possono essere fornite informazioni che potrebbero rivelare un segreto commerciale, industriale, professionale o un processo commerciale, o che potrebbero rivelare comunicazioni riservate tra un cliente e un avvocato (nell'ambito dell'assistenza legale). Una richiesta non può essere rifiutata solo perché la pretesa fiscale da cui origina è oggetto di controversia. Lo scambio non può essere retroattivo e riguardare periodi pre-accordo

La richiesta di informazioni potrà essere rifiutata se l'Italia non può ottenerle in base alla propria legislazione nazionale o se tali informazioni non possono essere ottenute secondo la legislazione o la prassi svizzera. Non possono essere fornite informazioni che rivelano un segreto commerciale, industriale, professionale o un processo commerciale. Sulla base della convenzione di Vienna sul diritto dei trattati, lo scambio di informazioni non può essere retroattivo e riguardare periodi pre-accordo

C LA PAROLA CHIAVE

Fishing expedition

Le fishing expedition sono richieste di informazioni generalizzate su intere categorie di contribuenti, prive di un nesso chiaro con un'indagine o un accertamento, e hanno quindi finalità più esplorativa che ispettiva. Sono vietate dall'Ocse e sono escluse anche dai recenti accordi siglati dall'Italia con Svizzera, Monaco e Liechtenstein. Per questi ultimi due, però, sono possibili richieste di gruppo sui titolari di conti correnti che non abbiano rilasciato alla banca estera l'autorizzazione alla trasmissione alle autorità italiane delle informazioni sui beni oggetto di disclosure

UTILIZZABILITÀ DELLE INFORMAZIONI

Le informazioni ricevute dall'autorità italiana sono tenute segrete e, salvo esplicito consenso dell'autorità del Liechtenstein, potranno essere comunicate solo alle autorità italiane incaricate della determinazione, dell'accertamento e della riscossione delle imposte (compresi i tribunali e gli organi amministrativi), esclusivamente per tali finalità. Potranno essere utilizzate nell'ambito di udienze pubbliche e giudizi Salvo esplicito consenso dell'autorità monegasca, le informazioni ricevute vanno tenute segrete e potranno essere comunicate solo alle autorità italiane (compresi tribunali e organi amministrativi) incaricate dell'accertamento e della riscossione delle imposte, delle misure esecutive o dei procedimenti per reati tributari, o delle decisioni di ricorsi presentati, solo per tali finalità. Queste possono comunicare le informazioni nei procedimenti giudiziari o nelle sentenze

Salvo esplicito consenso dell'autorità svizzera, le informazioni ricevute vanno tenute segrete e potranno essere comunicate solo alle autorità italiane (compresi tribunali e organi amministrativi) incaricate dell'accertamento e della riscossione delle imposte coperte dalla Convenzione, delle decisioni sui ricorsi presentati o del controllo delle attività precedenti, solo per tali finalità. Queste possono comunicare le informazioni nei procedimenti giudiziari o nelle sentenze

FISHING EXPEDITION

Non sono consentite. Tuttavia si possono effettuare richieste di gruppo per il periodo dal 23 febbraio 2015 sino a quando non sarà siglato un accordo per lo scambio di informazioni basato sul Common reporting standard Ocse. Le richieste di gruppo riguarderanno i conti correnti chiusi, inattivi o sostanzialmente svuotati se i titolari non hanno rilasciato l'autorizzazione prevista dalle norme sulla disclosure o se non hanno trasferito le somme in un Paese che consente lo scambio di informazioni

Non sono consentite. Tuttavia si possono effettuare richieste di gruppo per il periodo dal 2 marzo 2015 sino a quando non sarà siglato un accordo per lo scambio di informazioni basato sul Common reporting standard Ocse. Le richieste di gruppo riguarderanno i conti correnti chiusi, inattivi o sostanzialmente svuotati se i titolari non hanno rilasciato l'autorizzazione prevista dalle norme sulla disclosure o se non hanno trasferito le somme in un Paese che consente lo scambio di informazioni

Non sono consentite, come previsto dallo standard Ocse. Sono previste invece richieste di gruppo, quando sia soddisfatta la condizione per cui le informazioni devono essere «verosimilmente rilevanti»

DOPPIA IMPOSIZIONE

L'accordo con il Liechtenstein non prevede clausole relative alla risoluzione di casi di doppia imposizione. Gli Stati si impegnano a stipulare una convenzione con le doppie imposizioni

È prevista la possibilità per i contribuenti italiani di scomputare il credito di imposta per imposte pagate a Monaco, nei limiti della quota di imposta italiana attribuibile agli elementi di reddito, salvo che il reddito sia assoggettato in Italia a imposta sostitutiva o ritenuta a titolo di imposta (come ad esempio nel caso di dividendi e interessi). È inoltre prevista una serie di tie breaker rules per dirimere i casi di doppia residenza fiscale

Con un separato accordo dovrebbero essere affrontati altri temi fiscali attualmente in discussione, come la tassazione dei frontalieri e dei residenti a Campione d'Italia, nonché una clausola sulla limitazione dei benefici convenzionali in caso di abuso (la cosiddetta Lob clause)

Il Fondo europeo per gli investimenti. Al pacchetto iniziale si aggiunge la possibilità per i Paesi di finanziare piattaforme e singoli progetti

Accordo alla Ue sul piano Juncker

Beda Romano

COMPROMESSO

La novità risponde all'esigenza degli Stati di poter contare su un ritorno, ma la governance resterà in mani comunitarie

BRUXELLES

Il piano di un Fondo europeo per gli investimenti strategici sta facendo passi avanti. I 28 Paesi dell'Unione europea hanno trovato ieri un accordo preliminare sul mandato negoziale da affidare alla presidenza lettone in vista del negoziato con il Parlamento europeo. L'intesa prevede che i Paesi possano investire denaro sia nel fondo che in singoli progetti. La governance dell'Efsi (European Fund for Strategic Investments) dovrebbe rimanere responsabilità delle autorità comunitarie.

Secondo le prime informazioni raccolte tra i diplomatici che hanno negoziato il pacchetto in queste settimane, l'accordo rispetta a grandi linee il piano presentato in gennaio dalla Commissione europea. A grandi linee, però: alcune differenze sono emerse durante le trattative tra i governi. Prima di tutto, i Paesi potranno contribuire non solo al capitale iniziale del Fondo, come previsto dall'esecutivo comunitario, ma anche a piattaforme tematiche e geografiche così come a singoli progetti.

La modifica è stata decisa per venire incontro alla necessità di trovare un compromesso tra le esigenze dei governi e le necessità della Commissione. Molti Paesi hanno spiegato di non volere investire nel Fondo senza avere certezze di un qualche ritorno; mentre Bruxelles ha sempre detto di voler preservare l'Efsi da influenze politiche. Nel consentire di finanziare piattaforme e progetti, i Paesi possono contare su un ritorno, mentre la governance dovrebbe rimanere comunque in mani comunitarie.

Due dovrebbero essere gli organismi responsabili: il consiglio direttivo in cui siederanno la Commissione europea e la Banca europea degli investimenti; e il comitato di esperti indipendenti che selezioneranno i progetti. «Mi aspetto che i governi non abbiano più interesse a investire denaro nel capitale iniziale del Fondo e optino per investimenti mirati», spiegava ieri sera un diplomatico. In questo senso, la Spagna ha già promesso di investire 1,5 miliardi di euro in singoli progetti.

In origine, l'Efsi doveva avere un'anima federale. Questo obiettivo è stato inevitabilmente ridimensionato dai governi, anche se la governance dovrebbe quanto meno garantire l'indipendenza dall'influenza politica, un aspetto molto caro agli investitori istituzionali che dovranno sostenere finanziariamente il Fondo. Il progetto della Commissione prevede un capitale iniziale di 21 miliardi di euro, tale da permettere all'Efsi di generare investimenti per 315 miliardi di euro.

L'obiettivo del nuovo strumento finanziario è di rilanciare la domanda e contrastare i rischi di deflazione. Ancora questa settimana, il presidente della Commissione europea Jean-Claude Juncker ha parlato dei tre pilastri della politica economica: risanamento dei conti, rilancio degli investimenti, modernizzazione dell'economia. Il desiderio delle autorità comunitarie così come dei governi nazionali è di creare uno strumento capace di fare investimenti rischiosi, a differenza della Bei, sempre molto prudente.

Anche per questa ragione, i governi si sono messi d'accordo per consentire anche investimenti transnazionali con i Paesi dell'allargamento o del vicinato. Questo aspetto non è banale agli occhi dell'Italia che vuole rafforzare le infrastrutture e i collegamenti con la costa orientale dell'Adriatico, e in particolare con i Paesi della ex Jugoslavia. Più volte in queste ultime settimane, l'Italia ha fatto capire di essere pronta a investire denaro nella nuova iniziativa.

Secondo il progetto della Commissione, gli investimenti degli Stati membri non dovrebbero essere presi in conto se provocano sforamenti di bilancio. Gli stessi investimenti beneficerebbero di esenzioni dalle regole sugli

aiuti di Stato. L'intesa raggiunta ieri dai governi a livello diplomatico - e che dovrebbe ricevere il benestare politico dei ministri delle Finanze martedì a Bruxelles - sarà oggetto di una trattativa con il Parlamento. L'obiettivo è di varare il pacchetto entro l'estate.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto:

AFP

Foto:

L'autore. Jean-Claude Juncker

LA PROCURA

Derivati e manipolazione: due indagini a Roma

Ivan Cimmarusti Marco Ludovico

Sulla vicenda del derivato della Repubblica italiana chiuso da Morgan Stanley sono in corso a Roma due indagini: una di carattere penale, l'altra già avviata un anno fa dalla procura del Lazio della Corte dei conti.

Cimmarusti e Ludovico pagina 30

ROMA

La verifica dell'andamento del mercato - oscillazioni dei titoli e del valore degli altri strumenti finanziari - per riscontrare se c'è stato il reato di manipolazione. Ma anche l'esame dei profili di ipotesi di danno erariale connessi al contratto tra il Tesoro e Morgan Stanley, con la clausola di scioglimento anticipato del contratto derivato che ha consentito alla banca d'affari di incassare 2,5 miliardi di euro tra dicembre 2011 e gennaio 2012.

Sulla vicenda sono ormai due i fronti inquirenti romani: quello penale, curato dal procuratore aggiunto Nello Rossi (si veda *IlSole24Ore* di ieri). E l'attività d'indagine già cominciata un anno fa dalla procura del Lazio della Corte dei conti. Quest'ultima - che, tra l'altro, ha termini di prescrizione di gran lunga più ampi rispetto al penale - per ora resta un'attività inquirente generica: non ci sono stati ancora «avvisi a dedurre», l'equivalente di un avviso di garanzia che presuppone l'iscrizione dell'interessato nel registro degli indagati. L'apertura ora di un fascicolo da parte dei colleghi di piazzale Clodio è probabile che riesca ad aggiornare e soprattutto ad accelerare l'azione della magistratura contabile. È altrettanto probabile che a breve ci sia uno scambio di fascicoli tra gli uffici giudiziari, come da prassi consolidate ormai negli anni. Sull'esito finale delle azioni inquirenti è difficile per ora scommettere: certo, se l'indagine penale resta minacciosa ma complessa negli accertamenti quella contabile - in presenza dei dovuti riscontri - potrebbe essere persino più incisiva. Del resto se l'incasso della banca d'affari con lo scioglimento anticipato del contratto è stato di 2,5 miliardi, le quantificazioni di danno erariale potrebbero essere di somme altrettanto notevoli.

L'inchiesta guidata da Nello Rossi si concentra sulla clausola di scioglimento anticipato, definita «unica nel suo genere» dagli investigatori e perciò oggetto principale del focus della procura, che finora in questo fascicolo non ha nessun iscritto nel registro degli indagati. Non si può neanche escludere, tuttavia, che entrambi i fascicoli giudiziari si concludano con l'archiviazione.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

L'allarme. Donazioni e debiti sospetti

Fuga dei capitali con nuove strategie

Alessandro Galimberti

IL LIMITE

Nel Principato di Monaco
l'associazione bancaria
ha suggerito di bloccare
prelievi superiori
a 20mila euro a trimestre

MILANO

Nonostante la *voluntary disclosure*, ormai a pieno regime dal 1° gennaio scorso, nonostante il nuovo reato di autoriciclaggio in vigore da quella data e nonostante gli accordi sullo scambio di informazioni fiscali degli ultimi 15 giorni, sembra lontana la fine degli escamotage per fuggire alle pretese erariali. Alla prudenza del mondo bancario degli ex paradisi, che sull'esempio della Svizzera sta ponendo limiti alle movimentazioni di contante non «fiscalmente assolto», fa talvolta da contraltare l'ingegno di correntisti e di professionisti.

A Montecarlo e a Lugano, per esempio, dopo la firma degli accordi con l'Italia stanno spuntando decine di atti notarili che attestano donazioni a favore di residenti - sempre generosi investitori italiani i donanti. Non solo: altri notai della piazza monegasca e/o ticinese stanno registrando in queste ore decine di ricognizioni di debito, atti in cui i "soliti" italiani si riconoscono in palese (e talvolta gigantesco) difetto patrimoniale verso stimati residenti nello stato ospite.

La disponibilità di tali atti notarili, per quanto in forte odore di simulazione - quando non di falsità ideologica - consente ai titolari dei conti di presentarsi in banca e costringere l'istituto a effettuare bonifici che non sarebbero più eseguibili sulla base delle nuove policy interne. Nel Principato di Monaco, per esempio, l'associazione bancaria locale ha dato indicazioni di non consentire prelievi e movimentazioni da parte di italiani superiori a 20mila euro a trimestre. Alcuni istituti, però, hanno autonomamente abbassato tale limite a 10mila euro.

Le preoccupazioni degli operatori finanziari nei paesi ex black - cioè paesi emersi grazie alle intese con l'Italia firmate delle scorse settimane - si spingono a segnalare la comparsa di nuovi sedicenti avvocati tributaristi italiani che propongono ai locali banker di retrocedere parte di quanto fattureranno ai clienti italiani a titolo di compenso, in sostanza facendo dumping professionale (se non tentativi di vera e propria corruzione tra privati).

Scelte di questo tipo, fanno notare gli operatori più avveduti, rischiano di produrre conseguenze gravissime nel medio e lungo termine proprio a danno dei risparmiatori italiani: l'utilizzo di atti ideologicamente falsi (per esempio i falsi notarili) per movimentare disponibilità originate da evasione fiscale fa scattare il reato di autoriciclaggio, che a sua volta fa rivivere anche l'illecito fiscale commesso in Italia anni prima, anche se già prescritto da tempo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Accordi fiscali. Conferme di Renzi e Padre Lombardi

Italia e Santa Sede cercano l'intesa sul monitoraggio

A.Gal.

Chiusa la finestra dei 60 giorni prevista dalla legge 186/14(**rientro dei capitali**) per l'emersione dei paesi *black list*, si riapre la partita sulla **Città del Vaticano**. Partita aperta dal premier Renzi con un tweet in piena campagna dei bilaterali fiscali - quando annunciò l'esistenza della trattativa - e riaperta ieri dallo stesso premier con l'abstract di un'intervista: «Non c'è solo l'accordo fiscale con la Svizzera. Spero di recuperare un po' di denari anche dal Vaticano».

Secondo Renzi in riferimento ai conti accesi presso lo Ior «ci sono molti italiani coinvolti e credo che la Santa Sede sia interessata a fare un repulisti». Dall'altra parte del Tevere, per la prima volta, arrivano conferme ma anche puntualizzazioni. Sono «effettivamente in corso interlocuzioni per collaborare con l'Italia ad andare verso il traguardo di una più ampia e completa trasparenza e dello scambio di informazioni ai fini fiscali» ha dichiarato in serata Padre Federico Lombardi, direttore della Sala Stampa vaticana. Il confronto non riguarderebbe tanto la posizione di cittadini privati con conti in Vaticano, poiché su questo aspetto la revisione condotta negli ultimi due anni allo Ior ha portato alla chiusura dei conti di soggetti non ecclesiastici o non dipendenti della Santa Sede.

Il Vaticano, pur non presente nelle *black list* italiane, è considerato «paese non equivalente» da una nota interna della Banca d'Italia sul piano degli standard finanziari, nonostante le normative in materia di trasparenza bancaria e di lotta al riciclaggio adottate nel corso degli ultimi anni, compresa la «vigilanza prudenziale» certificate dal comitato europeo Moneyval.

L'ex presidente dello Ior, Ernst von Freyberg, al passaggio di consegne nel 2013 disse che tutti i clienti in futuro avrebbero dovuto «pagare le tasse nei propri paesi d'origine e, soprattutto, dimostrarcelo». L'ex presidente rivendicava poi il lavoro svolto dal suo ingresso allo Ior, a pochi giorni dalla rinuncia al pontificato di Joseph Ratzinger: «Abbiamo conosciuto la nostra clientela, abbiamo chiuso i conti di persone che in base alla decisione del consiglio d'amministrazione non ne avevano più diritto, abbiamo fatto indagini, abbiamo fatto 200 segnalazioni di operazioni sospette. Oggi sappiamo che non ci sono conti cifrati e non c'è il "nero" delle grandi famiglie italiane».

Piuttosto, invece, resta da chiarire l'interesse del fisco italiano nell'inquadrare i movimenti di denaro verso Paesi terzi eseguiti dalla Case generalizie degli Ordini religiosi, sorta di "holding" con sede in Italia ma che gestiscono flussi in vari continenti. L'obiettivo operativo perseguito Oltretevere è lo sblocco delle operazioni bancarie tra lo Ior e gli istituti italiani.

RIPRODUZIONE RISERVATA

I chiarimenti delle Entrate. Si considerano prodotti fuori Italia anche royalties e interessi e non solo redditi da stabili organizzazioni

Titoli esteri senza «premi» fiscali

L'Agenzia risolve i dubbi sul recupero delle imposte pagate in Paesi stranieri
Marco Piazza

Con una circolare mastodontica (9/E del 2015), l'**agenzia delle Entrate** ha realizzato un autentico manuale operativo sul funzionamento del **credito per le imposte pagate all'estero**. Già da una prima lettura si comprende lo sforzo che i tecnici delle finanze devono aver compiuto per analizzare la pressoché totalità della casistica in materia, risolvendo questioni aperte da decenni. Uno sforzo che sarà premiato da un drastico abbattimento del contenzioso. La recentissima prassi di emendare circolari "totali" su specifici argomenti è fondamentale per consentire ai contribuenti di applicare le imposte correttamente. La circolare è dotata di numerosi esempi pratici, ma, soprattutto, fissa diversi importanti principi, tutti volti a rendere il meccanismo del credito d'imposta effettivamente idoneo ad evitare la doppia imposizione giuridica.

Reddito prodotto all'estero

Dove esistono convenzioni internazionali il reddito prodotto all'estero è quello tassato, in base alla convenzione, nello Stato estero. In assenza di convenzione si applica una lettura a specchio "intelligente" dell'articolo 23 del Testo unico, considerando prodotti all'estero anche quei redditi che in capo ai non residenti non sono imponibili in Italia per scelta del legislatore (come gli interessi sui conti correnti o le plusvalenze non qualificate di società quotate).

Tassazione a titolo d'imposta

Non spetta il credito d'imposta sugli interessi dei titoli obbligazionari esteri e sui dividendi non qualificati. Con l'aliquota al 26% l'effetto è molto penalizzante. Sarebbe opportuno un intervento legislativo per consentire almeno un'applicazione generalizzata del principio del "netto frontiera".

Le imposte estere

Sono quelle indicate nelle convenzioni contro le doppie imposizioni, aggiornate nel caso in cui siano state sostituite da imposte equivalenti. Nel dubbio e (anche quando non vi sia convenzione) si può presentare interpello.

Reddito d'impresa all'estero

Non è solo quello prodotto con le stabili organizzazioni, ma qualsiasi reddito tassato nello Stato estero (ad esempio, royalties o interessi), prodotto da imprese residenti, da assumere al lordo di eventuali oneri. Si estende così la possibilità di applicare il riporto in avanti e all'indietro delle eccedenze temporanee di imposte italiane o estere.

Il rapporto fra reddito prodotto all'estero e reddito complessivo non può essere maggiore di 1, ma l'eccedenza d'imposta estera, nell'ambito del reddito d'impresa e riportabile.

In ogni caso, se in un esercizio l'imposta italiana non è capiente, l'eccedenza di imposta estera è riportabile.

Sfasamenti temporali

Se nell'esercizio in cui è stato prodotto il reddito, le imposte estere non sono state pagate a titolo definitivo, il tax credit spetta nell'esercizio della definitività, con riferimento all'anno in cui il reddito è prodotto. Se le imposte estere sono state pagate a titolo definitivo prima delle imposte italiane il credito d'imposta spetta nell'esercizio di pagamento delle imposte italiane.

Ravvedimento operoso

Equivale alla presentazione della dichiarazione (questo deve essere considerato un principio valido anche in altri casi). Quindi nella dichiarazione integrativa si può fruire del tax credit.

Riporto in avanti e indietro

Se in un esercizio il reddito prodotto all'estero è negativo e il reddito complessivo netto è positivo, si computa un'eccedenza "virtuale" di imposta italiana (corrispondente al risparmio d'imposta derivante dalla deduzione

della perdita estera in Italia). Simmetricamente, se è negativo il reddito complessivo italiano si computa un'eccedenza virtuale di imposta estera corrispondente alla differenza positiva, in valore assoluto, fra la perdita estera e la perdita complessiva italiana.

Se il reddito prodotto all'estero è positivo e il reddito complessivo è negativo, è possibile computare un'eccedenza di imposta estera.

Ciò vale anche nel caso in cui il reddito italiano si azzeri per effetto del riporto di perdite pregresse, a meno che il contribuente non decida di graduare il riporto delle perdite in modo tale di avere imposte italiane capienti per lo scomputo del tax credit.

Tassazione per trasparenza

Con una soluzione innovativa rispetto a quella proposta dalla prevalente dottrina, viene chiarito che il dividendo tassabile in Italia è assunto al netto delle imposte pagate all'estero, per trasparenza", dal socio italiano. Si tratta di una soluzione semplificativa anche se non sempre equa.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Conti pubblici. Il bilancio si chiude con un +0,2% - Tendenza stabile a gennaio 2015 - Ires sempre in rosso

Nel 2014 entrate in lieve crescita

Iva, rendite finanziarie e lotta all'evasione trainano gli incassi
Marco Mobili

roma

Le entrate tributarie nel 2014 si mantengono "ufficialmente" stabili, con un più 0,2%, ma solo se si considerano al netto dell'Ires pagata da banche e assicurazioni. Gli incassi accertati in base al criterio della competenza giuridica ammontano a 418.947 milioni di euro, contro i 424.633 milioni di euro del 2013. Ma per un confronto omogeneo con il 2013, hanno precisato dal Dipartimento delle Finanze, occorre escludere l'Ires versata dal settore finanziario e assicurativo su cui gli ultimi Governi, in particolare quello Letta, hanno agito per drenare maggiori risorse nel 2013 attraverso l'aumento (fino anche al 130%) degli acconti e delle aliquote e dall'addizionale Ires. In questo modo le entrate tributarie erariali, anziché perdere 1,3%, ammontano a 411.694 milioni di euro e crescono, come detto, dello 0,2% (pari a +1.003 milioni) rispetto all'anno precedente.

L'Ires, anche se al netto di quella dovuta da banche e assicurazioni, ha chiuso sempre in "rosso". L'andamento mostra un calo del 3,8% (-980 milioni di euro) rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente, che riflette sia i minori versamenti a saldo delle società di capitali legati ai maggiori acconti dovuti nel 2013 (le aliquote di acconto sono state aumentate al 102,5% nel 2013 e unificate al 101,5% nel 2014) e i minori versamenti della seconda o unica rata dell'acconto 2014.

In area negativa anche le altre imposte dirette, come quella sostitutiva su interessi e altri redditi di capitale che si riduce del 6,2% (-667 milioni di euro). Aumentano, invece, grazie all'inasprimento dal 20 al 26% dell'aliquota disposta dal Governo Renzi, gli incassi legati alle rendite finanziarie. In particolare cresce nel 2014 del 16,4% (+400 milioni di euro) la sostitutiva sul risparmio gestito e amministrato, così come aumenta del 73,2% (+412 milioni di euro) il gettito incassato dall'Erario con le ritenute sugli utili distribuiti dalle persone giuridiche. E questo per effetto non solo della maggiore tassazione sulle rendite finanziarie ma anche per l'incremento dei dividendi distribuiti nel 2014. La "patrimonialina" del 2 per mille con l'imposta di bollo sulle comunicazioni relative a prodotti finanziari ha garantito all'Erario oltre 200 milioni aggiuntivi.

Nel 2014 è volata l'Iva, che sfruttando l'aumento di un punto dell'aliquota ordinaria fino al 22% e il pagamento dei debiti della Pa è di fatto cresciuta dell'1,9% (+2.189 milioni di euro). Per gli scambi interni, a livello settoriale, dalle Finanze registrano variazioni positive nel settore del Commercio all'ingrosso (+6,3%), dell'industria (+2,7%), in particolare nel settore delle attività manifatturiere (+6,8%), dei servizi privati (+1,3%) e del commercio al dettaglio (+0,5%). L'Iva sulle importazioni da Paesi extra-Ue è sostanzialmente in linea con il gettito dello scorso anno (-6 milioni di euro).

In crescita anche la tassa piatta sugli affitti: la cedolare secca dovuta da chi concede l'immobile in locazione ha prodotto un gettito di 1,7 miliardi di euro (+219 milioni di euro, pari a +14,7%).

Dalla lotta all'evasione i ruoli hanno assicurato circa 9 miliardi (+447 milioni di euro, pari a +5,3%), di cui 5,8 miliardi (+238 milioni di euro, pari a +4,2%) affluiti dalle imposte dirette e 2,9 miliardi (+209 milioni di euro, pari a +7,7%) dalle imposte indirette. La caccia agli evasori sembra fruttare anche nel primo mese del 2015. Dai dati di gennaio spicca il +58% (+267 milioni di euro), rispetto allo stesso mese dello scorso anno, delle entrate legate all'attività di accertamento e controllo, pari a 727 milioni di euro. Complessivamente le entrate di gennaio fanno registrare un -0,1%, ma come spiega il Tesoro si tratta di un mese privo di scadenze e appuntamenti fiscali di rilievo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

I RISULTATI

+0,2%

L'incremento complessivo

Lieve incremento per le entrate tributarie nel 2014, che registrano un +0,2%, al netto dell'Ires pagata da banche e assicurazioni

-3,8%

Ires

L'Ires fa registrare un andamento negativo, perdendo 980 milioni rispetto al 2013

+16,4%

Rendite finanziarie

L'innalzamento dell'aliquota dal 20 al 26% ha portato a un incremento di 400 milioni per gli incassi legati alle rendite finanziarie

Accertamento. Per la Cassazione termine da rispettare anche se la violazione non danneggia il contribuente

Controlli vincolati ai 60 giorni

Laura Ambrosi

L'accertamento emesso prima dei sessanta giorni dal rilascio del verbale conclusivo delle operazioni è illegittimo anche se in concreto non ha comportato una compressione del diritto di difesa del contribuente. A fornire questa interpretazione è la Corte di cassazione con l'ordinanza n. 4543 depositata ieri.

L'agenzia delle Entrate aveva presentato ricorso avverso la sentenza della commissione regionale di conferma della pronuncia di primo grado, che aveva annullato l'atto impositivo - emesso da un ufficio prima dei sessanta giorni dal rilascio del verbale conclusivo delle operazioni di controllo - privo dei motivi di urgenza. Nel ricorso l'Agenzia evidenziava che nonostante il mancato rispetto del termine, non vi era stata, nella specie, alcuna compressione del diritto di difesa del contribuente.

I giudici di legittimità hanno respinto il ricorso, ricordando innanzitutto la sentenza delle Sezioni unite n. 18184/2013, che ha sancito l'illegittimità dell'atto emanato prima del termine senza che ricorrano specifiche ragioni di urgenza. Ciò in quanto il termine è posto a garanzia del pieno dispiegarsi del contraddittorio procedimentale, il quale costituisce la primaria espressione dei principi di derivazione costituzionale di collaborazione e buona fede tra contribuente e amministrazione ed è diretto al migliore e più efficace esercizio della potestà impositiva.

Per quanto concerne l'asserita assenza di lesione al diritto di difesa del contribuente, i giudici hanno ricordato che la nullità dell'avviso di accertamento deriva anche dalla dizione testuale della norma e non soltanto dal "principio del contraddittorio", per cui non si pone il problema di verificare se il mancato rispetto del termine abbia determinato o meno una effettiva compressione del diritto di difesa del contribuente.

La sentenza è importante perché, nonostante la chiara pronuncia delle Sezioni unite, gli uffici in presenza di violazioni al termine dei sessanta giorni, al fine di sostenere comunque la validità dell'atto impositivo o motivano l'urgenza dell'emissione o rilevano che nella specie il contribuente non aveva presentato alcuna memoria e pertanto l'emissione anticipata dell'atto non ha impedito alcun contraddittorio non violando, così, alcun diritto difensivo.

In merito all'urgenza motivata dalla decadenza del potere di accertamento la Cassazione ha ricordato che la decadenza non può consentire l'emissione anticipata dell'accertamento dovendo l'amministrazione predisporre misure organizzative idonee a evitare che i controlli dei periodi di imposta più remoti vengano svolti negli ultimi mesi dell'anno. Ora i giudici di legittimità hanno anche chiarito che l'atto è nullo se emesso anticipatamente a prescindere dalla concreta compressione del diritto di difesa del contribuente.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Jobs act. Attesa per oggi la pubblicazione in «Gazzetta Ufficiale» dei due decreti attuativi: regole operative forse già da domani

Tutele crescenti, l'ora dell'avvio

Per la nuova assicurazione sociale Naspi il debutto è in calendario per il 1° maggio
Mauro Pizzin Matteo Prioschi

È attesa per oggi la pubblicazione in «Gazzetta Ufficiale» dei due decreti legislativi che istituiscono il nuovo **contratto a tutele crescenti** e riordinano gli **ammortizzatori sociali**. Se la data verrà confermata, i due testi normativi - perni del **Jobs act** - entreranno in vigore da domani e i datori di lavoro potranno procedere con le nuove modalità di assunzione.

Il contratto a tutele crescenti si applicherà ai nuovi assunti operai, impiegati e quadri del settore privato, nonché ai lavoratori destinatari della conversione di un attuale contratto a tempo determinato o di un rapporto d'apprendistato. Il nuovo accordo si applicherà, inoltre, ai vecchi assunti di imprese fino a 15 dipendenti che supereranno tale soglia dopo l'entrata in vigore del decreto. Per i lavoratori già assunti in aziende più grandi continueranno a valere, invece, le disposizioni contenute nell'articolo 18 dello Statuto dei lavoratori (legge 300/70).

Le tutele crescenti rappresentano uno spartiacque nella disciplina giuslavoristica nazionale, eliminando la reintegrazione nel posto di lavoro come sanzione unica in caso di licenziamento illegittimo, mantenuta solo in alcuni casi tipizzati come il licenziamento discriminatorio, quello intimato in forma orale o in cui venga provata l'insussistenza del fatto materiale contestato.

La tutela accordata d'ora in avanti in caso di recesso del datore di lavoro sarà, infatti, di natura essenzialmente indennitaria, legata cioè al pagamento di un indennizzo economico destinato a crescere parallelamente all'anzianità di servizio del dipendente coinvolto. Una scelta, quest'ultima, controbilanciata da un contratto che sarà a tempo indeterminato e incentivato dalla decontribuzione per i nuovi assunti fino al 31 dicembre prossimo grazie a uno sgravio previsto dalla legge di stabilità 2015 che avrà valenza triennale e ammonterà a 8.060 euro annui per ogni assunto.

Innovativa anche la scelta contenuta nell'altro decreto relativo agli ammortizzatori sociali, il quale dal prossimo 1° maggio introduce la nuova prestazione di assicurazione sociale per l'impiego (Naspi) al posto di Aspi e mini Aspi. La Naspi è destinata ai lavoratori disoccupati con almeno 13 settimane di contribuzione nel quadriennio precedente il licenziamento e con 30 giorni di lavoro nei 12 mesi precedenti.

La nuova assicurazione durerà non più di 104 settimane (78 dal 2017) e avrà un importo massimo di 1.300 euro, con riduzione del 3% al mese per ogni mese successivo al terzo. L'erogazione della Naspi è condizionata alla partecipazione dell'interessato a iniziative di attivazione lavorativa. Chi, pur avendo beneficiato della Naspi, dovesse rimanere poi senza occupazione e in condizione di bisogno, potrà ottenere un assegno di disoccupazione (Asdi) per massimo 6 mesi e un importo pari al 75% della Naspi.

Viene riconosciuta, ancora, un'indennità di disoccupazione per i lavoratori con rapporto di collaborazione coordinata e continuativa (anche a progetto) iscritti in via esclusiva alla gestione separata.

Il contratto di ricollocazione - a cui sono destinati 50 milioni nel 2015 e 20 nel 2016 - garantirà, infine, un tesoretto individuale proporzionato al profilo di occupabilità del lavoratore e spendibile presso i soggetti pubblici o privati accreditati al servizio di assistenza nella ricerca del lavoro.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

LE PRINCIPALI NOVITÀ

Le misure contenute nel decreto sulle tutele crescenti (in blu) e sugli ammortizzatori sociali (in rosso)

LICENZIAMENTI ECONOMICI

Nel caso di un licenziamento effettuato per motivi economici giudicato illegittimo, l'assunto con contratto a tutele crescenti non potrà più riprendere il suo posto di lavoro, neppure nel caso in cui venga provata la manifesta insussistenza del fatto. Avrà solo un diritto al risarcimento. I datori di lavoro avranno a disposizione

una procedura di conciliazione. Le nuove regole si applicheranno anche ai licenziamenti collettivi

LICENZIAMENTI DISCIPLINARI

Con il contratto a tutele crescenti la reintegrazione del dipendente in caso di licenziamento disciplinare sarà possibile soltanto se viene provato che non sussiste il fatto materiale. Se ciò non accade, è previsto un risarcimento compreso fra 4 e 24 mensilità. Le nuove regole si applicano anche ai nuovi assunti delle aziende che hanno fino a 15 addetti e, se superano tale soglia, pure a quelli già in servizio

LICENZIAMENTI DISCRIMINATORI

Nel caso di licenziamento discriminatorio in un contratto a tutele crescenti, il giudice dispone la reintegrazione con risarcimento di almeno cinque mensilità. Il lavoratore può chiedere al posto della reintegrazione 15 mensilità di retribuzione entro 30 giorni dalla comunicazione del deposito della sentenza o dall'invito del datore di lavoro a riprendere servizio, se anteriore alla comunicazione

NASPI

Dall'1 maggio la nuova assicurazione sociale per l'impiego prenderà il posto di Aspi e mini-Aspi. La Naspi è destinata ai disoccupati con almeno 13 settimane di contribuzione nel quadriennio precedente, che possano far valere 30 giorni di lavoro nei 12 mesi precedenti. La nuova assicurazione durerà non più di 104 settimane (78 dal 2017) e avrà un importo massimo di 1.300 euro

DIS-COLL

Prevista un'indennità di disoccupazione per i collaboratori con rapporto di collaborazione coordinata e continuativa (anche a progetto) che abbiano almeno tre mesi di contributi versati e siano iscritti in via esclusiva alla gestione separata. Si tratta di un meccanismo che sarà sperimentato solo per l'anno in corso e avrà una durata pari alla metà dei mesi di contributi utili, fino a un massimo di sei

CONTRATTO DI RICOLLOCAZIONE

Il contratto di ricollocazione, finanziato con 50 milioni nel 2015 e 20 nel 2016, dovrà costituire il principale strumento di reinserimento offerto nel mercato del lavoro a chi perde il posto. Al disoccupato viene riconosciuta una dote individuale, proporzionata al suo profilo di occupabilità, spendibile presso i soggetti pubblici e privati accreditati per ricevere un servizio di assistenza nella ricerca di un impiego

L'ANALISI

Francoforte e i trucchi di Atene

FEDERICO FUBINI

SE QUALCUNO ha diritto a depositare il brevetto della ripresa che si prepara in Europa, questi è Mario Draghi. C'è solo una macchia nel panorama finalmente più soleggiato, un'ombra in basso a destra sulla carta. La tregua siglata fra la Grecia e gli altri governi europei due settimane fa ha arginato quella che stava per trasformarsi in una slavina rovinosa per tutti. Ma ieri da Cipro, deliberatamente, il presidente della Bce ha pronunciato poche battute che tradiscono nervosismo. < PAGINA TUTTO il nervosismo di chi conosce davvero la situazione del Paese.

Non capita spesso che Draghi critichi in pubblico un ministro dell'area euro. Ieri l'ha fatto e il bersaglio delle sue parole, mai nominato, era evidente a tutti: Yanis Varoufakis, il ministro delle Finanze greco, l'ultima rockstar della crisi dell'euro. «Se c'è una comunicazione che crea volatilità nel mercato - ha osservato Draghi, pesando ogni parola - ciò mina la solvibilità del sistema bancario greco». Il riferimento va al profluvio di dichiarazioni a effetto di Varoufakis, il solo ministro al mondo impegnato di continuo a sostenere che il proprio Paese è in uno stato irrimediabile di insolvenza. Fra l'area euro e una ripresa solida, oggi resta quasi solo la Grecia: va concluso il lavoro per stabilizzarla e portarla fuori pericolo. Ma fra la Grecia e quell'obiettivo rimangono problemi che la Banca centrale europea non vuole esser chiamata ancora una volta a risolvere, perché non fanno parte dei suoi compiti.

L'equilibrio ad Atene è più fragile di quanto appaia dopo l'accordo di Bruxelles di due settimane fa. Varie fonti finanziarie greche, convergenti, indicano due ordini di problemi: le risorse nel Tesoro sono sul punto di finire forse già la prossima settimana; di conseguenza, per finanziarsi, Varoufakis sta ignorando e aggirando alcune delle regole di base che governano la Bce e l'intera zona euro.

Nelle prossime tre settimane Atene deve rifinanziare o rimborsare 6,5 miliardi fra debito e interessi, ma le entrate fiscali calano, dunque a marzo il buco di cassa sarà di tre miliardi. Almeno per il momento, Varoufakis non ha i soldi per evitare un "default" imminente e si vede sbarrate molte delle possibili strade. Non può emettere obbligazioni a medio-lungo termine, perché gli interessi da pagare sarebbero proibitivi. Non può emettere titoli a brevissimo termine, facendoli comprare alle banche greche con liquidità presa in prestito da loro in Bce, perché la Grecia è già al tetto massimo consentito di 15 miliardi di euro: la Bce non vuole che Atene vada oltre, perché altrimenti l'Eurotower finirebbe per coprire il deficit del Paese con la moneta creata a Francoforte. Sarebbe finanziamento del disavanzo da parte della Banca centrale, l'ultimo tabù europeo. Ma Varoufakis per ora non può neppure farsi anticipare una rata di prestiti dagli altri governi europei, perché dovrebbe prima trovare un accordo dettagliato sulle riforme da affrontare in Grecia e poi dovrebbe (almeno) avviarle.

Di qui la scelta di aggirare il divieto di finanziamento monetario del deficit. Lo Stato greco ha iniziato a estrarre denaro dalle banche commerciali, ma lo fa attraverso la porta sul retro. Non emette più titoli a breve termine per farli comprare dagli istituti con denaro prestato dalla Bce. Piuttosto, Varoufakis si fa prestare a scadenze di pochi giorni (ma rinnovate di continuo) i fondi che le imprese statali hanno depositato presso le banche commerciali. Queste ultime funzionano solo grazie ai prestiti di emergenza della Bce, che poi però affluiscono nelle casse del Tesoro greco attraverso quelle operazioni sui conti correnti delle aziende a controllo pubblico. In sostanza l'Eurotower, contro la sua volontà, senza che le sia stato detto, si trova a coprire il deficit del governo di Atene tramite i depositi bancari delle imprese pubbliche stornati al Tesoro. I soldi per rendere liquidi e pagabili quei depositi bancari vengono da Francoforte. Ma l'effetto sull'economia greca è devastante, perché le banche stanno tagliando i prestiti a tutto il settore privato per compensare quei deflussi di depositi verso lo Stato. «L'ultima cosa che si può dire, è che non stiamo sostenendo la Grecia», ha notato Draghi ieri. Il velo di sarcasmo dà la misura dell'irritazione: l'esposizione della Bce su Atene è salita in pochi mesi a 100 miliardi e si trasformerebbe in una colossale perdita nell'ipotesi (evitabile) che la Grecia

davvero vada in "default".

Non è lo scenario più probabile. Ma se un messaggio arriva dalla Bce, è che ora tocca ai governi e alla politica rimuovere l'ultimo scoglio sul cammino della ripresa in Europa.

Dai risparmi sugli interessi e dal gettito per la crescita del Pil 10 miliardi di "tesoretto" italiano

ROBERTO PETRINI

ROMA. La parola magica è stata evocata. Matteo Renzi ha rotto l'incantesimo in un'intervista all'Espresso: «Le nostre stime di crescita sono prudenti, ma un "tesoretto" è possibile», ha annunciato. Aggiungendo, peraltro, di contare di recuperare soldi anche da un accordo con il Vaticano sulla falsariga di quello siglato con la Svizzera. L'accento al tesoretto non è piaciuto alla leader della Cgil Susanna Camusso che ha prontamente consigliato al premier di «evitare» il termine perché la ripresa è ancora scarsa. Tuttavia, sebbene con tutte le cautele del caso, l'idea che il vento stia cambiando sta ormai prendendo piede: il quantitative easing di Mario Draghi fornirà un sostanzioso e duraturo «dividendo dello spread» in termini di minor spesa per interessi e spingerà la crescita in Europa (mezzo punto in più già da quest'anno come annunciato ieri dalla Bce). Tutto ciò in un quadro dove il triplice effetto cambio-tassi-petrolio potrebbe definitivamente portare fuori dalla crisi l'economia del Vecchio Continente. Persino in Italia dove il governo rimane ancorato ad una stima di crescita striminzita dello 0,5 per cento per quest'anno, pressano le previsioni più ottimistiche della Confindustria e di centri di ricerca come il Cer che già disegnano un Pil all'1 per cento. Di «punto di svolta» ha parlato il ministro dell'Economia Pier Carlo Padoan nei giorni scorsi e l'allineamento positivo in dicembre di ordini, fatturato e produzione hanno risvegliato le speranze. Dopo sette anni di crisi, pesanti manovre di bilancio e turbolenze finanziarie è necessario applicare uno slancio di fiducia per sbilanciarsi sugli effetti positivi sui nostri conti pubblici, ma le stime più autorevoli cominciano a vedere «rosa». La maggiore crescita e la riduzione dei tassi e dello spread dovuta al «Qe» produrranno entrate in termini di maggior gettito fiscale e meno spesa per interessi che qualche mese fa non potevamo neppure immaginare. Un «tesoretto» di circa 10 miliardi nelle mani di Renzi e Padoan. Che dovranno decidere come e quanto spenderne. Vediamo i calcoli più accreditati. Le prime cifre sul dividendo dello spread, ormai a quota 96, sono state sfornate dalla Corte di Conti pochi giorni fa: con un tasso dei Btp che si aggirerà intorno all'1,4 per cento (ma l'ex banchiere centrale Lorenzo Bini Smaghi nei giorni scorsi in una intervista a Repubblica ha ipotizzato un tasso inferiore all'1 per cento) il risparmio rispetto alla spesa per interessi prevista nell'autunno scorso dal Def (il Documento di economia e finanza) sarebbe nella ipotesi più ottimista di 6,3 miliardi, in quella più prudente di 4,4 miliardi. Con un debito-macigno come il nostro significa che il fardello di 74,2 miliardi di spesa per «cedole» su Bot e Btp che il Tesoro avrebbe dovuto pagare quest'anno si ridurrà considerevolmente. Il merito sarà tutto di Draghi (nonostante la Bundesbank), ma il beneficio sarà tutto di Renzi.

Sebbene sull'aggancio dell'Italia alla ripresa europea ci sia ancora prudenza (manca all'appello, ad esempio, come dimostrano i recenti dati dell'Istat, la spesa per investimenti ma sta riprendendo il mercato immobiliare) qualche calcolo può farsi anche sul maggior gettito. Se il Pil crescesse dell'1 per cento ci sarebbe, rispetto alle attuali stime, uno 0,4 per cento in più di crescita: siccome l'incremento del gettito fiscale è più o meno la metà dell'incremento del Pil, si parla di circa 3 miliardi di risorse in più.

Naturalmente non è tutto oro quel che luccica: alcune poste della legge di Stabilità, come lotta all'evasione e giochi, sono oggetto di cautela anche da parte della Corte di conti, ciononostante la cifra più attendibile sulla quale si ragiona è intorno ai 10 miliardi (il costo del bonus da 80 euro per un anno). Chi ha in mano il pallottoliere dei conti pubblici fa notare che l'altra partita in grado di incrementare il «tesoretto», sebbene una tantum, è la voluntary disclosure, cioè l'operazione di rientro dei capitali illegalmente esportati: più di un osservatore ha calcolato che ci sono attualmente 150 miliardi nelle casse di banche straniere (soprattutto in Svizzera). Se alla sanatoria aderisse il 20 per cento degli interessati rientrerebbero circa 30 miliardi. Su questa cifra si pagheranno in parte Irpef e Irap con le normali aliquote e in parte le tasse sui rendimenti: si

calcola in sostanza che il gettito per l'erario potrebbe aggirarsi intorno ai 5-6 miliardi.

Se il dividendo di Super Mario sembrerebbe acquisito, a meno di una nuova travolgente modelloAtene, è ancora nella nebbia la destinazione delle risorse. Un'indicazione verrà dal nuovo Def, cui il Tesoro sta lavorando e che dovrà essere consegnato al Parlamento entro la prima metà di aprile. Le opzioni sono almeno quattro: spingere i consumi, aumentare gli investimenti, portare fieno in cascina in considerazione del nostro alto debito oppure ridurre le tasse.

Le priorità dovranno essere chiarite in sede politica: se da una parte la «regola del debito» di Bruxelles preme (il prossimo anno non potremo più invocare le «circostanze eccezionali» dovute alla recessione), dall'altra c'è la necessità di ricostruire l'economia del paese a colpi di investimenti, impianti, tecnologie. La partita è aperta.

Falso in bilancio, spunta il lodo Grasso

Maggioranza orientata per una proposta presentata all'inizio della legislatura dal presidente del Senato Così possibili le intercettazioni anche per le piccole società. Prescrizione, compromesso in vista Pd-Ncd
LIANA MILELLA

ROMA. Vince Orlando sulla Guida il reato di falso in bilancio resta quello scritto in via Arenula, con lo spiraglio di un possibile recupero delle intercettazioni sfruttando un escamotage giuridico proposto da Grasso.

Ma sulla prescrizione si va al compromesso tra Pd e Ncd, la "morte" dei più gravi reati di corruzione, come ha chiesto con insistenza Orlando, resta fissata nel massimo della pena più la metà, ma questo calcolo varrà solo se il corso della prescrizione sarà interrotto da un atto del magistrato. Qualora l'atto non ci dovesse essere, la prescrizione durerà solo quanto il massimo della pena.

Per vedere i testi bisognerà aspettare la prossima settimana, dopo il consiglio dei ministri di martedì, nel quale ci sarà il via libera definitivo alla tenuità del fatto che, solo a quel punto, potrà essere citata nel falso in bilancio. definiti. Ma i colloqui di ieri tra il Guardasigilli Andrea Orlando e il viceministro della Giustizia Enrico Costa avrebbero già sortito una prima dead line sulla prescrizione, e altrettanto sarebbe accaduto per il falso in bilancio dopo contatti tra Giustizia, Mef e Mise.

C'è un po' di delusione da parte di Federica Guidi, la titolare dello Sviluppo economico, ma sul falso in bilancio Orlando, spalleggiato da Renzi, è stato irremovibile. Il ministro avrebbe speso soprattutto i lasciapassare sulla formula del nuovo reato ufficialmente dato dal presidente dell'Authority Anti-corruzione Raffaele Cantone e indirettamente dal procuratore aggiunto di Milano Francesco Greco, che in via Arenula ha lasciato un testo simile a quello del ministro, scritto da presidente della commissione che doveva rivedere il reato.

Dunque: pena di 3-8 anni per le società quotate, di 1-5 per le non quotate, di 6 mesi-3 anni per le piccole imprese. Resta, per ora, l'impossibilità di fare intercettazioni per le non quotate, ma ci potrebbe essere un'importante novità perché il testo potrebbe recepire quello del presidente del Senato Piero Grasso. Quando due anni fa, da senatore del Pd, Grasso depositò il suo ddl anti-corruzione, prevede una circostanza aggravante che in caso di «grave danno ai soci, ai creditori, ai risparmiatori o alla società» aumentava la pena, per quotate e non quotate, «fino alla metà». 15 anni di pena delle società non quotate diventerebbero oltre 7 anni, rendendo possibili le intercettazioni. E siamo alla prescrizione, di cui ieri s'è ragionato a lungo sia nel Pd che dentro Ncd. Dove, a partire da Angelino Alfano, è stato un fiorire di dichiarazioni per negare la spaccatura con il Pd. Ncd starebbe per spuntare una mezza vittoria sull'aumento della prescrizione per i reati di corruzione. Orlando tiene il punto sulla «specificità dei reati di corruzione» cui vuole riconoscere un tempo più lungo.

Ma il testo votato in commissione Giustizia alla Camera, che soddisfaceva la presidente Pd Donatella Ferranti, subirebbe una modifica non da poco. Facciamo l'esempio del reato di corruzione, oggi punito fino a 8 anni, ma in futuro fino a 10. Se restasse la legge attuale (articoli 157 e 161 del codice penale) la prescrizione sarebbe pari al massimo della pena (10 anni), più un quarto (2 anni e mezzo) solo in caso di atti del magistrato. Se dovesse passare il testo votato giovedì in commissione, la prescrizione sarebbe del massimo della pena (10 anni), più la metà (5), più il tempo dovuto alle interruzioni (3), più i 3 anni del futuro processo breve (2 anni in appello e uno in Cassazione). Siamo a 21. «Reato imprescrittibile» dice Costa.

Questo perché la prescrizione avrebbe un tempo "lungo" in assoluto (10 più 5), e non frutto delle interruzioni processuali. Il compromesso tra Pd e Ncd vede l'aumento della prescrizione solo per le interruzioni (10 più 5). Qualora non ci fossero, la prescrizione durerebbe solo 10 anni. Su questo Ncd pare irremovibile e parla di un accordo di maggioranza «saltato all'ultimo momento» perché la modifica ha riguardato l'articolo 157 (Tempo necessario a prescrivere) e non il 161 (Effetti della sospensione). Che ora verrebbe ripristinato, anche se Ncd

insiste per un aumento che si fermi a un terzo e non raggiunga la metà. Martedì prossimo, se la mediazione passa, Ncd voterà il testo in commissione Giustizia. Altrimenti sarà di nuovo bufera.

FALSO IN BILANCIO Resta la differenza di pena tra società quotate in borsa (3-8 anni), non quotate (1-5 anni), piccole imprese (6mesi-3 anni)

LE NORME INTERCETTAZIONI Potrebbero diventare possibili anche per le società non quotate se verrà inserita l'aggravante Grasso **PRESCRIZIONE** Si lavora a un compromesso tra Pd e Ncd per aumentare la prescrizione per la corruzione, ma senza triplicarla

Il partito di Alfano disposto a un aumento parziale della durata dei processi

Foto: PRESIDENTE Pietro Grasso, presidente del Senato. Nella scorsa legislatura, da parlamentare pd, presentò una proposta di legge sul falso in bilancio che potrebbe essere ripresa oggi dal governo per consentire l'uso delle intercettazioni

Foto: Angelino Alfano

Parte il piano Draghi: «Ora più crescita»

Da lunedì l'operazione «quantitative easing» per l'acquisto di titoli per 60 miliardi di euro al mese La Bce alza le stime sull'economia: nel 2017 salirà del 2,1%. «I governi realizzino le riforme annunciate»

Stefania Tamburello

DALLA NOSTRA INVIATA

Nicosia(Cipro) Ora c'è la data ufficiale: il programma di acquisti di titoli pubblici sul mercato secondario della Bce partirà il 9 marzo. Nel comunicarlo, al termine del Consiglio direttivo che si è svolto in trasferta a Cipro, il presidente della Banca centrale europea, Mario Draghi, ha ricordato gli elementi principali dell'intervento straordinario espansivo di politica monetaria - il cosiddetto quantitative easing - che scatterà lunedì chiamando all'azione le singole banche centrali nazionali dell'eurozona: 60 miliardi di acquisti al mese di titoli - con scadenze dai 2 ai 30 anni e tassi anche negativi entro lo 0,20% - fino a settembre 2016 o oltre se l'obiettivo di riportare il tasso di inflazione vicino al 2% non si fosse nel frattempo avvicinato. Un'operazione da almeno 1.100 miliardi, dunque, che punta a «rafforzare la trasmissione delle nostre misure all'economia reale, contribuendo a un miglioramento nelle prospettive di crescita». Alcuni effetti positivi, ha aggiunto Draghi, si sono già realizzati dopo l'annuncio del piano di acquisti fatto il 22 gennaio - sono migliorate le condizioni del credito a famiglie e imprese - tanto che le previsioni economiche hanno ripreso slancio: «In prospettiva ci aspettiamo che la ripresa economica si allarghi e si rafforzi gradualmente» ha detto rilevando che secondo gli economisti della Bce il Pil dell'eurozona crescerà nel 2015 dell'1,5%, nel 2016 dell'1,9% e nel 2017 - ed è il primo dato che viene fornito a riguardo - del 2,1%. Un timidissimo segnale di questa schiarita dell'economia, si scorge anche nelle cifre fornite ieri dall'Istat per l'Italia, dove nel quarto trimestre del 2014 si è interrotta, dopo tredici trimestri consecutivi, la caduta del Prodotto interno lordo anche se su base annua resta la recessione dello 0,5% accumulata lo scorso anno. L'ottimismo dell'Eurotower sulla crescita è comunque controbilanciato dalle stime sull'inflazione riviste invece in peggioramento per quest'anno, quanto toccherà quota zero, con la discesa del prezzo del petrolio a fare da motore alle une e alle altre. Nel 2016 i prezzi dovrebbero risalire all'1,5% e nel 2017 dell'1,8%.

«I rischi al ribasso per l'economia permangono ma si sono attenuati», ha detto ancora Draghi secondo il quale i veri timori sono legati all'azione dei governi che in questa fase deve essere più decisa. «Per aumentare gli investimenti, promuovere la creazione di posti di lavoro e far salire la produttività bisogna accelerare l'attuazione delle riforme - che devono essere credibili e efficaci - in particolare quelle che riguardano il mercato dei prodotti e quello del lavoro». Quanto ai bilanci, bisogna rispettare le regole del patto di stabilità e crescita.

La situazione della Grecia, in questo quadro, preoccupa, ma Draghi, pur annunciando un aumento di 500 milioni dell'Ela, cioè della liquidità d'emergenza messa a disposizione della banca centrale greca che arriva così a 68,8 miliardi di euro non è stato indulgente. «La Bce fino a oggi ha prestato 100 miliardi alla Grecia che sono pari al 68% del Pil greco. È il livello più alto di tutta l'eurozona. Si potrebbe dire che la Bce sia la Banca centrale greca» ha affermato ironizzando sulla vicenda. In ogni caso la Bce «è pronta» a ristabilire la deroga sui collaterali che consente i prestiti diretti alle banche greche, «non appena il Paese andrà verso la conclusione positiva del programma di riforme», ha aggiunto criticando le troppe parole degli esponenti del governo di Atene. Se c'è una comunicazione che crea volatilità, aumentano gli spread e si dissolve la credibilità dei titoli. «La comunicazione è cruciale». L'intervento di Draghi a Cipro ha elettrizzato i mercati alimentando il progresso dei listini ed il calo degli spread. Piazza Affari ha guadagnato l'1,22% mentre il differenziale tra il Btp e il Bund è sceso fino a 93 punti per chiudere a 95,5. Euro sempre più vicino alla parità col dollaro, fino a toccare 1,1004.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Per Atene

La Bce non alzerà il tetto delle emissioni a breve di Atene oltre 15 miliardi di euro. Lo ha lasciato intendere il presidente Mario Draghi ricordando che il mandato della Banca centrale pre-vede «il divieto di finanziamento monetario» di uno Stato membro dell'eurozona, sia diretto sia indiretto I titoli di Stato greci sono a livello «spazzatura», cioè sotto la valutazione

di «investment grade» che darebbe il via libera agli acquisti della Bce L'istituto centrale ha prestato fin qui alla Grecia 100 miliardi di euro, il 16% del Pil, il prestito più alto nell'eurozona

Foto: Il presidente della Bce Mario Draghi ieri con Chrystalla Georghadji, Governatore della Banca di Cipro

Internet, il governo cambia il piano

Per ottenere gli incentivi previsti per la banda larga Telecom dovrebbe scorporare la rete I contributi economici saranno differenziati e limitati al solo passaggio dal rame alla fibra
Federico De Rosa

Milano A nemmeno 48 ore dalla presentazione ufficiale, è già cambiato il piano per la banda ultralarga. Sui siti di Palazzo Chigi, del ministero per lo Sviluppo economico e dell'Agenzia per il digitale da ieri appare una versione diversa da quella pubblicata martedì. Un testo più dettagliato, in cui sono state introdotte anche diverse novità. In corsa è stata inserita una parte che mancava: la definizione del «cluster» numero 4, ossia di una delle quattro aree di intervento in cui è stato suddiviso il Paese, che riguardava le zone a «fallimento di mercato», nelle quali solo il governo può garantire una connessione a 30 mega. Ora c'è.

Ma la parte più rilevante riguarda le modifiche a cominciare dal paragrafo, tutto nuovo, intitolato «I vincoli comunitari: cosa non è possibile fare», in cui il governo esplicita per la prima volta l'impossibilità di «ipotizzare il controllo integrale da parte di un operatore integrato su tutta la nuova rete sovvenzionata con aiuti pubblici». Il senso è semplice: Telecom Italia non potrà godere di incentivi o contributi pubblici a meno che non separi la rete. Un vincolo non indifferente, oltretutto spinoso come tutte le vicende che riguardano la rete di Telecom. È stata introdotta anche una clausola «wholesale only» che consente a chi realizza la rete per vendere connettività all'ingrosso «la possibilità di prevedere il rifiuto di accesso alle infrastrutture passive per proteggere gli investimenti fatti». Prerogativa di cui godrebbe per esempio Metroweb, che avrà piena discrezionalità nel concedere il passaggio sulle proprie infrastrutture (canaline, cavi), ma non Telecom poiché vende connettività sia all'ingrosso sia ai singoli clienti residenziali.

Nella nuova versione è sparita inoltre la quantificazione degli incentivi, i «voucher», per i quali era stata indicata una stima di 1,7 miliardi. Ora si parla genericamente di «incentivi economici alla domanda», ma soprattutto vengono limitati ai progetti di migrazione dal rame alla fibra ottica, ossia al famigerato «switch off» previsto dal decreto sulla banda larga, che aveva scatenato una ridda di polemiche. Viene poi introdotta una differenziazione dei voucher a seconda della tecnologia scelta, che non era prevista nella prima versione. Secondo gli addetti ai lavori, inoltre, dal nuovo testo emergerebbe una corsia preferenziale per chi utilizzerà la tecnologia FttH, quella che porta la fibra fino a casa, ritenuta attualmente l'unica a disposizione di tutti gli operatori in grado di garantire oltre 100 mega di velocità. Obiettivo che viene indicato per la prima volta nel capitolo «Gli strumenti del Piano», in cui un nuovo paragrafo indica la necessità di «incrementare le sottoscrizioni a Internet con collegamenti a più di 100 mega fino a raggiungere almeno il 50% della popolazione».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

L'Italia a confronto con gli altri Paesi Fonte: The state of broadband 2014, Telecom Corriere della Sera
Banda larga Adsl (fino a 7 Copertura in Italia Connessione degli italiani Mbit/s e basic broadband) 99% 51%
Banda ultralarga 29% 3% Dati 2013 % di persone che usano internet Islanda 96,5 Sottoscrizione alla banda
larga ogni 100 abitanti Monaco 44,7 Uso dei social network 1ª posizione Canada 82% 2ª posizione Norvegia
95,1 Svizzera 43 Emirati A.U. 81% 3ª posizione Svezia 94,8 Danimarca 40,2 G. Bretagna 76% ITALIA 64ª
posizione 58,5 40ª posizione 22,3 12ª posizione 54%

12 miliardi

di euro stanziamenti previsti in sette anni dal Piano per la banda ultralarga del governo

1,7 miliardi

di euro

l'ammontare dei voucher inizialmente previsti per la realizzazione della rete

Inchiesta

Gattopardi di Provincia

Doveva essere la grande riforma per tagliare gli sprechi e modernizzare il paese. Ma l'abolizione dell'ente non ha cambiato nulla. Tra impiegati che dormono sulle scrivanie e dirigenti che saltano su poltrone migliori
Fabrizio Gatti

Gattopardi di Provincia IL PRINCIPE DEI GATTOPARDI è uno come Fabrizio Sala. No, non è un refuso di stampa. Il nome del principe siciliano era Fabrizio Salina, certo, ma solo nel famoso romanzo di Giuseppe Tomasi di Lampedusa. Il nostro Gattopardo di provincia, quasi omonimo, viene dalla Brianza. «Cambiare adesso con Sala si può», promette il motto sui suoi manifesti con lo stemma del Popolo delle libertà. Non conoscete Fabrizio Sala? Appunto. L'importante è che lo conoscano loro: l'amico Paolo Berlusconi, il fratello Silvio con cui il principe si fa fotografare prima delle elezioni, l'onorevole da aiutare nella ricerca di una casa, insomma tutti quelli che da vent'anni militano nel cambiamento perché l'Italia rimanga com'è. Ed eccolo, da assessore provinciale all'Ambiente e alle bonifiche a Monza, riapparire accanto al governatore della Lombardia, Roberto Maroni: sì, oggi il principe dei Gattopardi è assessore regionale all'Expo e all'immagine delle imprese lombarde nel mondo. È riuscito a svignarsela dalla Provincia. Dal 2013 rappresenta l'esposizione mondiale di Milano per conto della Regione. E chissà se, come eredità, Sala, 43 anni, si è portato anche il mucchio di soldi e il conto aperto con il costruttore che a Monza le bonifiche le aggirava facendo taroccare i documenti. Nessun reato contestato all'assessore, per carità. Solo coincidenze. Mettetevi comodi. Perché questo viaggio nel caos dell'intramontabile Provincia attraversa l'Italia. Da Nord a Sud, isole comprese. Un momento, però. Le Province non dovevano sparire? Già: «Se vogliamo che tutto rimanga com'è, bisogna che tutto cambi», è scritto nell'immortale romanzo. Partiamo. Non ci sono soltanto principi. I Gattopardi hanno pure i loro re. Il titolo va a pari merito ai due dipendenti incontra ti nella sede della Protezione civile della Provincia di Napoli: la mattina di lunedì 16 febbraio alle 11.25 fanno beatamente la nanna. Uno accasciato sulla scrivania in ufficio, l'altro stravaccato sulla poltroncina accanto. Meno male che un loro collega è sveglio: sta guardando attentamente un cartone animato alla tv. Almeno non la tengono accesa per nulla. E il capo dov'è? Ah, eccolo in cortile a dire che lui riceve «mille e duecento euro al mese e non riesco nemmeno a vivere... Cioè, mi vai a impegnare a me che sono operaio specializzato con un lavoro che non mi dà allegria, non dà gioia...». Forse il cartone animato non lo faceva ridere. Dovrebbero tenere puliti e pronti all'uso il grande capannone e i locali dove ospitare i senzatetto e i materiali di soccorso in caso di calamità: il rischio Vesuvio, terremoto, alluvioni. Questa è una base operativa della Protezione civile. La loro divisa blu è linda come il vestito di uno sposo. Mentre capannone e locali fanno letteralmente schifo. Ridotti in quel modo sono inutilizzabili come rifugio per gli sfollati: spanne di guano di piccione, macerie, rifiuti ovunque, vetrate rotte, cavi elettrici strappati. A Vibo Valentia, quattro ore di autostrada più a Sud, per milleduecento euro al mese farebbero festa: qui i Gattopardi si sono mangiati la cassa, la Provincia è in dissesto e gli impiegati non ricevono lo stipendio da cinque mesi. Per questo a pranzo ci si ritrova in un garage, davanti a una ruspa irreparabile perché non ci sono soldi. Cuociono sulla brace salsicce comprate con la colletta. Solidarietà tra colleghi: anche oggi, chi non può permettersi di fare la spesa ha evitato la fame. La famiglia dei Gattopardi di Provincia costa cara. Ma c'è posto per tutti: assessori, consiglieri, dirigenti, funzionari, amici, operai, assenteisti, dormiglioni e poliziotti, cioè agenti della polizia provinciale, la settima forza pubblica, ultima esosa invenzione del federalismo di quartiere. In questa Italia che cambia per rimanere quella di sempre, trovi anche un famoso procacciatore di spogliarelliste: famoso per i gestori di locali di lap dance e per i compagni di lavoro che hanno visto il custode timbrare il cartellino in una scuola della Provincia, a Vimercate in Brianza, e poi mettersi al telefono (della scuola) a organizzare spettacoli. ANNUNCI E REALTf La più grande riforma del governo dopo il Senato, avevano detto. Sarebbe questione di mesi, secondo l'ottimistico piano del sottosegretario alla presidenza del Consiglio, Graziano Delrio, e della ministra per la Pubblica amministrazione, Marianna Madia. Il 31 marzo le Province devono presentare le liste dei

sopranumerari. Li chiamano come i membri dell'Opus Dei, forse il lapsus di qualche alto burocrate devo to: ma è l'elenco del personale in esubero che sarà trasferito, messo in mobilità o collocato a riposo dal 31 dicembre 2016. Sono quasi ventimila persone sui 54.242 dipendenti provinciali assunti in tutta Italia, di cui 51.968 a tempo indeterminato e 1.200 dirigenti. In contemporanea arrivano i tagli alla spesa: 2,9 miliardi già persi dal 2009, via un altro miliardo nel 2015, via due miliardi nel 2016, via tre miliardi nel 2017. A parità di servizi, però, e quindi di costi: strade (piene di voragini), manutenzione e riscaldamento nelle scuole (al minimo), trasporti (ridotti), assistenza ai disabili (quasi inesistente), stipendi (in ritardo). Le Province di Biella e Vibo Valentia hanno dichiarato il dissesto. Molte altre, come Novara, Verbania, Imperia, Ascoli, Chieti, Potenza, Lecce hanno formalizzato la mancata copertura delle spese. Numeri in pareggio solo in apparenza ad Alessandria, La Spezia, Bologna, Teramo, Isernia, Foggia, Messina, Siracusa: in realtà nell'esame di fine 2014 la Corte dei conti ha rilevato che anche quei bilanci sono fuori equilibrio. E per risparmiare su luce e riscaldamento, da Milano a Bergamo si sta discutendo se introdurre la settimana corta nelle scuole provinciali. Un disastro. ALLE PORTE DEL CAOS Avanti di questo passo la «road map», come hanno definito il programma dandogli lo stesso nome del processo di pace in Palestina, rischia di trasformarsi in una drammatica Intifada: la protesta sta per riunire studenti lasciati al freddo, dipendenti disperati, fornitori non pagati sull'orlo del fallimento. E relative famiglie. Presto sapremo se Matteo Renzi passerà alla storia come il premier delle riforme. Oppure il principe del caos. E per dimostrare di essere sulla strada del risparmio, anche la Provincia di Reggio Calabria è stata promossa città metropolitana (vedi articolo a pag. 88). Reggio Calabria una metropoli? Certo, se lo vogliono i Gattopardi, Reggio diventa una metropoli: appena 180 mila abitanti il capoluogo, 550 mila la provincia, conti sotto zero e debiti fuori bilancio. Già, i debiti fuori bilancio. Ecco un'altra eredità delle Province. Sono costi dovuti a imprevisti: sentenze di condanna, liti nell'acquisizione di beni, disavanzi nelle aziende controllate. Fanno 186 milioni nel 2013, ultimo rilevamento, suddivisi tra 75 enti: 12 euro per abitante in Sicilia, 7 in Liguria, quasi 6 in Abruzzo. Un aumento medio dell'80 per cento rispetto al 2012. Ma in Basilicata raggiunge il 934 per cento, in Campania il 714, in Sicilia il 584, in Liguria il 492. Una massa consistente «che non compare nelle scritture contabili», denuncia la Corte dei conti, «e rende i bilanci non veritieri». Eppure, questo strangolamento a mani nude delle Province alla fine inciderà soltanto sull'1,26 per cento della spesa pubblica nazionale: dieci miliardi da ridurre a meno della metà. Il grosso, 562 miliardi destinati all'amministrazione centrale e 163 miliardi alle Regioni, non verrà toccato. Resteranno compensi e vitalizi da favola a parlamentari, segretari, sottosegretari e deputati regionali. I Gattopardi, certo, ringraziano. Andiamo avanti. Vimercate, incrocio di superstrade e di clan della 'ndrangheta, è sulla via che da Milano porta ad Arcore. È qui che potete incontrare un dipendente della Provincia di Monza con due lavori: di giorno custode dell'istituto scolastico più grande della zona e sempre di giorno procacciatore di spogliarelliste. Come fa? Lui certo non dorme in ufficio. Le ragazze vanno ingaggiate prima che tramonti il sole. La sera devono essere già pronte per lo spettacolo. A volte succede che davanti alla scuola arrivi l'autocisterna con il gasolio per il riscaldamento. E il custode non si trova. Ha timbrato il cartellino, è vero. Ma lui non c'è, confessano i colleghi. Tanto il suo stipendio lo paga la Provincia. Cioè i cittadini. Sicuramente le spogliarelliste sono meno pericolose dei mafiosi cresciuti in Brianza. Lo ha capito Rosario Perri, primo assessore al Personale della Provincia monzese, costituita soltanto nel 2009. E primo a dimettersi nel giro di un anno: l'hanno tirato in ballo nell'operazione «Infinito» alcune confidenze telefoniche tra boss della 'ndrangheta. Lui dice che straparlavano, ma ha dovuto lasciare. ISERNIA CON LENTEZZA Un viaggio di 740 chilometri e in fondo alla valle appare Isernia, Molise, la seconda provincia più piccola d'Italia: 87 mila abitanti, 22 mila il capoluogo e la metà dei comuni compresa tra i 127 e i 796 residenti. Ciascuno con i suoi sindaci, assessori, consiglieri, segretari, municipi, uffici tecnici, anagrafe, vigili, elezioni, ordinanze. Questa è la cronaca di una giornata qualunque in via Giovanni Berta, sei piani di palazzo grigio, sede dell'amministrazione provinciale e quasi due milioni e mezzo di debiti fuori bilancio. Alle 8.28 un impiegato timbra il cartellino. Poi esce a comprare il giornale. Tre colleghi timbrano alle 8.29, salgono in ufficio. Alle 8.40 camminano tutti insieme verso il bar Sayonara. Caffè, chiacchiere. Alle 8.55 uno va via. Alle 9.02 solo i due rimasti ritornano in ufficio. Oggi

L'Ordine dei commercialisti ha organizzato un convegno: l'amministrazione degli enti locali, è l'argomento. Per fare numero hanno invitato quattro scolaresche delle superiori. Ma la sala sotto la biblioteca è troppo piccola. Il magazziniere della Provincia porta le sedie avanti e indietro. Gran baccano e discussione tra funzionari e professori fino alle 9.50. Gli studenti vengono mandati via, mattinata persa. Il convegno può cominciare: tre relatori, otto partecipanti, tre sul balcone a fumare. L'ufficio turistico apre alle 9 tutti i mercoledì, dice il cartello. Sono quasi le 11, è mercoledì. Ufficio turistico chiuso. IL MONUMENTO ALLO SPRECO ROMANO Roma non è lontana. Dal primo gennaio la Provincia ha lasciato il posto alla Città metropolitana di Roma Capitale. L'eredità comunque resta a carico dei cittadini. A cominciare da un bell'impegno di 263 milioni: l'acquisto della nuova sede unificata, la Torre Parnasi, dal nome della famiglia di costruttori e proprietari dell'area. E i soldi? Arriveranno dalla vendita degli uffici storici: i palazzi di prestigio del centro saranno ceduti per trasferire personale, sportelli e servizi in un'area di estrema periferia all'Eur, lontana dalla metropolitana, tra un centro commerciale e la superstrada. Insomma, per il momento la spesa è certa, le entrate ancora no. I romani devono ringraziare il presidente provinciale Enrico Gasbarra, che ha dato il via all'operazione Parnasi. E il suo successore Nicola Zingaretti, attuale presidente della Regione Lazio, che l'ha portata a termine. Sul suo sito, elencando i meriti della scelta, Zingaretti ammette che «l'idea è stata avviata dalla precedente amministrazione» e che solo così ha potuto evitare «una salatissima penale». Scherzi tra Gatto Pardi e principi del Pd. Torniamo nell'elegante sede presidenziale di palazzo Valentini, sopra le Domus romane a due passi da piazza Venezia. Piani alti. L'usciera seduta in corridoio si occupa di cose private sul computer portatile. Sì, qui mantengono ancora gli uscieri come ai tempi di Alberto Sordi, Totò e i re di Roma. Ultimo sguardo al piano terra, la sala operativa della polizia provinciale. Porta aperta. Gli affreschi bellissimi e la stanza con il tavolo di faggio e il maxi schermo. La chiamano ancora sala Odevaine, dal nome dell'ex comandante Luca Odevaine arrestato a dicembre con il boss fascista Massimo Carminati per l'operazione «Mafia capitale». Su questo stesso piano, al di là della parete divisoria, c'è anche la sala operativa della prefettura. A un chilometro, la sala operativa del ministero dell'Interno. A un chilometro e cento metri, la sala operativa della questura. La più alta concentrazione europea di monitor, video, personale di turno giorno e notte, telecamere piazzate ovunque. È così che pochi giorni fa, su questi stessi schermi, hanno potuto assistere all'arrivo indisturbato dei tifosi olandesi. E alla devastazione di piazza di Spagna. IL WEEKEND DEGLI AGENTI A Napoli la polizia provinciale, 150 dipendenti, ha addirittura una motovedetta. «Ci tengo a ribadire che in Italia siamo forse l'unica polizia provinciale a possedere un parco nautico così importante», dice Alberto Bouché, dirigente promosso al grado di comandante della polizia navale della Provincia. A guardarla meglio la presunta motovedetta è un piccolo e comodo yacht cabinato, buono per portare i turisti in gita a Capri. Quella di Napoli è anche l'unica polizia provinciale ad avere una parcheggiatrice abusiva davanti al proprio comando. «Noi siamo riconosciuti come una delle forze più cattive sul territorio rispetto ai reati ambientali», assicura la comandante, Lucia Rea, «questo ce lo riconosce il comitato per l'ordine pubblico e la sicurezza». Magari. Basta scegliere l'entroterra di Pompei, meta mondiale del turismo. Superata la strada panoramica, si sale a piedi lungo una mulattiera. Siamo nel parco nazionale del Vesuvio, un gioiello naturale. C'è soltanto questo stretto passaggio. Non sarebbe difficile bloccare l'accesso di auto e furgoni. Invece vengono qui a scaricare rifiuti industriali, fusti tossici, vecchi mobili, amianto, migliaia di barattoli di olio e pelati, scarti di verniciatura, frigoriferi. Strati di plastica colorata si alternano alla roccia lavica fin sotto la splendida pineta che abbraccia il vulcano. All'ombra del sottobosco appaiono da lontano distese di funghi colorati. Da vicino si trasformano in quello che sono: colli di bottiglia che spuntano dal terreno. È il paesaggio di Marcovaldo inventato da Italo Calvino. Eppure ad appena cinque chilometri la polizia provinciale ha il suo comando distrettuale. Nei fine settimana, quando aziende e artigiani si liberano dei rifiuti, l'ufficio ovviamente è chiuso. Due anni fa la tv della Provincia (sì, hanno anche la tv) ha girato proprio qui un documentario su Lucia Rea e i suoi agenti. Esclusi i tubi di eternit e un'auto abbandonata che hanno fatto rimuovere, dal giorno delle riprese tutto il resto non si è mosso. E molto altro si è aggiunto. «Chiediamo a questo punto anche l'intervento delle altre forze, come i carabinieri, come la polizia», dice Andrea Valente, comandante del distretto di Nola.

Pure loro alla fine devono chiamare la polizia. Quella vera. E che ne sarà delle migliaia di agenti provinciali sparsi per l'Italia? LA PROTEZIONE INCIVILE Molti nuclei hanno dato ottimi risultati. Quindi resteranno. E forse si occuperanno di Protezione civile. Come gli operatori della base di via Cupa del Principe, periferia di Napoli. Con la trasformazione della Provincia in città metropolitana, i dipendenti della Protezione civile sono già passati al Comune. C'è adesso il dirigente? «No, pare che non è venuto», risponde il caposquadra degli addetti alle pulizie e alla manutenzione. Due dei suoi uomini continuano a dormire in ufficio, il terzo guarda i cartoni animati in tv. Dovrebbero andare a rimuovere la sporcizia, le bottiglie, i rifiuti, gli anni di guano di piccione accumulati sulle scale. E magari anche riparare, dove è possibile, i buchi nel tetto, le finestre sfondate. Napoli è una delle città italiane più a rischio. Una base della Protezione civile non può essere ridotta a questo schifo. Si fa avanti il più alto in grado. Stavo vedendo in quali condizioni tenete la sede... Lui ride: «Infatti è meglio non vederla». Lei è il responsabile? «Il responsabile sta in ferie. E poi il dirigente sta a San Giacomo, la direzione. Qui c'è solo la struttura operativa per Napoli». Dovrebbero fare tutti un pellegrinaggio a Vibo Valentia. I dipendenti pubblici non hanno cassa integrazione. Luca Greco, 52 anni, ufficio concessioni della Provincia di Vibo, Bruno Schipano, 47, ufficio ragioneria, Ornella Zappi, 50, avvocato dell'ufficio legale, e tutti i loro colleghi non vedono soldi da novembre. Fanno i turni per le pulizie degli uffici. Lavorano al freddo. Oppure si raccolgono nell'aula del consiglio. È l'ora di pranzo. Adesso ci si sposta nel garage dei mezzi. Anche oggi salsicce, pane e formaggio. Un bicchiere di vino. Fuori piove, vengono tutti qui. Non solo per mangiare: in tutta la sede, l'unica fonte di calore è la brace sotto la griglia. Giovanni Cocco per l'Espresso Il cantiere della sede della Provincia di Roma, costata 263 milioni di euro e non ancora completata

| | | | | | |
|--------------------|---------------|------------------|---------------|--------------|------------|
| 11 Medio Campidano | 15 3 | Carbonia-Iglesia | 9 | Olbia Tempio | 4 6 16 8 1 |
| La Spezia | 17 7 | Nuoro | Ogliastra | Isernia | Siracusa |
| Bologna | 2 13 18 14 24 | Messina | Vibo Valentia | 5 | Gorizia |
| 10 Ascoli Piceno | Teramo | Chieti | 21 23 | Foggia | |
| 22 | Lecce | Reggio Calabria | | | |

Piccole ma con tanti stipendi

| | | | | |
|---------------|----------|------------|---------------|---------|
| PROVINCIA | ABITANTI | DIPENDENTI | COLLABORATORI | ASSUNTI |
| Ogliastra | 57.321 | 82 | 81 | 2 |
| Isernia | 87.124 | 151 | 37 | 3 |
| Medio Camp. | 100.624 | 128 | n.d. | 4 |
| Carbonia Igl. | 127.958 | 120 | 33 | 5 |
| Gorizia | 140.650 | 186 | 23 | 6 |
| Olbia Tempio | 152.455 | 148 | n.d. | 7 |
| Rieti | 156.521 | 301 | 55 | 8 |
| Nuoro | 158.314 | 252 | 113 | 9 |
| Verbania | 160.143 | 190 | n.d. | 10 |
| Vibo Valentia | 163.216 | 384 | 82 | |

Fonti: bilancio Province-elaborazione "l'Espresso"

| | | | | | | |
|---|-----------|------------|-----------|-----------|-----------|------------|
| COSTO DEL TOTALE SPESA PER PERSONALE ABITANTE | 2014 | 4.217.678 | 353 | 8.042.716 | 460 | 4.881.475 |
| 156 | 5.535.500 | 213 | 8.442.476 | 528 | 6.618.008 | 286 |
| 12.473.353 | 702 | 12.880.089 | 270 | 7.063.572 | 300 | 14.469.106 |
| 796 | | | | | | |

La mappa del crack

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|-----------|--------------------------------|-----------------------|-----------|----|---------|-----------|---------------|------------|------------|---------------|------------|---------|-------|----|--------|------------|---------|-------|----|-------------|---------|---|------|----|-----------|---------|--------|------|----|---------|-----------|------------|------|----|--------|---------|-----------|-----|----|--------|-----------|-----------|------|----|-------|---------|---------|------|----|-----------------|-----------|-----------|-----|----|---------|------------|------------|-------|----|----------|------------|------------|-------|
| PROVINCIA | SQUILIBRIO DEBITI FUORI DEBITO | BILANCIO PER ABITANTE | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Isernia | 1.577.839 | 2.432.572 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 18,11 | 9 | Verbania | 2.170.381 | 0 | 13,55 | 10 | Vibo Valentia | 11.624.393 | 14.000.000 | 71,22 | 11 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Biella | 5.300.000 | 0 | 29,14 | 12 | Imperia | 5.624.372 | 0 | 26,25 | 13 | Ascoli Piceno | 13.023.851 | 562.368 | 61,81 | 14 | Chieti | 13.743.678 | 435.021 | 35,33 | 15 | Alessandria | 572.733 | 0 | 1,34 | 16 | La Spezia | 151.744 | 52.726 | 0,69 | 17 | Bologna | 9.759.111 | 12.355.766 | 9,85 | 18 | Teramo | 950.703 | 1.249.687 | 3,1 | 21 | Foggia | 1.117.325 | 1.127.714 | 1,78 | 22 | Lecce | 381.421 | 632.749 | 0,48 | 23 | Reggio Calabria | 2.860.269 | 5.821.023 | 5,2 | 24 | Messina | 10.558.560 | 19.728.258 | 16,29 | 25 | Siracusa | 10.279.618 | 10.428.839 | 25,73 |

Dissesto Disavanzo dichiarato Squilibrio effettivo Fonti: Corte dei conti, bilanci enti provinciali

www.lespresso.it

La sede della Protezione civile provinciale di Napoli: i dipendenti dormono o guardano la tv, mentre i depositi sono sommersi di sporcizia. A destra: la sede della Provincia di Roma. I video girati da Fabrizio Gatti sono online sul nostro sito

La sede in stile littorio della Provincia di Napoli, nel pieno centro del capoluogo campano

Foto: DA MONZA A VIBO VALENTIA I VIZI DELLE VECCHIE PROVINCE SOPRAVVIVONO INDISTURBATI
MENTRE ENTRO FINE MESE VANNO INDICATI I VENTIMILA DIPENDENTI DI TROPPO

Foto: LA POLIZIA PROVINCIALE DI NAPOLI HA PERSINO UNO YACHT MENTRE NESSUNO
CONTROLLA LE DISCARICHE VICINO AL COMANDO

QUANTITATIVE EASING

L ' effetto annuncio di Draghi ora è finito

I COLPI DI BAZOOKA Dal 2012 la Bce muove i mercati con le parole , più che con i soldi. Lunedì parte l ' acquisto di titoli di Stato ma finirà nel 2016. Poi le opzioni sono finite
Stefano Feltri

La Bce di Mario Draghi tira il grilletto del bazooka anti-deflazione, ma mentre spara contro la recessione chiarisce anche che questo sostegno non sarà eterno. Che gli antidolorifici monetari forniti dalla Banca centrale europea servono a creare le condizioni per guarire, ma non sono essi stessi la cura. IL CONSIGLIO direttivo della Bce si è riunito ieri a Cipro, in una delle sue occasionali trasferte, l ' ultimo meeting prima dell ' inizio del Quantitative easing : da lunedì la Bce comprerà 60 miliardi al mese di attività finanziarie dagli intermediari, cioè dalle banche, fino a un massimo di circa 1.140 miliardi. Per la prima volta, quindi, la Banca centrale si farà carico del rischio intrinseco a quegli asset (titoli di Stato o derivati costruiti su prestiti di qualità) dando alle banche liquidità che dovrebbe servire a dare credito a chi vuole consumare o investire. È una misura quasi disperata contro la deflazione, cioè il calo dei prezzi dovuto alla stagnazione di consumi e investimenti (se nessuno crede alla ripresa, si rimandano gli acquisti più impegnativi e le imprese, prevedendo un calo della domanda, tagliano produzione e dipendenti). Visto che i mercati vivono di attese e guardano sempre al futuro, mai al presente, proprio mentre Draghi usa il suo bazooka avverte che non basta e non durerà per sempre. Due giorni fa ha ricordato che " il Quantitative easing da solo non basterà per la crescita dell ' Eurozona " . Servono anche le riforme che rendono i Paesi della zona euro competitivi e, se possibile, più omogenei. Ieri poi ha presentato nuove previsioni di crescita che hanno stupito gli economisti perché quasi ottimistiche, in forte rialzo rispetto alle precedenti: 1,5 per cento di inflazione nel 2015 che sale a 1,9 nel 2016 e 2,1 nel 2017. Due spiegazioni. Primo: la Bce deve dare il messaggio che crede all ' efficacia delle proprie misure. Se usa il Quantitative easing per far salire l ' inflazione, le sue previsioni devono essere coerenti. Altrimenti vorrebbe dire che hanno disegnato male la misura. Secondo: visto che la Bce ha l ' obiettivo di tenere l ' inflazione vicina ma inferiore al 2 per cento, prevederla al 2,1 per cento nel 2017 significa dire al mercato che dovrà intervenire nella seconda metà del 2016 per frenare la droga monetaria. La previsione di Unicredit, per esempio, sulla base di questi numeri, è che l ' acquisto di titoli finirà intorno al settembre 2016. E DOPO? Se crediamo alle previsioni degli economisti di Francoforte, il problema deflazione sarà risolto. Ma resta quello di fondo, cioè la tenuta dell ' euro. Ieri Draghi ha alzato ancora di 500 milioni la linea di liquidità di emergenza per le banche della Grecia (Ela), segno che la fuga di capitali sta continuando e che il settore del credito ellenico è uno zombie finanziario, incapace di reggersi senza aiuti esterni. È questo il significato della battuta del presidente Bce: " Siamo diventati la Banca centrale della Grecia " . Dopo averlo inventato per anni, ora gli investitori vedranno all ' opera il Quantitative easing . Se dovessero rendersi conto che non porta nessuno dei miracoli attesi e se la crisi greca continuasse a peggiorare, il contraccolpo della delusione sarebbe difficile da arginare. Anche per Draghi. Twitter @stefanofeltri

60*MILIARDI AL MESE***95 , 5***SPREAD IN CALO*

Foto: Il presidente della Bce, Mario Draghi Ansa

intervista Matteo Renzi

Vi racconto la mia Italia come una favola

Il renzismo? È comunicazione. Il premier anticipa le prossime mosse: accordo fiscale col Vaticano, la riforma del Pd, la Rai, la sinistra. E un governo che funzioni come una giunta

Matteo Renzi di Marco Damilano

MATTEO RENZI, ANNO DUE. Sono i giorni del rallentamento: sulla scuola, sul falso in bilancio, eppure il presidente del Consiglio a Palazzo Chigi apre l'agenda del secondo anno di governo. «Dobbiamo accelerare su scuola, ambiente, cultura. Sulle Unioni civili dobbiamo procedere con la stessa determinazione che abbiamo messo sulla legge elettorale. Fare le cose di sinistra. In Europa siamo considerati il governo più a sinistra. Tsipras l'abbiamo aiutato noi con Hollande e i greci ce lo hanno riconosciuto. Solo in Italia c'è chi mi considera di destra, chi ripete che noi avevamo un accordo segreto con Berlusconi per il presidente della Repubblica. Qualche volta lo avete scritto anche voi dell' "Espresso"...» Non era vero, presidente? «A Berlusconi abbiamo detto: ti diamo un nome nostro che puoi votare, molti dei suoi lo hanno fatto. Se gli avessimo dato una terna, come nel 2013, gli avremmo consegnato il diritto di scelta. Saremo anche di destra, come dice qualcuno di voi, ma almeno questo errore non lo abbiamo fatto». Sulla crescita, nonostante il suo ottimismo e gli 80 euro, anche il 2014 si è chiuso con il segno meno. Cosa prevede per il 2015? «Un anno fa avevamo dato un quadro in linea con le previsioni europee. A rallentare non è stata l'Italia, noi siamo migliorati rispetto al passato, è stata l'Europa. Per il 2015 l'Ue ci assegna un più 0,6, Banca d'Italia più uno, Confindustria lancia cifre molto più positive. Noi abbiamo previsto un più 0,5: tutto quello che viene in aggiunta è un tesoretto che utilizzeremo. I segnali positivi non bastano, ma se cancelliamo la paura possiamo farcela. Giusto per fare un esempio: i soldi risparmiati dagli italiani per paura dal 2012 a oggi sono più del piano Juncker. Ci sono pezzi d'Italia che sono già ripartiti e che vanno più forte della Germania. Il debito pubblico è alto, ma la ricchezza privata è il doppio. Abbiamo un sistema pensionistico tra i più sostenibili e un sistema bancario molto solido, la nostra operazione sulle banche popolari lo rafforzerà ancora di più. A tutto questo vanno sommati i denari recuperati con il rientro dei capitali». Abbiamo dovuto aspettare la pubblicazione della lista Falciani per vedere la firma dell'accordo fiscale con la Svizzera... «Non c'è solo la Svizzera. Io, per esempio, spero di recuperare un po' di denari anche dal Vaticano». Dai conti dello Ior? C'è una trattativa in corso? «Stiamo discutendo. Quello che abbiamo fatto con la Svizzera, con Montecarlo o con il Liechtenstein vogliamo farlo anche con il Vaticano. Ci sono molti italiani coinvolti e credo che la Santa Sede sia interessata a fare un repulisti». Ci saranno nuove riforme? Le Regioni: da tagliare, da accorpate? «Non ho niente in contrario, ma il tema non è all'ordine del giorno. Non ci sono i numeri in questa legislatura, non siamo riusciti neppure a inserire nella riforma della Costituzione un emendamento sulle macro-regioni. Ma sulla riforma dello Stato stiamo facendo un grandissimo lavoro. Riorganizzare lo Stato significa superare il Senato, le province e scommettere sull'innovazione tecnologica e la semplificazione. E poi passa a quattro corpi di polizia. Su questo abbiamo una delega nella riforma Madia. Va razionalizzata la presenza in mare: non puoi avere troppe sovrapposizioni. E poi i ministeri devono parlarsi di più. Per me è inaccettabile che si chiamino per sigla: Mef, Mit, Miur, Mibact, Mise... Ci sono enti che fanno la stessa cosa in tre ministeri diversi. Tecnici che scrivono con un linguaggio spesso oscuro. La Sogei ha duemila ingegneri e non funziona come potrebbe: siamo nella stagione dei Big data. Il sistema con cui lavora oggi l'Agenzia delle Entrate a me non piace: non è chiaro, lascia spazio a discrezionalità incomprensibili. Il modello della Pubblica amministrazione per i cittadini è l'i-Phone: una schermata con un unico codice e tante applicazioni. Arriveremo a pagare le tasse con un sms. Oggi invece ci sono l'interpello, il silenzio-rigetto... Occorre una semplificazione che non si fa da un giorno all'altro, ma dopo l'approvazione della legge Madia tante cose andranno smontate. Per il governo io ho in testa il modello di una giunta che funziona con un forte potere di indirizzo del sindaco». Infatti lei tratta i suoi ministri come assessori: il ministro dell'Istruzione Stefania Giannini non sapeva nulla del decreto scuola, Pier Carlo Padoan non sapeva nulla del decreto fiscale, Paolo Gentiloni e Roberta Pinotti

sono stati smentiti sui soldati in Libia. Comanda lei con Lotti, Boschi, Manzione, Gutgeld... «Non è vero. Sul ministro Pinotti c'è stato un chiarimento nel governo e ci siamo spiegati. Il ministro dell'Economia sapeva tutto del tetto del tre per cento, il testo è stato concordato con lui e poi discusso in Consiglio dei ministri. Il Consiglio è un organo collegiale. Mi dicono che esagero, perché l'articolo 95 della Costituzione prevede la responsabilità dei ministri sui loro dicasteri. Ma in tutti questi anni si è esagerato in senso opposto. Non esiste che un ministro faccia un decreto e poi venga a comunicarcelo. Sulla scuola ci siamo impegnati con il presidente della Repubblica e con le opposizioni a presentare meno decreti possibile. Mettiamoci d'accordo: prima mi accusano di essere un dittatore che vuole fare tutto da solo, se presento un disegno di legge aperto alla discussione mi accusano di non decidere. Ci sono sei mesi prima di assumere i precari, vediamo se la legge va avanti o se ci sarà il requisito di urgenza per un decreto». Lei parla da sindaco d'Italia. È il suo progetto istituzionale? «È un'immagine. La sostanza è che stiamo facendo una riforma storica sul bicameralismo e una legge elettorale con il ballottaggio e con il premio di lista che cambierà il sistema. E su questo punto spero che si apra una seria discussione nel Pd». Quale? «Se passa il premio alla lista serve una riforma del partito. Se questo può aiutare la discussione interna, sono pronto a discutere di albo degli elettori e a eliminare le primarie per eleggere i segretari regionali. Ritornare a un partito in cui essere iscritti, avere la tessera del Pd in tasca, significhi contare nelle scelte». Ma come, proprio lei vuole restaurare il partito delle tessere? «Un partito che punta al premio di lista deve essere meno leggero di quanto io immaginassi in origine. Serve una strada nuova rispetto al vecchio modello di partito ormai superato, ma anche rispetto al partito all'americana che era il mio sogno iniziale. Un partito che non sia solo un comitato elettorale. Se nel Pd si vuole discutere di questo sono pronto. Anche se so che una parte dice di no a tutto per principio. Faccio le riunioni? Troppo poco. Non faccio le riunioni? Vuol dire che decido da solo. Mi sembra il modello "Cara ti amo" di Elio e le Storie Tese: se resto in casa mi opprimi, se esco dici che questa casa non è un albergo...». È questo lo stato del dialogo tra lei e Pier Luigi Bersani? «Lo rispetto, ma non abbiamo mai trovato un canone di feeling personale. I suoi suggerimenti su tante questioni sono preziosi. Ma la sua battaglia su dettagli della legge elettorale è incomprensibile. Nel Pd c'è chi ha combattuto una vita per il doppio turno senza ottenerlo, noi ci siamo riusciti. Il premio alla lista vuol dire vocazione maggioritaria. Le preferenze? Ci sono, per di più di genere. Se mi avessero detto all'inizio che facevamo una legge elettorale così non ci avrei creduto neppure io! Perciò questo continuo rilancio non lo capisco più. Me lo spiego solo con la necessità di tenere il punto. Ma lo facciamo sulla povertà, sul lavoro, sul modello educativo del Paese, sulla Rai, non per togliere i candidati di collegio e tornare alle liste bloccate!» Anni fa lei diceva che i renziani «sono una malattia». È diventata un'epidemia. Sono tutti renziani e divisi tra loro: catto-renziani, renziani ortodossi. Ma come cultura politica, che cos'è il renzismo? «Il renzismo non esiste. Esiste il Pd». Di Pd ce ne sono tanti. Qual è il suo? «Quello che ha preso il 41 per cento alle elezioni europee. È un accidente della storia? È un voto che si è costruito per sottrazione, rispetto alla crisi di Berlusconi e alla paura di Beppe Grillo? Per me è stato il tentativo di dipingere un'idea dell'Italia. L'Italia paese della speranza, in cui tutto è ancora possibile, contro Grillo, Berlusconi, Salvini e lo stesso Veneto che parlavano il linguaggio della rabbia. Questo ci chiede il popolo del 41 per cento. Per questo siamo stati il partito più votato d'Europa. Per continuare a sviluppare questa idea c'è bisogno di più riflessione, più preparazione. E più comunicazione: non è lo strumento che nasconde la politica, ma la interpreta e la racconta. Guardi il Jobs Act: dopo l'approvazione al Consiglio dei ministri del 24 dicembre il capogruppo del Pd Roberto Speranza ha esultato e Maurizio Sacconi dell'Ncd si è lamentato. Due mesi dopo il contrario, escono le deleghe. I testi sono identici, ma questa volta Sacconi esulta e Speranza si lamenta. Tutto è comunicazione. Da parte nostra è una comunicazione schizofrenica!» Cosa dovrebbe fare Speranza, rilanciare i suoi tweet? «Lasci perdere, non ne faccio più neppure tanti. La comunicazione non è "House of cards", è come raccontiamo agli italiani una storia. Alessandra Moretti lo sta facendo in Veneto, si è dimessa da europarlamentare, sta girando la regione comune per comune per presentare la sua idea e ha smesso di andare in tv. Anche se l'altro giorno, scherzando, ho detto: riportatela in un talk, sennò si dimenticano di lei... Bene andare nei piccoli centri, ma la

accolgono meglio se la sera prima è stata in tv». C'è il Pd della comunicazione e c'è il Pd della Campania di Vincenzo De Luca. Dov'è il rinnovamento? «Se fai le primarie devi accettare il risultato. Io ho lasciato libero il partito di fare come voleva. Non esiste un renzismo applicato ai territori, ognuno fa quello che gli pare, anche troppo, dicono i miei. L'unica responsabilità che rivendico è quella delle cinque donne a guidare le liste alle europee e di aver rovinato la vita a qualche sindaco». Chi vede come alternativa a Renzi alle prossime elezioni, quando ci saranno: Salvini? Grillo? Berlusconi? Fitto? Alfano? «Intanto bisogna vedere se sarò io il candidato del Pd... faremo le primarie. Io correrò contro chi vuole presentarsi». Anche se lei è il premier uscente? «Per me è un punto fermo. Il candidato premier va scelto con le primarie. Serve una fortissima investitura popolare. E il candidato premier è anche il segretario del partito: i due incarichi coincidono. Se perde, fa il capo dell'opposizione». Fuori dal Pd esiste un'alternativa a Renzi? «A sinistra c'è già. Vedo che ci pensa Maurizio Landini. Non capirei certe contestazioni che ho ricevuto in alcune fabbriche da parte della Fiom se non in base a un disegno politico. Oppure Laura Boldrini: non mi spiego certe posizioni che ha preso negli ultimi giorni, uscendo anche dal suo perimetro di intervento istituzionale con valutazioni di merito se fare o no un decreto che non spettano al presidente di un ramo del Parlamento. A sinistra qualcuno ci sarà, facciano loro. Del resto, se sposiamo la logica del "pas d'ennemis à gauche" perdiamo le elezioni e non governiamo. Ricorda l'Unione?». E a destra? «Mi ha impressionato la piazza di Salvini. È una destra inedita: Le Pen, Casa Pound e i leghisti delle valli bergamasche tutti insieme. Non la temo, ma non la sottovaluto. E il Pd deve riflettere: fuori da noi non c'è sinistra Dem, c'è questa roba qua». Il Pd è lontano dalle periferie? Per un pezzo di Veneto il benzinaio Stacchio che ha ucciso un rapinatore è un eroe. E per lei? «Per me è una persona che ha chiesto di non essere trasformata in eroe e ha raccontato con grande umanità il suo dolore. Trasformarlo in un simbolo è un'operazione barbara e cinica, lui ha chiesto di non farlo. Come dire che i terroristi arrivano con il barcone. Poi si scopre che il boia dell'Is è di Londra. È l'Europa che lo ha esportato, non il contrario. La questione delle periferie non è di ordine pubblico, ma urbana. Le città diventano sicure non con l'esercito ma con progetti di riqualificazione come quello di Renzo Piano per cui abbiamo investito cinquanta milioni». Lei ripete: tratto con Berlusconi perché rappresenta i moderati. È ancora così? «Per il momento sì. Berlusconi è il capo del principale partito dell'opposizione, dato che Grillo si tiene fuori da tutto, si marginalizza da solo. Ma sono rimasto molto scottato dall'atteggiamento di Berlusconi sull'elezione di Mattarella. Io sono stato serio con lui. E leale con il Patto del Nazareno che non conteneva la presidenza della Repubblica». I berlusconiani però giurano il contrario. «Nessuno di noi ha mai detto che il Nazareno riguardasse il Quirinale. Poi c'è una letteratura per cui questo accordo comprendeva qualunque cosa, anche la campagna acquisti del Milan. Io ho mantenuto il patto, Berlusconi no. Penso perché costretto da Brunetta. E da qualche stratega illuminato di Palazzo Grazioli». Brunetta è il capo di Berlusconi? «Dal primo giorno il capogruppo di Forza Italia alla Camera, a differenza del Senato, ha remato contro le riforme e il patto del Nazareno. Brunetta ha lavorato per fare fuori le colombe». Chi sarebbero? Il suo amico Verdini? «Capisco che definire Verdini colomba sia una trasformazione ornitologica sorprendente: lui era il capo dei falchi quando avevano loro la maggioranza. Ma Verdini è un pragmatico, che conosce la prima regola della politica: i rapporti di forza. Sa che abbiamo i numeri anche da soli. Io l'ho sempre detto a Berlusconi: il patto con te lo faccio per un atto politico, non per una necessità numerica. Lui ha cambiato idea, i colloqui tra Brunetta e una parte della minoranza del Pd lo hanno convinto che sulla riforma costituzionale mi sarei fermato. Invece siamo andati avanti. Ora mi auguro che Forza Italia torni alla ragionevolezza: questa norma l'abbiamo scritta insieme. Come spiegheranno il voto contro?». Sulla possibile acquisizione di Rcs libri da parte di Mondadori il ministro Franceschini si è detto preoccupato. Condivide? «Capisco Dario. Ma non sono preoccupato. Il problema di Rcs, vogliamo dirlo?, è che un'azienda straordinaria è stata fortemente indebolita. Non mi preoccupa di Mondadori, mi preoccupa di Rizzoli-Corriere della Sera il cui valore è stato distrutto da scelte discutibili. Mi dispiace da italiano che una grande azienda editoriale sia in difficoltà». E l'opas di Mediaset su Raiway? Neppure quella la preoccupa? «Io dico: venti anni fa eravamo dei competitor forti sul piano europeo, ora non lo siamo più. A me interessa che ci sia un investimento per il futuro. Mediaset ha una strategia

aziendale? La rispetto. Facciano ciò che serve per la loro azienda rispettando le regole. E noi le regole non le cambiamo per Mediaset, né in positivo, né in negativo. Il 51 per cento di Raiway deve restare pubblico, su questo non si discute. E la Rai deve ragionare su come vendere la sua fiction all'estero, come produrre programmi in lingua inglese, creare cultura. Io immagino una Rai che parli della storia d'Italia non solo con le teche, ma con un linguaggio che emozioni i ragazzi». Sembra la Rai pedagogica, monocolori: bianconero e dc, quella di Ettore Bernabei anni '60. «Bianconero a me non l'ha mai detto nessuno! Scherzi a parte, quella di Bernabei aveva un valore educativo, io penso a una televisione divulgativa modello maestro Manzi». Lei ha scritto: «Dobbiamo cambiare modo di raccontare l'Italia». Ma spetta al premier decidere come si racconta l'Italia? «Il premier è uno che racconta una storia. Se non sa farlo il resto è inutile. La novità rispetto al passato è che la nostra è una storia vera, credibile». A volte il premier racconta anche qualche favola. L'importante è che non pretenda che tutti ripetano la storia che vuole lui. «Non parlerò mai male delle favole. Sa cosa diceva Chesterton? Le fiabe non dicono ai bimbi che il drago non esiste, dicono che il drago può essere sconfitto. Certo, io non voglio una Rai moralista. Ma un servizio pubblico che educi i bambini a entusiasinarsi per la Turandot. Una Rai che venda meglio i suoi prodotti senza svendere la sua identità». Servirà a questo il decreto per cambiare la governance Rai? «Non sarà un decreto. Faremo un provvedimento per consentire al capo dell'azienda di non dover più sottostare a procedure burocratiche chilometriche o avere l'incubo della Corte dei conti. E mi piacerebbe che ogni rete avesse la sua identità». Prima ce l'avevano: la lottizzazione politica. «Dovranno avere un'identità culturale. Raiuno generalista, su Raidue l'innovazione e la sperimentazione, su Raitre la cultura. E non voglio più andare in giro per il mondo con cinque microfoni della Rai a intervistarmi. Ne basta uno». E in Italia continuerà ad andare in giro con l'elicottero di Stato? «Certo. L'ho preso e continuerò a prenderlo. Tutte le volte che sarà necessario». È un'immagine molto lontana dal sindaco che prendeva il treno da solo e tuonava contro la Casta? «Volevo far vedere che un politico, un sindaco, fa una vita normale. Mi muovevo in bici, andavo a correre, non avevo scorta. Ovvio che facessi Roma-Firenze in treno e con il trolley. Adesso non sono più un cittadino normale. Quando vado a dormire ho un poliziotto che mi accompagna, mi controlla e mi chiude dentro. Quando sono in albergo c'è un agente che mi piantona fuori, se vado in libreria ho persone che mi scortano. Un conto è la casta, migliaia di persone che usufruiscono di benefit che non dovrebbero avere, un altro sono i protocolli di sicurezza di una persona che fa pro tempore il capo del governo del sesto paese industriale del mondo e non può farne a meno, sempre pro tempore. Quando sono arrivato a Palazzo Chigi non avevo la scorta. E il giorno in cui avrò finito dirò: ora non voglio più nessuno. Grazie del vostro servizio, arrivederci, lasciatemi solo. Ma finché faccio il premier la sicurezza delle istituzioni viene prima della demagogia». Foto: A. Majoli - Magnum / Contrasto Foto: C. Mantuano / One-Shot

Foto: HO CAMBIATO IDEA SUL PARTITO: SOGNAVO UN PD ALL'AMERICANA, ORA PENSO DI RITORNARE A UN MODELLO DOVE CONTINO GLI ISCRITTI CON LA TESSERA IN TASCA

Foto: Matteo Salvini, di spalle al centro, intervistato durante la manifestazione romana di piazza del Popolo

Foto: Il presidente della Camera Laura Boldrini, che ha criticato i metodi del premier NON CONDIVIDO I TIMORI DI FRANCESCHINI SU MONDADORI. LA VERA QUESTIONE SONO LE SCELTE CHE HANNO DISTRUTTO IL VALORE DI UN'AZIENDA COME RCS

BERLINO TACE Per una volta la cancelliera Angela Merkel e i vertici della Bundesbank non hanno nulla da ridire. La cura di Francoforte funziona in anticipo i nostri soldi

Draghi spara a pallettoni E spinge da solo la ripresa

Grecia, deflazione e crescita: al vertice di Cipro nuova iniezione di ottimismo dal presidente della Bce. Borse su, euro ancora giù, i mercati festeggiano i primi 60 miliardi in arrivo lunedì
UGO BERTONE

La strategia della Bce dà i primi, buoni frutti. Dopo la conferma che lunedì partiranno gli acquisti di titoli (60 miliardi al mese fino al settembre 2016) le Borse prendono volo, si restringono lo spread e i rendimenti dei Btp. L'euro si ritira contro il dollaro a livelli (1,1004) che non si vedevano dall'inizio del 2003. Ma, ancor di più, a dar la carica ai mercati sono le parole di Mario Draghi che, nella conferenza stampa che chiude la trasferta cipriota dei banchieri centrali dell'Eurozona, sottolinea che «abbiamo già visto un discreto numero di effetti positivi dopo l'annuncio della svolta verso una politica monetaria più espansiva». Numeri, non solo parole. Da dicembre, quando il banchiere romano combatteva la sua battaglia contro la Bundesbank e i suoi alleati, ad oggi la previsione di crescita dell'economia nel 2015 è salita di mezzo punto, dall'1 all'1,5%. Nel 2016 la stima dell'aumento del Pil passa dall'1,6 all'1,9% mentre per il 2017 si sale al 2,1%. Ancor più importante, la medicina di Draghi ha «fortemente limitato» il rischio deflazione. Certo, l'inflazione frenerà ancora quest'anno fino a zero, sotto la pressione del calo dei prezzi energetici, ma la politica monetaria espansiva ha impedito che la frenata del carovita provocasse un aumento dei risparmi e il crollo dei consumi, a danno della crescita. Ora, finalmente, le aspettative stanno cambiando di segno: nel 2016 i prezzi saliranno dell'1,5%, per poi arrivare all'1,8% nel 2017. Sarà così centrato l'obiettivo di un tasso d'inflazione «poco sotto il 2% entro due anni». Grazie anche al Quantitative Easing, cioè acquisti di titoli di Stato e delle istituzioni europee (più Abs e covered bond) per 1.140 miliardi che termineranno non prima del settembre del 2016. Insomma, «le nostre misure di politica monetaria hanno funzionato». «Adesso - prevede il banchiere romano - la ripresa si dovrebbe ampliare e rafforzare gradualmente». Purché tutti facciano il proprio dovere come l'ha fatto lui. «Resta cruciale attuare rapidamente e in maniera decisa e credibile le riforme strutturali, non solo per aumentare il potenziale di crescita ma anche per migliorare i redditi e spingere le imprese a investire». La cornice è senz'altro favorevole. Ieri, all'interno delle regole emanate per disciplinare le operazioni di acquisto dei titoli, è stato precisato che sarà possibile acquistare anche emissioni con un tasso di interesse negativo. Insomma, la Germania, i cui titoli offrono rendimenti negativi fino a 7 anni (cioè poco meno del 70 per cento dei titoli in circolazione) dovrà effettuare la loro parte di acquisti, anche se il Tesoro ci rimetterà. In cambio, il meccanismo è fatto apposta per favorire gli acquisti sui Paesi con le cedole meno basse, tipo il Portogallo. Fa eccezione la Grecia, che è stata esclusa come previsto dagli acquisti del Quantitative Easing. Le regole, ha spiegato Draghi di fronte alle numerose domande dei cronisti greci, permettono solo di comprare titoli con un investment grade garantito da almeno una società di rating. Sono previste deroghe per i Paesi seguiti da istituzioni internazionali (la famigerata Troika o altre istituzioni) purché ricevano il «bollino verde» che Atene non ha ancora avuto. Ma la Grecia, che ha ricevuto prestiti per 100 miliardi (cioè il 68% del Pil) non ha da lamentarsi. «L'ultima cosa che si può dire - sbotta Draghi - è che abbiamo abbandonato la Grecia». Si conclude qui la missione cipriota della Bce. Draghi supera la prova, una volta tanto, senza rimbrotti o sgambetti in arrivo da Berlino. Anche perché il calo dell'euro è un sostegno prezioso per l'export tedesco che vive un momento delicato, vista la situazione di grandi clienti come la Russia o la stessa Cina, in costante frenata. Per l'Italia l'occasione è ghiotta. Il calo dell'euro ha già fatto decollare i titoli del lusso di casa nostra, da Moncler a Tod's. Il calo delle scorte, segnalato da Nomisma, lascia prevedere un probabile aumento dei fatturati dell'industria, sia sul fronte dei mercati internazionali sia, seppur in maniera più timida, sul fronte interno. Si avvicina così il momento in cui le aziende torneranno a chiedere prestiti in banca. Guai se gli istituti, impiombati dai crediti di dubbia esigibilità (una voragine da 350 miliardi di euro secondo il direttore generale di Unicredit, Roberto Nicastro), non fossero in grado di aumentare gli impieghi. Di qui l'esigenza di

procedere entro pochi mesi (o settimane) al varo di una o più bad bank. BANCA DINAMICA INTESA SANPAOLO HELLO BANK! DEITSCHER BANK UNICREDIT CARIPARMA IW BANK CHEBANCA! P&G/L CREDIT AGRICOLE IL VINCITORE Il presidente della Bce Mario Draghi ha corretto al rialzo la crescita del Pil nell'Eurozona [Ansa]

ENTRATE ERARIALI

Gettito stabile Cresce l'Iva ma cala il resto

Le entrate tributarie da gennaio a dicembre 2014 sono cresciute dello 0,2%. L'aumento del gettito è stato calcolato però al netto dell'Ires che porterebbe l'ammontare complessivo degli introiti erariali a 411.694 milioni di euro, in aumento di 1.003 milioni rispetto al 2013. I dati escono da una nota diffusa nella serata di ieri dal Ministero dell'Economia. Complessivamente invece, le entrate tributarie erariali, accertate in base al criterio della competenza giuridica, ammontano a 418.947 milioni di euro, contro i 424.633 del 2013. Ma «per consentire un confronto omogeneo tra quelle del 2014 e quelle del 2013», chiosano i tecnici del ministero guidato da Pier Carlo Padoan, «il gettito viene analizzato al netto dell'Ires versata da banche e assicurazioni, interessate nel 2013 da significativi incrementi delle aliquote di acconto e dall'addizionale Ires». La lotta all'evasione ha portato ad un aumento del gettito delle entrate tributarie del 5,3%: in cassa sono arrivati 477 milioni di euro in più. Sostanzialmente stabile l'Irpef (+58 milioni di euro): in lieve calo le ritenute sui redditi dei dipendenti nel settore privato (-0,4%), in crescita (+0,9%) quelle sui redditi dei dipendenti pubblici. Al netto del settore finanziario e assicurativo, l'andamento dell'Ires mostra un calo del 3,8% (-980 milioni di euro) che riflette i minori versamenti effettuati dalle società di capitali dopo i maggiori acconti dovuti nel 2013. Il gettito Iva cresce dell'1,9% che vale quasi 2,2 miliardi in più. Sale ancora di più, precisamente del 2,2%, il gettito legato agli scambi interni per effetto soprattutto dell'aumento di un punto percentuale sull'aliquota Iva ordinaria, salita dal 21 al 22% a partire dal 1 ottobre scorso. Marginalmente ha contribuito ad accrescere questa voce degli introiti erariali anche il pagamento dei debiti della Pubblica Amministrazione ai creditori.

Era meglio il vecchio Cud

Il fisco si dimentica pure le spese mediche

Assieme a quelle per le ristrutturazioni e le Università dovranno essere inserite a mano dai contribuenti F.D.D.

Guai (seri) in vista per 20 milioni di contribuenti. Vale a dire tutti quelli che tra poche settimane potranno avere in mano la dichiarazione dei redditi precompilata. Per il governo di Matteo Renzi, che l'ha sbandierata e offerta ai cittadini, doveva essere una svolta: l'ex sindaco di Firenze desiderava mettere la firma sulla semplificazione fiscale, ma il 730 precompilato dall'agenzia delle Entrate corre il rischio di rivelarsi un clamoroso flop. E il pericolo più concreto, per i contribuenti, è trovarsi costretti a un doppio lavoro. E pure di fronte a un aggravio di costi. Alla faccia del fisco amico. Dopo aver superato non pochi ostacoli per recuperare su internet il modello precompilato, infatti, si dovranno in ogni caso inserire informazioni certamente mancanti, come alcune spese e oneri detraibili dalle tasse, a cominciare da quelle sanitarie. Sta di fatto che lunedì prossimo, come ricordato ieri dal Messaggero, si parte con la nuova giostra tributaria. Il primo passo prevede l'obbligo, per i sostituti di imposta, di inviare all'agenzia delle Entrate la certificazione unica dei redditi (il documento che fino allo scorso anno era denominato Cud e nel quale sono riportati i dati relativi ai redditi pagati ai contribuenti e le relative trattenute fiscali). Il vero battesimo col 730 precompilato ci sarà a metà del mese prossimo: a partire dal 15 aprile, infatti, dal cassetto fiscale predisposto sul sito delle Entrate sarà possibile accedere alla dichiarazione dei redditi. Se l'operazione fosse stata «seria», la partita di fatto si sarebbe conclusa con un rapido controllo delle informazioni da parte del contribuente. E invece, niente da fare. Perché a quel punto sempre che non si scelga la vecchia strada del 730 standard o in alternativa il modello Unico - scatta la corsa all'integrazione. Chi non vuole «scaricare» documenti dal web può rivolgersi ai Centri di assistenza fiscale (Caf), che in questi giorni stanno lanciando allarmi rossi a ripresa sia per il nuovo 730 sia per il modello Isee (l'indicatore sintetico della situazione economica delle famiglie, necessario per accedere a diversi servizi pubblici come asili nido e agevolazioni per gli affitti). Come accennato, solo una parte dei dati utili ai fini fiscali saranno automaticamente riportati nel nuovo modello (interessi passivi dei mutui, fabbricati e terreni, familiari a carico). Dal 2016, il governo ha assicurato che le informazioni saranno complete, ma per quest'anno le spese sanitarie, le donazioni alle onlus, i costi per scuola e università e le fatture per le ristrutturazioni edilizie dovranno essere inserite «a mano» dal contribuente o dal Caf. Dal primo maggio la dichiarazione dei redditi potrà essere spedita definitivamente all'amministrazione finanziaria; l'ultima scadenza è il 7 luglio.

Commento

Sulla riforma Popolari il governo cede sul 5% Per azzerarle fra 2 anni

NINO SUNSERI

Nessuna apertura del governo sul decreto per le Popolari. A costo di segnare una nuova frattura con la sinistra del Pd e rompere con il sistema di alleanze (Sel, M5S) che aveva portato all'elezione di Sergio Mattarella. Renzi torna a essere «l'uomo solo al comando». Non è servito l'appello di 193 economisti che difendevano la «biodiversità» nel mondo del credito. Il manifesto, con lunga e articolata dottrina, aveva spiegato che il voto capitario non è un ostacolo allo sviluppo delle banche e alla raccolta di capitali. Lo dimostra il fatto che, dal 2009 a oggi il sistema delle banche popolari ha mobilitato risorse fresche per nove miliardi facendo appello solo alla propria base azionaria. Insomma la governance non è un vincolo allo sviluppo e alla stabilità patrimoniale. Si tratta, infatti, di un modello di successo in Italia e all'estero (basta per tutti l'esempio del Credit Agricole). Il governo però ha deciso di andare avanti per la sua strada. L'unica apertura riguarda il tetto al possesso azionario. I soci delle ex popolari diventate Spa potranno decidere, con una maggioranza semplice in assemblea, di bloccare i diritti di voto al 5%. In ogni caso la durata del vincolo non potrà essere superiore a due anni. Una decisione in linea con i desideri di Banca d'Italia che appare come il regista occulto di tutta l'operazione. Su tutto il resto, infatti, il governo non accetta compromessi. Boccia quindi la proposta di Stefano Fassina di alzare da otto a trenta miliardi l'attivo da cui scatta l'obbligo della trasformazione. Non si parla più di voto plurimo. Tanto meno della governance "modulare" proposta dalla commissione di esperti insediata da Assopopolari. La chiusura del governo ha irritato tutti. «Non ritiriamo le richieste di modifica» annuncia il presidente della commissione Finanze, Boccia. «Voteremo i nostri emendamenti», conferma Stefano Fassina. Anche l'opposizione insorge: «Una cosa ridicola -afferma Giovanni Paglia, capogruppo di Sel in commissione Finanze- Unicredit ha inserito il limite del 5% nello statuto senza bisogno di una legge e senza limiti di tempo». Paglia non ha usato mezze parole: «Si sta compiendo una rapina ai danni dei soci e dei territori che potrà favorire gli investitori esteri». Che la regia dell'operazione non sia italiana lo ha confermato, Ignazio Angeloni, membro del consiglio di vigilanza della Bce. Ieri margine del World Finance Forum, ha annunciato che la Bce, a Francoforte, segue con attenzione la riforma delle popolari.

Approvata la riforma degli ospedali

Sanità, arrivano le assunzioni

ALESSANDRO MONDO

Adesso si tratta di quantificare le assunzioni possibili da quest'anno per dare respiro alla Sanità piemontese. Perché per esserci, ci saranno. E potrebbero persino essere superiori alle 600 unità giudicate indispensabili dall'assessorato regionale. La svolta

Ieri la svolta da Roma, dove il tavolo ministeriale si è riunito per monitorare ancora una volta i conti della Sanità piemontese: che resta in piano di rientro ma potrà derogare al blocco del turn over e pagare i fornitori del settore. Due buone notizie per Sergio Chiamparino («la Sanità del Piemonte è tornata credibile agli occhi del Governo»), per Antonio Saitta («mesi di grande lavoro, ora le risposte») e per il direttore dell'assessorato Fulvio Moirano, che in vista delle prossime sfide attendevano dal Ministero. A fare la differenza, in termini di trasparenza e quindi di credibilità, è stata anche l'approvazione dei bilanci 2013 delle Asl. Tagliente Roberto Cota: «Si vantano dei risultati del nostro lavoro». Le assunzioni

L'ultima parola sarà contenuta nel verbale del Ministero, con le quantificazioni puntuali e i tetti di spesa del personale per singola azienda, ma le 600 assunzioni richieste potrebbero salire a 900-950: dipenderà dal turn over di quest'anno e dal riconoscimento o meno della quota 2013. In ogni caso, saranno assunzioni mirate e non a pioggia: medici (in particolare anestesisti), infermieri e operatori socio-sanitari. Obiettivo: far lavorare a pieno regime le sale operatorie e abbattere le liste d'attesa. Come spiega Saitta, i criteri per individuare il riparto delle assunzioni saranno decisi dall'assessorato con una delibera. Non solo: «Ogni azienda dovrà dimostrare di avere fatto il possibile per utilizzare nei reparti il personale oggi destinato a compiti amministrativi». Pagamenti

Non meno importanti i 900 milioni sbloccati dalla Ragioneria dello Stato per saldare i fornitori: tra un paio di mesi arriveranno nelle casse della Regione, i pagamenti saranno gestiti da Chiamparino in qualità di commissario straordinario dell'ente. «Una boccata di ossigeno per le imprese creditrici», commenta Saitta. Delibere approvate

La terza buona notizia è l'approvazione delle due delibere di revisione della rete ospedaliera: quella originale e la versione integrata a seguito dei confronti sul territorio. Il fronte dei privati

Sempre in tema di riforma degli ospedali, ieri il Tar ha rinviato a metà maggio la discussione dei ricorsi presentati da Aiop e Aris. «Una parentesi positiva se servirà per un confronto con la Regione sui problemi aperti», sfuma Giancarlo Perla, presidente Aiop. Il Consiglio di Stato ha annullato la sentenza del Tar, impugnata dalla giunta Cota, che riconosceva le ragioni del ricorso presentato da Anaste Piemonte e dal Comune di Torino contro la riduzione del budget in capo alle Asl per l'assistenza dei non autosufficienti.

Prossime sfide

Il via libera da Roma rappresenta un trampolino di lancio per le prossime sfide che attendono la Sanità piemontese: dalla nomina dei nuovi direttori delle Asl al piano delle alienazioni immobiliari. Non ultima: l'uscita dal piano di rientro del debito maturato negli anni (la Regione formalizzerà la richiesta al Ministero tra giugno e luglio).

Lavoro Il ministro smentisce che sarà più facile licenziare. La Uil: il 67,8% degli impieghi è a termine

Poletti: l'art.18 non si tocca per chi è già assunto

Contratti stabili Sono scesi al minimo storico del 18,8 %. Nel 2009 al 24,6%
Leonardo Ventura

L'articolo 18 non sarà modificato per chi è già assunto a tempo indeterminato. A garantirlo è il ministro del Lavoro, Giuliano Poletti che smentisce anche l'illusione sulla maggiore facilità di licenziare con le nuove norme sul Jobs Act. «È solo più facilmente prevedibile quale sarà l'esito della procedura di licenziamento», spiega, cercando di chiudere la polemica con i sindacati. Quanto alle risorse sui nuovi ammortizzatori sociali Poletti ha ribadito come il 2015 ed il 2016 siano coperti finanziariamente mentre il buco che si potrebbe aprire per il 2017 «sarà sicuramente coperto dal governo prima del 2017 perché la sua volontà è questa ed è fuori discussione». Sul tavolo, dunque, la ricerca di «500 milioni di euro da qui a tre anni» mentre per il 2015 ed il 2016 «i 2 miliardi stanziati in più della dotazione finanziaria attuale» sono sufficienti a coprire le esigenze. La Uil ha calcolato che sono i contratti a termine a fare la parte del leone sul mercato del lavoro: rispetto alle attivazioni 2014, infatti, pesano per il 67,8% del totale mentre l'incidenza dei contratti stabili scende al «minimo storico» del 18,8%. Salgono il temporaneo (all'81,2%) e le cessazioni: 158.000 di cui oltre 900.000 licenziamenti (anche con l'articolo 18). Vittime principali i lavoratori con contratto a termine (7.788.077). Il quadro resta di crescita complessiva delle attivazioni che nel 2014 sono passate a 9.957.635 contro i 9.680.428 dell'anno precedente. In particolare al Nord salgono di 114.519, al Centro di 55.081 mentre al Sud di 106.467. La preponderanza però è dei contratti a termine legati, spiega la Uil, agli incentivi varati con il decreto Poletti. L'incidenza annuale dei contratti stabili (tempo indeterminato e apprendistato), invece, continua inesorabilmente a scendere toccando «il minimo storico» del 18,8 % là dove nel 2009 si attestava al 24,6%. «Impressiona il calo dei rapporti di lavoro stabili avviati che passano dai 2,4 milioni del 2009 ai circa 1,9 milioni del 2014 (22,2 %). «Emerge, analizzando questi dati, come ci sia una automatica corrispondenza tra le innovazioni legislative e le modalità con le quali le imprese assumono», spiega il segretario confederale Guglielmo Loy.

L'intervento

Un evento storico la fine del blocco degli sfratti

Corrado Sforza Fogliani*

La fine del 2014 ha segnato anche la fine del blocco degli sfratti: un evento che non esitiamo a definire storico. E' finita, nel 2014, quella che abbiamo chiamato una "stanca liturgia", un misto di neghittosità e incapacità a provvedere che si concretizzava di anno in anno, con teutonica regolarità. Una liturgia che forniva un insperato alibi, e salvagente, alla pleora di amministratori locali assatanati di soldi (molte volte, da sprecare, a scopi elettorali o clientelari) e tifosi - come, anche, certi giudici - della solidarietà e della beneficenza a spese degli altri, di chi - in particolare - affitta. Questa liturgia è oggi finita (e se sarà resuscitata, si saprà chi ne avrà la responsabilità). Che sia finita lo dobbiamo al ministro Lupi, che ha insistito - specie con esponenti del Pd, corrente franceschiniana e/o bersaniana nello spiegare che la 3la proroga in soli 30 anni non sarebbe servita a niente, che l'"armamentario vincolistico" (come diceva Einaudi) non ha mai risolto alcun problema, che nessuna normalità è mai tornata da sola (come ancora Einaudi diceva), dall'epoca dei Papi ancora sovrani temporali - i cui Camerlenghi l'inventarono nel 1549, in occasione del Giubileo dell'anno dopo - ad oggi. Il modo di risolvere il problema - ha spiegato Lupi - è quello di stanziare le somme (che sono state stanziare) per il Fondo affitti e per sanare le morosità; e ancora - diciamo noi - il mezzo è quello dei bonus spendibili dai meno abbienti presso il locatore che credono, come si fa in tutto il mondo (o, perlomeno, nel mondo in cui non si vedono gli sfrattati come un'"opportunità" da sfruttare per sprecare terreno e costruire nuovi casermoni - poi destinati all'occupazione abusiva, in una forma o nell'altra - piuttosto che al recupero di immobili privati inagibili perché si sono tolti alla proprietà i mezzi per provvedere, con la smodata e insulsa tassazione Monti, che una politica irresponsabile dominata dai maxieconomisti - tiene forzatamente in piedi, anche quale comodo fondo al quale attingere, così come insegna la storia mondiale del fiscalismo). Contrariamente a quanto hanno riferito alcuni giornali, anche solitamente accreditati come credibili (per non parlare di tv e giornali on line vari), non è oggi in vigore alcuna proroga (né mini né maxi), ma solo la possibilità per i singoli inquilini di chiedere al Giudice dell'esecuzione un differimento dello sfratto. Ha vinto la civiltà del diritto, un Paese che non rispetta i contratti di diritto privato ha davanti a sé poca strada da percorrere. Finalmente una buona notizia. Ma ad essa, se ne aggiunge un'altra. Al momento in cui scriviamo, non vi sono ancora documenti ufficiali che lo confermino, ma nutriamo fiducia che il prossimo Decreto legislativo in materia catastale rechi alcune significative novità, richieste dalla Confedilizia (l'unica organizzazione che si veda in Parlamento e nei Ministeri), in materia - specificatamente - di invarianza dell'imposizione (calcolata a livello comunale, e quindi controllabile), di non esclusione dai rilevamenti dei prezzi delle aste giudiziarie (gli unici che fanno oggi mercato) e così via. Continuiamo a fare il nostro dovere, nonostante tutto, e nonostante il (solo) sostegno degli iscritti alle Associazioni territoriali. *Presidente Confedilizia

Trattativa Fisco-Ior

Conti correnti anche il Vaticano toglie il segreto

Franca Giansoldati

Colloqui, consultazioni, scambi. Vanno avanti da un paio d'anni ma ultimamente c'è stata una accelerata. Coinvolgono lo Ior, l'Aif, ovvero l'autorità di vigilanza finanziaria vaticana, la Segreteria di Stato, e il corrispettivo Uif, l'Unione di informazione finanziaria della Banca d'Italia. Forse la svolta decisiva, quella definitiva, stavolta è davvero dietro l'angolo. Ed è destinata a mettere fine ad un percorso talmente accidentato da aver messo in passato a dura prova le relazioni tra Vaticano e Italia. A pag. 7 ` LA SVOLTA C I T T À D E L V A T I C A N O Colloqui, consultazioni, scambi. Vanno avanti da un paio d'anni ma ultimamente c'è stata una accelerata. Coinvolgono lo Ior, l'Aif, ovvero l'autorità di vigilanza finanziaria vaticana, la Segreteria di Stato, e il corrispettivo Uif, l'Unione di informazione finanziaria della Banca d'Italia. Forse la svolta decisiva, quella definitiva, stavolta è davvero all'angolo. Ed è destinata a mettere fine ad un percorso talmente accidentato da aver messo in passato a dura prova le relazioni tra Vaticano e Italia. I tempi in cui la Santa Sede rifiutava di rispondere alle rogatorie e dare informazioni sembrano allontanarsi. Questione di poco. Parola del premier Matteo Renzi che in una intervista all' Espresso ha annunciato l'imminente passaggio: «Non c'è solo l'accordo fiscale con la Svizzera ha dichiarato - Spero di recuperare un po' di denari anche dal Vaticano». Come dire che la trattativa procede di buon ritmo. «Stiamo discutendo. Quello che abbiamo fatto con la Svizzera, con Montecarlo e il Liechtenstein adesso vogliamo farlo anche con il Vaticano. Ci sono molti nomi italiani coinvolti e credo che la Santa Sede sia interessata a fare un repulisti». PULIZIA Il percorso di trasparenza che sicuramente avrebbe tanto voluto portare avanti Benedetto XVI (è a lui che si deve l'istituzione dell'Aif), all'interno di una banca descritta come il porto delle nebbie dai magistrati che avevano a che fare con le rogatorie, sta andando a buon fine. Insomma, una svolta positiva sotto il segno di Papa Francesco, un accordo in materia di segreto bancario e fisco, che farebbe superare definitivamente le opacità riguardanti capitali italiani nascosti all'erario attraverso lo Ior o l'Apsa. Il confronto in atto, spiegato al di là del Tevere, riguarda non tanto la posizione di singoli privati, titolari di conti correnti, quanto la movimentazione finanziaria verso Paesi terzi, condotta dalla Case generalizie degli Ordini religiosi, realtà complesse che per la gestione del loro denaro ed il ruolo svolto da un punto di vista economico si configurano come una sorta di «holding». Quasi tutte con sede a Roma o in Italia ma responsabili di flussi finanziari in tutti i continenti, spesso in aree del mondo calde, dove si concentra la presenza di missionari e missionarie. Più che di conti correnti sospetti, dunque, l'attenzione si sta spostando su movimentazioni potenzialmente rischiose in cui, a volte, si potrebbe perdere di vista il beneficiario. In questi anni il lavoro della società di revisione Promontory incaricata di passare a setaccio tutti i conti correnti presso lo Ior, ha portato alla chiusura di un migliaio di posizioni (su un totale di 18 mila correntisti). LO SCREENING Sulla carta la situazione si può dire normalizzata. Possono, infatti, essere titolari di conti correnti solo persone con determinate caratteristiche (dipendenti, ecclesiastici, enti religiosi). La collaborazione tra Italia e Santa Sede proprio per limitare il segreto bancario si dovrebbe concentrare dunque sulle movimentazioni di denaro sospette, riguardanti realtà della Chiesa operanti all'estero. Per intenderci non più il caso del politico che puliva una tangente o dell'imprenditore che nascondeva i soldi all'ombra del Cupolone attraverso una donazione, come poteva accadere prima. Ormai tutti i conti non pertinenti sono stati chiusi. La breccia a fini fiscali che potrebbe aprirsi nel segreto bancario per la storia del Vaticano rappresenta un cambiamento di grande significato, pensando soprattutto a quanto finora Oltretevere sia stato custodito gelosamente il principio della «sovranità» dello Stato. Alla fine la linea imposta in maniera decisa da papa Francesco ha avuto la meglio e sta abbattendo anche le ultime resistenze. Il cardinale George Pell lo aveva fatto capire un po' di tempo fa: «Risolveremo anche questo, magari non oggi, ma in un prossimo futuro». 4 3 3 5 6 5 4 6 7 7 8 8 9 9 CARAIBI EUROPA 1 2 L i b e r i a AFRICA ASIA B e l i z e C o s t a R i c a P a n a m a AMERICA CENTRALE B a h r e i n G i o r d a n i a L i b a n o M a l d i v e M a u r i t i u s S e y c h e l l e s H o n g K o n

g Macau Singapore PACIFICO Isole Cook Isole Marshall Samoa Nauru Niue Tonga Vanuatu Anguilla Antigua e Barbuda Aruba Bahamas Barbados Virgin Islands (Uk) Cayman Dominica Grenada Montserrat Antille Olandesi St. Kitts and Nevis St. Lucia St. Vincente Grenadines Turkse Caicos Virgin Islans (Usa) Bermuda (Usa) Andorra Guernsey (Uk) Jersey (Uk) Cipro Gibilterra (Uk) Isola diman (Uk) Irlanda Liechtenstein Lussemburgo Malta Monaco San Marino Svizzera

NORD ATLANTICO
I paradisi fiscali MEDIO ORIENTE OCEANO INDIANO Fonte: Us Congressional Research Service (gennaio 2013)

Foto: Città del Vaticano L'OBIETTIVO E' SCOPRIRE I CONTI CORRENTI DI CITTADINI ITALIANI NASCOSTI OLTRETEVERE

LA SVOLTA

Bce, da lunedì l'acquisto dei titoli 60 miliardi al mese per la crescita

Nei prossimi 18 mesi sarà creata liquidità per 1.140 miliardi Draghi: «Ma i governi devono contribuire in modo decisivo»

David Carretta

B R U X E L L E S Per la Banca Centrale Europea è una svolta storica. «Il 9 marzo inizieremo a comprare titoli del settore pubblico», ha annunciato ieri il suo presidente Mario Draghi, dopo una riunione del Consiglio dei governatori a Cipro. «Continueremo anche ad acquistare titoli Abs e obbligazioni garantite», ha spiegato Draghi: «Gli acquisti complessivi mensili di titoli pubblici e privati ammonteranno a 60 miliardi». Per la prima volta nella sua storia, la Bce si lancia nel Quantitative Easing (Allentamento Quantitativo, ndr), malgrado il divieto dei Trattati di acquistare titoli sovrani. Complessivamente il programma dovrebbe permettere di iniettare liquidità per 1.140 miliardi nei prossimi 18 mesi. Stampando moneta, la Bce spera di rilanciare crescita e inflazione. Ma affinché il Quantitative Easing produca appieno i suoi effetti i governi della zona euro devono «contribuire in modo decisivo», ha avvertito Draghi: «Una ripresa ciclica in base alle nostre previsioni di marzo non lascia spazio all'autocompiacimento». Per il presidente della Bce «è cruciale che le riforme strutturali siano attuate in modo rapido, credibile e efficace» e che il Patto di Stabilità sia pienamente applicato.

LE PREVISIONI Le stime della Bce sull'andamento dei prezzi, aggiornate ieri, dimostrano l'urgenza di agire. L'inflazione per quest'anno è prevista a zero, contro lo 0,7% stimato lo scorso novembre. «L'inflazione dovrebbe rimanere molto bassa o negativa nei prossimi mesi», ha detto Draghi. Solo nel 2017 tornerà a livelli vicini al 2% - l'obiettivo statutario della Bce - con una previsione del 1,8%. Ma, secondo Draghi, l'annuncio del Quantitative Easing ha già prodotto risultati sulla crescita. «Abbiamo già visto un numero significativo di effetti positivi» dopo la decisione del 22 gennaio, ha spiegato il presidente. «I rischi per l'economia sono ancora al ribasso, ma sono diminuiti». La ripresa dovrebbe estendersi e rafforzarsi «gradualmente». Le stime sulla crescita sono state riviste al rialzo: 1,5% nel 2015 (contro l'1% previsto lo scorso novembre), 1,9% nel 2016 e 2,1% nel 2017. Oltre al Quantitative Easing, anche la caduta del prezzo del petrolio e il tasso di cambio dell'euro dovrebbero contribuire ad accelerare la ripresa.

I MERCATI L'euro ha continuato la sua discesa sul dollaro chiudendo vicino alla soglia di 1,1 dopo aver toccato un nuovo minimo da 11 anni. Le Borse europee hanno reagito positivamente, con Milano che ha guadagnato l'1,22%. Lo spread tra i Btp decennali e i Bund è sceso a 97 punti. Anche la Borsa di Atene ha guadagnato l'1,79%, ma le tensioni sulla Grecia rischiano di accentuarsi nei prossimi giorni. Draghi ha chiuso la porta a un trattamento di favore per Alexis Tsipras, escludendo i bond greci dal Quantitative Easing e un aumento del tetto di titoli a breve scadenza che le banche di Atene possono comprare dal loro governo. «La Bce è un'istituzione fondata sulle regole, non è un'istituzione politica», ha detto il suo presidente, ricordando che Francoforte «ha raddoppiato i suoi prestiti da 50 a 100 miliardi nell'ultimo mese e mezzo». Nonostante l'allarme per la fuga bancaria in corso in Grecia, il Consiglio dei governatori ha concesso alle banche solo 500 milioni in più di liquidità di emergenza prevista dal programma ELA. I paletti alla Grecia «non sono decisioni politiche» della Bce, «ma il risultato di regole», ha spiegato Draghi. Solo se Atene rispetterà gli impegni assunti con i creditori internazionali su riforme e risanamento, la Bce reintrodurrà alcune deroghe. Draghi ha accusato il governo Tsipras di aver provocato «la volatilità nei mercati», perché la sua «comunicazione aumenta gli spread e distrugge i collaterali, danneggiando la solvibilità delle banche».

I punti

L'operazione almeno fino a settembre 2016 Il piano di acquisto titoli da 1.140 miliardi di euro partirà lunedì prossimo 9 marzo e arriverà almeno fino alla fine di settembre 2016 in modo da far risalire l'inflazione dell'Eurozona intorno al 2%.

Gli interventi sui bond sul mercato secondario Gli acquisti non avverranno sul mercato primario, ossia partecipando alle aste di collocamento, ma sul mercato secondario in modo da non violare il divieto di

finanziamento monetario.

Per ogni emissione fissato un tetto al 25% La Bce non potrà comprare più del 25% di ogni emissione in modo da evitare di avere un ruolo predominante e quindi un diritto di veto nel caso di ristrutturazione di un debito sovrano di un Paese.

Limiti agli acquisti per ogni singolo Paese Il Consiglio dei governatori ha fissato limiti all'ammontare complessivo dei bond che potranno essere acquistati per ciascun Paese: il 33% del debito complessivo (per non interferire nella formazione dei prezzi).

Stime p er l'area Euro

A cura della BCE PIL 1,0 0,7 1,5 0,0 1,5 1,3 1,5 1,9 2,1 2015 2016 ANSA 2017 1,8 Inflazione Dati in % Stime attuali Stime di dicembre

Foto: Il presidente della Bce, Draghi a Cipro

Bocciata da Bruxelles l'Iva ridotta sull'ebook

LA DECISIONE DOPO IL TAGLIO DI FRANCIA E LUSSEMBURGO MA L'ITALIA NON SI SCORAGGIA E RIBADISCE: SISTEMA DA RIVEDERE

IL CASO B R U X E L L E S La Corte di Giustizia europea dà ragione alla Commissione Ue e dice no all'Iva ridotta, rispettivamente al 5,5% e al 3%, sugli ebook in Francia e Lussemburgo. Ma l'Italia, che ha seguito i due Paesi sulla strada della ribellione e dal primo gennaio ha portato l'aliquota per i libri digitali dal 22% al 4%, non si scoraggia. Il sottosegretario agli Affari europei, Sandro Gozi, ieri ha ribadito che il governo continua a lavorare «per cambiare le norme Ue e per l'Iva al 4%». Anche il presidente dell'Europarlamento, Martin Schulz non si è tirato indietro e ha sollecitato la Commissione Ue a mettere mano nuovamente alla direttiva sull' Iva. Dal canto suo, l'esecutivo comunitario fa sapere che «intende affrontare la questione con un'ampia revisione del sistema, attualmente in preparazione». **LE PROSSIME MOSSE** D'altra parte, quando il governo Renzi ha deciso di inserire il provvedimento nella legge di Stabilità, sapeva del rischio di incorrere in una procedura di infrazione, ma il ministro dei Beni culturali Dario Franceschini ne ha fatto una «battaglia di civiltà e di buon senso». Ha lottato anche a Bruxelles, nel semestre di presidenza del Consiglio Ue, nonostante le resistenze di Paesi come Gran Bretagna e Polonia, col sostegno di Spagna, Romania, Olanda, Finlandia e Ungheria, oltre a Francia e Lussemburgo, per muovere nuovi passi. A fare pressing per l'Iva ridotta sugli ebook è anche la presidente della commissione Cultura del Parlamento europeo, Silvia Costa, che si è fatta promotrice della questione col commissario Ue alla Cultura, Tibor Navracsics, e la presidenza di turno lettone. Nè si è fatta attendere la risposta degli editori italiani e delle altre associazioni europee, che hanno scritto una lettera aperta ai presidenti della Commissione, Jean-Claude Juncker, del Parlamento europeo, Schulz, e del Consiglio europeo, Donald Tusk, affinché «si intervenga sulla direttiva comunitaria per eliminare la stortura che penalizza lo sviluppo del libro e della lettura nell'intero continente». Comunque l'Italia ha ancora un buon margine di tempo per muoversi di fronte al rischio di una procedura di infrazione. La vicenda di Francia e Lussemburgo era iniziata invece almeno un paio di anni fa, quando la Commissione aveva colpito i due Stati per la decisione assunta all'inizio del gennaio 2012 di ridurre le tasse sugli ebook.

L'intervista Daniel Gros

«Draghi ha svolto bene il suo lavoro ora gli Stati devono fare le riforme»

Francesca Pierantozzi

P A R I G I Il Quantitative Easing, ovvero l'acquisto di titoli di Stato, di Mario Draghi può poco o niente sulla ripresa nell'Eurozona: non si entusiasma per il lancio del nuovo programma della Banca centrale europea Daniel Gros, direttore del centro per gli studi di politica europea. Per l'economista tedesco, adesso tocca ai governi nazionali fare la propria parte. Cosa possiamo aspettarci - o augurarci - dal Quantitative easing lanciato dal presidente Draghi? «Poco. Dubito che il programma avrà grossi effetti sulla zona euro, e non perché io sia tra quelli che lo ritengono pericoloso per l'inflazione. Non penso che il QE creerà un'inflazione troppo alta, ma non penso nemmeno che avrà l'importanza che molti gli attribuiscono». Gli obiettivi di Draghi - lottare contro la deflazione, ridurre il costo del debito, finanziare il settore privato - non sono importanti? «L'obiettivo non è diminuire il costo del debito ma stimolare la domanda con tassi più bassi. Questo è un errore di analisi, perché nell'eurozona ci sono paesi debitori e paesi creditori. Quando diminuiscono i tassi è un bene per i paesi debitori, ma non per i paesi creditori. La zona euro, nel suo insieme, è soprattutto una zona creditrice, per cui la diminuzione dei tassi non avrà un impatto positivo sulla domanda». Una politica europea di rilancio non deve però proprio aiutare i paesi più fragili, dunque i debitori? «Ma l'obiettivo della Bce non è aiutare i paesi fragili, è avere un effetto netto sulla domanda a livello eurozona. Non parliamo della Banca d'Italia, ma della banca europea». E l'impatto sul cambio dell'euro? «Questo può essere positivo per la zona euro, a scapito naturalmente del resto del mondo. Ma dubito che il deprezzamento dell'euro sia provocato dalla manovra del Quantitative easing, anche se i due fenomeni sono contemporanei». La deflazione è il nemico pubblico numero uno? «E' un nemico ma non è il nemico numero uno. Il problema maggiore resta l'alto debito pubblico e privato». Nell'ambito delle sue prerogative, convenzionali o meno, Mario Draghi sta facendo un buon lavoro? «Sta facendo il suo lavoro, sta facendo quello che è possibile fare ma purtroppo, e non è certamente colpa di Draghi, avrà probabilmente poco effetto». Cosa può avere effetto positivo sulla ripresa? «Le politiche di riforma nei vari Stati. Per esempio un bel passo in avanti è stato fatto in Italia con la riforma del mercato del lavoro. Resta da vedere quale sarà l'attuazione, ma è un passo positivo. E poi penso che per quest'anno si possa stare abbastanza tranquilli sulla ripresa, visto che il prezzo del petrolio ha un effetto dieci volte più grande del QE. A questo punto la commissione può fare poco per la ripresa, che al 90 per cento può essere determinata solo dagli Stati membri». Le cifre positive su prezzi, crescita e occupazione in Europa sono dopate? «La ripresa è per ora basata su fattori esterni. Vediamo se diventerà più solida e su base più larga. L'esperienza dimostra che se le esportazioni aumentano grazie al tasso di cambio, se diminuisce il prezzo del petrolio e aumentano i consumi allora dopo ci saranno gli investimenti». La Germania esagera con l'ostilità alle politiche espansive perché mettono a rischio le riforme? «Si può dire tutto e il contrario di tutto. Diciamo che la paura tedesca è un po' vaga». Come giudica l'esito del negoziato con la Grecia? «Molto teatro come era prevedibile. Mi pare che per ora non ci siano indicazioni su un cambiamento radicale in Grecia».

Foto: L'economista tedesco Daniel Gros

Foto: DUBITO CHE IL PIANO POSSA AVERE DA SOLO GRANDI EFFETTI SULLA RIPRESA DELL'ECONOMIA DELLA ZONA EURO

Foto: LA GERMANIA HA TROPPO PAURA DELLE POLITICHE ESPANSIVE PER ATENE SERVE UN CAMBIAMENTO

Tobin tax a geometria variabile

La tassa sulle transazioni finanziarie è saltata durante il semestre italiano per le divergenze tra i diversi Paesi IL PROGETTO DI TOBIN TAX EUROPEA PREVEDE UN'ALIUQUOTA MODESTA (5 PER 10000) E L'APPLICAZIONE CONGIUNTA DEL PRINCIPIO DI NAZIONALITÀ DELL'ASSET E DI RESIDENZA DELL'INTERMEDIARIO CHE DOVREBBE RIDURRE L'ELUSIONE E CONSENTIRE DI REALIZZARE INTROITI SIGNIFICATIVI SENZA PRODURRE EFFETTI NEGATIVI

Leonardo Becchetti

In un recente working paper del Fondo Monetario Internazionale si calcola che l'impatto delle crisi finanziarie sulle finanze pubbliche in termini di aumento del rapporto debito/Pil, a seguito della crisi finanziaria globale del 2007, sia stato di 70 punti percentuali in Islanda e Irlanda e superiore ai 20 punti percentuali in Grecia, Germania, Regno Unito, Belgio e Olanda. Sebbene l'effetto in Italia sia stato più contenuto (8%) i rischi che qualcosa di simile possa ripetersi sono da scongiurare dati i livelli del nostro debito pubblico e visto che nessun elemento garantisce che lo scoppio di una futura bolla speculativa (soprattutto ora che stiamo cercando in tutti i modi di riavviare un ciclo di cartolarizzazioni del credito con una bad bank) non possa colpirci in modo più significativo. Esiste una stretta correlazione tra deregolamentazione dei mercati finanziari, verificarsi di crisi bancarie-finanziarie ed aumenti della diseguaglianza. Le crisi infatti producono sempre impatti asimmetrici perché pagate dalle finanze pubbliche a scapito dei più deboli mentre molto spesso chi le provoca dispone di comode scialuppe di salvataggio (come i paracadute d'oro di liquidazioni miliardarie che non si negano a nessuno a meno di conclamati comportamenti fraudolenti). Dobbiamo decidere se vogliamo evitare il permanere questa spada di Damocle sulle nostre teste oppure no. Uno degli strumenti per intervenire (assieme alla separazione tra banca commerciale e banca d'affari e alla riforma dei sistemi di incentivo di manager e trader) è una tassa sulle transazioni finanziarie. La finalità della tassa è duplice. Da una parte aumentare il costo dell'attività speculativa, e in particolare il suo costo relativo rispetto a quella di credito ordinario per gli intermediari bancari che le banche centrali sperano disperatamente usino l'abbondantissima liquidità messa a disposizione per finanziare l'economia reale. Dall'altra la tassa è un meccanismo redistributivo che può consentire di raccogliere somme importanti da destinare a obiettivi interni ed esterni (finanziamento di beni pubblici globali) come sostenuto dalla campagna 005, che da anni lavora su questo obiettivo. La tassa sulle transazioni finanziarie è essenzialmente una tassa sulla velocità delle transazioni (paga di più chi ne fa tante in poco tempo) sotto l'ipotesi che la velocità approssima piuttosto bene il movente speculativo delle stesse. La teoria e i risultati empirici dimostrano che è possibile applicare tasse di questo tipo anche in perimetri geografici limitati. Gli effetti di queste tasse sono una riduzione delle transazioni speculative (il trading ad alta frequenza non è più conveniente) con conseguenti riduzioni di volatilità e di volumi. Con opportuni accorgimenti (esenzione dei money maker, eventuale esenzione per titoli a bassa capitalizzazione) è possibile contenere gli effetti negativi della diminuzione delle transazioni sulla liquidità e i conseguenti effetti di aumento di volatilità. Il risultato verificato nel caso della tassa applicata in Francia è la riduzione della volatilità intraday e nessun effetto negativo sulla liquidità e sui prezzi. Gli investitori ad alta frequenza infatti compiono spesso operazioni (layering, flash trades) che allontanano dal mercato gli investitori di lungo periodo e forniscono falsa liquidità ai mercati. Il progetto di cooperazione rafforzata a 11 per l'adozione di una tobin tax europea è un buon progetto che prevede un'aliquota modesta (5 per 10000) e l'applicazione congiunta del principio di nazionalità dell'asset e di residenza dell'intermediario che dovrebbe ridurre l'elusione e consentire di realizzare introiti significativi senza produrre effetti negativi su liquidità e volatilità. Si tratta di un'architettura ben diversa da quella troppo blanda posta in essere dalle tobin tax italiana e francese, che prevedono l'esenzione per i titoli pubblici e tassano soltanto i saldi di fine giornata esentando di fatto i trader ad alta frequenza che aprono e chiudono posizioni nel corso dello stesso giorno. La clausola di nullità è un cardine della proposta. Chiunque vuole acquistare il biglietto di una scommessa lo fa solo se il biglietto è valido. Altrimenti i rischi di non riuscire ad intascare la vincita in caso di successo sono

troppo elevati soprattutto quando la controparte perdente farà di tutto per eccepire la nullità del contratto. Tutto il dibattito sulla difficoltà di mettere il sale sulla coda degli speculatori ha poco senso. Le clearing houses sui mercati regolamentati dei derivati ad esempio si fanno pagare regolarmente su ogni transazione un'aliquota doppia a quella imposta dalla tassa, in proporzione al valore nozionale corretto per la durata del contratto e la sua relativa illiquidità. E gli operatori pagano senza batter ciglio. I timori relativi agli effetti su crescita, prezzi delle attività finanziarie e liquidità sono largamente sovrastimati. L'esenzione della tassa per i fondi pensione non si giustifica. In media il portafoglio di un fondo pensione che investe in modo sano viene ruotato una volta ogni due anni. Quindi la tassa sarebbe di fatto dimezzata. Le autorità di controllo hanno piuttosto lamentato varie volte conflitti d'interesse e gestioni aggressive dei fondi nel solo interesse di aumentare le transazioni per intascare maggiori commissioni. Queste strategie sarebbero disincentivate dalla tassa. La tobin tax europea è in ritardo (doveva essere varata nel semestre italiano ma è slittata) per via dei contrasti tra i paesi che la propongono relativamente al suo perimetro. Le discussioni più accese sono quelle relative all'estensione o meno ai derivati. Dobbiamo sperare si arrivi presto a un accordo per vedere una vittoria importante sul fronte più delicato dell'economia globale: il conflitto tra l'obiettivo del bene comune e gli interessi di grandi lobby finanziarie.

GOVERNO LOCALE E AREE METROPOLITANE

4 articoli

MILANO

Pisapia, la tentazione di non ricandidarsi

I dubbi del sindaco nei colloqui con i vertici del Pd. E si apre la partita delle primarie
Maurizio Giannattasio

Sono sempre più insistenti le voci sul passo indietro di Giuliano Pisapia. Svariati i motivi alla base della scelta di non ricandidarsi a sindaco di Milano. L'ultimo: l'enorme fatica di reggere una città metropolitana pronta a inabissarsi a causa dei buchi di bilancio. Ma su un punto Pisapia è fermo come un macigno: non devono essere i partiti o i giornali a determinare modi e tempi del suo annuncio. Qualunque esso sia. a pagina 17 milano «Ho le idee molto chiare sul mio futuro, ma lo dirò al momento opportuno». È la litania che il sindaco di Milano, Giuliano Pisapia, va ripetendo da settimane a chiunque gli domandi se si ricandiderà o meno alla poltrona di primo cittadino nel 2016. Non proprio a chiunque. Perché in un paio di occasioni il penalista vicino a Sel si è lasciato sfuggire quali sarebbero le sue vere intenzioni. La prima volta a Roma, durante un colloquio avvenuto circa due mesi fa con il vicesegretario del Pd e plenipotenziario lombardo, Lorenzo Guerini. La dichiarazione sarebbe stata secca: «Non mi ricandido». La stessa frase l'avrebbe ripetuta in tempi più vicini a un altro paio di interlocutori di peso.

Sono sempre più insistenti le voci che danno per scontato il passo indietro di Pisapia. E sempre più svariati i motivi che lo determinerebbero. L'ultimo in ordine di tempo: l'enorme fatica di reggere una città metropolitana che già in avvio è pronta a inabissarsi a causa dei buchi di bilancio. Ma su un punto Pisapia è fermo come un macigno: non devono essere i partiti o i giornali a determinare modi e tempi del suo annuncio. Qualunque esso sia. Il sindaco ha mantenuto fede all'impegno: se prima di Natale aveva detto ai suoi assessori che non li avrebbe tenuti a lungo sulle spine, quando i suoi «dubbi» hanno fatto capolino tra le pagine dei giornali e nelle discussioni all'interno del Pd, Pisapia ha rilanciato la palla nell'altra metà campo, ha posticipato l'annuncio alla vigilia di Expo e ha rimesso in discussione anche la decisione iniziale di non ricandidarsi. I segnali sembrano però convergere tutti su un punto. Pisapia nel 2016 non ci sarà. Come leggere altrimenti, quello che lo stesso sindaco ha detto ai microfoni di Radio 24 tracciando i confini entro cui dovrà essere individuato un nuovo candidato? Due paletti: primarie e stesso perimetro dell'alleanza (senza però Rifondazione). Insomma, il modello arancione che ha portato Pisapia alla vittoria del 2011. Aggiungendo non senza una punta di malignità: «Qualora non mi candidassi, mi batterei affinché si facciano le primarie. E alle primarie non sempre il Pd vince». Parole che non hanno fatto felice il partito di Renzi che alle ultime europee a Milano ha raggiunto il 45% e non sembra disposto a investire su un papa straniero. Tanto che la macchina elettorale del partito di maggioranza relativo si è già messa in moto anche se non c'è l'ufficialità del passo indietro. Sta scaldando i motori una conoscenza della politica di Palazzo Marino, Emanuele Fiano, già capogruppo dei Ds in Comune e attualmente parlamentare. Fiano, membro della segreteria nazionale del Pd, responsabile delle Riforme e della sicurezza, relatore della riforma costituzionale, è una figura molto apprezzata dal premier Renzi e soprattutto non troppo schiacciato su una delle tante correnti che caratterizzano i democratici. Ma dentro il Pd, se arriverà il liberi tutti di Pisapia, scatenerà sicuramente la corsa alle primarie. Ecco che allora ai blocchi di partenza ci potrebbe essere anche un assessore dell'attuale giunta: Pierfrancesco Majorino, titolare del Welfare, uomo della sinistra Pd che avrebbe le caratteristiche per tenere insieme l'alleanza con Sel, auspicata da Pisapia. Se dovesse arrivare la benedizione del sindaco, Majorino potrebbe giocare la sua partita. Ma il «delfino» potrebbe uscire invece da Sel o da quel variegato civismo che ha caratterizzato la vittoria arancione. E qui si fanno due nomi. Uno è quello di Umberto Ambrosoli, figlio di Giorgio, l'eroe borghese assassinato l'11 luglio 1979 da un killer pagato dal bancarottiere Michele Sindona. Ambrosoli, fortemente corteggiato da Pisapia perché si candidasse alle Regionali della Lombardia, è uscito sconfitto dalla sfida con Maroni, ma ha portato a casa la vittoria a Milano. La formula

sarebbe quella già conosciuta della lista civica. A giocare la stessa partita ci potrebbe essere però anche l'attuale assessore al Lavoro, Cristina Tajani, pupilla del sindaco e targata Sel. Ma di sicuro, questa volta, il Pd vorrà giocare la partita fino in fondo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

La carriera

Milanese, 65 anni, Giuliano Pisapia, avvocato, deputato indipendente in due legislature: nel '96 eletto nelle liste del Prc e nel 2001 con Sel Sostenuto da Sel, il 14 novembre 2010 vince le primarie del centrosinistra battendo il candidato del Pd Boeri. Alle Comunali del 15 e 16 maggio 2011 batte il sindaco uscente del Pdl Letizia Moratti (nella foto la festa in piazza Duomo)

55,1 la percentuale ottenuta da Giuliano Pisapia alle elezioni comunali di Milano del maggio 2011

1.375 i giorni

trascorsi da quando Pisapia si è insediato

a Palazzo Marino: è in carica dal 1° giugno 2011

Tesori a rischio

Chi blocca la rinascita di Pompei

Se non si completano i lavori entro l'anno, si perdono i finanziamenti europei. E su 47 cantieri previsti, 35 non sono stati neppure aperti. Mentre un'indagine segreta della procura incombe sugli appalti

Paolo Fantauzzi e Francesca Sironi

POMPEI, FINE FEBBRAIO, ORE 16.30 . Gli scavi sprofondano nel silenzio. Sarà la pioggia. Sarà che gli operai se ne sono già andati, tutti. Sarà che di turisti ne restano pochi, sparpagliati verso le uscite. Solo un custode armeggia con un mazzo di chiavi. Mancano trecento giorni alla temuta scadenza dei fondi europei; trecento giorni per spendere gli oltre cento milioni di euro del "Grande progetto" in restauri, rinforzi, ricerche. Ma tutto è ancora immerso nella più immutabile normalità: su 47 cantieri previsti, solo nove sono stati avviati e tre conclusi. Trentacinque restano ancora da aprire; e dovrebbero essere completati entro l'anno. Manca poco. Eppure uno scivolone saporoso attraversa tanto le ville romane dissepolte quanto i prefabbricati che da trent'anni ospitano "in via provvisoria" gli uffici della soprintendenza: costruiti dopo il terremoto del 1980, sono ancora lì. Correre sarebbe fondamentale, adesso: non solo perché rischiamo una figuraccia internazionale, ma soprattutto perché i soldi che non saranno spesi entro il 31 dicembre verranno decurtati dai futuri finanziamenti per questo patrimonio dell'umanità. La minaccia però non sembra smuovere la burocrazia, che fra incomprensioni, attese e protocolli sembra pronta a schiacciare a terra anche gli ultimi sforzi di rilancio. Alle 16.30 i funzionari della soprintendenza si dirigono verso le automobili. Ci sarà pure l'urgenza del richiamo di Bruxelles, ma gli straordinari non sono contemplati: meglio tornare a casa. Due ore dopo, solo nella palazzina rosa accanto all'ingresso di piazza Anfiteatro, le luci sono ancora accese, le Mercedes parcheggiate nel piazzale, la sala riunioni ingombra di uomini e donne che discutono. È il fortino della "Direzione generale" speciale, affidata un anno fa al generale dei carabinieri Giovanni Nistri perché tramutasse in opere concrete le promesse del "Grande Progetto". Ed è qui che l'ufficiale se ne sta - circondato da colleghi dell'Arma, architetti e funzionari - a controllare carte, pianificare riunioni, fissare scadenze. Lui e il soprintendente Massimo Osanna, sbarcati insieme un anno fa, sono vissuti come alieni da un pantano di abitudini e vizi duri a cedere. Sarà un caso, ma ad aver vinto i primi appalti sono le stesse aziende che da anni prosperano su crolli ed emergenze (vedi riquadro a pag. 61). Su tutti questi dossier incombe ora la magistratura, che, come "l'Espresso" è in grado di rivelare, ha già mandato a due funzionari i primi avvisi di garanzia. E la chiusura delle indagini rischia di innescare un terremoto capace di far crollare le impalcature tirate su finora. LA SOLITUDINE DEL CONDOTTIERO Giovanni Nistri è stato chiamato a raddrizzare la pianta storta di un progetto ambizioso che, dopo due anni di stallo, rischiava di trasformarsi in débâcle nazionale. Entro il 31 dicembre infatti dovremmo aver già pagato le maestranze e riaperto al pubblico le antiche dimore. Ma il generale spedito dal governo Letta per risollevare le sorti di Pompei è sembrato finora più un luogotenente dalla sciabola spuntata che un vero plenipotenziario. La struttura che avrebbe dovuto permettergli di prendere il comando (e gestire i contratti di gara) è in ritardo: i suoi collaboratori dovevano essere trenta ma all'appello ne mancano ancora dieci, perché per i dipendenti pubblici disposti ad arruolarsi nella sua task force non sono state previste indennità aggiuntive. Così quasi tutti sono indietreggiati di fronte alla necessità di sobbarcarsi le spese di vitto, alloggio e trasporto. E forse anche per questo, oltre che per una questione di fiducia, un terzo dello staff è composto da carabinieri: tre capitani, un tenente, due maggiori. Dei cinque esperti che avrebbero dovuto supportare Nistri per la gestione degli appalti, lo snodo della sfida, non c'è nemmeno traccia. «Il governo ha respinto la proposta dal generale, preferendo ricorrere a una selezione pubblica. E ora, a distanza di un anno, non se ne sa più nulla» spiega il deputato del Movimento 5stelle Luigi Gallo, che ha presentato un'interrogazione sulla vicenda. Il motivo è a suo modo emblematico per spiegare come il Grande Progetto Pompei resti sospeso fra aspirazioni di grandeur e conti della serva. Gli esperti dovrebbero infatti essere retribuiti da Palazzo Chigi, che però violerebbe così la spending review. Il governo ha «allo studio il problema» per una soluzione «in linea con le normative più recenti», ha

tranquillizzato il sottosegretario Ilaria Borletti Buitoni. Ma intanto si è perso un altro anno. E tutto resta ancora ostinatamente immobile, a meno di dieci mesi dalla scadenza definitiva. Nistri spera di smarcarsi da questa ragnatela grazie a un manipolo di giovani appena ingaggiati: ingegneri freschi di laurea cui far seguire i lavori. Le loro scrivanie sono state posizionate proprio di fianco a quelle dei tecnici della soprintendenza: un avamposto tattico, forse, visto il rapporto a volte teso fra il pool dei militari e i funzionari, spesso restii anche solo a condividere le informazioni in loro possesso. LAVORI IN CORSO Malgrado gli ostacoli e le resistenze, i primi risultati iniziano a farsi vedere: a fine 2014, otto mesi dopo l'insediamento della nuova squadra, le gare in corso sono passate da nove a 19, quelle bandite da 14 a 31 e i cantieri avviati sono raddoppiati. Interi quartieri dell'antica città sono stati recintati per essere rafforzati dalle fondamenta. Certo, guide e turisti sono abituati a zigzagare fra le transenne, ma ora dietro le reti non si vedono più solo frammenti d'intonaco a brandelli e vecchie coperture a pezzi, ma anche manovali che sistemano i muri e restauratrici in tuta bianca e caschetto. Qualcosa si muove. Ma è comunque troppo tardi per recuperare del tutto il ritardo accumulato in passato. Nell'ultima relazione sui lavori, trasmessa nei giorni scorsi al Parlamento, si legge che gli «interventi di prevedibile conclusione dopo il 31 dicembre 2015» sono una dozzina, e hanno un valore complessivo di ben 40-50 milioni di euro. Cantieri per altri 30 milioni dovrebbero terminare fra novembre e dicembre, avvicinandosi pericolosamente alla scadenza limite. Insomma, anche nella migliore delle ipotesi è inevitabile che un bella fetta di soldi e di speranza sia ormai persa per strada. Tanto più che prima dei ritardi futuri, stanno già avanzando quelli presenti: «Finire ad ottobre? È un miraggio, siamo troppo pochi» ammette un restauratore dal suo trabattello, sconfessando il pannello appeso alle sue spalle sulla durata dei lavori. E poi c'è la gran normalità degli orari, ancora strettamente d'ufficio: le squadre entrano alle 8.30; un'ora di pausa pranzo; e poi fuori dai cancelli massimo alle 17, proprio come i turisti in gita, non un minuto di più. Nessuna fretta. E non c'è molto da fare, visto che Bruxelles non prevede i cosiddetti "premi di accelerazione": sui contratti già firmati è impossibile intervenire. Al massimo, spiegano i tecnici, si può cercare di essere lungimiranti sui prossimi appalti, imponendo scadenze pressanti e più operai inviati contemporaneamente, estendendo i turni dall'alba al tramonto: così ad esempio si pensa di fare per costruire in tempo le passerelle per disabili, ai quali gli affreschi pompeiani sono negati da sempre. Aumentare il ritmo? «All'ultima riunione con noi dei sindacati, un mese fa, il generale non ha sollevato l'argomento», dice Domenico Blasi, coordinatore nazionale dell'Usb e accalorato tribuno dei custodi di Pompei: «E persino l'accordo per aumentare i turni di vigilanza scricchiola. Vedremo come andrà dopo le elezioni sindacali di marzo». Sarà guerra? Si proflano nuove code di visitatori "causa sciopero" di fronte alle rovine? EXIT STRATEGY «Non dovremo restituire i soldi a Bruxelles», ha assicurato a dicembre Matteo Renzi, cercando di prevenire le critiche in caso d'insuccesso. In realtà non tutto è easy come sostiene il premier, perché se è vero che l'Italia non lo perderà del tutto, il denaro non speso sarà comunque sottratto dai fondi che sarebbero stati assegnati a Pompei dal 2015 in poi. La ratio è chiara: se i manager di questo unico patrimonio archeologico si mostrano incapaci di sfruttare le risorse disponibili, non potranno sperare ancora in tanta benevolenza. Per evitare la stangata della Ue, la soluzione immaginata è scolastica. Nel senso letterale del termine: l'obiettivo è convincere l'Unione europea di aver svolto almeno una parte dei compiti a casa, mostrarsi volenterosi di recuperare le insufficienze, sperando così nella magnanimità della maestra. «Entro aprile vorremmo aver speso 13 milioni di euro e aver bandito le gare per tutti i 105 milioni del progetto», auspica il soprintendente Massimo Osanna: «Il coinvolgimento di Invitalia, l'agenzia ministeriale che da Natale ha preso in carico dieci gare, ha alleggerito le nostre spalle». La tabella di marcia, concordata con Bruxelles la scorsa estate di fronte all'inconcludente gestione precedente, è stata finora rispettata. Ma il vero banco di prova sarà nei prossimi mesi: da settembre bisognerà procedere a tappe forzate, spendere 72 milioni di euro in quattro mesi. In pratica 600 mila euro al giorno, grosso modo quanto è stato investito in tutto il 2012 e il 2013. Un salto mortale degno di un funambolo più che di un generale. Se il cielo è fosco, poi, la tempesta vera e propria rischia di arrivare dalla Procura di Torre Annunziata, che sta passando al setaccio gli appalti degli ultimi anni e che ha già mandato avvisi di garanzia a due funzionari della soprintendenza che lavoravano in dipartimenti

chiave, ipotizzando nei loro confronti il reato d'abuso d'ufficio in concorso, ovvero di aver ottenuto un ingiusto vantaggio patrimoniale dalla gestione delle gare. I primi tuoni si sono avvertiti in autunno, quando gli uomini della Direzione investigativa antimafia si sono presentati per avere copia di tutte le procedure. Ed entro quest'estate, al termine delle indagini preliminari, rischiano di arrivare anche i temporali, visto che eventuali illeciti potrebbero comportare il fermo dei cantieri. Così, proprio mentre il Grande Progetto sembra essersi finalmente messo in moto, un terremoto giudiziario potrebbe affondare i risultati ottenuti fin qui. CHI COMANDA DAVVERO Il soprintendente Osanna entra nei suoi uffici, circondato da clientes: le pratiche sono tante, e alla fretta europea si sovrappone la routine di un equipaggio stanco. Lo sa. «Ma sono ottimista», afferma. Ed elenca i traguardi finora raggiunti, come la rilevazione 3D e i consolidamenti avviati. È un ottimismo a tempo determinato, però, il suo: «Sono un professore e voglio tornare in cattedra», ammette. Pompei è importante ma scomoda. Del resto anche il generale Nistri ha approntato un accampamento temporaneo. «Direttori, soprintendenti e commissari passano. Solo noi restiamo», commenta un custode mentre gli scavi si svuotano. Sono quasi le cinque, fra le domus c'è il deserto. Allora prende le chiavi e pronuncia a bassa voce: «Seguitemi». Quindi inizia ad aprire ville, atri e stanze chiuse al pubblico da anni. «Ecco, fate una foto», invita: «Col fash si vede meglio. Guardate che spettacolo, qui è inaccessibile da sempre». Affreschi, colonne, fontane. Ippopotami, banchetti, miti. È lui che decide: «Sono qui da trent'anni» ricorda, come a dimostrare chi comanda davvero. Lo fa per amore della cultura? Per turismo? Per soldi? «Fate voi... una pizza e una birra», dice alla fine. Insomma, basta una mancia. A dimostrazione che dove non arrivano i fondi, le procure, le direttive di Bruxelles, basta trovare una scorciatoia per aggirare le regole. Generali o no, è così che funziona (ancora) a Pompei. Michele Palazzi, Foto: Contrasto

Cosa prevede il piano da 105 milioni di euro

Approvato a marzo 2012 dalla Commissione europea, coi suoi 105 milioni di euro (70 comunitari, 35 di cofinanziamento nazionale) il Grande progetto Pompei è uno dei principali interventi di Bruxelles in ambito culturale. Il rilancio del sito archeologico, afflitto da crolli e incuria, è basato su un programma straordinario di restauri, manutenzione e interventi contro il dissesto idrogeologico. Ma non si riusciva a farlo partire: a fine 2012 era tutto fermo e persino l'Unesco aveva bacchettato l'Italia. Per trovare una soluzione, all'inizio del 2014 il governo Letta nomina direttore generale con poteri speciali Giovanni Nistri, un ufficiale che in passato aveva guidato il comando Tutela patrimonio culturale dell'Arma. E in estate, davanti ai ritardi ormai conclamati e considerata «la necessità di intensificare l'attività», l'Italia sigla con la Ue un apposito piano d'azione per fissare «in modo stringente i tempi di realizzazione». Ormai siamo agli sgoccioli: dopo il 31 dicembre 2015 l'Unione europea revocherà i fondi rimasti inutilizzati eppure a fine 2014 sono stati spesi appena 4,8 milioni. Il doppio di quanto concordato con l'Ue ma comunque ancora pochissimo in termini assoluti. La vera sfida, infatti, è tutta concentrata nei prossimi mesi: 11 milioni di euro da spendere entro aprile, 21 milioni entro agosto e ben 72 milioni prima della fine dell'anno.

Foto: I restauri della domus di Paquio Poculo: vanno completati entro luglio. A destra: uno dei cantieri

Foto: La casa dei gladiatori con le strutture di tubi innocenti contro i crolli. A destra: il cantiere dei lavori nella casa del criptoportico

Foto: NONOSTANTE SIA UNA SFIDA CONTRO IL TEMPO, ALLE 17 GLI OPERAI SE NE VANNO, INSIEME AI TURISTI: NESSUNO HA PREVISTO GLI STRAORDINARI

REGGIO CALABRIA

Volti nuovi

Sindaco in bolletta

Da cento giorni guida una metropoli sull'orlo del baratro, sommersa di problemi e senza soldi in cassa. Ma Giuseppe Falcomatà e i suoi assessori low cost affrontano con spirito zen l'incredibile dissesto di Reggio Calabria

Gianfrancesco Turano foto di Giuseppe Carotenuto per l'Espresso

Sindaco in bolletta GIUSEPPE FALCOMATÀ, sindaco di Reggio Calabria dal 26 ottobre, è zen. A 31 anni e con un mare di debiti in eredità, non è così scontato. «Quasi ogni mattina apro un cassetto e trovo qualche pagamento imprevisto», racconta. L'ultima scoperta è un credito di 1,5 milioni di euro verso la Fondazione Baam (biennale dell'architettura e delle arti del Mediterraneo). Costituita nel 2008 e controllata dall'Università locale, la Baam oggi è in liquidazione ma doveva adornare il lungomare della città di venti opere d'arte ispirate al terremoto-maremoto del 1908 e protette da teche di sei metri per due. Di opere prodotte, manco una. Quindi il conto non sarà pagato. In ogni caso, sarebbe una goccia nello tsunami contabile da 200 milioni e passa che minaccia di radere al suolo la città dello Stretto. Falcomatà, sindaco di sinistra come il padre Italo in una città che di sinistra non è mai stata, si trova in mano una delle aree metropolitane d'Italia senza avere un euro in cassa. A palazzo San Giorgio, sede del Comune, arrivano soltanto caselle esattoriali per Irpef e Irap non pagate, decreti di pignoramento spediti da imprese che non hanno mai finito i lavori appaltati e gruppi di lavoratori appiedati dai crac delle municipalizzate o dai mancati pagamenti dei fornitori. Il sindaco zen guadagna 2 mila euro al mese. I nove assessori ne prendono 1500. L'intero staff, dal portavoce all'ufficio stampa al capo di gabinetto, fa volontariato perché il Comune è in pre-dissesto grazie alle amministrazioni precedenti, quando lo staff del sindaco costava oltre 600 mila euro all'anno. A palazzo San Giorgio le assunzioni sono vietate e si possono solo prendere in prestito dipendenti in organico ad altre amministrazioni. Così nei prossimi giorni arriveranno il nuovo segretario comunale, la tarantina Giovanna Acquaviva, e il nuovo comandante dei vigili, il vicequestore Rocco Romeo. In questo modo, a circa cento giorni di distanza dal primo consiglio comunale di fine novembre, la squadra sarà al completo. A dispetto della situazione, l'atmosfera negli uffici del Comune è coerente con l'indirizzo emotivo del sindaco. Lo spirito della nuova giunta è condensato nelle parole copiate a mano su un post-it attaccato a un armadio nella stanza del portavoce, Franco Arcidiaco. La frase del sindaco dice: "Il dirigente che sottopone problemi e non soluzioni fa parte del problema". Eppure nell'ultima settimana di febbraio, l'agenda è problematica e caotica. Di prima mattina arrivano i sindacalisti della Multiservizi, in arretrato di 4,5 milioni dopo il crac dell'azienda mista fra il Comune e alcuni esponenti del clan Tegano. Falcomatà, insieme ai suoi assessori e coetanei Armando Neri (bilancio) e Giovanni Muraca (sicurezza) replica a un sindacalista molto elegante e forbito che parla di «causa causandi» e «vaticini più complessi». Con cortesia ma con fermezza Falcomatà spiega che farà il possibile per riassumere tutti in una nuova società in house ma che non intende essere vittima di impegni presi da altri. Subito dopo si presenta l'amministratore delegato di Micro soft Italia, Carlo Purassanta, che propone varie iniziative senza scopo di lucro e parla di smart city con l'assessore alla Mobilità Agata Quattrone. Il manager sfoggia ottimismo quando afferma che «ogni vostra piccola azienda può diventare numero uno al mondo» e decanta, forse a scopo di lucro, la bellezza del "cloud" allestito dal gigante informatico statunitense per soppiantare i server. L'assessore Neri formula un'offerta semiseria d'acquisto al prezzo di 1000 euro. È il massimo che può spendere una città che ha problemi di manutenzione stradale straordinaria, di raccolta della spazzatura con un paio di momenti critici in novembre e a gennaio, di opere bloccate da un quarto di secolo, quando il primo decreto Reggio mise a disposizione della città 600 miliardi di lire del tempo, poi diventati 537 milioni di euro, con l'ultimo aggiornamento prezzi del 2003. Molti di quei fondi sono stati spesi, o sperperati, in costi correnti e vanno ricostituiti. In quanto alle aziende locali, le officine Omeca passate in rassegna da Matteo Renzi alla fine di novembre sono state appena cedute da Finmeccanica ai giapponesi di Hitachi

insieme con tutto il gruppo Ansaldo. A Roma hanno assicurato che i nuovi proprietari le manterranno ma non è chiaro per quanto. Il porto di Gioia Tauro, che rientrerà nella nuova città metropolitana con lo scioglimento della provincia nel 2016, rimane una curiosa realtà imprenditoriale a cavallo fra la pagina dell'economia e la cronaca giudiziaria tanto che un giornale locale titola in prima: «Porto frenato dai controlli. Le necessarie verifiche sui container alla ricerca della cocaina rallentano le operazioni». Sul piano dei trasporti, la municipalizzata Atam non paga stipendi da due mesi ed è finita sotto inchiesta della Procura. Si attende con un certo ottimismo che venga salvata dal fallimento nella prossima udienza fissata a maggio. C'è poi l'aeroporto dello Stretto che gestisce un massimo di sette partenze al giorno e che la nuova Alitalia targata Etihad minaccia di abbandonare, quindi di chiudere. Lo scalo è gestito da una società mista (Sogas) che non paga stipendi da sei mesi e ha seri problemi a chiudere il bilancio, soprattutto dopo le dimissioni dell'amministratore delegato, accusato di avere gonfiato l'organico a 55 dipendenti di cui 12 sono in esubero. Niente esuberanti per i 179 vigili gestiti dall'assessore Muraca, che arriva dalla polizia. L'età media è molto alta, il territorio da presidiare fra i più estesi d'Italia e l'incapacità al servizio esterno supera il 30 per cento dell'organico. I controlli sono quasi impossibili. «All'alba di sabato 28 qualcuno ha scaricato i mobili di un'intera casa, e con un certo ordine, camera per camera, nella strada di un quartiere periferico», prende atto Falcomatà. Il sindaco-scrittore - ha appena pubblicato il suo secondo romanzo - ha un unico vantaggio di partenza. Non potrà fare peggio dei predecessori. Il primo è l'ex sindaco e poi governatore Giuseppe Scopelliti (2002-2010), finiano-berlusconiano-alfaniano inventore del "Modello Reggio" e autore di una frase memorabile («non leggevo tutti gli atti che firmavo») che gli è costata sei anni di condanna in primo grado per abuso d'ufficio e falso. Il successore di Scopelliti, Demetrio Arena (2011-2012), è stato rimandato a casa dopo un anno e mezzo perché il Comune era infiltrato dalla 'ndrangheta. Infine sono arrivati i commissari prefettizi (2012-2014) che hanno evitato un dissesto finanziario suggerito dalla Corte dei conti, oltre che dai fatti. In questo modo, è stato risparmiato un problema d'immagine ad Angelino Alfano a ridosso delle elezioni europee del 2014, dove l'Ncd ha superato lo sbarramento per il rotto della cuffia anche grazie al buon risultato nella circoscrizione meridionale. In giunta e in città sono molti a credere che il dissesto avrebbe lasciato più respiro all'amministrazione. L'eredità dei commissari è controversa anche per altre ragioni. Il prestito ottenuto nel 2013 dalla Cdp, ossia dallo Stato, per 187,5 milioni di euro da restituire in 30 anni era certamente indispensabile ma comporta un tasso d'interesse fisso del 3,3 per cento. I comuni che hanno avuto anticipazioni un anno dopo, nel 2014, pagano il denaro all'1,3 per cento. Lo spread di due punti comporta per Reggio oneri aggregati di 106 milioni di euro e di 67 milioni in più alla fine del prestito. Con un disavanzo di 110 milioni di euro, una tassazione portata in poco tempo dai minimi ai massimi e un tessuto economico tutto da ricostruire, la città da sola non può farcela. E la 'ndrangheta, dai moti del 1970-1971 in poi, ha sempre dimostrato grande abilità nello sfruttare il disagio sociale. La partita della sopravvivenza si gioca dunque in buona parte sulla clemenza contabile di Roma che pure, a sua volta, non ha grandi margini di manovra rispetto ai diktat europei. «Anche se non sono responsabile del debito, non chiedo un condono come è stato fatto a Catania», dice Falcomatà. «Chiedo solo di adeguare gli oneri passivi e di rimodulare le scadenze del piano di riequilibrio». In realtà, l'elenco delle richieste è un po' più lungo e complesso. Falcomatà lo ha riassunto in un documento di dodici pagine e lo ha presentato al sottosegretario alla presidenza del Consiglio Graziano Delrio il 24 febbraio, insieme a una serie di soluzioni per non smentire la sua frase appiccicata all'armadio della stanza del portavoce. Il sindaco ricorda che la lista di comuni in difficoltà finanziarie estreme è lunga e cita Taranto, Napoli, Roma, Alessandria, Campione d'Italia. Il suo rapporto con Delrio lascia qualche speranza e, per quanto giovane, Falcomatà sa che il sottosegretario può avere bisogno di lui quasi quanto lui ha bisogno del sottosegretario. Nella partita del potere democratico il sindaco zen è, a oggi, l'unica figura di prospettiva in una classe politica meridionale che, da Rosario Crocetta a Vincenzo De Luca, è vecchia e disastrosa. Un giocatore promettente deve evitare di bruciarsi. E le occasioni per finire nel fuoco non mancano. L'ultima comunicazione della Corte dei conti della Calabria, risalente a pochi giorni fa, non è rassicurante. La magistratura contabile dà tempo alla giunta fino al 20 marzo per fornire una lunga lista di

chiarimenti. Di passaggio la Corte dà l'allarme per il livello delle entrate correnti (232 milioni di euro previsti nel 2013 e 104 milioni di euro riscossi) o dei residui attivi, cioè quei crediti in gran parte ipotetici che avevano messo Reggio al livello di Roma e Firenze e che ancora nel 2013 sfioravano i 600 milioni. Entro fine aprile tutti i Comuni italiani dovranno revisionare questi crediti e fare pulizia in vista della nuova contabilità prescritta dal governo centrale. La conseguenza più plausibile è un peggioramento del bilancio. La gabbia dei conti lascia poco spazio ai sogni, come quello di creare una grande area dello Stretto con il sindaco di Messina Renato Accorinti, assertore convinto di un ponte economico e culturale fra sponda siciliana e calabrese. A sorpresa, Accorinti si presenta a Reggio la mattina di venerdì 27 febbraio con maglietta Greenpeace e sciarpa arcobaleno di ordinanza. Mentre conversa a lungo con il collega, un paio di assessori sudano freddo dietro la porta di Falcomatà perché stanno scadendo gli ultimi termini del ricorso contro un accertamento da 3,2 milioni di euro all'Agenzia delle entrate. Sono tasse non pagate nel 2009 ma pesano come macigni sulla nuova prima vera di Reggio.

roma

IL CASO

Spese fuori bilancio, Ros in Comune

Nel mirino eventuali favori alla coop 29 Giugno di Buzzi Un nuovo filone di indagine oltre a quello sugli immobili Mafia Capitale, i carabinieri negli uffici della commissione e della Ragioneria: al setaccio le carte sugli affidamenti diretti ACQUISITI I VERBALI DI QUATTRO RIUNIONI DELL'ORGANISMO TECNICO CAPITOLINO: NEL MIRINO ANCHE IL FRATELLO DI TOTTI

Affidamenti diretti nel campo dei servizi sociali, che poi sono diventanti debiti fuori bilancio approvati dall'Aula Giulio Cesare lo scorso novembre con una manovra correttiva da 56 milioni di euro. Anche nelle pieghe di questi movimenti contabili sarebbero arrivati i tentacoli di Mafia Capitale. Ecco perché ieri è stata un'altra una giornata di sequestri di documenti: i Ros si sono presentati sia negli uffici della Ragioneria, a Palazzo Senatorio, sia in quelli di Largo Loria, sulla Cristoforo Colombo, dove c'è la sede della commissione bilancio del Campidoglio. Due blitz con un unico scopo: capire se la cooperativa di Salvatore Buzzi, considerato il braccio economico di Mafia Capitale, abbia avuto benefici nell'ultima finanziaria approvata dalla giunta Marino. Magari proprio con l'escamotage dei debiti fuori bilancio, somme riservate alle urgenze non preventivabili durante l'anno per strade, ambiente e sociale. E cioè il fulcro della presunta holding criminale guidata da Buzzi e Carminati. La verifica corre parallela a quella sulla delibera 88, dedicata alla vendita degli immobili di proprietà del comune e di cui hanno beneficiato almeno tre sedi della Cooperativa 29 giugno, presieduta da Salvatore Buzzi e nella quale lo stesso nero Massimo Carminati avrebbe avuto un ruolo di leader occulto. Ieri, i militari del Ros hanno sequestrato i verbali dello scorso novembre delle commissioni congiunte bilancio-servizi sociali, ma il giorno prima, come si è appreso soltanto nelle ultime ore, avevano chiesto ed ottenuto tutti i verbali relativi alla nascita della delibera 88, dalle discussioni nelle commissioni fino al dibattito in aula: una verifica ampia che lascia intravedere la possibilità che il lavoro avviato dagli investigatori possa ampliarsi anche ad altri casi di vendite e affitti vantaggiosi, oltre a quelli dei quali hanno beneficiato Buzzi e Carminti. Per quel che riguarda le acquisizioni nelle commissioni congiunte bilancio-servizi, sono quattro le sedute nel mirino per il 2014, anche se sono stati portati via gli atti degli ultimi tre anni di debiti fuori bilancio approvati. Si tratta di passaggi tecnici in cui la commissione bilancio prese atto dello sfioramento delle spese da parte di un altro dipartimento, in questo caso quello dei Servizi sociali. E poi una volta dato il via libera la pratica passò in consiglio comunale per l'approvazione dell'aula, una decisione presa a fine novembre. Pochi giorni prima che deflagrasse l'inchiesta Mafia Capitale. Il secondo blitz dei Ros non è sfuggito al sindaco Ignazio Marino: «Sono molto soddisfatto di questa incisività della Procura e delle forze dell'ordine». Marino commenta le indagini in corso con una stoccata al suo predecessore: «Con la giunta Alemanno la criminalità organizzata era riuscita ad occupare posizioni di vertice all'interno dell'amministrazione». GLI AFFITTI Di affidamenti fuori bilancio si parla anche nel libro «I Re di Roma» firmato dai giornalisti Lirio Abbate e Marco Lillo e da pochi giorni in libreria. Tra i tanti, spicca quello in favore di una società del fratello del capitano Francesco Totti. Riccardo, con la Immobiliare Ten, ha ricevuto 5 milioni di euro per l'affitto di appartamenti a canone concordato per immigrati. Simone Canettieri Sara Menafra **La vicenda** L'operazione Il 2 dicembre 2014 scatta l'operazione "Mondo di mezzo": sgominata la cupola mafiosa che opera a Roma Carminati Alla guida della banda l'ex Nar Massimo Carminati: gestiva il malaffare con imprenditori, politici e funzionari pubblici Buzzi Il braccio sinistro di Carminati: gestiva raccolta rifiuti, appalti, verde e accoglienza profughi