



IFEL MATTINA

Rassegna Stampa del 06/07/2012

INDICE

IFEL - ANCI

| | |
|--|----|
| 06/07/2012 Corriere della Sera - Brescia Bebè, Roccafranca record: 35 nati stranieri nel 2010 | 10 |
| 06/07/2012 Il Messaggero - Metropolitana UN FRENO ALLA SPESA PUBBLICA di OSCAR GIANNINO IL ... | 11 |
| 06/07/2012 ItaliaOggi Ancora sacrifici per gli enti locali | 13 |
| 06/07/2012 Messaggero Veneto - Pordenone IN BREVE | 15 |

ECONOMIA PUBBLICA E TERRITORIALE

| | |
|--|----|
| 06/07/2012 Corriere della Sera - Nazionale Viola: i piani per rilanciare Mps Al Tesoro azioni solo per il 2012 | 17 |
| 06/07/2012 Corriere della Sera - Nazionale Marchionne: assurdo pensare che la Fiat lasci Torino | 19 |
| 06/07/2012 Corriere della Sera - Nazionale Consob: niente Opa per Unipol | 20 |
| 06/07/2012 Corriere della Sera - Nazionale I risparmi su statali | 21 |
| 06/07/2012 Corriere della Sera - Nazionale «Non sono tagli lineari, fondi per gli esodati» | 24 |
| 06/07/2012 Corriere della Sera - Nazionale La ricetta anticrisi? Specializzarsi | 26 |
| 06/07/2012 Corriere della Sera - Nazionale Dipendenti pubblici, mobilità obbligatoria | 27 |
| 06/07/2012 Corriere della Sera - Nazionale La Bce taglia i tassi allo 0,75% Borse e spread in tensione | 29 |
| 06/07/2012 Corriere della Sera - Roma Allarme Cassino si rischiano duemila esuberanti | 30 |

| | |
|--|----|
| 06/07/2012 Il Sole 24 Ore | 31 |
| Spread e banche sotto pressione | |
| 06/07/2012 Il Sole 24 Ore | 33 |
| Rata più leggera, ma conta lo spread | |
| 06/07/2012 Il Sole 24 Ore | 35 |
| Iva bloccata fino a giugno 2013 Poi il riordino dei bonus fiscali | |
| 06/07/2012 Il Sole 24 Ore | 42 |
| Squinzi: è un primo passo | |
| 06/07/2012 Il Sole 24 Ore | 44 |
| Trattativa nella notte su sanità e atenei | |
| 06/07/2012 Il Sole 24 Ore | 46 |
| L'impatto dei tagli sui conti è nullo | |
| 06/07/2012 Il Sole 24 Ore | 47 |
| Nei ministeri più di settemila «esuberanti» | |
| 06/07/2012 Il Sole 24 Ore | 49 |
| Recuperati 53 milioni dalla stretta sui ticket Auto blu dimezzate | |
| 06/07/2012 Il Sole 24 Ore | 50 |
| Salta la chiusura dei piccoli ospedali | |
| 06/07/2012 Il Sole 24 Ore | 52 |
| Agricoltura a secco di riforme | |
| 06/07/2012 Il Sole 24 Ore | 54 |
| Esodati, costo di 4,1 miliardi fino al 2020 | |
| 06/07/2012 Il Sole 24 Ore | 56 |
| Niente accordo su Mps, sì allo sciopero | |
| 06/07/2012 Il Sole 24 Ore | 57 |
| Giugno nero per la Cig L'ordinaria sale del 77,6% | |
| 06/07/2012 Il Sole 24 Ore | 59 |
| Da vendere o sciogliere le società di servizi alla Pa | |
| 06/07/2012 Il Sole 24 Ore | 61 |
| Dagli enti metà della manovra | |
| 06/07/2012 Il Sole 24 Ore | 63 |
| Più potere ai privati per salvare le aziende | |
| 06/07/2012 Il Sole 24 Ore | 64 |
| «Sviluppo, decreto utile e migliorabile» | |

| | |
|--|----|
| 06/07/2012 Il Sole 24 Ore | 66 |
| Scudo, l'accredito annulla il «segreto» | |
| 06/07/2012 La Repubblica - Nazionale | 68 |
| La Sanità Sempre meno posti letto ne spariranno altri ventimila Taglio di 5 miliardi al Fondo | |
| 06/07/2012 La Repubblica - Nazionale | 69 |
| La Difesa Salvate le spese militari e gli F-35 da 12 miliardi "Cancellati" 2.500 soldati | |
| 06/07/2012 La Repubblica - Nazionale | 71 |
| Mutui più leggeri, respiro alle imprese un tesoretto da spartire con le banche | |
| 06/07/2012 La Repubblica - Nazionale | 72 |
| "Serve a dare una mano al credito però la decisione andava presa prima" | |
| 06/07/2012 La Repubblica - Nazionale | 73 |
| Il 36% delle famiglie taglia i consumi alimentari | |
| 06/07/2012 La Stampa - Nazionale | 74 |
| Maxi sforbiciata sugli statali Via un dirigente ogni cinque | |
| 06/07/2012 La Stampa - Nazionale | 75 |
| "Una scelta di coscienza" E la Severino cancella i 37 mini tribunali italiani | |
| 06/07/2012 Il Messaggero - Nazionale | 77 |
| Pensione, part-time, mobilità ecco il destino degli esuberanti | |
| 06/07/2012 Il Messaggero - Nazionale | 78 |
| Inps, in dodici mesi cassa integrazione in aumento del 16,2% | |
| 06/07/2012 Il Giornale - Nazionale | 79 |
| Draghi usa le forbici, ma stronca i mercati | |
| 06/07/2012 Avvenire - Nazionale | 81 |
| Iva, niente aumenti fino a luglio 2013 | |
| 06/07/2012 Avvenire - Nazionale | 83 |
| Le forbici di Draghi non aiutano le Borse | |
| 06/07/2012 Finanza e Mercati | 85 |
| Ocse: Pil in crescita nell'area Ma l'Italia è fanalino di coda | |
| 06/07/2012 Finanza e Mercati | 86 |
| Taglia-spese, salve tariffe e Province Tra un anno arriva la stangata sull'Iva | |
| 06/07/2012 Finanza e Mercati | 87 |
| Piano Unicredit, s'infiama la guerra sui premi aziendali | |

| | |
|---|-----|
| 06/07/2012 Il Manifesto - Nazionale | 88 |
| Via ai tagli e alla svendita del patrimonio pubblico | |
| 06/07/2012 Libero - Nazionale | 90 |
| TANTO MONTI PER NULLA | |
| 06/07/2012 Libero - Nazionale | 92 |
| L'aumento Iva sarà l'eredità di SuperMario | |
| 06/07/2012 Libero - Nazionale | 93 |
| Ospedali, province, difesa Il governo depone le forbici | |
| 06/07/2012 Libero - Nazionale | 95 |
| E i Prof rinunciano a due miliardi pur di non cancellare le Province | |
| 06/07/2012 Il Foglio | 96 |
| UNA TERZA VIA PER MONTI | |
| 06/07/2012 Il Tempo - Nazionale | 98 |
| Il taglio della spesa vale 15 miliardi | |
| 06/07/2012 ItaliaOggi | 99 |
| Sanità, braccio di ferro sui tagli | |
| 06/07/2012 ItaliaOggi | 100 |
| Graziati altri 55 mila esodati | |
| 06/07/2012 ItaliaOggi | 101 |
| Iva, aumento a luglio 2013 (forse) | |
| 06/07/2012 ItaliaOggi | 102 |
| Accertamenti lampo | |
| 06/07/2012 ItaliaOggi | 103 |
| Scudo senza segreti con il fisco | |
| 06/07/2012 ItaliaOggi | 105 |
| Anche l'ipoteca si può sospendere | |
| 06/07/2012 ItaliaOggi | 106 |
| Inps a caccia di contribuiti | |
| 06/07/2012 ItaliaOggi | 107 |
| Trattenute non versate, si rischia il carcere | |
| 06/07/2012 ItaliaOggi | 108 |
| La formazione anche ai revisori | |
| 06/07/2012 ItaliaOggi | 109 |
| Tagli alla p.a., gioco al massacro | |

| | |
|---|-----|
| 06/07/2012 ItaliaOggi | 111 |
| Enti, gli organici scampano ai tagli | |
| 06/07/2012 ItaliaOggi | 112 |
| Ricollocare gli esuberi farà sballare i conti | |
| 06/07/2012 ItaliaOggi | 113 |
| Con il taglio dei dirigenti pioggia di incarichi a contratto | |
| 06/07/2012 ItaliaOggi | 114 |
| Niente tagli alle province. Per ora | |
| 06/07/2012 ItaliaOggi | 116 |
| Arrivano gli sconti per chi è stato virtuoso | |
| 06/07/2012 ItaliaOggi | 117 |
| Indennità non cumulabili | |
| 06/07/2012 ItaliaOggi | 118 |
| Accorpamento virtuale nei mini-enti | |
| 06/07/2012 ItaliaOggi | 119 |
| Lo Scaffale degli Enti Locali | |
| 06/07/2012 L Unita - Nazionale | 120 |
| Tagli per 4,5 miliardi Scontro sugli ospedali Iva, l'aumento resta | |
| 06/07/2012 L Unita - Nazionale | 122 |
| «No a tagli lineari, così si compromette il futuro» | |
| 06/07/2012 L Unita - Nazionale | 123 |
| Istruzione Profumo critica i critici Ma i fondi sono in bilico | |
| 06/07/2012 MF - Nazionale | 124 |
| Draghi gela le borse su crescita e Ltro | |
| 06/07/2012 MF - Nazionale | 126 |
| Monti riapre lo swap crediti Pa-Cct | |
| 06/07/2012 MF - Nazionale | 127 |
| Può passare dalla permuta la ripresa del mattone | |
| 06/07/2012 La Padania | 128 |
| Le pensioni d'oro non si toccano Ormai sono un diritto acquisito | |
| 06/07/2012 La Padania | 129 |
| Lo scudo anti-spread è già rotto | |
| 06/07/2012 Il Mondo | 131 |
| Benefit aziendali, i paletti di Befera | |

| | |
|---|-----|
| 06/07/2012 Il Mondo | 132 |
| Un nuovo patto di libero scambio la migliore risposta alla crisi | |
| 06/07/2012 Il Mondo | 133 |
| La scossa arriva dalla concorrenza | |
| 06/07/2012 Il Mondo | 136 |
| Banche a dieta di Panini | |
| 06/07/2012 Il Mondo | 137 |
| Adesso la finanza torna sui banchi | |
| 06/07/2012 Il Mondo | 138 |
| Ma ora ci vuole un decreto-fiducia | |
| 06/07/2012 Il Mondo | 139 |
| Avanti nonostante la crisi, la speranza è nell'export | |
| 06/07/2012 Il Mondo | 141 |
| La spending review spaventa Roma | |
| 06/07/2012 L'Espresso | 142 |
| Eppure ancora non si fidano | |
| 06/07/2012 L'Espresso | 143 |
| NON E' FINITA QUI | |
| 06/07/2012 L'Espresso | 145 |
| Subito un fondo per i disoccupati | |
| 06/07/2012 L'Espresso | 146 |
| MANAGER quanto mi costi | |
| 06/07/2012 L'Espresso | 148 |
| UNA FIBRA PER DUE | |
| 06/07/2012 L'Espresso | 151 |
| L'elettricità va in paradiso | |
| 06/07/2012 Il Fatto Quotidiano - Nazionale | 153 |
| Derivati, CDS, buchi nei conti: i pericoli da noi | |
| 06/07/2012 Il Fatto Quotidiano - Nazionale | 155 |
| NIENTE TAGLI AGLI ARMAMENTI. SCUOLE PRIVATE, I FONDI RESTANO | |

GOVERNO LOCALE E AREE METROPOLITANE

| | |
|---|-----|
| 06/07/2012 Corriere della Sera - Roma | 158 |
| Acea, passa la linea Pdl Caos in aula Giulio Cesare | |
| <i>ROMA</i> | |
| 06/07/2012 Il Sole 24 Ore | 159 |
| Regioni schierate in blocco contro il decreto | |
| 06/07/2012 Il Sole 24 Ore | 160 |
| «Arezzo ha fame di infrastrutture» | |
| 06/07/2012 Il Messaggero - Roma | 161 |
| Tagli per altri 500 milioni meno convenzioni ai privati | |
| 06/07/2012 Il Messaggero - Nazionale | 162 |
| Organici ridotti in rapporto agli abitanti rischiano al Nord, nella media il Lazio | |
| 06/07/2012 Il Messaggero - Nazionale | 163 |
| Enti locali dimezzati ok alle aree metropolitane | |
| 06/07/2012 Avvenire - Nazionale | 165 |
| le Regioni «No ai tagli, ricorriamo a Consulta e Colle» Così è in pericolo il diritto alla salute» | |
| 06/07/2012 Libero - Nazionale | 166 |
| «Il voucher da 3000 euro funziona» | |
| <i>MILANO</i> | |
| 06/07/2012 Libero - Nazionale | 167 |
| I 24 miliardi che le Regioni buttano via | |
| 06/07/2012 MF - Nazionale | 169 |
| Genova ridisegna il porto | |
| <i>GENOVA</i> | |
| 06/07/2012 La Padania | 170 |
| Zaia e Cota: applicate i nostri modelli sanitari regionali | |
| 06/07/2012 Il Mondo | 171 |
| Criminalità economica, le mani sull'Expo 2015? | |

IFEL - ANCI

4 articoli

La curiosità

Bebè, Roccafranca record: 35 nati stranieri nel 2010

O non nascono, o, se vengono al mondo, non sono di origine italiana. Negli ultimi otto anni, tanti piccoli Comuni italiani, ebbene sì, non festeggiano nuovi bebè. Roccafranca, invece, per quanto riguarda il 2010 condivide con il Comune di Mansuè, in provincia di Treviso, il primato per il maggior numero di nascite di bambini di origine straniera in termini assoluti: 35 nuovi nati ciascuno. Dal 2003 al 2011 a Meugliano (Torino), Cervatto (Vercelli), Morterone (Lecco), Falmenta (Verbano Cusio Ossola) niente fiocchi rosa o azzurri. Sono le curiosità che emergono dall'Atlante dei Piccoli Comuni 2012 elaborato dalla Fondazione Ifel dell'Anci, e che sarà presentato domani alla XII Conferenza nazionale dei piccoli Comuni e delle Unioni di Comuni di Arona. Ingria, in provincia di Torino, è l'unico piccolo comune al 1 gennaio 2011 in cui non vivono minorenni: il residente più giovane ha già compiuto i 23 anni. E ancora Bisaccia, in provincia di Avellino, è invece il paese che agli inizi del 2011 conta il maggior numero di residenti di almeno 100 anni: nove. Ma il piccolo Comune più anziano d'Italia è Zerba (Piacenza): al 1 gennaio 2011 il 63,8% della sua popolazione ha già superato i 64 anni.

RIPRODUZIONE RISERVATA

UN FRENO ALLA SPESA PUBBLICA di OSCAR GIANNINO IL ...

UN FRENO ALLA SPESA PUBBLICA di OSCAR GIANNINO IL decreto varato ieri sera dal governo Monti per contenere la spesa pubblica merita un doppio esame. Il primo è sui principi. Il secondo sui contenuti. Sui principi, l'intervento ha un merito comunque essenziale, ma anche difetti purtroppo rilevanti. Il pregio è di avviare finalmente interventi sui 720 miliardi di spesa pubblica corrente, mentre il governo sinora aveva in buona sostanza evitato di farlo. Per poi affidare all'ottimo Enrico Bondi l'incarico straordinario - pur a digiuno di contabilità pubblica - di iniziare l'esame dei quasi 300 miliardi di spesa considerati «aggredibili» da Piero Giarda. Bondi non si è fatto pregare, quanto c'è nel decreto è solo parte di ciò che ha suggerito in poche settimane e oltretutto il governo ha fatto capire che è solo il primo stadio di tre interventi successivi di qui all'inizio dell'anno prossimo. Detto questo, sempre sul piano dei principi, passiamo ai difetti. L'aumento della spesa corrente, cresciuta di 200 miliardi in un ventennio, è la colpa capitale della classe politica della seconda Repubblica, destra e sinistra per i tempi in cui hanno governato. Alzando la spesa i governi hanno bruciato il dividendo dell'euro, cioè 7 punti di Pil in meno ogni anno di interessi sul debito pubblico grazie ai bassi tassi elargiti dalla moneta comune. Tenendo ferma la spesa reale, bastava impiegare quel dividendo per azzerare il deficit pubblico, e ne sarebbe rimasto parecchio sia per investire sia per ridurre le imposte. Invece, la politica italiana ha fatto il contrario. Ha alzato la spesa, alzato le tasse a livelli record e ulteriormente alzato il debito pubblico. Risultato: il Paese è schiacciato da una recessione più grave di quella altrui, dopo un quindicennio intero di bassa crescita. Il governo Monti avrebbe potuto, al suo insediamento, spezzare la continuità ventennale di chi predica che bisogna ulteriormente alzare le imposte, per abbattere il debito pubblico a colpi di avanzi primari di 5-6 punti di Pil l'anno per 15 anni. Perché ai nostri livelli di spesa pubblica e pressione fiscale, è una terapia ammazza-Paese. Famiglie e imprese ormai erodono il patrimonio, per sostenere un reddito disponibile in violenta contrazione. Monti avrebbe dovuto dire che il debito pubblico va energicamente ridotto cedendo attivi pubblici. Mentre i tagli energici - fino a 7-8 punti di Pil - nella spesa pubblica in 3 anni vanno fatti per un dividendo comune: abbassare le tasse a lavoro e impresa e crescere tutti di più. Tagliare la spesa significa addentare interessi diffusi. Solo quantificando con chiarezza agli italiani ex ante l'intervento, spiegando come i diversi comparti vi parteciperanno, e in cambio di un solenne e concreto scambio a favore della crescita per meno imposte, è pensabile in Italia avviare un'opera tanto energica. Monti non ha seguito questa strada. Ed è questo il difetto essenziale. Prima è stato detto che i tagli vanno fatti per rimediare i 10 miliardi su base annuale necessari a evitare l'aumento di un punto dell'Iva a ottobre. Poi è stato aggiunto il recupero di risorse per sanare l'errore del governo sugli esodati e assicurarne copertura ad altri 55mila dopo i primi 65mila. Poi i costi del terremoto. Ieri, si è aggiunto che l'aumento dell'Iva non viene evitato, slitta solo a metà anno prossimo, primo ostacolo per chi vincerà le elezioni. Perché nel frattempo nel primo trimestre il deficit pubblico è andato peggio del 2011, e per via delle tasse aggiuntive e del Pil che scende il gettito per esempio dell'Iva non si alza di certo. Poiché ancora una volta è sparito lo scambio menospesa-menotasse, è ovvio che saranno fortissime le resistenze di sindacati, categorie e Autonomie. E senza solenne dividendo fiscale per più crescita bisognerà vedere, dei tanti tagli promessi, che cosa davvero andrà in porto. Sul merito, servono alcune distinzioni. I tagli ai 295 uffici giudiziari, e anche alla densità ospedaliera per assistito, sono più che sacrosanti. Anche se non aver concordato con le Regioni le misure ospedaliere scatenerà ricorsi. I 7,2 miliardi di tagli ulteriori alle Autonomie tra 2012 e 2013 si aggiungono invece al fatto che in questi ultimi 3 anni i tre quarti dei contenimenti di spesa già intervenuti sono stati a carico delle Autonomie. E allora o si ridisegnano funzioni e si cancellano livelli amministrativi - sulle province ieri un nuovo rinvio - oppure avrà buon gioco la protesta di Anci e Upi. Per il pubblico impiego, l'annuncio del 10% di dipendenti e del 20% in meno di dirigenti è una grida manzoniana, visto che la cosa avrà effetti quantificabili e comprensibili solo una volta noti i criteri di intervento sulle piante organiche, rinviati a ottobre.

A tutti viene detto che fino al 2014 nessuno va fuori, e se con i prepensionamenti si ottiene alla fine il risultato niente mobilità. È positiva la stretta sulle società locali che offrono solo servizi alla Pa, ma siamo ancora ben lontani da un piano generale di cessione e liquidazione. La nuova centrale di committenza per le forniture scolastiche è un passo avanti e lo stesso andrebbe fatto per le forniture sanitarie che da sole valgono 3 punti di Pil in senso stretto e quasi 5 in ambito allargato. I tagli di 5 milioni a palazzo Chigi fanno, se è consentito senza che nessuno si offenda, sorridere. È chiaro, le critiche in nome del meglio in Italia possono sempre sembrare nemiche del poco di bene che comunque si può ottenere. Ma non è stato questo il modo, senza dividendo di meno tasse, in cui Paesi come la Germania sono riusciti ad abbattere la spesa di 5-6 punti di Pil con forte consenso. RIPRODUZIONE RISERVATA

SPENDING REVIEW/ Le assunzioni di segretari non potranno superare l'80% delle cessazioni

Ancora sacrifici per gli enti locali

Attesi 7,2 mld di tagli in 24 mesi. Indebitamento su base annua

Nuovi tagli per più di 2 miliardi nel 2012 e per oltre 5 miliardi a regime. È un conto piuttosto salato quello che il decreto legge sulla spending review, varato ieri dal governo, presenta a regioni, province e comuni. Tanto salato da far dubitare che il titolo del provvedimento («Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica, a invarianza dei servizi ai cittadini») rappresenti un auspicio, più che una certezza. In effetti, un impatto sulla quantità e qualità delle prestazioni erogate non può essere escluso in partenza, anche perché le nuove sforbiciate si aggiungono a quelle già previste dalle pesanti manovre correttive varate negli ultimi due anni. A calare ancora una volta la mannaia sulle spettanze regionali e locali è l'art. 16 della bozza di decreto, che impone agli enti territoriali un nuovo, consistente contributo alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica, da garantire «anche mediante riduzione delle spese per consumi intermedi». Il comma 2 agisce sulle risorse a qualunque titolo dovute dallo stato alle regioni ordinarie, escluse quelle destinate al finanziamento corrente del servizio sanitario nazionale, riducendole di 700 milioni per il 2012 e di 1 miliardo a decorrere dal 2013. Ancora più pesante la decurtazione imposta a regioni speciali e province autonome, cui il comma 3 taglia 500 milioni per quest'anno, 1 miliardo per il prossimo e 1.500 milioni a decorrere dal 2014. Brutte notizie anche per gli enti locali. Il comma 4 fa nuovamente dimagrire il fondo sperimentale di riequilibrio dei comuni (destinato a essere sostituito dal fondo perequativo, se e quando il federalismo fiscale sarà pienamente attuato), nonché i residui trasferimenti erariali erogati ai municipi di Sicilia e Sardegna: meno 500 milioni per il 2012 e meno 2 miliardi dal 2013. Misure analoghe sono dettate dal comma 5 per le province, che perdono mezzo miliardo quest'anno e 1 miliardo tondo a partire dal prossimo. In caso di incapienza delle spettanze rispetto ai tagli imposti, sarà l'Agenzia delle entrate a provvedere al recupero della differenza, decurtando, rispettivamente, i versamenti dell'Imu e dell'imposta sulla Rc auto. Per la ripartizione dei tagli, in mancanza di un diverso (improbabile) accordo fra gli enti interessati, si procederà in modo lineare. Regioni ordinarie ed enti locali dovranno trovare un'intesa (in sede, rispettivamente, di Conferenza stato-regioni e di Conferenza stato-città) entro il prossimo 30 settembre: altrimenti, deciderà lo stato, che entro il prossimo 15 ottobre provvederà con apposito decreto (del Mef, nel primo caso, dell'Interno nel secondo) ripartendo le riduzioni «in proporzione alle spese sostenute per consumi intermedi desunte, per l'anno 2011, dal Siope». Per le autonomie speciali, invece, si rinvia ai meccanismi previsti dall'art. 27 della legge 42/2009, ma nel frattempo le somme decurtate saranno accantonate annualmente a valere sulle quote di compartecipazione ai tributi erariali, sulla base, anche in questo caso, di apposito accordo sancito in sede di stato-regioni entro il 30 settembre 2012, ovvero, in mancanza, in modo proporzionale. Da notare che, mentre per le regioni viene espressamente previsto che gli obiettivi del Patto siano rideterminati tenendo conto dei nuovi tagli, nulla viene disposto per gli enti locali, il che fa temere che le nuove sforbiciate (come quelle previste dal dl 201/2011 e a differenza di quelle imposte dal dl 78/2010) non potranno essere detratte dal saldo obiettivo. Personale Oltre ai tagli, arriva un nuovo giro di vite sulla spesa di personale. Alle province, nelle more dell'attuazione delle disposizioni sulla loro riduzione e razionalizzazione, è imposto il blocco totale delle assunzioni a tempo indeterminato. Scompare invece, rispetto alle prime versioni del provvedimento, il giro di vite sul turnover dei comuni e delle province allo scopo di abbattere le spese per il personale (si veda altro pezzo a pag. 36). Si sarebbe trattato, infatti, di indicazioni troppo stringenti per gli enti locali e dunque scarsamente compatibili con la loro autonomia. La norma sugli organici è stata dunque sostituita con un'altra che affida a un dpcm, da emanare entro fine anno, la definizione di parametri di virtuosità per la determinazione degli organici in rapporto alla popolazione residente. Sarà fatta una media nazionale del personale in servizio presso gli enti e presso le società da loro partecipate che costituirà una sorta di benchmark per valutare le possibilità da parte degli enti di effettuare assunzioni. Compensazione crediti e limiti all'indebitamento Da segnalare, infine, oltre alla modifica dell'art. 28-quater del dpr 602/1973, per

raccordarne il contenuto a quello dei decreti appena varati sulla compensazione fra crediti commerciali verso la pa locale e debiti fiscali e contributivi delle aziende creditrici, anche la norma di interpretazione autentica dell'art. 204, comma 1, del Tuel. Si chiarisce che gli enti locali possono assumere nuovi mutui e accedere ad altre forme di finanziamento purché il limite massimo fra interessi ed entrate correnti sia rispettato nell'anno di assunzione del nuovo indebitamento. Si tratta di una norma interpretativa, fortemente voluta dall'Anci, che interviene a risolvere una querelle apertasi dopo che le sezioni autonomie della Corte dei conti (con delibera n. 5 del 30 aprile 2012, depositata l'11 maggio) hanno suffragato una lettura dell'art. 204 molto restrittiva (si veda ItaliaOggi del 24 maggio 2012). Secondo i giudici contabili i limiti all'indebitamento previsti dalla legge, con percentuali di incidenza dei debiti sulle entrate tributarie via via decrescenti nel corso degli anni (8% nel 2012, 6% nel 2013 e 4% nel 2014) andrebbero rispettati già in sede di bilancio triennale. Con la conseguenza che un ente che oggi fosse in regola con il limite vigente per il 2012 e volesse accendere un nuovo mutuo (perché ha un rapporto debiti/entrate sotto l'8%) non potrebbe farlo se non fosse in grado di garantire che sarebbe sceso sotto il 6% l'anno prossimo e il 4% nel 2014. Lo scopo della Corte conti era chiaro: costringere i comuni a non contrarre nuovi mutui in modo da ridurre progressivamente l'esposizione debitoria. L'interpretazione della sezione autonomie avrebbe rischiato di mettere fuori legge molti municipi che al momento rispettano i parametri di legge. Di qui la richiesta dell'Anci di una norma interpretativa che ha trovato posto nella spending review. Proroga al 10 settembre del termine per il patto orizzontale. Accolta anche un'altra richiesta dell'Anci che la scorsa settimana (si veda ItaliaOggi del 29/6/2012) aveva scritto al governo chiedendo una proroga del termine entro il quale i comuni possono segnalare alla Ragioneria generale dello stato gli scostamenti previsti (positivi o negativi) rispetto al proprio obiettivo di Patto 2012 al fine di consentire, attraverso le opportune compensazioni, l'ottimizzazione degli spazi finanziari disponibili e l'accelerazione dei pagamenti per spese di investimento. Il termine scaduto il 30 giugno è stato prorogato al 10 settembre. Segretari comunali. Già da quest'anno le assunzioni dei segretari comunali e provinciali non potranno superare l'80% delle cessazioni dell'anno precedente. Monitoraggio dei bilanci pubblici. Come anticipato su ItaliaOggi di ieri, il decreto sulla spending review introduce nuove disposizioni restrittive per evitare lo scambio di debiti e crediti reciproci tra enti locali e società partecipate. Dall'esercizio finanziario 2012 sarà obbligatorio allegare al rendiconto una nota, certificata dai revisori, che dovrà evidenziare eventuali discordanze tra le poste messe a bilancio e spiegare il perché. Nel caso in cui i conti non tornino, gli enti locali dovranno «senza indugio» e «non oltre il termine dell'esercizio finanziario» provvedere a riallineare debiti e crediti. Il decreto sulla spending review dedica un capitolo ad hoc al monitoraggio dei conti pubblici. E interviene pure sulle modalità di redazione dei bilanci locali. In attesa che il dlgs sull'armonizzazione dei sistemi contabili (n. 118/2011), attuativo del federalismo fiscale, entri a regime (è in corso la sperimentazione in una settantina di amministrazioni tra regioni, province e comuni, ndr), gli enti locali dovranno inserire nel bilancio preventivo un fondo svalutazione crediti non inferiore al 25% dei residui attivi accumulati da più di cinque anni. Su parere dell'organo di revisione, potranno essere esclusi dalla base di calcolo quei residui per i quali i responsabili finanziari degli enti abbiano certificato le ragioni della persistenza del credito e l'elevato tasso di riscuotibilità.

IN BREVE

TRIBUNALE Dichiarate fallite altre due aziende Il tribunale di Pordenone ha dichiarato il fallimento della F & G immobiliare srl in liquidazione di Sacile (curatore è stato nominato Fabrizio Pusiol di Pordenone, adunanza dei creditori il 7 novembre) e di Andrea Zanchetta, titolare della Stella Marina di Zanchetta Andrea con sede ad Arzene (curatore Marco Del Savio di Prata, adunanza dei creditori il 6 novembre). I fallimenti del 2012 salgono così a quota 52. **ATLANTE DEI COMUNI** «I giovani? Merce rara» Spetta al Trentino Alto Adige la percentuale di popolazione più giovane con l'84,3%, segue il Veneto con l'80,2 e Valle d'Aosta e Lombardia con il 78% circa. La popolazione giovane è più diffusa nelle piccole realtà del nord rispetto a quelle del sud ad eccezione dei territori liguri ed emiliano-romagnoli, e delle Province di Udine e Pordenone. È quanto emerge dall'Atlante 2012 sui Piccoli Comuni elaborato da Ifel che sarà presentato sabato prossimo ad Arona nella giornata conclusiva della XII Conferenza nazionale dei Piccoli Comuni dell'AnCI.

ECONOMIA PUBBLICA E TERRITORIALE

91 articoli

Intervista L'amministratore delegato dell'istituto: nel triennio il rimborso sarà quasi totale, con un residuo di 500 milioni
 Viola: i piani per rilanciare Mps Al Tesoro azioni solo per il 2012

Viola: i piani per rilanciare Mps Al Tesoro azioni solo per il 2012

«Così i risparmi sulle filiali, priorità alle piccole e medie imprese» È stato un errore aver comprato così tanti titoli di Stato. Abbiamo avviato un'inchiesta interna sull'emissione del 2008 Vedo in modo positivo l'ingresso di un fondo sovrano come azionista accanto alla Fondazione

Fabrizio Massaro

MILANO - Fabrizio Viola è visibilmente stanco ma soddisfatto. L'amministratore delegato di Mps ha finito un giro per l'Italia per spiegare ai 31 mila «colleghi» la nuova banca. Il compito è gravoso: Viola - e con lui il presidente Alessandro Profumo - sta illustrando al personale i sacrifici richiesti, come il taglio del contratto integrativo. «Non è un essere pagati meno, ma in maniera diversa», corregge Viola, «con più attenzione agli obiettivi. La strada è obbligata perché la banca va messa in redditività. Visto che è difficile usare la leva dei ricavi dobbiamo ottimizzare i costi».

Se non fosse possibile o i sindacati non accettassero, ricorrerebbe ai licenziamenti collettivi?

«Ad oggi un piano B non c'è. Le cose sono fattibili. I numeri: 1.200 usciranno con le società da cedere come Biverbanca - che ha 700 persone -, Consum.it e il leasing, per le quali pensiamo a joint venture come con Axa e Prima sgr; altri 2.360 con l'esternalizzazione del back office amministrativo, non di quello informatico, su cui abbiamo investito molto. Poi a fronte di 400 assunzioni avremo 1.400 uscite tra pensionamenti e il flusso fisiologico di dimissioni, e 100 dirigenti in meno su 500 in quattro anni».

L'Eba ha stimato un «buco» di 3,5 miliardi sui 26 di titoli di Stato che avete in pancia, per i quali chiedete i Tremonti bond.

«Noi non siamo diversi da altri istituti, c'è solo una differenza di intensità nei problemi. È vero, siamo l'unica banca che ha chiesto l'aiuto del Tesoro: una conseguenza di errori nell'investimento in titoli di Stato. Certo, era difficile prevedere la crisi dell'eurozona ma un livello di rischio così elevato per quantità e durata personalmente non l'avrei assunto. Un portafoglio che oggi è anche difficile smontare. Chi lo ha deciso evidentemente puntava a sostenere una redditività calante della banca. Comunque non si può dire che quei bond li abbiamo comprati perché il Tesoro ce l'ha imposto. Dunque non è che lo Stato ora interviene perché ha creato il danno».

Quando pensate di restituire l'aiuto?

«Nel triennio il rimborso sarà quasi totale, con un residuo di 500 milioni di Tremonti bond. L'obiettivo è di ripagarli con le cessioni, l'autofinanziamento e con l'aumento di capitale da 1 miliardo senza diritto di opzione».

La Fondazione sarà ridimensionata?

«In questo contesto continuerebbe ad avere un ruolo ma con nuovi azionisti è chiaro che la Fondazione Mps vorrà valutare la situazione. Ma è prematuro pensarci. E non ci sono contatti con possibili investitori».

Potrebbe entrare una banca?

«Non vedo che interesse avrebbe. Una banca italiana lo escludo; una straniera potrebbe essere interessata a un processo aggregativo che però non è nell'interesse nostro. Vedo meglio dei fondi sovrani interessati al recupero di valore».

Il nuovo Tremonti bond è più rigido dell'attuale: va pagato in azioni se non ci sono utili. Che quota potrebbe avere il Tesoro?

«Di questo non posso parlarne».

Il calcolo lo faccio allora io. La percentuale è legata al patrimonio netto, che è di circa 9,3 miliardi. Dunque se doveste prendere 3,5 miliardi a un tasso del 10%, sarebbero 350 milioni l'anno. Sulla capitalizzazione sarebbe enorme, sul patrimonio netto sarà il 3%.

«Ma se succede, sarà nel 2012. Da fine 2013 è prevista già la riduzione dei Tremonti bond. Sarà un ulteriore stimolo a creare condizioni per un rimborso rapido».

La stima di utili è di 630 milioni ma nel 2015. E per quest'anno?

«Per il 2012 dobbiamo vedere gli esiti del nuovo impairment che potrebbe portare a una svalutazione e dunque a un risultato negativo, che sarebbe però legato a questo evento non ricorrente».

Ma l'avete fatto già nel bilancio 2011. Quanto avete ancora di avviamenti?

«Diciamo che è un evento straordinario. L'abbiamo fatto per 4,4 miliardi e ne abbiamo ancora per 2,2 miliardi, in gran parte Antonveneta. Ma su questo tema vorrei vedere come si muoverà il sistema».

Per ogni 100 euro raccolti ne prestate 130 e lei dice che lo squilibrio, colmato con i prestiti della Bce, non è sostenibile. Significa meno prestiti a famiglie e imprese?

«Lo squilibrio sarà ridotto con le cessioni di attività che assorbono liquidità, come il leasing, e ridimensionando il portafoglio crediti. Il large corporate adesso ha capacità di raccogliere denaro talvolta più facilmente delle stesse banche. Dunque niente più grandi operazioni. Vogliamo concentrarci sulle pmi, da aiutare anche nei collocamenti di bond».

La "sua" Mps avrà 400 filiali in meno su 3 mila, più servizi e meno prestiti, più private banking, un forte canale online. Mps laboratorio di un nuovo modello di banca?

«"Laboratorio" è un po' forte. Potrebbe fare da apripista anche per le altre banche. Sarà più snella, più focalizzata sui servizi. Oggi le banche fanno la gran parte dei ricavi servendo un numero non elevato di clienti: dobbiamo migliorare la capacità di servirli».

Il marchio Antonveneta sparirà?

«Noi dobbiamo rafforzare il legame con i nostri territori di riferimento. Su Antonveneta faremo un'analisi sul valore e la percezione del marchio. Ma le preoccupazioni del Nord Est a mio avviso sono eccessive, e saranno superate quando toccheranno con mano che Mps saprà operare nel rispetto delle peculiarità del territorio».

Nell'inchiesta della Procura di Siena la banca è considerata parte lesa. Come vi state muovendo al riguardo?

«Sulla base delle informazioni note, abbiamo avviato verifiche interne sul bondFresh del 2008, per capire che cosa sia successo».

fmassaro@corriere.it

RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: **Fabrizio Viola**, direttore generale (da gennaio 2012) e amministratore delegato (da maggio) di Banca Monte dei Paschi di Siena

Il Lingotto Dopo le polemiche sulla possibile chiusura di un impianto italiano

Marchionne: assurdo pensare che la Fiat lasci Torino

«A Pomigliano obbligati a 145 assunzioni che non servono» Lo standard Opel-Vauxhall: 51 settimane lavorative, tre turni e sabato se necessario

Bianca Carretto

TORINO - «È assurdo pensare che la Fiat vada via da Torino. Io non mollo». E mai queste parole - risposta indiretta anche alle preoccupazioni espresse ieri, in un'intervista al *Corriere*, dal governatore del Piemonte Roberto Cota - sono state tanto chiare. Sergio Marchionne è stanco, ma sempre più motivato nel cercare di «far uscire l'Italia da questo buco nero».

Vuole lavorare «in pace, con tranquillità», come Fiat già fa in tutto il mondo. Mentre qui le relazioni industriali, e soprattutto la guerra più ideologica che sindacale della Fiom, creano continue eccezioni, rallentando le decisioni indispensabili a proseguire con rapidità i piani stabiliti. La 500L, prevista inizialmente per Mirafiori, è stata portata in Serbia proprio a causa della lentezza nel raggiungere accordi operativi.

Per il numero uno di Fiat-Chrysler lo standard contrattuale ideale per la condivisione degli obiettivi sarebbe quello siglato da Gm-Vauxhall nello stabilimento inglese di Ellesmere Port: 51 settimane lavorative, tre turni, sabato obbligatorio se necessario. Il contratto Fiat non è così rigido, ma sono questi i modelli di intesa che migliorano la flessibilità e riducono i costi fissi. E che permettono di dare garanzie ai dipendenti assicurando il futuro degli stabilimenti, aumentando i posti di lavoro, utilizzando completamente la capacità disponibile. «Invece qui mi costringono ad assumere 145 persone che non servono»: e Marchionne ribadisce così la sua delusione per una sentenza a cui la Fiat si appella e che lui ritiene ingiusta. «Il diritto di fare industria è della Fiat», rivendica, gli operai assunti a Pomigliano sono «i migliori», quelli che, senza considerare tessere o partiti, sono stati ritenuti i più idonei per svolgere un determinato tipo di lavoro.

Anche questo potrà pesare sugli investimenti. Cota è preoccupato per Mirafiori? Marchionne l'impegno per lo stabilimento, fin qui, l'ha confermato. A Torino verrà prodotta un'altra versione della 500L, sono pianificati il *crossover* 500X e la sua gemella a marchio Jeep. Vetture che devono essere esportate su tutti i mercati e che quindi potranno essere prodotte se, in termini di competitività, «le condizioni saranno paragonabili a quelle che esistono in altre parti del mondo: un obiettivo molto chiaro». Questo è il vero problema per Fiat: ricercare mercati ovunque, compresi quegli Stati Uniti che stanno dando segnali sempre più vivaci di crescita (a giugno + 22%). Senza questi nuovi sbocchi e se le attuali capacità di assorbimento in Europa resteranno statiche, è inevitabile che una fabbrica italiana debba essere chiusa. Ma Marchionne non vuole nessuna cancellazione, cerca alternative a tutto campo, senza che il Lingotto si trasformi in fornitore di componenti. Così, dopo l'accordo per una spider Alfa si dovrebbe definire con Mazda un'altra alleanza per utilizzare una piattaforma comune (segmento B-C) e produrre un veicolo distinto per il *brand* giapponese. Questo stesso progetto potrebbe essere utilizzato, con ampie economie di scala, anche per la futura Punto, oggi bloccata per fronteggiare le promozioni e la guerra dei prezzi praticata soprattutto in questa fascia.

RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: Il gruppo L'amministratore delegato della Fiat Sergio Marchionne ha escluso che il gruppo automobilistico lascerà Torino

Salvataggio Fonsai Aumenti al via lunedì. Da Sator e Palladio ricorso al Tar contro l'autorizzazione dell'Isvap

Consob: niente Opa per Unipol

La Commissione approva l'esenzione sulla Milano. Il sì ai prospetti 2,2 miliardi Dalla prossima settimana le ricapitalizzazioni da 2,2 miliardi

Sergio Bocconi

MILANO - La Consob ha dato il via libera a Unipol autorizzando l'esenzione dall'Opa, oltre che su Premafin e Fonsai, anche sulla Milano assicurazioni. Oggi la commissione guidata da Giuseppe Vegas darà invece l'ok ai prospetti per gli aumenti di capitale del gruppo bolognese e Fonsai, ciascuno da 1,1 miliardi, in vista dell'integrazione. E sempre ieri Palladio e Sator hanno reso noto di aver presentato al Tar del Lazio il ricorso contro il provvedimento con il quale l'Isvap il 20 giugno ha dato l'ok a Finsoe e Unipol ad acquisire il controllo di Premafin e Fonsai.

La Consob ha deciso dunque l'esenzione dall'Opa a cascata sulla Milano perché ha ritenuto che la compagnia non rappresenti l'asset prevalente per la controllante Fonsai. Per quanto riguarda invece i «paletti» che l'Authority aveva indicato nell'esenzione relativa a Premafin, ha considerato «idonei» i nuovi impegni presi da Unipol e la holding dei Ligresti che hanno revocato tali benefici per gli azionisti di riferimento, cioè per Salvatore e i tre figli. La Consob inoltre ha segnalato rilevanti dubbi sulla validità della clausola di manleva per i vertici.

Dopo l'ok dell'Authority che ha sciolto l'ultimo nodo autorizzativo, la parola è passata ai consigli di Unipol e Fonsai, perché stabiliscano le condizioni definitive degli aumenti, previsti dal 9 al 27 luglio, e in particolare il prezzo di sottoscrizione delle azioni e il numero dei titoli da emettere. Il gruppo bolognese ha aggiornato il board a questa mattina. Il board Fonsai è invece cominciato in serata.

Ieri nel corso dell'intera giornata al lavoro sono state anche le banche del consorzio di garanzia degli aumenti per arrivare alla sottoscrizione del relativo contratto.

In mattinata si è riunito invece una prima volta il board di Fonsai che ha deliberato appunto l'avvio dell'aumento a partire da lunedì. Il consiglio, considerati gli avvicendamenti che ci sono stati nel comitato indipendenti, ha confermato l'ok ai concambi. Nella nota si sottolinea che il board ha «preso atto del parere favorevole del comitato amministratori indipendenti» e confermato le delibere a maggioranza con i voti contrari di Salvatore Bragantini, amministratore indipendente espresso da Palladio-Sator, Jonella e Paolo Ligresti. Il comitato indipendenti ha ribadito che il piano Unipol «garantisce la maggior probabilità di esecuzione della ripatrimonializzazione». E sull'ultima offerta di Palladio e Sator, «supportato dalle considerazioni dell'advisor Citi», ha ritenuto che la proposta, «pur presentando profili di interesse dal punto di vista finanziario» resta «caratterizzata da un grado di incertezza elevato». Il consiglio Fonsai ha comunque deliberato anche di proseguire gli approfondimenti con Palladio e Sator «nell'eventualità non dovesse essere data esecuzione» al piano con Unipol.

Per oggi dunque sono attese le decisioni Consob sui prospetti e si terrà anche il consiglio di Premafin che, fra l'altro, scioglierà il patto con Unicredit su Fonsai, come previsto dagli impegni Antitrust.

RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: Authority Il presidente della Consob, Giuseppe Vegas

Guida ai tagli /1

I risparmi su statali

Meno spesa per 4,5 miliardi nel 2012 Nel 2013 e 2014 si sale a 10,5 e 11 miliardi
a cura di MARIO SENSINI

ROMA - La *spending review* garantirà un risparmio di spesa di 4,5 miliardi quest'anno, di 10,5 miliardi nel 2013 e di 11 miliardi a partire dal 2014. Il decreto, che sarà pubblicato oggi in Gazzetta Ufficiale, è stato approvato dopo una riunione-fiume durata quasi 9 ore, e come ha detto il presidente del Consiglio permetterà di rinviare il previsto aumento di due punti dell'Iva, ma anche di finanziare alcune spese scoperte in bilancio. Invece che a ottobre, l'imposta sui consumi aumenterà di due punti solo dal mese di luglio del 2013. L'aliquota base passerebbe dal 21 al 23%, quella ridotta dal 10 al 12%. Ma solo per pochi mesi, perché a partire dal gennaio del 2014, le due aliquote verrebbero ridotte di un punto, al 22 e all'11%. Di fatto la questione «Iva» passa nelle mani dell'esecutivo che scaturirà dalle prossime elezioni politiche. Chi arriverà a Palazzo Chigi nella prossima primavera avrà qualche margine per limitare l'aumento dell'imposta, rinviarlo ulteriormente o addirittura eliminarlo. Ma per fare questo servirebbero altri 6 miliardi di euro. Con le risorse ricavate, anche con un taglio di 1,5 miliardi nel 2012 e 3 dal 2013 ai ministeri, saranno inoltre coperte le spese per gli ulteriori 55 mila «esodati», 1,2 miliardi dal 2014, ma anche i finanziamenti necessari per la ricostruzione post-terremoto in Emilia (1 miliardo per il 2013 e 2014), le missioni di pace (1 miliardo) e il 5 per mille della dichiarazione dei redditi.

RIPRODUZIONE RISERVATA

200
Foto: milioni di euro, il taglio previsto per le università. Lo stesso ammontare dovrebbe essere destinato alle scuole private

3
Foto: i consiglieri di amministrazione previsti per le società al 100% dello Stato. Due dovranno appartenere all'ente pubblico controllante, a cui dovranno devolvere gli emolumenti

2
Foto: per cento Il taglio delle prestazioni ospedaliere e ambulatoriali erogate dalle strutture private convenzionate con il pubblico: si avrebbero in Italia in un anno quasi 56 mila ricoveri in meno

30
Foto: milioni di euro: la riduzione dei contributi a favore di radio e tv locali che dovrebbe decorrere dal prossimo anno Le misure della spending review L'innalzamento dell'Iva al 23% slitta a luglio del prossimo anno 1 Le aliquote Iva attuali del 10% e del 21% saliranno di 2 punti percentuali al 12 e al 23% da luglio a dicembre 2013.

Dal 2014 le aliquote caleranno di un punto all'11 e al 22% Arriva la pagella per valutare il lavoro individuale degli statali 2 Il decreto la definisce «valutazione della performance dei dipendenti pubblici». In pratica, si tratta

di una sorta di pagella che giudica il lavoro svolto Libri di scuola gratuiti nel 2013 Il finanziamento da 103 milioni 3 Per sovvenzionare i libri

di scuola gratuiti, il testo del decreto autorizza la spesa di 103 milioni di euro.

I fondi saranno disponibili a partire dal prossimo anno Niente assunzioni fino al 2016 Per i dirigenti concorsi sospesi 4 Due i blocchi, quello del turn over e quello dei dirigenti.

Fino al 2016 niente nuove assunzioni e fino al 2015 saranno sospesi i concorsi per i dirigenti di prima fascia

MINISTERI Negli uffici dipendenti ridotti del 10% Per i ministeri ci sarà il taglio della pianta organica del 20% per i dirigenti e del 10% per gli altri dipendenti. Per gli enti locali il governo fisserà dei «parametri di virtuosità»: chi supera del 20% la media nazionale della spesa per il personale rispetto alla popolazione, avrà il blocco delle assunzioni; chi la sfora del 40% dovrà applicare il taglio del personale. Nella pubblica amministrazione, in ogni caso, sono sospesi i concorsi per dirigenti fino al 2015.

MOBILITÀ Stipendio ridotto del 20% e prepensionamenti I dipendenti in esubero potranno seguire due strade. La prima è il prepensionamento, partendo da chi ha già maturato i requisiti previsti prima della riforma Fornero e passando poi a chi ha 40 anni di contributi. La seconda strada è quella della mobilità: per due anni il lavoratore prenderà l'80% dello stipendio base, ma se alla fine di quel periodo non sarà stata ricollocato in un'altra amministrazione potrà essere licenziato.

FARMACI Tetti per la spesa, risparmi previsti del 6% Aumentano gli extrasconti a carico delle farmacie (dall'1,8 al 3,6% quest'anno e al 6,5% nel 2013) e sale il contributo delle aziende farmaceutiche a eventuali sforamenti della spesa farmaceutica (dal 25 al 50%). La manovra prevede anche una modifica alla composizione della spesa farmaceutica, con l'aumento della quota relativa ai farmaci distribuiti attraverso gli ospedali e la riduzione di quella per i medicinali distribuiti dalle farmacie.

OSPEDALI Le Regioni dovranno ridurre i posti letto Saranno le Regioni a stabilire i criteri per la chiusura degli ospedali più piccoli. La norma è stata a lungo dibattuta dal governo, che anche per ragioni costituzionali dovrà lasciare campo libero ai governatori. Fissando però dei criteri: la distribuzione degli ospedali dovrà garantire non più 4 ma 3,7 posti letto per mille abitanti. Salta l'obbligo di chiusura per le strutture più piccole, compensata da una minor spesa sui dispositivi medici.

AUTO BLU I costi non potranno superare il 50% della spesa 2011 A partire dal 2013 tutte le amministrazioni centrali dello Stato, ma anche gli enti pubblici e le Authority, dovranno dare una nuova pesante sforbiciata alla spesa per le auto blu. I costi non dovranno in ogni caso superare il 50% rispetto alla spesa del 2011, per l'acquisto, il noleggio, l'esercizio di autovetture di servizio e per l'acquisto di buoni taxi. Dalla stretta restano fuori solo i vigili del fuoco e le auto per i servizi di tutela dell'ordine e della sicurezza.

ACCORPAMENTI Fusione tra Province Partono dieci città metropolitane Alla fine è entrata nel decreto sulla spending review anche la riduzione del numero delle Province, che il governo dovrebbe accorpate sulla base di tre criteri. I nuovi ambiti provinciali dovrebbero avere almeno 350 mila abitanti, contenere almeno 50 comuni, ed avere una certa estensione territoriale. Delle attuali ne dovrebbero restare solo 61, dieci delle quali, però, sarebbero costituite dalle aree metropolitane delle maggiori città. **ENTI LOCALI** Comuni, meno uscite per 7,2 miliardi

In arrivo nuovi tagli strutturali per Regioni ed enti locali, per un importo pari, nel 2012 e 2013, ad altri 7,2 miliardi di euro. I trasferimenti e «le risorse spettanti a qualunque titolo» alle Regioni ordinarie saranno tagliati di 700 milioni nel 2012 e di un miliardo di euro dal 2013 in avanti. Per quelle a statuto speciale la sforbiciata sarà di 500 milioni quest'anno e di 1 miliardo a partire dal 2013. Ai Comuni viene imposto un taglio di 500 milioni in questi ultimi sei mesi e di 2 miliardi l'anno a partire dal prossimo. Le Province vedranno le proprie risorse ridursi di 500 milioni nel 2012 e di un miliardo di euro a partire dall'anno prossimo. I tagli saranno ripartiti tenendo conto dell'analisi della spesa fatta dal commissario Enrico Bondi. **ACQUISTI** Prevista una riduzione del 5% sulle forniture. Gli importi e le prestazioni per contratti di appalto e fornitura di beni e servizi con la sanità pubblica (con esclusione degli acquisti dei farmaci, stipulati da aziende ed enti del Servizio sanitario nazionale) sono ridotti del 5 per cento. Per i contratti già stipulati è prevista la rinegoziazione, oppure la facoltà di recesso da parte della Asl, se i prezzi risultano superiori di almeno il 20% ai valori di riferimento. Per i dispositivi medici viene previsto un abbattimento della spesa del 5% quest'anno e del 4,8% nel 2013, mentre per l'acquisto di prestazioni sanitarie da soggetti privati accreditati, c'è una riduzione del budget assegnato alle singole strutture che sarà pari all'1% per il 2012 e al 2% nel 2013, rispetto al livello di spesa del 2011. **CONSIP** Centrale unica per gli acquisti e diritto di recesso

Dal 2012 tutte le amministrazioni, ministeri compresi, dovranno garantire una riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi di una percentuale che deve essere stabilita dal governo. Per le società ed enti pubblici la spesa per i consumi intermedi dovrà essere ridotta del 5% quest'anno e del 10% dal 2013. Le nuove norme prevedono poi la nullità dei contratti di fornitura stipulati fuori dall'obbligo di convenzione con la Consip, il diritto di recesso per lo Stato nell'eventualità che i nuovi contratti Consip siano migliorativi rispetto a quelli esistenti. Le società pubbliche, inoltre, dovranno acquistare tramite Consip gas, luce, combustibili, carburanti e servizi telefonici. Resta, per le amministrazioni, l'obbligo di pubblicare sui quotidiani avvisi e bandi di gara per le forniture. **AFFITTI** Canoni giù del 15% per gli immobili di servizio

La bozza del decreto conferma intanto il blocco per tre anni, dal 2012 al 2014, degli adeguamenti Istat per i canoni degli immobili in affitto alla pubblica amministrazione. Ma soprattutto stabilisce che i canoni degli immobili presi in affitto dalla pubblica amministrazione siano tutti rinegoziati, con l'obiettivo di una riduzione degli affitti di almeno il 15%. E saranno ridotti gli spazi a uso ufficio a disposizione delle amministrazioni statali. I nuovi uffici saranno tarati su una dimensione pari a 12-20 metri quadri per addetto, mentre nei vecchi uffici il parametro sarà di 20-25 metri quadri per addetto. Viene poi prevista la riduzione degli spazi destinati agli archivi delle amministrazioni dello Stato. **ENTI SOPPRESSI** Isvap e Covip addio All'Ivarp previdenza e assicurazioni

La bozza del decreto della *spending review* indica la soppressione di diversi enti ed istituti, a cominciare dall'Isvap, l'istituto di vigilanza sulle assicurazioni, e dalla Covip, la Commissione di controllo sui fondi pensione, che saranno accorpati in un nuovo ente, l'Ivarp, destinato ad operare «in stretta sinergia» con Bankitalia. Prevista la cancellazione dell'Istituto di Ricerca per gli alimenti e la nutrizione, dell'Istituto di Astrofisica, del Museo storico della Fisica e Centro di studi e ricerche E. Fermi, dell'Istituto di Ricerca metrologica, della Stazione zoologica Anton Dohrn. Il decreto dispone inoltre la chiusura dell'Istituto italiano di Studi germanici, dell'Istituto nazionale di Alta matematica, dell'Istituto nazionale di Oceanografia e di Geofisica sperimentale. **POLTRONE** Nei consigli delle società solo tre posti Scatta un nuovo taglio ai consigli di amministrazione delle società pubbliche. Tutte quelle che sono interamente controllate dallo Stato e svolgono solo servizi a favore della pubblica amministrazione (come la Consip, che fa gli acquisti centralizzati) non potranno avere più di tre consiglieri d'amministrazione, due dei quali dovranno appartenere all'amministrazione controllante, alla quale dovranno girare i relativi emolumenti. Per tutte le società pubbliche, inoltre, scattano i limiti alle assunzioni vigenti nel settore pubblico, così come il tetto agli stipendi. Per il 2013 e 2014 il trattamento economico complessivo dei dipendenti di queste società non potrà in ogni caso superare il livello del 2011. Dalle norme sono escluse le società quotate. **EQUITALIA** L'aggio per le tasse scende dal 9 all'8%

Dal mese di gennaio del 2013 l'aggio di Equitalia sulla riscossione dei tributi scenderà dall'attuale 9 all'8%, ma nel giro di pochi mesi potrebbe essere ridotto ancora di più, fino al 4%. Il decreto sulla *spending review* prevede infatti che siano destinate alla riduzione dell'aggio «fino a un massimo di ulteriori quattro punti percentuali» le eventuali maggiori risorse rispetto a quanto considerato nei saldi tendenziali di finanza pubblica, correlate anche al processo di ottimizzazione ed efficientamento nella riscossione dei tributi e di riduzione dei costi di funzionamento del gruppo Equitalia. Ad accertare le risorse disponibili per l'eventuale ulteriore riduzione dell'aggio sulla riscossione sarà un decreto del Tesoro da emanare entro novembre. **ESODATI** Copertura per 55 mila usciti dal lavoro

Nella nuova bozza del decreto viene anche affrontato il nodo degli esodati. Il testo conferma l'aumento di 55 mila unità di lavoratori esodati salvaguardati dalla riforma del sistema pensionistico, che ha aumentato i requisiti per poter lasciare il lavoro. Questi ultimi si aggiungono ai 65 mila esodati compresi dal decreto del 1° giugno 2012: il primo decreto garantiva la copertura per coloro che hanno lasciato il lavoro dal 2012; il nuovo decreto copre i lavoratori in cassa integrazione, mobilità o coloro che pagano contributi volontari maturando i requisiti per la pensione entro il 2014. L'Inps monitorerà le domande per l'accesso alla pensione sino al raggiungimento di 55 mila persone. Le domande in eccedenza resteranno inevase.

«Non sono tagli lineari, fondi per gli esodati»

Monti: non ridurremo il livello dei servizi. Obiettivo dimezzare le Province La trattativa Balduzzi ha trattato per oltre un'ora, prima del Consiglio, con il premier e poi ancora con il super commissario Bondi
Marco Galluzzo

ROMA - Aveva avvertito i ministri, «si schiude stasera». Poco dopo l'una di notte, dopo oltre sette ore di confronto, senza scontri ma a tratti teso, Mario Monti si presenta davanti ai giornalisti con a fianco il commissario Enrico Bondi e il viceministro Vittorio Grilli: la seconda «rata», così la chiama, della rivisitazione della spesa pubblica, è stata appena varata. Stamane «sarà pubblicata nella Gazzetta ufficiale».

«Abbiamo scartato la via più semplice, quella dei tagli lineari», esordisce il premier, che ringrazia «tutti i ministri per la grandissima responsabilità dimostrata» in quella che definisce «una missione collettiva». Un apprezzamento particolare è diretto «al dottor Bondi, per la profondità e la serietà con cui si è messo a lavoro».

La cornice dell'operazione, aggiunge, si può descrivere in questo modo: «Riduzione degli eccessi di spesa pubblica, in una logica di aumento di produttività della pubblica amministrazione, senza intaccare il livello dei servizi». Riassume le cifre: il risparmio per lo Stato sarà di 4,5 miliardi per il 2012, di 10,5 miliardi per il 2013, di 11 miliardi per il 2014. Precisa che «riguarda tutti i settori, ma la spesa sanitaria più di altri». Conclude, prima di passare la parola al «ministro» Grilli (ancora una volta "promosso" in conferenza stampa), sottolineando che 1,2 miliardi di risparmi saranno destinati ai nuovi esodati, 2 miliardi alle spese per la ricostruzione post-terremoto. Sino a luglio del prossimo anno sarà evitato l'aumento dell'Iva. La riduzione del numero delle Province (alla fine saranno in tutto 50) fa parte del piano, «entro dieci giorni» un ulteriore provvedimento definirà i criteri guida.

È la conclusione di una giornata in cui Monti lancia almeno due messaggi. Prima di rientrare a Palazzo Chigi e dedicarsi alla spending review, si rivolge ai partiti e dice di essere consapevole che i tagli possono risultare «impopolari»; ma per una volta, aggiunge, cerchiamo di condividere, «e affrontare insieme», l'eventualità di un giudizio negativo.

Un secondo concetto lo ribadisce sempre nell'Aula di Montecitorio, informando la Camera sull'ultimo vertice europeo. E in questo caso ha il carattere dell'avvertenza, della condivisione necessaria di una consapevolezza: «Si può essere tanto più assertivi in Europa quanto più si hanno le carte in regola in Italia». E basta questo secondo motivo, di fronte a uno *spread* dei nostri titoli pubblici sugli omologhi tedeschi che riprende a correre, per spiegare la sensazione di urgenza che il capo del governo trasmette alla totalità del suo gabinetto: il Cdm comincia con oltre un'ora di ritardo, una lunga riunione con il ministro Balduzzi, oltre che con Grilli e Catricalà, serve a sciogliere uno dei nodi rimasti in sospenso: la chiusura dei piccoli ospedali alla fine sembra scongiurata, così come il taglio di 200 milioni ai fondi per l'università.

Sembra che in una dinamica di urgenza abbia giocato un ruolo anche il Quirinale, che come il premier ha ben chiaro il collegamento fra il giudizio dei mercati e l'opera di riforma strutturale del governo: un accenno ai mercati finanziari, parlando di *spending review*, lo aveva fatto lo stesso Monti, due giorni fa, in conferenza stampa a Villa Madama assieme ad Angela Merkel.

Dallo stesso Napolitano, di fronte alla lettura della bozza del decreto, sembra siano arrivate solo due osservazioni: su Istruzione e Ricerca. Su tutto il resto la cornice dell'operazione di rivisitazione della spesa pubblica non avrebbe causato perplessità nella più alta carica dello Stato. Anche il ministro Profumo alla fine si dichiara soddisfatto, rientreranno forse le proteste del mondo accademico e dei studenti.

La difficoltà di misure complesse, per le quali negli ultimi giorni al Tesoro hanno quasi sempre fatto le ore piccole, è testimoniata anche dal lungo comunicato di Palazzo Chigi, oltre 12 pagine di cambiamenti e misure. Monti avverte che non è finita, che seguirà una terza «rata» di tagli alla spesa pubblica: nonostante le proteste, le minacce di mobilitazione dei sindacati, la rabbia delle Regioni sui tagli alla Sanità, «il cammino

della politica economica interna è compito primario del governo e deve tenere il passo con la dinamica accelerata europea», ha riassunto il premier nel pomeriggio, a Montecitorio.

mgalluzzo@rcs.it

RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: In Aula

Foto: Il premier Mario Monti, 69 anni, ieri ha illustrato alla Camera i risultati del vertice europeo di fine giugno. Accanto a lui il ministro per gli Affari europei Enzo Moavero Milanesi, 57 anni, e la titolare del Lavoro Elsa Fornero, 64. Dopo il discorso in Aula, Monti ha tenuto il Consiglio dei ministri sulla spending review, durato quasi 7 ore (Insidefoto)

Rapporto Isfol L'importanza di investire in professioni ad alto valore aggiunto

La ricetta anticrisi? Specializzarsi

L'Italia non cresce perché punta su manodopera generica

Enzo Riboni

L'Italia non investe sui giovani qualificati e così resta indietro nella crescita. L'Europa, infatti, sta cercando le strade per tornare a crescere. Non a caso il tema è stato uno dei punti chiave dell'accordo di Bruxelles nella notte del 29 giugno. L'aumento della produttività del lavoro è una premessa della crescita e in questo campo l'Italia arranca: dal 1998 ha segnato un +4% contro una media europea di +15%. Per invertire il trend, dunque, bisogna innovare e per far ciò occorre investire sulle professioni più qualificate. Tuttavia se si legge il Rapporto Isfol 2012 appena pubblicato, si vede che l'Italia non sta andando in questa direzione. Lo conferma il direttore generale Aviana Bulgarelli: «A partire dal 2007, anche in recessione, gli altri Paesi hanno investito molto sulle professioni ad alto valore aggiunto, in Italia, invece, è successo il contrario, con l'effetto di una drastica riduzione dell'occupazione qualificata. Basta solo vedere il dato delle professioni tecniche, dell'industria, ma anche per esempio del settore salute, calate del 22% in cinque anni. Viceversa sono cresciute le occupazioni elementari, quelle senza grande qualificazione. Insomma, proprio nella crisi, l'Italia ha giocato al ribasso». E le proiezioni per il prossimo futuro non fanno ben sperare. Mentre infatti al 2015 si prevede una crescita occupazionale (sul 2010) del 5,5% per le professioni ad «elevata specializzazione», per la stessa data si calcola un +14% per quelle «non qualificate».

Un giovane in fase di scelta sul proseguimento degli studi dovrebbe quindi dedurre che non convenga impegnarsi, che sia preferibile cercare subito un lavoro pur se non qualificato? Crollerebbe così ulteriormente la quota di popolazione di età compresa tra 30 e 34 anni in possesso di una laurea, ferma in Italia nel 2011 al 20,3% contro una media comunitaria del 34,5%. Fortunatamente il Rapporto Isfol suggerisce ai giovani tutt'altra strada mostrando chiaramente che, comunque, anche in Italia studiare paga, sia letteralmente in termini di retribuzione, sia per la più elevata possibilità di trovare un lavoro accoppiata a una più bassa probabilità di perderlo. Nel 2010, infatti, il tasso di occupazione (15-64 anni) era del 28,8% per chi aveva la licenza elementare o nessun titolo, del 47,9% per la licenza media, del 65,7% per il diploma e del 76,4% per la laurea. Il tasso di disoccupazione, invece, era rispettivamente dell'11,1%, del 10,2%, del 7,9% e del 5,7%. Sempre nel 2010 un laureato 25-34enne guadagnava in media 1.289 euro netti al mese contro i 1.100 di un diplomato. Anche se il vantaggio retributivo risulta inferiore rispetto a quello della media Ue, il maggior impegno di studio è comunque premiante anche in Italia.

Con la riforma del mercato del lavoro appena approvata diventa però ancora più evidente come in Italia si sia accresciuta in questi anni la divisione tra i lavoratori della serie A dei garantiti e quelli della B dei precari. Mentre infatti tra il 2006 e il 2007 i giovani che erano passati da un contratto a termine a uno di tipo indeterminato era del 26%, tra il 2009 e il 2010 quella quota è caduta al 22%.

RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: ILLUSTRAZIONE DI XAVIER POIRET

STATALI Guida ai tagli /3

Dipendenti pubblici, mobilità obbligatoria

Via il 10%. La stretta anche sugli enti locali
Lorenzo Salvia

ROMA - C'è una buona notizia per i dipendenti pubblici: non saranno più obbligati ad andare in vacanza nella settimana di Ferragosto e in quella tra Natale e Capodanno. Le «ferie coatte», previste nella prima bozza del decreto sulla spending review, sono state cancellate nell'ultima versione discussa ieri sera. E c'è anche il sostanziale rinvio della riforma Fornero delle pensioni. Ma le buone notizie, per gli statali, finiscono qui. Quelle settanta pagine intaccano due principi finora inviolabili per i travet di casa nostra: il posto fisso e lo stipendio fisso. In modo parziale, certo. Ma la sostanza è che il ministeriale potrà essere messo in mobilità obbligatoria, prendere l'80% dello stipendio base (molto più basso di quello che porta a casa ogni mese) e anche essere licenziato. Da garantito in tutto e per tutto diventerà un po' più simile ad un lavoratore del settore privato.

Cosa succederà esattamente? Entro la fine di ottobre sarà tagliata la pianta organica dei ministeri e degli enti pubblici non economici. La riduzione complessiva sarà del 20% per i dirigenti e del 10% per tutti gli altri dipendenti ma con livelli diversi a seconda delle singole amministrazioni. L'obiettivo è riequilibrare un esercito con troppi generali e pochi soldati semplici, e far scendere i 3 milioni e 250 mila dipendenti pubblici italiani sotto la soglia psicologica dei 3 milioni. Per rispettare il taglio della pianta organica ogni amministrazione avrà due strumenti a disposizione: i prepensionamenti e la mobilità. Per i prepensionamenti si partirà dai lavoratori che entro il 2014 matureranno i requisiti fissati prima della riforma Fornero. Così entro la fine di quest'anno dovrebbero andar via 6/7 mila persone. E forse anche di più visto che, tra freni al turn over e blocco dei concorsi, i dipendenti pubblici italiani sono piuttosto anziani: età media 48 anni, solo il 9% ne ha meno di 35. Il secondo strumento è la mobilità, con un percorso simile allo stato di crisi per le aziende private. E qui il colpo è più duro. Prima di tutto perché arriva subito la riduzione dello stipendio, l'80% della busta paga base senza straordinari e indennità. È vero che un recente studio della Banca d'Italia ha dimostrato che i dipendenti pubblici guadagnano in media più di quelli privati: del 14% per le donne, del 4% per gli uomini. Ma il taglio della voce «netto a pagare» è per lo statale una novità assoluta. Non l'unica per chi andrà in mobilità visto che dopo due anni potrà arrivare anche il licenziamento. Ipotesi che potrà scattare solo se nel frattempo non avrà trovato un altro posto, è vero. Ma con il dimagrimento imposto al settore e il cattivo andamento generale dell'economia saranno in pochissimi a poter usare questo salvagente.

Il nodo della discussione in consiglio dei ministri ha riguardato l'estensione dei tagli delle piante organiche alle Regioni e agli enti locali. La proposta del ministro Filippo Patroni Griffi era di rendere questa riduzione facoltativa offrendo in cambio un incentivo non da poco, e cioè l'utilizzo dei prepensionamenti e della mobilità. Ma il ministero dell'Economia ha pensato un meccanismo diverso, che parte dal cosiddetto «parametro di virtuosità», un indicatore che tiene conto dalla media del personale rispetto alla popolazione. Gli enti locali che superano del 20% questa soglia avranno il blocco delle assunzioni. Quelli che la sfiorano del 40% dovranno applicare lo stesso taglio del 10 e del 20% previsto per i ministeri. Un obbligo imposto dall'alto che potrebbe portare a più di un ricorso da parte delle Regioni. Ma alla fine la soluzione scelta è stata proprio questa.

lsalvia@corriere.it

RIPRODUZIONE RISERVATA La pubblica amministrazione Rivista la pianta organica Obiettivo: 3 milioni di posti 1 La pianta organica dei ministeri e degli enti pubblici non economici sarà tagliata del 20% per i dirigenti e del 10% per gli altri dipendenti. L'obiettivo è passare da 3,25 milioni di dipendenti a meno di 3 milioni Con i prepensionamenti, a casa 6mila statali 2 Per ridurre gli statali saranno attuati prepensionamenti. Si partirà dai lavoratori che entro il 2014 matureranno i requisiti fissati prima della riforma Fornero. Entro fine anno dovrebbero andare via in 6/7 mila. Possibili i licenziamenti dopo due anni di mobilità 3 Introdotta nel settore

pubblico la mobilità, per ora consentita solo alle aziende private in crisi. I dipendenti statali in mobilità subiranno

il taglio del 20% dello stipendio e possono essere licenziati dopo due anni

80%

Foto: La quota di stipendio che i dipendenti pubblici in esubero percepiranno durante la disponibilità (la cassa integrazione degli statali) che durerà per 24 mesi. I mesi di mobilità potranno salire a 48 nel caso in cui il personale maturi entro il predetto arco temporale i requisiti per la pensione

La Bce taglia i tassi allo 0,75% Borse e spread in tensione

Milano perde il 2%, il differenziale con la Germania a 460

Marika de Feo

FRANCOFORTE - La Banca centrale europea ha tagliato il costo del denaro di un quarto di punto, portandolo per la prima volta al minimo storico, a quota 0,75%, e ha ridotto a zero, dallo 0,25%, il tasso sui depositi, come atteso dai mercati nei giorni scorsi. Decisioni prese all'unanimità dal consiglio direttivo, nel tentativo di spronare la crescita, la quale, come ha spiegato ieri il presidente Mario Draghi, «continua a rimanere debole», in un clima di «incertezza accentuata, che pesa sulla fiducia e sul sentimento» dei mercati. Inoltre la Bce si attende nel secondo trimestre un «nuovo indebolimento della crescita», sulla quale pesano le tensioni per la crisi del debito, gli aggiustamenti dei bilanci e l'elevata disoccupazione, mentre le prospettive di ripresa graduale si spostano dalla metà alla fine di quest'anno. Nel frattempo, le pressioni inflazionistiche «moderate» e le aspettative «ben ancorate» permetteranno «forse» di raggiungere l'obiettivo di una discesa dell'inflazione sotto il 2% anche alle fine di quest'anno, ma hanno lasciato spazio a un taglio dei tassi di interesse. Un quadro pessimistico, che ha deluso i mercati, i quali, dopo l'allentamento dei requisiti per i collaterali detenuti dalle banche due settimane fa, si attendevano altri provvedimenti straordinari, come una nuova maxiasta, o almeno un segnale di una disponibilità maggiore, se la situazione dovesse peggiorare ulteriormente. Non è servito neppure il taglio operato anche dalla Cina, che ha ridotto il tasso di riferimento per il secondo mese consecutivo di 25 punti base. Tuttavia, Draghi, oltre a lasciare aperta la porta a ulteriori tagli dei tassi di interesse, ha sottolineato che il Consiglio «non ha discusso altri provvedimenti straordinari», pur rimanendo «pronto ad agire». Dichiarazioni peraltro non raccolte dai mercati, già resi incerti, in mattinata, dalle manovre espansive annunciate dalla Banca di Inghilterra, dalla Danimarca e, per la seconda volta in un mese, anche dalla Banca centrale della Cina, le quali hanno acuito i timori di un peggioramento della crescita globale oltre le attese. Mentre l'euro ha tenuto, a quota 1,23 dollari, le Borse, dopo un crollo nel primo pomeriggio, hanno limato le perdite: Madrid, di nuovo maglia nera, ha perso il 2,99%, Milano il 2,03%, Parigi l'1,17%, Francoforte lo 0,45%, e in controcorrente Londra è avanzata dello 0,14%. Sono tornati sotto pressione anche i titoli di Stato, con lo spread fra Btp e Bund tedeschi oltre 460 punti e quello spagnolo a 538 punti con i rendimenti a quota 6,75%.

Inoltre, Draghi ha approvato le conclusioni del Consiglio europeo sulle azioni intraprese per «limitare le tensioni nei mercati finanziari, riportare la fiducia e spronare la crescita». E ha condiviso la necessità di porre l'unione economica e monetaria «su basi più solide» per il futuro, attraverso le «priorità-chiave» di una crescita sostenibile, finanze pubbliche sane e riforme strutturali, per spronare la competitività. Inoltre ha spiegato che il Consiglio ha accolto «con favore» l'iniziativa verso «un unico meccanismo di controllo», e la possibilità, «a condizioni adeguate», di ricapitalizzare direttamente le banche, e l'uso dei fondi salva Stati Efsf e Esm «in modo flessibile ed efficiente, al fine di stabilizzare i mercati».

Comunque la Bce rimane contraria a un'eventuale licenza bancaria per aumentare la potenza dell'Esm, perché, ha spiegato Draghi, «vogliamo muoverci nei limiti del nostro mandato». Nel frattempo, da Berlino, si è levata la voce critica del capo della Bundesbank, Jens Weidmann, sulle decisioni di Bruxelles, le quali «non hanno fatto chiarezza» sui passi da compiere verso una maggiore unione fiscale, e questi si prestano ad «ampie interpretazioni».

RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: **Mario Draghi**, 64 anni, presidente della Banca centrale europea dal novembre 2011. Ieri ha deciso di abbassare i tassi d'interesse di 25 punti base, portandoli dall'1% dello scorso dicembre allo 0,75%, il minimo storico mai raggiunto

Il Piano Fiat

Allarme Cassino si rischiano duemila esuberi

Il primo a lanciare l'allarme sull'accorpamento tra lo stabilimento Fiat di Cassino e quello di Pomigliano d'Arco che comporterebbe un esubero di duemila lavoratori è stato il segretario del Pd del Lazio, Enrico Gasbarra: «Mi auguro che la Fiat voglia smentire le notizie relative a un nuovo piano Marchionne. Sarebbe un'ipotesi gravissima, di fronte alla quale il Pd è pronto a mettere in campo ogni strumento per fermare un progetto che metterebbe in ginocchio l'economia del Lazio». Per Gasbarra «Il trasferimento di produzioni e il taglio dell'occupazione sarebbero il totale tradimento degli impegni assunti da Fiat e rappresenterebbero - conclude il segretario - un dramma sociale ed economico per un'area che sta già soffrendo la crisi e le scelte politiche della Regione Lazio e degli enti locali».

Anche per il presidente della Regione Renata Polverini è necessario che «Marchionne chiarisca le proprie dichiarazioni. Lo stabilimento di Cassino rappresenta una realtà solida della Fiat nel territorio del Lazio». Polverini ha quindi aggiunto di aver «sempre difeso i lavoratori della Fiat durante il mio lungo impegno di sindacalista e continuerò a farlo alla guida della Regione Lazio. Ho visitato lo stabilimento di Cassino e non presenta segni di difficoltà

come l'ad di Fiat ha lasciato intendere - ha concluso Polverini - affermazioni che hanno creato allarme nel territorio ciociaro già fortemente preoccupato dalla vertenza Videocon cui la Regione sta garantendo la massima attenzione a tutela dei lavoratori e delle loro famiglie».

RIPRODUZIONE RISERVATA

EUROPA E MERCATI Le reazioni degli investitori

Spread e banche sotto pressione

Bond governativi e titoli finanziari i più colpiti dalle vendite degli operatori LE CONSEGUENZE Negativa la performance dei titoli sulle scadenze di breve periodo, più sensibili all'aumento di rischiosità percepita dagli investitori

Luca Davi

Titoli di Stato e azioni bancarie dei Paesi periferici: sono questi i due asset su cui ieri si sono concentrate le vendite degli operatori. Un movimento anomalo, considerato che il taglio dei tassi annunciato ieri dalla Bce (dall'1% al record minimo di 0,75%) dovrebbe anzi soffiare sul vento degli acquisti di asset rischiosi. E invece così non è andata: il settore bancario europeo ha ceduto l'1,21% e si è rivelato il peggiore d'Europa.

Un movimento questo, che ha punito in particolare la piazza milanese, su cui il peso dei titoli finanziari è decisivo: Milano è caduta del 2,03 per cento. Peggio ancora è andata ai titoli di Stato: i governativi spagnoli e italiani hanno visto aumentare i loro rendimenti (che si muovono in maniera inversa rispetto ai prezzi) rispettivamente di 35 e 21 punti base. Lo spread dei Bonos spagnoli sui Bund tedeschi si è allargato nuovamente oltre i 500 punti mentre il tasso dei BTP ha sfiorato il 6% (chiudendo al 5,95 per cento). Ancora più negativa è stata la performance dei titoli sulle scadenze di breve periodo, quelle più sensibili all'aumento di rischiosità percepita dagli investitori: nel caso dei titoli biennali, infatti, i BTP venivano scambiati sul mercato secondario a un tasso del 3,63%, in rialzo dello 0,3% rispetto alla chiusura di mercoledì, mentre quelli spagnoli, al tasso del 4,44%, risultavano in progresso di 48 punti base.

Perché i mercati hanno reagito male alle parole di Draghi? Per almeno tre ragioni. La prima è che l'Eurotower non ha fatto nulla in più delle attese. L'euforia sui mercati si sarebbe scatenata per un taglio superiore alle previsioni. O per l'annuncio di un'operazione straordinaria, magari di lungo periodo, in grado di restituire un po' di fiducia. Un po' come accaduto nel caso della prima maxi-asta Ltro, risalente al dicembre 2011, che diede il via a un rally di diverse settimane. Draghi ha anzi gelato le speranze dicendo che in seno alla Bce, di ipotesi simili, non se n'era neppure parlato.

In secondo luogo, «gli investitori hanno voluto prendere profitto, in attesa delle notizie che arriveranno oggi dal mercato del lavoro americano: se negative, la Fed potrebbe essere spinta a intervenire», spiega Antonio Cesarano, responsabile Market Strategy di Mps Capital Services.

Il terzo motivo, di fatto, è costituito da un clima di sfiducia che serpeggia tra gli operatori rispetto alla decisioni maturate nell'euro-meeting di venerdì scorso. «La strada indicata dai leaders europei - spiega Gabriele Minotti, responsabile del funding e Alm di Credem - è corretta ma i rischi di implementazione sono ancora molto alti». I dubbi riguardano soprattutto la dotazione dell'Esm, il fondo che dovrebbe servire a ricapitalizzare le banche europee in difficoltà (una volta istituita una vigilanza a livello europeo) e comprare gli acquisti di bond sovrani calmierandone così i rendimenti.

A regime l'Esm disporrà di circa 500 miliardi di euro freschi, cui andranno sottratti però gli aiuti per le banche spagnole, pari a circa 100 miliardi. Una cifra che potrebbe dimostrarsi insufficiente di fronte a un contagio più ampio. Per questo motivo, aggiunge Minotti, «mi aspetto che la volatilità continui a rimanere elevata sui mercati sia azionari che obbligazionari». Almeno fino al prossimo vertice dell'Eurogruppo/Ecofin del 9 e 10 luglio, quando potrebbero essere svelati maggiori dettagli sui meccanismi anti-spread.

luca.davi@ilsole24ore.com

© RIPRODUZIONE RISERVATA Borse e titoli di Stato periferici nel mirino FRANCOFORTE DAX +10,80 FOOD/BEVERAGE +12,76 AUTOMOBILI +18,33 BANCHE -0,11 MADRID GEN INDEX -17,86 PETROLIO/ENERGIA -31,01 COSTRUZIONI -24,95 SERVIZI FINANZIARI -20,85 MILANO FTSE MIB -4,95 INDUSTRIA +3,51 AUTOMOBILI +21,25 BANCHE -21,63

LA PAROLA CHIAVE

Ltro

La Long term refinancing operation è un'operazione di rifinanziamento che può essere attuata dalla Banca centrale europea. L'Eurotower può decidere di intervenire sull'interbancario prestando denaro agli istituti in due modalità: Mro (main refinancing operation), rifinanziamento di durata settimanale, e Ltro a 1 e 3 anni. La Bce ha lanciato finora due Ltro: la prima il 21 dicembre 2011 (489 miliardi), la seconda il 29 febbraio (529,5).

EUROPA E MERCATI La Bussola

Rata più leggera, ma conta lo spread

L'impatto sui mutui: nell'ultimo anno i finanziamenti variabili più leggeri fino al 12,6% EFFETTO DILUITO Il taglio dei tassi Bce di ieri potrebbe far risparmiare alle famiglie fino a 11 euro al mese per ogni 100mila euro di capitale richiesti

Maximilian Cellino

Quando Francoforte si muove, le famiglie italiane guardano istintivamente al proprio mutuo a tasso variabile. Una variazione del costo del denaro ad opera della Bce, come quella di ieri, influisce infatti sulle rate da versare anche se non sempre in via diretta. Solo i (rari) prodotti indicizzati proprio a quel tasso che ieri per la prima volta è stato ridotto allo 0,75% godranno di un immediato beneficio, valutabile in circa 10-15 euro mensili per ogni 100mila euro presi a prestito a seconda della durata residua del mutuo.

Per la grande maggioranza dei mutuatari (che hanno invece il finanziamento legato agli Euribor) gli effetti saranno diluiti nel tempo e in parte limitati. Questo perché il meccanismo di indicizzazione dei mutui è spesso ritardato (si prendono valori puntuali o medie dei periodi precedenti a quello a cui si riferisce la rata) e perché i tassi interbancari si muovono in modo graduale. Ma soprattutto perché gli Euribor avevano già «scontato» una mossa simile da parte dell'istituto di Francoforte: non per niente ieri l'Euribor a 3 mesi viaggiava a un passo dal segnare i minimi storici allo 0,64% e quello a un mese addirittura allo 0,36, entrambi valori ben inferiori allo 0,75% del costo del denaro.

Detto questo, gli analisti finanziari ritengono che la sforbiciata di ieri del tasso ufficiale (e quella analoga, non meno importante, del rendimento sui depositi) possa comportare un'ulteriore discesa dell'Euribor 3 mesi fino allo 0,45% già nelle prossime settimane. Una riduzione che, proiettata su un mutuo medio (stipulato nel 2008, vedi grafico a fianco), comporterebbe un calo della rata mensile di 8 euro per ogni 100mila euro finanziati nel caso di piano di ammortamento ventennale e di 11 euro sul trentennale, più sensibile alle variazioni degli interessi da versare.

Un impatto ridotto, quindi, che diventa però ben più significativo quando si considera lo sviluppo della rata degli ultimi 12 mesi. Il risparmio rispetto all'agosto del 2011 sale infatti rispettivamente a 44 e 66 euro mensili (8,2% e 12,6%): un effetto legato per lo più alle mosse di Mario Draghi, che da quando si è seduto alla presidenza dell'Eurotower (novembre 2011) ha tagliato per ben 3 volte il costo del denaro e ha messo in atto altre mosse straordinarie (aste di rifinanziamento a lungo termine, Ltro) contribuendo all'abbassamento dell'Euribor.

Il futuro incerto dell'economia europea e le perduranti tensioni dei mercati sul tema del debito sovrano potrebbero paradossalmente prolungare il periodo di «grazia» per i mutuatari (almeno per quelli che hanno già in tasca un prodotto variabile). La situazione è infatti tale che non si possono escludere nuovi tagli da parte della Bce (lo pensa un analista su tre) e ulteriori mosse «non convenzionali» che manterranno i tassi ai minimi termini per un bel lasso di tempo.

I rendimenti impliciti dei contratti future sull'Euribor 3 mesi quotati al Liffe di Londra segnalano calma piatta per almeno un anno e ritardano al settembre 2015 il ritorno dei tassi sopra l'1% e al giugno 2017, cioè fra 5 anni, il superamento della soglia del 2%. Sono strumenti di investimento utilizzati da trader professionali, soggetti alle oscillazioni di mercato, e quindi da prendere con le molle. Ma la tendenza che disegnano è quanto di più rassicurante possa esserci per le famiglie che a suo tempo hanno scelto il variabile.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Rate a confronto Rata mensile di un mutuo da 100.000 euro stipulato nel gennaio 2008 al tasso Euribor 3 mesi +1% Dati in euro IL RISPARMIO LA FORBICE Euribor 3 mesi, tasso Bce e spread medi praticati sui mutui variabili. Dati in percentuale Tasso Bce Euribor 3 mesi Spread

LA PAROLA CHIAVE

Indicizzazione

È il meccanismo che lega la rata di un prestito variabile a un tasso di base. Per i mutui si utilizza generalmente l'Euribor (1, 3 o 6 mesi), al quale le banche aggiungono poi un ricarico, detto spread, tale da tenere conto del costo della raccolta e da remunerare il rischio che si corre nel prestare denaro alla clientela. Una minoranza di mutui è indicizzata direttamente al tasso Bce.

I TAGLI DELLO STATO Come cambierà la tua vita

Iva bloccata fino a giugno 2013 Poi il riordino dei bonus fiscali

Disdetta automatica per i contratti di forniture - Salvi i piccoli ospedali LE ULTIME NOVITÀ Rinvio di un mese per le istanze di pagamento dei debiti della Pa Con un decreto legislativo addio a 37 tribunalini, 38 procurine e 220 sezioni specializzate

Eugenio Bruno

Marco Mobili

ROMA

Passi per la riduzione della spesa pubblica e l'eliminazione degli enti inutili ma per evitare l'aumento dell'Iva il Governo è costretto a rigiocare il "jolly" del taglio alle agevolazioni fiscali. A prevederlo è il decreto sulla spending review esaminato fino a tarda notte dal Consiglio dei ministri che "congela" fino al 30 giugno 2013 l'innalzamento di due punti delle aliquote del 10 e del 21% e limita a un solo punto il loro aumento a partire dal 2014. A meno che dal riordino delle uscite statali e dal giro di vite sui «regimi di esenzione, esclusione e favore fiscale», definite con la legge di stabilità per il 2013, non arrivino i 6,6 miliardi necessari a evitare dall'anno prossimo la stangata sui consumi.

I cambiamenti del Dl destinato sin dal nome alla «revisione della spesa pubblica, ad invarianza dei servizi ai cittadini» non si esauriscono qui. Durante la maratona notturna di ieri a Palazzo Chigi sarebbe infatti saltata la stretta sui piccoli ospedali, la riduzione di 200 milioni del fondo di finanziamento (Ffo) degli atenei e la soppressione di alcuni enti minori. Quest'ultima misura sarebbe stata rimandata agli inizi di agosto o al massimo a settembre quando arriverà il provvedimento con le norme di carattere ordinamentale (soppressione di 61 Province, nascita di 10 Città metropolitane, sfoltoimento del 20% delle agenzie locali, riordino delle funzioni fondamentali dei Comuni con meno di 5mila abitanti).

Un'altra novità di rilievo riguarda i pagamenti dei debiti della Pa. Oltre al piano di monitoraggio che gli uffici pubblici dovranno avviare nel triennio 2013-2015, arriva lo slittamento dal 28 giugno al 27 luglio per la presentazione dell'istanza da parte delle imprese per ottenere il pagamento in titoli di Stato previsto dal Dl liberalizzazioni di gennaio. Nel frattempo anche il fronte giustizia si sarebbe placato con l'ok dei ministri a una nuova versione del decreto legislativo che cancella 37 tribunalini, 38 procurine e 220 sezioni distaccate.

Per il resto il provvedimento ricalca quello ampiamente anticipato nei giorni scorsi su questo giornale. A cominciare dal giro di vite sugli acquisti di beni e servizi previsto nel piano messo a punto dal commissario straordinario Enrico Bondi. Per realizzare economie di spesa, si spera consistenti, il decreto prevede la decadenza immediata di tutti i contratti di fornitura stipulati senza il ricorso al metodo adottato da Consip. Stesso discorso per le locazioni attraverso un abbattimento automatico (e immediato) del 15% di tutti i canoni di locazione con i privati.

Corposa è anche la parte dell'articolato destinata al pubblico impiego. Dove spicca la riduzione, a partire dal 1° ottobre, del 10% di tutte le piante organiche che sale al 20% per i dirigenti. Per il personale in esubero si ricorrerà alla «messa a disposizione» (l'equivalente della mobilità per i lavoratori privati, ndr) per 24 mesi con uno stipendio pari all'80% di quello attuale. L'arco temporale potrà essere raddoppiato e arrivare a 48 mesi per accompagnare alla pensione coloro che matureranno i requisiti previdenziali previsti prima dell'entrata in vigore della riforma Fornero. Senza dimenticare il taglio del 50% delle auto blu, l'adeguamento a 7 euro di tutti i ticket restaurant e il perdurare del turn over al 20% fino al 2015 quando si salirà al 50 per cento. L'anno successivo dovrebbe invece essere disposto lo sblocco delle assunzioni così come potrebbero tornare i concorsi per posti dirigenziali di prima fascia.

Nonostante il rinvio delle disposizioni di carattere ordinamentale anche il comparto delle autonomie viene ampiamente toccato dal provvedimento varato ieri. In primis nella dotazione finanziaria a causa dei 7,2 miliardi di tagli in agenda per il biennio 2012-2013. Il sacrificio maggiore toccherà alle Regioni (3,2 miliardi tra ordinarie e speciali) che si vedranno diminuite le risorse ricevute a qualsiasi titolo dallo Stato. La piazza

d'onore toccherà ai Comuni (2,5 miliardi) che precedono le Province (1,5 miliardi). Enti locali che vedono anche cambiare le regole per le assunzioni sulla base di specifici parametri di virtuosità affidati a un futuro Dpcm.

Un accenno lo merita pure l'istruzione. In particolar modo le scuole che perderanno il 50% dei bidelli e dovranno esternalizzare i servizi di pulizia. Quanto ai docenti le classi di concorso varranno fino a un certo punto. Per gli insegnanti a tempo indeterminato rimasti senza cattedra scatterà la mobilità su altri insegnamenti, gradi di istruzione diversi o posti di sostegno. Ma nel conto, stavolta con il segno «+» va messo anche il rifinanziamento delle scuole private per 200 milioni, dei libri di testo per 103 milioni e dei prestiti d'onore per 90.

E veniamo così alle finalità del decreto. Dell'aumento dell'Iva si è detto. Un posto di primo piano, per motivi sia politici che finanziari, è occupato dai 55mila esodati che si sommano ai 65mila tutelati dal decreto salva-Italia e che costeranno all'Erario 4,1 miliardi spalmani lungo il periodo 2014-2020. Un esborso a cui bisogna aggiungere un miliardo nel 2013 e un altro nel 2014 per la ricostruzione post sisma in Emilia. Oltre a un corposo elenco di spese indifferibili: autotrasporto (400 milioni); missione di pace (1 miliardo); 5 per mille (500 milioni); università non statali (10 milioni); operazione strade sicure (72,8 milioni); 8 per mille per l'emergenza neve (9 milioni).

© RIPRODUZIONE RISERVATA

ESODATI

Paracadute per altri 55mila lavoratori

Dopo i 65 mila già messi in sicurezza, il governo apre il paracadute per altri 55 mila esodati, come promesso dal ministro del Lavoro Elsa Fornero.

Gli esodati sono quei lavoratori che hanno accettato, prima del 31 dicembre 2011, di lasciare l'azienda anzitempo con la certezza di ricevere la pensione massimo entro due anni. Con la nuova riforma che innalza l'età per lasciare il lavoro si trovano senza occupazione e senza assegno, non potendo più collegare lo scivolo incentivato alla pensione.

Nel testo sulla spending review si legge: «il ministro dell'Economia ha determinato in 65mila il numero dei soggetti interessati dalla concessione del beneficio di accesso alla pensioni con le regole pre riforma Fornero. Questo stesso beneficio si applica nel limite di ulteriori 55.000 soggetti, ancorché maturino i requisiti per l'accesso al pensionamento successivamente al 31 dicembre 2011».

In totale, con queste ulteriori 55mila unità, salgono a 120mila gli esodati salvati dall'esecutivo per via legislativa. Un numero inferiore rispetto ai 390.200 indicati in un documento Inps datato 22 maggio 2012 (ma il ministro ha subito definito questi numeri «parziali e fuorvianti») e inferiore anche ai 300mila esodati citati dai sindacati e ai 350mila ipotizzati ufficiosamente da diversi ambienti parlamentari.

E la platea di salvaguardati individuata dal governo è "in difetto" pure rispetto ai 130mila lavoratori indicati dal direttore generale dell'Inps, Mauro Nori, in un'audizione alla Camera lo scorso 11 aprile.

A ciò, se non bastasse, si aggiunga anche come l'ampliamento di ulteriori 55mila salvaguardati lasci fuori (almeno per ora) i lavoratori a carico dei fondi di solidarietà e buona parte dei genitori in congedo per assistenza ai disabili. Numeri che lasciano intendere come la partita tra governo e rappresentanti dei lavoratori sia tutt'altro che chiusa.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

EFFICACIA

ALTA

RAPIDITÀ DI ATTUAZIONE

MEDIA

PUBBLICO IMPIEGO

Piante organiche ridotte del 10%

È una delle misure più importanti contenute nel decreto sulla spending review. Si tratta del taglio del 10% delle piante organiche di tutto il settore statale e del 20% delle aree dirigenziali (un milione e 850mila dipendenti circa).

Per questi dipendenti (o dirigenti) si applicherà la procedura di "messa a disposizione" con mobilità di 24 mesi e un'indennità che equivale all'80% del reddito, mobilità che potrà essere estesa a 48 mesi per accompagnare alla pensione coloro che matureranno i requisiti per la pensione che erano previsti prima dell'entrata in vigore della riforma Fornero (che ha invece innalzato i limiti dell'età pensionabile). I tagli arrivano e, come ha ribadito il ministro della Pa e la Semplificazione, Filippo Patroni Griffi, saranno selettivi e con possibilità di compensazioni tra diverse amministrazioni, nel senso che le soglie del 10 e del 20% potranno essere inferiori laddove le piante organiche sono riempite dal personale in servizio, come nel caso degli enti previdenziali, a patto che altre amministrazioni siano disposte ad alzare l'asticella. Solo dopo la riduzione degli organici e l'esito del monitoraggio assegnato al Dipartimento Funzione pubblica si saprà quanto personale in servizio e in quali amministrazioni sarà toccato dall'intervento.

Arriva poi la «valutazione organizzativa e individuale dei dipendenti pubblici». In sostanza, saranno individuati i criteri per la valutazione organizzativa e individuale dei dipendenti pubblici. I criteri stabiliti con il decreto sulla spending review non si applicano alle amministrazioni che sono già dotate di strumenti per la valutazione organizzativa ed individuale dei dipendenti. Infine, dal 1° ottobre 2012, il valore dei buoni pasto attribuiti al personale, anche di qualifica dirigenziale, delle amministrazioni pubbliche non può superare il valore nominale di 7,00 euro.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

EFFICACIA

MEDIA

RAPIDITÀ DI ATTUAZIONE

BASSA

IMMOBILI PUBBLICI

Da subito contratti d'affitto giù del 15%

I risparmi della spesa pubblica passeranno anche per una riduzione immediata del 15% dei contratti di affitto degli immobili destinati a ufficio che pesano sui bilanci delle amministrazioni. In aggiunta è stabilito il blocco per tre anni degli adeguamenti Istat per i canoni degli immobili in locazione. Il blocco è riferito agli anni 2012, 2013 e 2014 «in considerazione dell'eccezionalità della situazione economica e tenuto conto delle esigenze prioritarie di raggiungimento degli obiettivi di contenimento della spesa pubblica». Il soggetto che mette a disposizione l'immobile ha facoltà di recedere dal contratto, entro il 31 dicembre 2012, anche in deroga ai termini di preavviso stabiliti dal contratto. Con i probabili accorpamenti, ci saranno anche meno sedi: l'ottimizzazione degli spazi ad uso ufficio dovrà avere un parametro di riferimento compreso tra 20 e 25 metri quadrati per addetto.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

EFFICACIA

MEDIA

RAPIDITÀ DI ATTUAZIONE

ALTA

SPESE DELLA PA

Via libera al dimezzamento delle auto blu

Già oggetto di uno stretto monitoraggio e riduzione, è in arrivo una ulteriore riduzione delle auto blu: non si potrà superare il 50% di quanto speso nel 2011. In questo caso si è agito aumentando il carico, visto che nelle prime bozze della spending review il lavoro di forbici era limitato al 20%. Il nuovo limite potrà essere derogato, per il solo 2013, esclusivamente per effetto di contratti pluriennali già in essere. La disposizione non si applica alle autovetture utilizzate dal Corpo nazionale dei vigili del fuoco o per i servizi istituzionali di

tutela della sicurezza pubblica. Stabilito il divieto per le Pa di attribuire incarichi di consulenza a soggetti, già appartenenti alle stesse amministrazioni e ora pensionati, che abbiano svolto, nel corso dell'ultimo anno di servizio, funzioni e attività corrispondenti a quelle oggetto dello stesso incarico di studio.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

EFFICACIA

MEDIA

RAPIDITÀ DI ATTUAZIONE

MEDIA

SPA PUBBLICHE

La stretta sui cda risparmia le utilities

Stretta sui Cda delle società a totale partecipazione pubblica, diretta o indiretta, che svolgono servizi a favore della Pa: non potranno avere più di tre membri, si legge nell'articolo 5 della bozza del Dl, «di cui due dipendenti dell'amministrazione titolare della partecipazione, per le società a partecipazione diretta, ovvero due dipendenti della società controllante con obbligo di riversare i relativi compensi assembleari alla stessa per le società a partecipazione indiretta, e il terzo con funzioni di presidente e amministratore delegato». È comunque consentita la nomina di un amministratore unico. Sono però fatti salvi i board delle società a totale partecipazione pubblica, diretta o indiretta, che erogano servizi in favore dei cittadini (Enel o Poste Italiane, per esempio).

© RIPRODUZIONE RISERVATA

EFFICACIA

MEDIA

RAPIDITÀ DI ATTUAZIONE

ALTA

ENTI PUBBLICI NON TERRITORIALI

Nel mirino consulenze e contratti telefonici

Consulenze, consumi di carta, telefonia mobile e fissa, infrastrutture hardware: è lungo e articolato l'elenco delle voci di spesa su cui gli enti pubblici non territoriali dovranno intervenire per abbassare i costi. A cominciare, chiarisce l'articolo 9 della bozza del Dl, dall'uso delle carte elettroniche istituzionali «per favorire ulteriore efficienza nei pagamenti e nei rimborsi a cittadini e utenti». Nel caso di incorporazione di enti, poi, dovrà essere realizzato un unico sistema informatico per tutte le attività anche delle realtà soppresse sotto la responsabilità di un'unica struttura. Dovranno inoltre essere ridotte del 50% (rispetto al 2011) le spese per le comunicazioni cartacee agli utenti. Stretta, infine, sui telefoni, anche attraverso una razionalizzazione dei contratti esistenti.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

EFFICACIA

ALTA

RAPIDITÀ DI ATTUAZIONE

MEDIA

BENI E SERVIZI

Nulli gli acquisti non centralizzati

D ecadenza immediata dei contratti di acquisizione di beni e servizi stipulati senza il ricorso al metodo adottato da Consip e dalle centrali di committenza territoriale, cioè il sistema degli acquisti centralizzati che permettono consistenti risparmi rispetto alle singole transazioni. L'obbligo di seguire questa procedura diventa vincolante per tutte le amministrazioni e gli enti territoriali per le forniture di energia elettrica, gas, carburanti, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e mobile. L'obiettivo è far salire subito, già nel 2012, da quasi 30 miliardi a quota 35 miliardi l'asticella della spesa per approvvigionamenti affrontata con il metodo Consip. E poi arrivare nel 2013 a 47 miliardi (circa un terzo dei 136 miliardi di spesa complessiva per beni e servizi).

Uno dei pilastri del piano, quindi, è l'estensione a vasto raggio del metodo Consip facendo anche leva su una sorta di raccordo "a rete" con le centrali di committenza territoriali. Tutti i contratti fuori da questo perimetro e non in linea con il parametro qualità-prezzo fissato dalla Finanziaria del 2000 vengono considerati nulli, a esclusione di quelli stipulati tramite le centrali di committenza territoriali a condizioni più favorevoli. I contratti fuori dal perimetro Consip costituiscono ora «illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa». Previsto anche un ricorso più massiccio al Mercato elettronico della Pa: in alcune amministrazioni centrali sarà istituita una sezione speciale. E anche i piccoli Comuni potranno effettuare i loro acquisti utilizzando gli strumenti elettronici a disposizione. Nel testo è inserita anche una misura ad hoc per favorire il processo di dismissione dei beni mobili anche attraverso l'utilizzo di strumenti telematici: il ministero dell'Economia, con il supporto di Consip, avrà il compito di stilare un apposito programma per centrare questo obiettivo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

EFFICACIA

MEDIA

RAPIDITÀ DI ATTUAZIONE

ALTA

PUBBLICO IMPIEGO

Riduzione entro il 1° ottobre dei dipendenti pubblici Blocco del turn over confermato al 20% fino al 2015

BUONI PASTO

7euro

Valore uniforme dei ticket restaurant in tutte le pubbliche amministrazioni

IL NUOVO PARAMETRO

Negli uffici della Pa ogni dipendente avrà a disposizione tra 20 e 25 metri quadrati

SANITÀ

Salta il taglio dei mini-ospedali Mini ospedali quasi salvi, ma tagli confermati alla spesa di asl e ospedali che subirà una potatura di 1 miliardo quest'anno, poi di altri 2 sia nel 2013 e nel 2014. Cinque miliardi in tutto in due anni e mezzo. Col risultato di perdere di qui al 2014 13 miliardi, sommando gli 8 miliardi già decisi con la manovra di Tremonti dell'estate scorsa. Una scelta che ha scatenato le dure proteste delle Regioni.

Niente taglio d'imperio dei piccoli ospedali sotto i 120 posti letto, ma "semplice" raccomandazione alle Regioni di riorganizzare la rete ospedaliera e comunque intanto di avviare una riduzione di almeno 20mila posti letto. Dopo un lungo braccio di ferro il Governo ha scelto la linea "morbida" sul capitolo sanitario anche socialmente più spinoso che s'è trovato sul tavolo ieri sera, boicottato anzitutto dal ministro della Salute, Renato Balduzzi.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

EFFICACIA

BASSA RAPIDITÀ DI ATTUAZIONE

BASSA

ISTRUZIONE

Esternalizzati i servizi di pulizia nelle scuole Più esternalizzazioni nei servizi di pulizia nelle scuole. Il decreto approvato ieri in Consiglio dei ministri determina un taglio del 50% dei bidelli. Dai 130mila attuali si scenderà a 65mila nel 2030. A partire dal 1° settembre 2012 non si provvederà «ad effettuare altre immissioni nel ruolo dei collaboratori scolastici sino a che il relativo personale a tempo indeterminato non sia ridotto al 50% dell'organico determinato presso ciascuna istituzione scolastica ed educativa». I presidi che non riusciranno ad assicurare gli stessi servizi potranno acquistarli sul mercato tramite le convenzioni Consip con risparmi di almeno il 25%. Vengono poi rifinanziate per 200 milioni le scuole private e altri 103 milioni serviranno ad assicurare la gratuità dei libri di testo. In forse il taglio di 200 milioni al fondo di finanziamento degli atenei.

© RIPRODUZIONE RISERVATA EFFICACIA

ALTA RAPIDITÀ DI ATTUAZIONE

ALTA

TAGLI ALLE AUTONOMIE

Stretta da 7,2 miliardi nel biennio 2012-2103 R esta confermata la sforbiciata alle autonomie per 7,2 miliardi nel 2012 e nel 2013. I tagli maggiori (3,2 miliardi) riguarderanno le risorse che le Regioni ricevono a qualsiasi titolo dallo Stato, tranne la sanità. I territori ordinari perderanno 1,7 miliardi (700 milioni quest'anno e 1.000 l'anno prossimo) mentre quelli speciali 1,5 (500 quest'anno e 1.000 l'anno prossimo). Ma questi ultimi nel 2014 subiranno un'ulteriore sforbiciata di 1,5 miliardi nel 2014. Passando agli enti locali, saranno i Comuni a lasciare sul terreno le maggiori risorse: 500 milioni nel 2012 e 2 miliardi nel 2013. I sacrifici riguarderanno i fondi di riequilibrio del federalismo o, in caso di capienza, il gettito Imu. Le Province perderanno 500 milioni quest'anno e 1.000 l'anno prossimo. Anche qui i tagli riguarderanno il fondo di riequilibrio o il gettito Rc auto.

© RIPRODUZIONE RISERVATA EFFICACIA

MEDIA RAPIDITÀ DI ATTUAZIONE

ALTA

PAGAMENTI PA

Slitta termine per il rimborso in titoli di Stato Oltre al piano di monitoraggio che gli uffici pubblici dovranno avviare nel triennio 2013-2015, per il pagamento dei crediti della Pa arriva lo slittamento dal 28 giugno al 27 luglio per la presentazione dell'istanza da parte delle imprese per ottenere il "saldo" in titoli di Stato previsto dal Dl liberalizzazioni di gennaio. Il provvedimento varato ieri stabilisce poi, «nelle more del riordino della disciplina della gestione di bilancio dello Stato» e in via sperimentale per il triennio 2013-2015, l'obbligo per il dirigente responsabile della gestione di predisporre un apposito piano finanziario pluriennale per ordinare e pagare le spese, da aggiornare ogni mese. Prevista, inoltre, la possibilità di disporre tra capitoli, in ciascuno stato di previsione della spesa, variazioni compensative di sola cassa per preordinare i pagamenti nei tempi stabiliti.

© RIPRODUZIONE RISERVATA EFFICACIA

BASSA RAPIDITÀ DI ATTUAZIONE

BASSA

TAGLI AI MINISTERI

La presidenza del Consiglio perde 75 milioni Oltre agli interventi su organici, consulenze, auto blu e immobili i ministeri subiranno anche una decurtazione delle loro spese di funzionamento. In una misura che la bozza di Dl entrata ieri in Consiglio dei ministri ancora non conteneva. Laddove veniva già indicata la sforbiciata che subirà il bilancio della presidenza del Consiglio: 75 milioni di euro. Così suddivisi: per le spese di funzionamento 5 milioni nel 2012 e 10 nel 2013; per le strutture di missione e le politiche dei ministri senza portafoglio 20 milioni quest'anno e 40 l'anno prossimo. Lo stesso articolo 8 del Dl contiene altre misure di contenimento. Come la riduzione di 500mila euro nel 2012, 1,2 milioni nel 2013 e 1 milione nel 2014 dei contributi in favore dell'Agenzia Industrie Difesa oppure di 17,9 milioni del fondo ex riassegnazioni sempre della Difesa.

© RIPRODUZIONE RISERVATA EFFICACIA

ALTA RAPIDITÀ DI ATTUAZIONE

MEDIA

GIUSTIZIA

Via 37 piccoli Tribunali e 38 Procure minori Colpo di spugna su 37 piccoli Tribunali e 38 Procure minori. Soppressione totale per le attuali 220 sezioni distaccate. Lo prevede un decreto legislativo ad hoc scollegato da quello sulla Spending review. Il testo sarà esaminato questa mattina a Palazzo Chigi. Se il provvedimento voluto dal ministro della Giustizia, Paola Severino, sarà confermato, il risparmio derivante dai tagli sarà oltre 51.586.177 euro, fino al 2014, con riferimento soltanto alle spese di gestione e funzionamento delle strutture.

All'entrata in vigore della riforma è previsto un periodo transitorio di 18 mesi prima che diventino operative le norme sulla soppressione degli uffici e sul trasferimento del personale appartenente alla magistratura e di ordine amministrativo. EFFICACIA

MEDIA RAPIDITÀ DI ATTUAZIONE

BASSA

PERSONALE REGIONI ED ENTI LOCALI

Assunzioni dimezzate per chi spende troppo Per il personale delle Regioni le assunzioni saranno dimezzate dove sono stati superati del 20 per cento i livelli medi nazionali. Nei fatti un freno per le Regioni. Nel dettaglio, il parametro di riferimento sarà quello del rapporto tra la spesa di personale e la spesa corrente, al netto delle uscite per i ripiani dei disavanzi sanitari e di quelle extra rispetto agli obiettivi del Patto di stabilità per evitare di premiare paradossalmente chi spende troppo in generale. Nelle Regioni in cui questo rapporto supera del 20 per cento la media nazionale le possibilità di assumere saranno dimezzate rispetto a quelle già rigide previste dalle regole generali. Principio destinato a colpire soprattutto il Centro-Sud, in particolare Molise, Basilicata, Umbria, Campania, Calabria e Abruzzo. Previste forti misure di contenimento anche per i dipendenti di Comuni e Province EFFICACIA

MEDIA RAPIDITÀ DI ATTUAZIONE

BASSA

ENTI MINORI

La sforbiciata si abbatte sugli istituti pubblici Gli enti pubblici di minore dimensione finiscono sotto la scure della spending review. L'articolo 4 stabilisce la cessazione, a decorrere dalla data di entrata in vigore del DL, dell'autonomia finanziaria, organizzativa e regolamentare di queste realtà, contenute in un elenco in via di definizione. E le cui funzioni continueranno a essere esercitate dalle amministrazioni incorporanti. Più che una razionalizzazione organizzativa, insomma, una vera sforbiciata. Che si abbatte anche sull'Inran (ricerca negli alimenti e nella nutrizione), sull'Istituto nazionale di astrofisica e su quello di oceanografia, solo per citarne alcuni. Liquidata poi la società per lo sviluppo dell'arte, della cultura e dello spettacolo, Arcus spa. Addio anche alla Fondazione Centro sperimentale di cinematografia: sarà trasformata in istituto ad autonomia speciale presso il Mibac.

© RIPRODUZIONE RISERVATA EFFICACIA

MEDIA RAPIDITÀ DI ATTUAZIONE

MEDIA

I TAGLI DELLO STATO Le reazioni

Squinzi: è un primo passo

«Direzione giusta, valuteremo sul medio termine dove si riuscirà a incidere» LA SPERANZA «Ho un'enorme fiducia in Enrico Bondi, lo conosco da tanti anni, lui mi dà garanzia che non ci fermeremo qui»

Nicoletta Picchio

ROMA

Parla ad Arezzo, proprio mentre è in corso a Palazzo Chigi il Consiglio dei ministri per il varo dei tagli alla spesa pubblica. Emergono quindi solo le prime indicazioni di quello che sarà il testo definitivo. «Per come è stata presentata dal presidente Monti questo è solo il primo pezzo della spending review», è stato il primo commento del presidente di Confindustria, Giorgio Squinzi, entrando all'assemblea degli industriali locali in risposta ai giornalisti sulle voci di possibili passi indietro del governo.

«Sono stato alla presentazione del presidente del Consiglio», ha detto Squinzi, riferendosi all'incontro con le parti sociali di martedì. «Si va nella direzione giusta: era necessario fare qualche passo su questa strada, poi bisognerà valutare sul medio termine dove si riesce ad incidere», ha aggiunto, concludendo che «dei tagli non si può fare a meno».

Si tratta di trovare le risorse per la crescita, gli investimenti, la ricerca e l'innovazione. Ma nell'immediato ci sono due obiettivi concreti: «la spending review serve anche ad evitare l'aumento di due punti dell'Iva dell'ultimo quadrimestre. Ed è finalizzata al finanziamento dei danni del terremoto, due cose necessarie». Squinzi è comunque speranzoso: «Ho un'enorme fiducia in Enrico Bondi, lo conosco da tanti anni, lui mi dà la garanzia che non ci fermeremo qui».

Anche perché è quantomai urgente reagire alla recessione. Dopo la decisione della Bce di tagliare il tasso di interesse, la Borsa di Milano è calata e lo spread tra titoli di Stato italiani e Bund tedeschi è salito, una reazione diversa dalle aspettative: «Tutti sappiamo quanto è bravo Mario Draghi e il taglio di un quarto di punto dei tassi è una decisione che va nella direzione giusta. Purtroppo la situazione è quella che è e i mercati reagiscono sempre in maniera molto nervosa», ha detto Squinzi.

Hanno «avuto un ruolo», a suo parere, i commenti di accompagnamento del numero uno della Bce sulla recessione e la prospettiva della crisi verso cui ci stiamo incamminando in Europa e non solo in Italia.

Il presidente di Confindustria lega l'andamento dello spread che l'Italia paga sui mercati alla situazione politica: «Il rischio paese deriva da una situazione politica di cui non sappiamo prevedere gli sviluppi fino al prossimo mese di aprile». E parlando dal palco ha raccontato ciò che gli aveva fatto notare un suo amico banchiere riguardo alla Spagna: lì si è votato e ora c'è un governo che avrà davanti cinque anni per lavorare.

Squinzi più volte in questi giorni ha ripetuto che il governo tecnico può essere un'esperienza a termine e che poi deve tornare a governare la «buona politica», con un progetto con il futuro del paese. «L'unico modo per recuperare fiducia sui mercati è impegnarci veramente nelle riforme che sono necessarie. Abbiamo vissuto trent'anni da cicale e a livello di Pubblica amministrazione non è stato fatto nulla». E proprio la semplificazione burocratica e normativa, oltre a una maggiore efficienza della macchina dello Stato, è quella che lui chiama la «madre di tutte le riforme».

Squinzi ha fatto un riferimento anche alle relazioni industriali, come fattore di competitività e di sviluppo: «Abbiamo bisogno di più coesione per il bene del paese».

Proprio domani, alla Festa della Cgil che è in corso a Serravalle Pistoiese, Squinzi avrà un faccia a faccia con la numero uno della confederazione, Susanna Camusso. «La signora Camusso, in fondo, credo che sia una persona pragmatica, che crede nello sviluppo del paese e quindi voglia trovare le soluzioni necessarie. Se ci si parla e ci si confronta, alla fine le soluzioni si trovano», sono state le parole del presidente di Confindustria, che si è sempre dichiarato sostenitore del dialogo e che, da numero uno di Federchimica, come racconta spesso, ha sottoscritto contratti unitari, innovativi e senza scioperi.

Per poi concludere con una battuta: «La signora Camusso è sicuramente più brava nella dialettica di me e mi farà blu».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

GLI INDUSTRIALI

Il leader delle imprese promuove la strategia del premier Monti sulla riduzione della spesa

IL NUMERO

13 miliardi

La decurtazione subita dalle Regioni tra spending review e manovra estiva del 2011

LE FORZE POLITICHE

Democratici e berlusconiani fissano precisi paletti mentre i centristi si schierano al fianco del governo

Foto: Imprese. Il presidente di Confindustria Giorgio Napolitano

I TAGLI DELLO STATO Le decisioni del Governo

Trattativa nella notte su sanità e atenei

Riunione fiume per l'ok al decreto sui tagli - Tensioni tra i ministri, il premier prova a blindare il testo LE
NORME A RISCHIO Rinviati l'accorpamento degli enti di ricerca e la stretta sui mini ospedali, trattativa aperta sul taglio al fondo per l'università

Marco Mobili

Marco Rogari

ROMA

Una lunga partita sul taglio dei piccoli ospedali e sulla stretta al capitolo dell'università. È quella che si è giocata, non senza tensioni, nel governo prima e durante il Consiglio dei ministri, che è andato avanti a oltranza fino a notte con l'obiettivo di varare il decreto legge sulla spending review da 5-7 miliardi. A tarda sera il giro di vite sugli "ospedalini" è saltato mentre la sforbiciata da 200 milioni al fondo per il finanziamento ordinario risultava ancora in bilico. Per l'accorpamento degli enti di ricerca fin dal pomeriggio si era materializzata l'ipotesi di un rinvio.

Il prolungarsi del confronto tra alcuni ministri, in primis Renato Balduzzi e Francesco Profumo, e il premier Mario Monti non ha però interessato tutto il decreto. Il provvedimento poggia sul cosiddetto piano Bondi, con la stretta sugli acquisti di beni e servizi e gli affitti sostenuti dalle amministrazioni pubbliche per gli uffici, e sul pacchetto pubblico impiego, imperniato sul taglio delle dotazioni organiche e sullo "smaltimento" degli esuberanti attraverso il canale dei pensionamenti (con i requisiti ante-riforma Fornero) e quello della mobilità. Confermati il rinvio già annunciato della riduzione delle province e la rinuncia a misure sul blocco delle tariffe.

Sull'ossatura del provvedimento l'intesa faticosamente raggiunta nei giorni scorsi, nonostante le perplessità di diversi ministri e il malumore di regioni, enti locali e sindacati, ha sostanzialmente tenuto. Sulla sanità e su scuola e ricerca, invece, il lavoro di mediazione è proseguito fino a tarda sera. Con il premier impegnato a "blindare" il più possibile il provvedimento, indispensabile per evitare il previsto aumento autunnale dell'Iva e a dimezzare quello in agenda nel 2014.

Una tesi, quella del premier, rafforzata dai segnali arrivati dal Quirinale, con il capo dello Stato che avrebbe lasciato intendere di essere pronto a firmare subito il decreto nel caso in cui fosse arrivato in tempi rapidi sulla sua scrivania. Non a caso fin da ieri risultava sostanzialmente prenotato uno spazio sulla Gazzetta ufficiale di oggi per una pubblicazione immediata del decreto.

Già nel pomeriggio il ministro Balduzzi, dopo l'incontro con le regioni, aveva cercato di riaprire il dossier sulla sanità. Anche per questo motivo la riunione del Consiglio dei ministri, convocata per le 17, è slittata di un'ora. Monti, dopo un ultimo scambio di vedute con il viceministro dell'Economia, Vittorio Grilli, e con il super-commissario Enrico Bondi, avrebbe avuto un faccia a faccia di circa venti minuti con Balduzzi, che non sarebbe però stato risolutivo. Il ministro della Salute avrebbe insistito sulla necessità di rinunciare al taglio dei mini-ospedali affermando che di fronte a un risparmio non proprio considerevole (circa 200 milioni) il prezzo pagato in termini di disagio sociale sarebbe stato molto elevato. Balduzzi avrebbe anche presentato una sua controproposta, con tanto di articolato. E all'fine l'avrebbe spuntata compensando l'uscita del taglio dei mini ospedali con l'abbassamento del tetto di spesa per i dispositivi medici al 4,8%. Per il premier la rotta da seguire restava quella dell'eliminazione degli sprechi.

Ma anche su questo punto non sarebbe mancato più di un disappunto nella compagine di governo. Diversi ministri avrebbero lasciato intendere di non essere affatto soddisfatti della filosofia del decreto più improntata ai tagli lineari che a una spending review vera e propria. Un'impostazione quella del decreto, che non avrebbe troppo convinto neppure il ministro dei Rapporti con il Parlamento, Piero Giarda, da sempre assertore di una spending review a tappeto. Anche per questo motivo alcune misure sarebbero state smussate. Il ministero della Difesa, ad esempio, ha ottenuto di far coincidere i tagli della spending review con quelli previsti dal processo di revisione dello strumento militare promosso dal ministro Giampaolo Di Paola,

che già prevedeva una riduzione di 33mila militari in 10 anni.

Pochi ostacoli avrebbe incontrato l'intervento sul pubblico impiego. La decisione di garantire fino al 2014 il pensionamento con i vecchi requisiti (quelli in vigore fino al 2011) agli statali in esubero, facendo leva su una deroga alla riforma Fornero, sarebbe stata presa dopo attente valutazioni da parte dei ministeri dell'Economia e della Pubblica amministrazione. Una trattativa ristretta tra Grilli e il ministro Filippo Patroni Griffi, con il ministro del Lavoro, Elsa Fornero, nella posizione di semplice spettatrice.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

LA PAROLA CHIAVE

Spending review

Letteralmente significa "revisione della spesa". A introdurla nel nostro sistema di finanza pubblica è stato l'ex ministro dell'Economia dell'ultimo governo Prodi, Tommaso Padoa-Schioppa. L'obiettivo è quello di migliorare l'efficienza e l'efficacia della spesa pubblica

IL LUNGO CONFRONTO A PALAZZO CHIGI

Ospedalini al centro del match

Il taglio dei piccoli ospedali è stato al centro della lunga partita sulla spending review che si è giocata ieri al Consiglio dei ministri. A tarda sera il giro di vite sui piccoli presidi sanitari risultava di fatto espunto dopo che, nel pomeriggio, il ministro della Salute, Renato Balduzzi, aveva sottolineato l'elevato prezzo sociale connesso alla misura a fronte dell'esiguo risparmio (solo 200 milioni) che si sarebbe ottenuto dal taglio

I capitoli smussati

Nel corso del lungo confronto avvenuto ieri a Palazzo Chigi alcune misure sono state smussate: tra queste c'è il capitolo riguardante la Difesa. Il dicastero guidato da Giampaolo Di Paola ha ottenuto di far coincidere i tagli della spending review con quelli fissati dal processo di revisione dello strumento militare promosso dallo stesso ministro che già prevedeva una riduzione di 33mila militari in 10 anni

Il nodo del pubblico impiego

L'intervento sui dipendenti pubblici ha incontrato pochi ostacoli. La decisione di garantire fino al 2014 il pensionamento con i vecchi requisiti (quelli in vigore fino al 2011) agli statali in esubero, sfruttando una deroga della riforma Fornero, sarebbe stata presa dopo attente valutazioni da parte dei ministeri della Pa e dell'Economia. Una trattativa ristretta, insomma, tra Grilli e il titolare di Palazzo Vidoni, Filippo Patroni Griffi

LA VIGILANZA DEL COLLE

Il Quirinale fa sapere di essere pronto a firmare subito il DI, pubblicazione in Gazzetta forse già oggi

IL NUMERO

7 miliardi

Il valore a cui potrebbe arrivare la spending review messa a punto dal Governo

LA POLEMICA

Malumori in Consiglio per il ricorso ai tagli lineari Anche Giarda perplesso sull'impostazione del testo

Foto: Riunione-fiume. Il premier Mario Monti e i ministri ieri alla Camera

L'ANALISI

L'impatto dei tagli sui conti è nullo

Dino

Pesole L'impatto sui conti del 2012 della prima tranche di «spending review» è sostanzialmente nullo, come del resto ha anticipato il presidente del Consiglio Mario Monti nel negare che quella in atto sia una manovra correttiva. Non per questo la partita è meno impegnativa: tagli alla spesa corrente per sostituire i 4,2 miliardi già iscritti in bilancio per effetto del prospettato aumento di due punti delle aliquote Iva del 10 e 21%, e finanziare le nuove "indifferibili" spese.

Intento apprezzabile, perché l'ulteriore aumento del prelievo fiscale, concentrato sull'imposta che governa consumi e affari, provocherebbe un ulteriore effetto depressivo, ma tutto in salita come mostra il lunghissimo Consiglio dei ministri di ieri sera. Se si interviene sulla spesa pubblica a metà anno, l'impatto reale dell'intervento cresce automaticamente quasi del doppio. Quanto alle altre spese (dall'emergenza terremoto agli "esodandi"), si va anche oltre l'usuale "manutenzione" di metà anno. Il primo tempo della cura dimagrante che si intende imporre alla spesa segue un approccio che in alcuni passaggi richiama la logica dei tagli lineari e non quella della revisione strutturale dei meccanismi che la alimentano. La riduzione del perimetro entro cui si colloca l'intervento dello Stato e delle autonomie locali è una sfida impegnativa, non foss'altro perché interviene nella fase finale della legislatura, e non come sarebbe più logico ed auspicabile all'inizio.

Si prevedono altri passaggi, in autunno, che dovrebbero rafforzare la razionalizzazione agli acquisti di beni e servizi, la riduzione degli organici della pubblica amministrazione, i tagli alle uscite per ministeri ed enti locali. Al successivo piano di riorganizzazione delle strutture periferiche dello Stato e al probabile intervento sul fronte delle agevolazioni fiscali e assistenziali (le cosiddette tax expenditures) il compito di assicurare al bilancio ulteriori risorse per scongiurare del tutto l'aumento dell'Iva nel 2013. Sarà la legge di stabilità a recepire nel bilancio dello Stato gli effetti contabili delle diverse misure. Servirà auspicabilmente a rafforzare gli obiettivi di finanza pubblica.

Se quest'anno, per effetto della recessione, il deficit finirà per scivolare verso se non oltre il 2% del Pil, contro l'1,7% stimato dal Governo in aprile con il «Def», la vera sfida sarà rispettare il target del 2013. Lo ha ribadito Mario Monti, nel corso del bilaterale di due giorni fa con Angela Merkel: l'obiettivo resta quello di ottenere un avanzo strutturale (dunque depurato dagli effetti del ciclo economico) che dovrebbe attestarsi attorno allo 0,5% del Pil. Le variabili in gioco sono ancora molteplici al pari delle incognite. Se lo spread non si ridurrà stabilmente almeno al di sotto dei 300 punti base, difficilmente potrà essere rispettata la previsione di una spesa per interessi a quota 5,3% del Pil e al 5,4% nel 2013.

Se così fosse, andrebbero ricalibrati i target di finanza pubblica, e non si può escludere in via di principio il ricorso a nuove correzioni nel 2013 per centrare l'obiettivo del «quasi pareggio» di bilancio.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

I TAGLI DELLO STATO Pubblico impiego

Nei ministeri più di settemila «esuberanti»

Sono il 4,6% dei 156mila effettivi - La Funzione pubblica individua 293 dirigenti e 6.954 dipendenti di troppo

Giorgio Pogliotti

ROMA

Circa 7mila dipendenti in eccedenza: per i ministeri è questo l'impatto reale della spending review che prevede il taglio delle piante organiche del 20% per i dirigenti e del 10% per il resto del personale. Dei 7.247 in sovrannumero in 293 appartengono all'area dirigenziale, 6.954 sono non dirigenti in servizio, secondo i dati del Dipartimento Funzione pubblica.

Nelle piante organiche dei ministeri ci sarà una riduzione da 176.078 a 158.721 unità; per i non dirigenti si passa da 171.993 a 155.398 unità, i dirigenti da 3.756 a 3.017. Le eccedenze di personale rappresentano il 4,6% in realtà. Questi numeri riguardano la sola dotazione organica, una soglia teorica che anche dopo la sforbiciata prevista dal decreto rimane ancora superiore rispetto al numero di dipendenti effettivamente in servizio, che hanno subito ripetuti tagli specie negli ultimi anni. Risultato: nei ministeri il Dipartimento della Funzione pubblica stima una carenza di 2.054 posti tra il personale in servizio, rispetto alla nuova pianta organica frutto della spending review. Quindi, una volta esaurita l'operazione di gestione del personale in sovrannumero - con pensionamenti che non scontano gli effetti della riforma Fornero, trasferimenti in altre amministrazioni ed esuberanti indennizzati - si aprirà la partita per le nuove assunzioni, secondo i criteri del decreto che prevede un graduale sblocco del turnover dall'attuale 20% (2 assunzioni ogni 10 esodi) al 50% (2015), fino al 100% (2016). Tra i ministeri si registrano carenze di personale all'Economia, Istruzione e Università, Affari esteri, Interni, Infrastrutture e Beni culturali, mentre le eccedenze si registrano al Lavoro, Sviluppo economico, Politiche agricole, Difesa, Ambiente, salute, Infrastrutture.

Il decreto che si applica alle amministrazioni dello Stato, agenzie fiscali, enti pubblici non economici, enti di ricerca, enti pubblici (Cnel, Asi, ecc.) prevede che il personale in sovrannumero potrà andare in pensione con i requisiti ante riforma Fornero, se maturati entro il 2014. Chi ha maturato i requisiti entro il 31 dicembre 2011 prenderà il Tfr dopo 2 anni e mezzo secondo le vecchie regole, dopo questa data si avrà il Tfr alla decorrenza della pensione secondo le nuove regole pensionistiche. Entro il 31 dicembre le amministrazioni dovranno predisporre le previsioni sulle cessazioni di personale, individuando i dipendenti in sovrannumero non riassorbibili entro due anni dal 1° gennaio 2013. Nel 2013 con Dpcm si definiscono i processi di mobilità anche tra compartimenti, per ricollocare il personale nelle amministrazioni con forti carenze di organico, con il coinvolgimento del sindacato. Il personale non riassorbibile verrà dichiarato in esubero entro il 30 giugno 2013 e riceverà l'80% della paga base per 24 mesi, che salgono a 48 mesi se in questo arco temporale verranno maturati i requisiti pensionistici. «È un'operazione importante per la Pa - afferma il capo dipartimento della Funzione pubblica, Antonio Naddeo - in 2-3anni si passerà dagli attuali 3milioni e 270mila dipendenti pubblici a meno di 3milioni, rispetto ai 3,5milioni del Duemila».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

La dotazione organica prima e dopo il decreto sulla spending review Così cambiano i ministeri
Prima Dopo
DIRIGENTI Dirigenti 1a fascia 327 272 Dirigenti 2a fascia 3.429 2.745 Totale dirigenti 3.756 3.017
 Altre professioni 329 306
NON DIRIGENTI 3afascia apicale 56.172 50.672 2afascia apicale 106.741 96.364
 1afascia apicale 9.080 8.362 Totale non dirigenti 171.993 158.721 **TOTALE** 176.078 158.721

IN SINTESI

COME SARÀ LA NUOVA PA

In arrivo una sforbiciata decisa degli organici della pubblica amministrazione. Si prevede un alleggerimento del 20% del numero dei dirigenti e del 10% del rimanente personale. Vale a dire oltre 7mila dipendenti. Per alcuni si aprirà la strada della pensione, per altri invece la mobilità con l'80% dello stipendio, quindi il licenziamento se nel frattempo non troveranno un'altra collocazione

I PENSIONAMENTI

Chi ha maturato lo scorso anno i requisiti previdenziali secondo le regole Fornero potrà andare subito in pensione

IL NUMERO

10%

Il taglio previsto alla pianta organica dei dipendenti. Del 20% quello per i dirigenti

IL RIASSETTO

La definizione della nuova pianta organica dopo il 31 ottobre. Patroni Griffi assicura: tagli selettivi

Gli altri tagli. Riduzione del 20% sulle consulenze

Recuperati 53 milioni dalla stretta sui ticket Auto blu dimezzate

ECONOMIE DI SPESA L'abrogazione delle norme sulla vicedirigenza varrà 12 milioni. A impatto zero la sforbiciata del 50% delle vetture di servizio

ROMA

La stretta sul pubblico impiego non si limiterà al taglio delle piante organiche. La scure del decreto sulla spending review si abatterà infatti su auto blu, consulenze e ticket restaurant.

Solo uniformando a 7 euro il valore dei buoni pasto per tutti i dipendenti pubblici lo Stato recupererà 53,8 milioni di euro. La conferma giunge dalla tabella pubblicata qui sotto. I maggiori risparmi (30 milioni) verranno realizzati negli enti pubblici non economici dove l'importo medio dei ticket attualmente è di 11,60 euro. Altri 20 milioni arriveranno invece dal comparto delle autonomie. Gli altri 3 che restano da università ed enti di ricerca. A guadagnarci sarà il personale dei ministeri, dove oggi i buoni pasto valgono in media 6,97 euro, e il Servizio sanitario nazionale (Ssn), che è ancora fermo a 5,60 euro pro capite.

Altre economie di spesa (12 milioni) arriveranno dalla cancellazione delle norme in materia di vicedirigenza. Laddove non sono stati ancora quantificati quelli che produrrà il giro di vite sulle auto blu. Sul punto il provvedimento prevede che tutte le Pa, tranne vigili del fuoco e forze di polizia, nel 2013 non possano effettuare «spese di ammontare superiore al 50 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2011 per l'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi». Con una sola deroga e solo per l'anno prossimo: la presenza di contratti pluriennali in essere. Una delle conseguenze della stretta è che gli autisti distaccati da altri uffici toneranno nei ruoli di appartenenza.

Anche le misure di contenimento sulle consulenze vengono giudicate neutrali dal punto di vista finanziario. Le amministrazioni pubbliche non potranno attribuire incarichi di studio e consulenza a soggetti in quiescenza «già appartenenti ai ruoli, i quali nell'ultimo anno di servizio abbiano svolto funzioni e attività corrispondenti a quelle oggetto dell'incarico».

Nelle ultime ore anche questa parte del testo è stata rimaneggiata. Alla scomparsa del l'obbligo di chiudere gli uffici pubblici nella settimana di ferragosto e in quella tra Natale e Capodanno si è aggiunto l'addio all'obbligo di smaltimento di ferie, riposi e permessi spettanti al personale, anche dirigenziale, delle Pa.

Sembra invece destinato a perdurare il blocco del turn over. Secondo una tempistica però riveduta e corretta. Dal l'attuale 20% di assunzioni possibili rispetto alle uscite che era stato fissato nel 2008, si passerà al 50% nel 2015 per poi tornare al 100% nel 2016. Mentre i concorsi dirigenziali di prima fascia saranno bloccati fino a tutti il 2015.

Un cenno infine va alla valutazione dei dipendenti. Nelle more dei rinnovi contrattuali sarà un decreto del presidente del Consiglio (Dpcm) a fissare i criteri per giudicare le performance organizzative e individuali. Tranne che per le amministrazioni che si sono già attrezzate.

Eu. B.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Comparto Spesa attuale Media pond. valore buono Risparmio a 7€ Regioni, Prov. e Enti Locali 263.467.526 7,59 20.588.773 Enti Pubblici non economici 75.886.414 11,6 30.093.577 Enti di ricerca 16.535.194 7,25 559.944 Ministeri 151.707.916 6,97 0 Ssn 111.937.359 5,60 0 Università 40.197.216 7,49 2.632.428 Totale 659.731.625 - 53.874.721 Risparmi per le finanze pubbliche. In euro Giro di vite sui ticket restaurant

I TAGLI DELLO STATO Sanità

Salta la chiusura dei piccoli ospedali

Vince la linea Balduzzi, ma le Regioni dovranno riorganizzare la rete tagliando 20mila posti L'INDUSTRIA NEL MIRINO I risparmi arriveranno dalle imprese del farmaco e da tagli alla spesa per beni e servizi: 600 milioni le risorse recuperate nel 2012

Roberto Turno

ROMA

Niente taglio d'imperio dei piccoli ospedali sotto i 120 posti letto, ma "semplice" raccomandazione alle Regioni di riorganizzare la rete ospedaliera e comunque intanto di avviare una riduzione di almeno 20mila posti letto. Dopo un lungo braccio di ferro il Governo ha scelto la linea "morbida" sul capitolo sanitario anche socialmente più spinoso che s'è trovato sul tavolo ieri sera, boicottato anzitutto dal ministro della Salute, Renato Balduzzi.

Mini ospedali quasi salvi, ma tagli confermati alla spesa di asl e ospedali che subirà una potatura di 1 miliardo quest'anno, poi di altri 2 sia nel 2013 e nel 2014. Cinque miliardi in tutto in due anni e mezzo. Col risultato di perdere di qui al 2014 13 miliardi, sommando gli 8 miliardi già decisi con la manovra di Tremonti dell'estate scorsa. Una scelta che ha scatenato le dure proteste delle Regioni (si veda servizio a pag. 6) che hanno minacciato di rompere i rapporti col Governo.

Il mancato intervento sui piccoli ospedali - che avrebbe dovuto comportare risparmi per 200 milioni dal 2013 ora compensati dall'abbassamento del tetto sui dispositivi medici - è stato aggirato per il momento con l'invito ai governatori, si vedrà quanto perentorio ed entro quanto tempo, a mettere mano comunque alla rete ospedaliera eliminando doppioni, presidi sotto utilizzati, forse anche reparti (e naturalmente strutture) poco produttivi. Come dire che gli ospedaletti rischieranno comunque, tanto più in vista del prossimo «Patto per la salute». E anche perché intanto dovrà scattare il dimagrimento dei posti letto di almeno 20mila unità: lo standard nazionale scende a 3,7 ogni mille abitanti, con lo 0,7 da dedicare a riabilitazione e lungodegenza.

Se i piccoli ospedali si salvano, restano invece in pieno nel mirino della spending review industrie farmaceutiche, farmacie, beni e servizi, case di cura. I risparmi arriveranno da loro. Il tetto della spesa farmaceutica territoriale scende quest'anno dal 13,3 al 13,1%. Ma dal 2013 scenderà ancora all'11,5%, esclusi i costi a carico dei cittadini sui "prezzi di rimborso": l'eventuale deficit sarà interamente a carico della filiera del farmaco. Aumenterà invece sempre dal 2013 il tetto della farmaceutica ospedaliera che registra uno sfondamento di oltre 1,2 miliardi l'anno: salirà dal 2,4 al 3,2% e le industrie farmaceutiche saranno chiamate a un pay back pari al 50% dello sfondamento, in aumento rispetto al 35% previsto dalla manovra dell'anno scorso. Ancora una stangata è prevista per le industrie farmaceutiche e per le farmacie: le industrie dovranno praticare da luglio a dicembre di quest'anno uno "sconto" in favore del Ssn pari al 6,5%, rispetto all'1,83 attuale. Raddoppia invece dall'1,83 al 3,65% lo "sconto" a carico delle farmacie, che se lo troveranno sul groppone in modo permanente.

Ecco poi il delicato capitolo del taglio alla spesa per beni e servizi, per la quale si prevede quest'anno un risparmio di 600 milioni che salirebbero a 1,2 miliardi dal 2013. Sui contratti in vigore per appalti di servizi e forniture di beni e servizi (farmaci esclusi) di asl e ospedali, scatterà poi una riduzione al 4,8% per tutta la durata dei contratti. Se poi emergeranno «differenze significative dei prezzi unitari» (superiori al 20% dei prezzi di riferimento) le asl dovranno proporre una rinegoziazione dei contratti per spuntare listini più favorevoli: nel caso entro 30 giorni i fornitori non accettino l'accordo, gli enti sanitari avranno il diritto di recedere dal contratto senza alcun onere. Per i dispositivi medici, come detto, viene invece ridotto il tetto annuo di spesa dal 5,2 al 5%. Altro colpo d'accetta riguarda case di cura accreditate e assistenza specialistica: la spesa dovrà essere ridotta dell'1% nel 2012 e del 2% dal 2013, sulla base dei consuntivi 2011. Infine una sorpresa amara anche per il personale sanitario, col rafforzamento delle misure di contenimento dei costi (riduzione dell'1,4% rispetto al 2004) che coinvolgerà anche i medici convenzionati.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

IN SINTESI

STANGATA SULLA SPESA

Mini ospedali salvi ma tagli confermati alla spesa di asl e ospedali che subirà una potatura di un miliardo quest'anno poi di altri due sia nel 2013 che nel 2014.

I risparmi attesi arriveranno anche dalla filiera del farmaco e dalla riduzione dei costi per beni e servizi

L'INVITO AI GOVERNATORI

Si chiede di mettere mano alla rete evitando doppioni presidi sotto utilizzati e reparti poco produttivi

IL NUMERO

5 miliardi

I tagli complessivi alla spesa di asl e ospedali nel triennio 2012 al 2014

RIDUZIONE DEI POSTI LETTO

Lo standard nazionale scende a 3,7 ogni mille abitanti con lo 0,7 di posti dedicati alla riabilitazione

Competitività. Studio della Coldiretti: a fronte di 233 proposte di legge ne risultano approvate tre, ma due sono inapplicate

Agricoltura a secco di riforme

Affondo di Marini: situazione grave, si tratta di norme molto attese dalle imprese ATTESE DELUSE I produttori puntavano sull'etichetta super trasparente e sulla vendita dei terreni demaniali per sostenere le start up

Annamaria Capparelli

Per l'agricoltura le riforme non arrivano mai. Quasi tutti i provvedimenti legislativi finalizzati allo sviluppo, infatti, non sono riusciti a tagliare il traguardo. Dall'etichetta supertrasparente, con l'indicazione dell'origine del prodotto alimentare, alla dismissione dei terreni agricoli, governo e Parlamento rischiano di aver lavorato a vuoto. A valutare un impatto quasi zero della legislatura è uno studio della Coldiretti, presentato ieri a Roma in occasione dell'assemblea nazionale (15mila coltivatori arrivati da tutta Italia) che si è svolta alla presenza dei ministri dello Sviluppo economico, Corrado Passera, e delle Politiche agricole, Mario Catania. L'anomalia non è solo agricola, ma interessa l'intero sistema paese: su 8.205 proposte e disegni di legge presentati nell'ultima legislatura solo 205 hanno concluso l'iter. In agricoltura va ancora peggio: a fronte di 233 iniziative di legge ne sono state approvate tre, ma due sono inapplicate. In molti casi, infatti, anche quando si riesce ad arrivare in fondo l'efficacia è neutralizzata dal rinvio a decreti applicativi di cui si perdono le tracce. «È una situazione insostenibile - ha denunciato il presidente della Coldiretti, Sergio Marini - per la mancata attuazione di norme fortemente attese dalle imprese agricole e dai consumatori».

I produttori puntavano molto sulla nuova etichetta per dare un valore anche economico alla qualità e al made in Italy con un contributo alla lotta ai prodotti taroccati. Così come ci si attendeva molto dalla vendita dei terreni demaniali per alleggerire gli affitti e sostenere lo start-up delle imprese giovani. Anche i nuovi contratti che dovrebbero dare una svolta ai rapporti con la Gdo sono ancora nel limbo.

Ad aggravare il quadro l'insostenibile peso della burocrazia: «L'inefficienza della politica - ha sottolineato Marini - si traduce anche in una ridotta qualità dell'attività legislativa che spesso rimanda a provvedimenti amministrativi che alimentano la tecnocrazia fine a se stessa». Il risultato? 100 giornate da dedicare agli adempimenti burocratici, 70 pratiche solo per il vino. Da qui un richiamo forte al governo a cambiare passo per valorizzare un'agricoltura ricca (il valore aggiunto per ettaro e occupati è triplo rispetto a Germania e Francia) fatta però da agricoltori poveri. Impegni concreti ha chiesto Marini e senza deleghe in bianco.

Il ministro Catania ha assicurato che si batterà a Bruxelles per ottenere il via libera alla nuova etichetta. Sul fronte Ue poi ha dichiarato che non è disposto a mediare su due punti chiave della riforma della politica agricola comune: soldi solo agli agricoltori veri («basta aiuti alla proprietà fondiaria») e sviluppo rurale centrato sull'impresa agricola. Sul piano nazionale Catania è pronto anche a scardinare l'attuale sistema di filiera e a «rimettere a posto la pubblica amministrazione e gli organismi pagatori». Novità in arrivo anche per Agea da mesi nell'occhio del ciclone.

Delle sfide dell'internazionalizzazione ha parlato il ministro Passera convinto che l'attuale valore dell'export agroalimentare di 30 miliardi possa in breve raddoppiare. Un segnale è anche l'inserimento nel board dell'Ice di un rappresentante agricolo. Tra le priorità per accrescere la proiezione internazionale dell'agricoltura italiana «è necessario - ha detto il ministro - intervenire sul nodo della distribuzione e contrastare l'agropirateria e in questa ottica nel decreto sviluppo abbiamo introdotto misure efficaci per la tutela dei nostri prodotti».

© RIPRODUZIONE RISERVATA NOI E GLI ALTRI I giovani agricoltori in Europa

Battaglia vana sulle etichette

È stato il cavallo di battaglia della Coldiretti che ha promosso anche una raccolta di firme per sostenere in Parlamento il varo dell'etichetta con l'indicazione dell'origine della materia prima per tutti i prodotti alimentari freschi e trasformati. Un'iniziativa che parte dal lontano 2006 con una serie di provvedimenti approvati e

subito impallinati da Bruxelles. L'ultimo nel 2011 con un rinvio a decreti da concordare per singole filiere. Ora la svolta annunciata dal ministro Catania che si è assunto l'impegno di chiudere la partita con Bruxelles, ricordando come anche in veste di dirigente del ministero aveva condotto la battaglia sull'etichettatura trasparente.

Ma su questo tema la Coldiretti ha messo sotto accusa anche l'Unione europea. Ci sono voluti infatti nove anni - ricorda l'organizzazione - per arrivare al regolamento europeo relativo alla fornitura di informazioni sugli alimenti ai consumatori. Un «provvedimento lumaca» che rinvia al 13 dicembre 2014 l'obbligo di indicare in etichetta l'origine delle carni suine, ovine e del pollame. Per carni di coniglio, latte e formaggi la data scatta solo per la presentazione degli studi di fattibilità. Tempi biblici dunque per normative finalizzate anche a contrastare le emergenze alimentari che sono costate in Italia cinque miliardi negli ultimi dieci anni.

An.Cap.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

9 anni

Provvedimento lumaca

Il tempo impiegato dalla Ue per definire le regole sull'etichettatura

Terre ai giovani, termini scaduti

Terre ai giovani, è stata la parola d'ordine dell'ultima manovra del vecchio Governo, confermata dal decreto liberalizzazioni dell'Esecutivo Monti. La difficoltà di accesso al bene terra (oltre che al credito) rappresenta infatti uno dei maggiori ostacoli al turn over delle aziende agricole italiane. Acquistare terreni ai prezzi di mercato è impossibile e anche l'affitto, soprattutto in alcune zone, complice la concorrenza delle aree destinate al fotovoltaico, è proibitivo. La Coldiretti aveva calcolato che «liberando» oltre 380mila ettari di proprietà dello Stato, dei comuni e regioni, sarebbe stato possibile creare più di 40mila nuove imprese guidate dagli under 40. Il ministro Catania è riuscito poi a limare il provvedimento eliminando tutte le possibilità di agevolare i furbi. Entro il 30 giugno doveva essere pronto il decreto attuativo con l'elenco dei terreni da dismettere. Un intervento che avrebbe avuto un impatto positivo non solo per gli agricoltori, soprattutto under 40 ai quali è stata riservata una corsia preferenziale, ma anche per le casse statali. Invece il provvedimento è congelato. Dal monitoraggio con il Demanio sarebbe emerso che in realtà di terreni statali ce ne sono davvero pochi. E poi ancora non è stato chiarito chi deve gestire l'operazione. Che però a questo punto sembra finita nel dimenticatoio.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

La vendita dei terreni pubblici favorisce lo start-up delle imprese

40mila

Nuove aziende under 40

I TAGLI DELLO STATO La previdenza

Esodati, costo di 4,1 miliardi fino al 2020

Con le nuove risorse saranno salvati altri 55mila lavoratori che si aggiungono ai primi 65mila La nuova «tranche» di salvaguardati TITOLO I costi si sommano ai 5 miliardi già previsti per il pensionamento della prima platea di esodati negli anni tra il 2013 e il 2019 Precisata la griglia di criteri per i primi esodati prevista da un decreto ministeriale mai pubblicato sulla «Gazzetta»

Costerà 4,14 miliardi di euro la salvaguardia di altri 55mila lavoratori dagli effetti della riforma delle pensioni. La maggiore spesa previdenziale sarà spalmata nel settennio 2014-2020, quando gli esodati indicati dal ministro il 16 giugno scorso come "ulteriore platea" rispetto ai primi 65mila, passeranno dalla cassa integrazione o dalla mobilità alla pensione. Si parte con un aumento di spesa, secondo quanto affermato dal premier Monti nel corso della conferenza stampa di stanotte, di 1,2 miliardi dal 2014. A copertura dei maggiori oneri previsti nella Relazione tecnica che accompagna il decreto sulla spending review saranno le complessive economie generate dal provvedimento, ferma restando naturalmente l'invarianza delle due aliquote Iva a ottobre. Vale ricordare che questi maggiori impegni finanziari si vanno ad aggiungere ai 5 miliardi già previsti per il pensionamento della prima platea di esodati negli anni tra il 2013 e il 2019. La nuova tutela arriva, in particolare, per circa 40mila lavoratori collocate in mobilità in base ad accordi collettivi siglati in sede governativa entro il 31 dicembre scorso anche se, il 4 dicembre, il sussidio non era ancora stato attivato (è il caso, per esempio, di circa 640 lavoratori sul totale di quelli coinvolti nell'accordo collettivo dello stabilimento Fiat di Termini Imerese, in Sicilia). Salvaguardia, poi, per 7.400 lavoratori autorizzati alla prosecuzione volontaria dei versamenti previdenziali dopo aver lasciato l'azienda prima del 4 dicembre che maturano i requisiti per la pensione entro i 36 mesi (un anno in più rispetto alla prima tranche) dall'entrata in vigore della riforma. Ciambelli di salvataggio, ancora, per 6mila lavoratori che hanno fatto accordi individuali per lasciare l'azienda in crisi e che, pure, matureranno i requisiti pensionistici pre-riforma tra i 24 e i 36 mesi prossimi. La salvaguardia arriva anche per 1.600 lavoratori del settore finanziario e bancario che maturano i requisiti nello stesso arco temporale ma che dovranno continuare a mantenere il sussidio erogato dai fondi di solidarietà di settore fino al compimento dei 62 anni Il decreto, oltre a fissare i requisiti che garantiscono il pensionamento alla seconda platea, precisa con valore di legge primaria la griglia dei criteri per il pensionamento della prima platea dei 65mila, criteri contenuti nel decreto ministeriale firmato diverse settimane fa da Elsa Fornero e Mario Monti e finora mai pubblicato in Gazzetta Ufficiale. La scelta è chiara: poiché quel decreto ministeriale aveva stretto di più i requisiti rispetto al dispositivo del "Salva Italia", si sarebbe aperto un sicuro contenzioso nei confronti dell'Inps, prospettiva che ora viene invece scongiurata. Il meccanismo di salvaguardia-bis scatterà con un nuovo decreto ministeriale (Lavoro ed Economia) da adottare entro due mesi, mentre toccherà all'Istituto nazionale della previdenza sociale monitorare, sulla base dell'attuale discessazione del rapporto di lavoro, le domande di pensionamento di questi lavoratori con il vincolo di non superare quota 55mila. In totale, con queste ulteriori 55mila unità, salgono a 120mila gli esodati salvati dall'esecutivo per via legislativa. Un numero inferiore rispetto ai 390.200 indicati in un documento Inps datato 22 maggio 2012 (ma il ministro ha subito definito questi numeri «parziali e fuorvianti») e inferiore anche ai 300mila esodati citati dai sindacati e ai 350mila ipotizzati ufficiosamente da diversi ambienti parlamentari. E la platea di salvaguardati individuata dal governo è "in difetto" pure rispetto ai 130mila lavoratori indicati dal direttore generale dell'Inps, Mauro Nori, in un'audizione alla Camera lo scorso 11 aprile. A ciò, se non bastasse, si aggiunga anche come l'ampliamento di ulteriori 55mila salvaguardati lasci fuori (almeno per ora) i lavoratori a carico dei fondi di solidarietà e buona parte dei genitori in congedo per assistenza ai disabili. La commissione Lavoro alla Camera, comunque, sta lavorando a una soluzione per l'eventuale ulteriore platea. D. Col. © RIPRODUZIONE RISERVATA >

IN SINTESI PIÙ ISALVAGUARDATI Sono altri 55mila i lavoratori esodati che saranno salvaguardati dalla riforma che ha aumentato i requisiti per poter lasciare il lavoro. Così stabilisce il decreto sulla spending review, prevedendo

che quest'anno si aggiungono ai 65 mila già indicati da un precedente decreto del governo. La maggiore spesa, 4,1 miliardi, sarà spalmata nel settennio 2014-2020. CHISSANOGLI INTERESSATI La tutela spetta per circa 40 mila lavoratori collocati in mobilità in base ad accordi collettivi siglati entro il 31 dicembre scorso e, il 4 dicembre, il sussidio non era ancora stato attivato. Salvaguardati anche 7.400 lavoratori autorizzati alla prosecuzione volontaria dei versamenti previdenziali dopo aver lasciato l'azienda prima del 4 dicembre e che maturano la pensione entro 36 mesi dalla riforma. A questi si aggiungono 6 mila lavoratori con accordi individuali per lasciare l'azienda in crisi e che, pure, matureranno i requisiti pensionistici pre-riforma tra i 24 e i 36 mesi prossimi. E infine per 1.600 lavoratori del settore finanziario e bancario che hanno diritto ad accedere ai fondi di solidarietà.

L'AGENDA DEI SALVAGUARDATI I criteri Il meccanismo di salvaguardia-bis scatterà con un nuovo decreto ministeriale (Lavoro ed Economia) da adottare entro due mesi, e prevede che l'Istituto nazionale della previdenza sociale monitori, sulla base dei dati di cessazione del rapporto di lavoro, le domande di pensionamento di questi lavoratori con il vincolo di non superare la quota di 55 mila. Questo per evitare il rischio elevato di contenzioso che era emerso dopo l'intervento fatto con il decreto salva-Italia.

Gli esclusi L'ampliamento di ulteriori 55 mila salvaguardati previsto dal decreto sulla spending review approvato stanotte lascia fuori (almeno per ora) i lavoratori a carico dei fondi di solidarietà - in maggior parte attribuibili al comparto finanziario - e buona parte dei genitori in congedo per assistenza ai disabili. Ma questo non significa che tutto sia perduto. Intanto la commissione Lavoro alla Camera, comunque sta lavorando ad una soluzione per arrivare alla copertura dell'eventuale ulteriore platea.

Ministro del Lavoro. Elsa Fornero

Credito. Ieri l'incontro all'Abi tra i rappresentanti del gruppo e i sindacati: fallisce il tentativo di conciliazione

Niente accordo su Mps, sì allo sciopero

AL TAVOLO L'azienda ha confermato il piano che prevede 4.600 esuberanti ma ha aperto sulla possibilità di avviare il confronto sull'integrativo

Cristina Casadei

Fallita la procedura di conciliazione in Abi tra Monte dei Paschi e sindacati, i rappresentanti dei lavoratori comunicheranno nei prossimi giorni la data dello sciopero. L'incontro, a cui per la prima volta era presente anche Mps, rappresentata dal responsabile delle risorse umane, Ilaria Dalla Riva (ex Sky, in carica nell'istituto senese dal 25 giugno), non ha sortito l'effetto sperato dall'azienda. «Abbiamo manifestato ai rappresentanti dei lavoratori la nostra volontà di sederci a un tavolo per discutere il piano d'impresa 2012-2015 - dice Dalla Riva -. Sul contratto integrativo aziendale (Cia) abbiamo spiegato che il Cia di Mps è scaduto nel 2008, ma era in vigore. Nel nuovo piano lo abbiamo disdettato e quindi i dipendenti ne avranno i benefici fino a ottobre del 2012. Sedersi al tavolo ora permetterebbe una rinegoziazione in tempi tali da consentire di non avere effetti gravosi sui lavoratori. Mps ha disdettato il Cia, ma sarebbe disponibile a rinegoziarlo contestualizzandolo nell'attuale scenario bancario».

Più in particolare sul piano che prevede la chiusura di 400 filiali e 4.600 esuberanti, l'istituto senese ha spiegato che «le persone che lavorano nelle filiali che saranno chiuse verranno spostate in altre filiali o si occuperanno di attività che sono organiche alla nuova organizzazione della banca. A questo si aggiunga che avere annunciato 4.600 esuberanti, non significa aver annunciato 4.600 licenziamenti - continua Dalla Riva -. Infatti abbiamo anche detto che 2.350 persone rientreranno in un percorso di terziarizzazione in società di back office cedute ad altre aziende che svolgeranno l'attività che oggi Mps fa direttamente. Questo servirebbe a far sì che la banca possa concentrarsi maggiormente sul core business. Inoltre è prevista la cessione di asset dove sono impiegate quasi 1.200 persone. Le rimanenti possono uscire perché hanno i requisiti per la pensione o con esodo incentivato. Questo significa che allo stato attuale non ci sarà bisogno di ricorrere alla 223». Tra l'altro per ridurre l'impatto sociale e sull'occupazione del piano «sarebbe molto utile che vi fossero i decreti del nuovo fondo di solidarietà, riformato la scorsa estate perché consentirebbero di utilizzare i nuovi strumenti previsti», osserva Dalla Riva.

I propositi del Monte dei Paschi però non hanno incontrato il favore dei sindacati che hanno chiesto di ritirare il piano d'impresa 2012-2015 che è stato presentato, lamentando tra l'altro lo scarso coinvolgimento nella sua stesura. Secondo la tradizione passata il sindacato in Mps veniva preventivamente informato del piano prima che questo fosse presentato e c'era un maggior coinvolgimento. A Siena però da qualche mese è iniziato un nuovo corso e il piano d'impresa 2012-2015 è stato presentato ai sindacati al momento dell'ufficializzazione. Con contenuti diversi da quelli attesi, molto più pesanti dal punto di vista occupazionale, come hanno messo in luce nei giorni scorsi i segretari generali delle principali organizzazioni che hanno lamentato anche scarsa coerenza con l'ultimo ccnl che prevede di riportare all'interno attività esternalizzate. Ieri però l'azienda ha chiaramente spiegato che non c'è alcuna intenzione di ritirare il piano. Quindi per i sindacati nessuna possibilità di conciliazione, si va avanti con lo sciopero.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Occupazione. Incremento medio del 16,2% incluse la deroga e la straordinaria

Giugno nero per la Cig L'ordinaria sale del 77,6%

In sofferenza l'industria: autorizzate 23 milioni di ore

Claudio Tucci

ROMA

L'industria è in difficoltà. In un anno, giugno 2012 su giugno 2011, la crisi ha fatto schizzare le ore di cassa integrazione ordinaria (la Cigo, quella cioè legata alla congiuntura) richieste dalle imprese del settore. Che hanno superato quota 23 milioni, ha reso noto ieri l'Inps, registrando un aumento di ben il 77,6%.

A crescere, ma in modo più contenuto, sono pure le ore di Cigo autorizzate in edilizia: + 38,5%, e che portano la Cigo totale su base annua a +65,7%. E anche le domande di disoccupazione che a maggio scorso (con circa 72mila richieste) sono aumentate del 6,7% rispetto alle 67mila domande di maggio 2011. A conferma di una situazione di difficoltà complessiva del sistema economico e produttivo, e che potrebbe aprire le porte a un pericoloso allargamento delle aziende coinvolte nella crisi (al Mise sono tutt'ora in piedi circa 300 tavoli, che coinvolgono quasi 300mila persone, ha stimato recentemente la Cgil).

Complessivamente a giugno 2012, ha evidenziato l'Inps, le ore di cassa integrazione autorizzate sono diminuite del 9,6% rispetto al mese precedente (95,4 milioni contro i 105,5 milioni di ore di maggio), ma su base annua sono cresciute del 16,2%. E nei primi sei mesi del 2012 sono state autorizzate 523,8 milioni di ore di Cig, contro i 507,7 milioni del corrispondente semestre 2011, con un lieve incremento del 3,2%. In crescita (sia su base mensile, che annua) la Cigs (rispettivamente +1% e +10,9%), mentre la Cassa in deroga (la Cigd) con 27,1 milioni di ore autorizzate a giugno 2012 è risultata in calo dell'8,8% rispetto a giugno 2011, e -20,1% su maggio scorso. Come in diminuzione sono pure le domande di mobilità presentate: -3,9% su base annua (maggio 2012 su maggio 2011). Certo, il forte rimbalzo delle richieste di Cigo specie nel settore industriale «non è una buona notizia», ha sottolineato il presidente dell'Inps, Antonio Mastrapasqua. E la crescita delle richieste dei sussidi di disoccupazione rappresenta «una conferma dei recenti dati forniti (dall'Istat) sul mercato del lavoro», con il record di giovani attivi senza lavoro al 36,2% a maggio 2012, il dato più alto dal 1992. Si è aperto un nuovo fronte della crisi, «che vede aziende fino a oggi scampate al pericolo entrare in difficoltà», ha commentato Carlo Dell'Aringa, economista del lavoro alla Cattolica di Milano. E l'indicatore di ciò è il forte incremento di ore richieste di Cigo. «Finora - ha spiegato Dell'Aringa - l'aumento della disoccupazione è stato prevalentemente il frutto di un travaso dal bacino degli inattivi, di persone, specie giovani e donne, che per aiutare i bilanci familiari sono passati da una fase di scoraggiamento a una di ricerca attiva di un impiego. Ora invece con l'aggravarsi congiunturale della crisi e con nuove aziende che entrano in difficoltà la situazione sta cambiando e si fa concreto il rischio di trasformare questi dati in una nuova ondata di disoccupazione nei prossimi mesi».

Del resto l'aumento (su base annua) della Cig totale ha toccato sia operai (+17,1%) che impiegati (+13,9%), e tra i settori, oltre industria ed edilizia, la crescita ha riguardato pure il commercio (+17,2), e altri rami come il credito, gli enti pubblici e l'agricoltura. «È ora che il Governo prenda atto che senza sostegno ai redditi più bassi non basterà il decreto Sviluppo a garantire una ripresa produttiva», ha sottolineato Elena Lattuada (Cgil), mentre per Giorgio Santini (Cisl) ora più che mai «la lotta alla disoccupazione deve essere messa in testa all'azione dell'Esecutivo». Chiama in causa direttamente la politica, tutta, Guglielmo Loy della Uil invitando a fare di più (e presto) per la «crescita». E nel frattempo riflettere seriamente, se in questo quadro, non sia il caso di «differire l'entrata a regime del nuovo sistema di ammortizzatori regolato dalla riforma Fornero», per non togliere reddito e tutele ai lavoratori che, forzatamente, usciranno dal mercato del lavoro.

© RIPRODUZIONE RISERVATA L'andamento della Cassa Numerodioreautorizzatepertipologia,variazionetendenziale Tipo di intervento e ramo di attività Giugno 2011
Giugno 2012 Var.% rispetto all'anno precedente Cig Ordinaria 18.677.470 30.947.664 65,70 Industria 12.995.039 23.076.549 77,58 Edilizia 5.682.431 7.871.115 38,52 Cig Straordinaria 33.642.543 37.307.261

10,89 Industria 31.229.780 33.771.817 8,14 Edilizia 1.107.842 1.868.947 68,70 Artigianato 19.648 - -
 Commercio 1.256.634 1.666.497 32,62 Rami vari* 28.639 - - Cig in deroga 29.753.714 27.134.241 -8,80
 Industria 11.532.462 8.001.748 -30,62 Edilizia 1.107.998 1.212.017 9,39 Artigianato 7.626.532 6.948.338 -
 8,89 Commercio 9.324.173 10.731.054 15,09 Rami vari* 162.549 241.084 48,31 TOTALE 82.073.727
 95.389.166 16,22 Industria 55.757.281 64.850.114 16,31 Edilizia 7.898.271 10.952.079 38,66 Artigianato
 7.646.180 6.948.338 -9,13 Commercio 10.580.807 12.397.551 17,17 Rami vari* 191.188 241.084 26,10

Aziende partecipate. Stop entro il 2013 per le attività strumentali alle amministrazioni

Da vendere o sciogliere le società di servizi alla Pa

Incerto il destino dei dipendenti Subito al via i limiti alle spese

Data di scadenza fissata al 31 dicembre 2013 per tutte le società che «svolgono prevalentemente» servizi a favore delle Pubbliche amministrazioni proprietarie. Si allarga ancora, rispetto alle versioni del decreto circolate mercoledì (si veda Il Sole 24 Ore di ieri), lo stop alle società «strumentali» dello Stato e degli enti territoriali.

Nelle prime bozze del testo a decretare lo scioglimento dell'azienda sarebbe stata la presenza nell'oggetto sociale della «prestazione di servizi a favore della Pa», mentre il testo circolato ieri mette gli occhi sull'attività «prevalente». A salvarle, in questo caso, può essere solo il fatto che nel portafoglio della loro attività si trovino anche «servizi in favore dei cittadini».

Formulazione a parte, la ratio della norma è chiara: le società strumentali, che lavorano solo in appoggio all'amministrazione a cui appartengono, e che in tante occasioni possono aver rappresentato una strada aperta per l'elusione dei vincoli di bilancio o dei limiti alle assunzioni che regolano gli enti proprietari, vanno alienate o sciolte entro il prossimo anno.

Per il momento, alle Pubbliche amministrazioni è vietato costruirne di nuove, mentre quelle già esistenti, per il tempo residuo che resta loro da vivere, devono veder dimagrire le spese gestionali a partire dai consigli di amministrazione: massimo tre membri (per quelle degli enti locali era già così), di cui due devono essere però scelti fra i dipendenti dell'amministrazione titolare della partecipazione o controllante. A loro, non può essere offerto nessun emolumento, perché la Finanziaria 2007 e la manovra estiva 2010 impedisce di pagare ai dipendenti incarichi in organismi partecipati.

Le società strumentali, in questa chiave, diventano l'unico oggetto della norma taglia-posti nei consigli di amministrazione, che nelle prime versioni aveva un raggio d'azione più ampio e mirava direttamente alle grandi aziende di Stato.

Il meccanismo, almeno nelle versioni presenti nelle bozze che finora è stato possibile esaminare, lascia interamente aperta la partita del personale. Non esiste al momento un censimento ufficiale delle società strumentali, ma i dati della Corte dei conti sulle partecipate degli enti locali e i database disponibili sulle società di Regioni e Stato permettono di stimare (prudenzialmente) in almeno 4-500 le realtà interessate dalla nuova regola. Ipotizzando per queste aziende una dimensione media pari alla metà di quella censita per il totale delle partecipate locali, si arriverebbe a un numero di dipendenti intorno ai 20mila. Che fine faranno? La norma, per ora, non lo dice, ma è naturalmente impensabile un loro assorbimento all'interno degli enti proprietari.

Negli altri casi, le norme approvate finora nel tentativo di sfoltire la ramificazione societaria intorno agli enti pubblici si sono sempre occupate delle sorti del personale, per esempio inserendo la tutela dell'occupazione fra i parametri di valutazione nelle gare per l'acquisto da parte dei privati delle società in via di dismissione. Oltre al personale, resta da capire la sorte dell'indebitamento che eventualmente si sia formato in capo a queste società, e quella dei loro obblighi fiscali.

L'alienazione, tramite gara, è una delle possibilità offerte oggi alle strumentali, entro il 30 giugno 2013. Se la procedura dovesse fallire, l'unica alternativa è lo scioglimento della società, da chiudere non più tardi della fine del prossimo anno.

Salve, per espressa previsione, solo la Sogei, che cura l'infrastruttura informatica su cui vive l'amministrazione finanziaria, e la Consip, impegnata nel mercato unico degli acquisti rilanciato proprio dal decreto sulla revisione di spesa (nulla si dice di altre realtà importanti come per esempio la Sose, la società per gli studi di settore ora attiva anche nella definizione dei fabbisogni standard di Comuni e Province). Anche per i servizi oggi garantiti dalle società strumentali, la norma propone due soluzioni: o riportarli direttamente all'interno dell'amministrazione, ovviamente senza deroghe ai vincoli sull'assunzione di personale, oppure

l'acquisto sul mercato.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

IN SINTESI

L'OGGETTO SOCIALE

L'azienda deve essere sciolta

se nell'oggetto sociale è indicata come prevalente

la prestazione di servizi

per la Pa, a meno che tra queste attività si trovino anche «servizi in favore dei cittadini»

A CHE COSA SERVE

Scopo della norma è eliminare l'eventuale elusione dei vincoli di bilancio o dei limiti alle assunzioni che regolano gli enti pubblici proprietari

delle quote delle Spa

CDA PIÙ SNELLI

Le pubbliche amministrazioni già ora non possono costituire nuove spa e per quelle esistenti le spese gestionali diminuiscono a partire dai consigli di amministrazione

IL PERSONALE

I dipendenti di queste società non possono essere riassorbiti direttamente nella pa: lo impediscono i vincoli del turn-over, le delibere della Corte dei conti e il fatto che questo personale in genere non è stato reclutato attraverso concorso

L'IDENTIKIT

Che cosa sono

Le società strumentali sono quelle che prestano servizi all'amministrazione proprietaria o controllante

I servizi al centro della loro attività possono essere di vario tipo, per esempio quelli informatici o di supporto amministrativo

Nelle ultime versioni, la norma non si limita a rivolgersi alle strumentali propriamente dette, ma si estende a quelle che abbiano come attività «prevalente» lo svolgimento di servizi alla Pa

Escluse dalla tagliola la Sogei, la Consip, e le società che svolgono servizi anche per i cittadini

Non esiste ad oggi un censimento ufficiale delle società strumentali, ma dai dati disponibili presso la Corte dei conti, le regioni e lo Stato si stima che potrebbero essere intorno alle 400/500 realtà interessate

Conto alla rovescia. La norma nulla dice sulle sorti del personale

I TAGLI DELLO STATO Comuni e partecipate

Dagli enti metà della manovra

Sacrifici da 7,2 miliardi per sindaci e governatori - Puniti i consumi intermedi

PAGINA A CURA DI

Gianni Trovati

Come da tradizione: come nelle manovre vecchio stile, anche nella nuova spending review sono enti locali e Regioni a rappresentare il cuore della cura ai conti pubblici: gli enti territoriali assorbono in questa occasione più del 50% del valore del decreto esaminato ieri a Palazzo Chigi, con 2,2 miliardi di tagli per il 2012 e altri 5 per il 2013 che si aggiungono a quelli già previsti con i decreti a ripetizione dell'anno scorso. Senza contare la sforbiciata sulla sanità, materia regionale, e la prossima dose di razionalizzazioni determinata dalla cancellazione delle piccole Province messa in calendario per le prossime settimane con il terzo tempo della spending review, insieme con la revisione delle regole per la gestione associata delle funzioni negli enti sotto i 5mila abitanti.

Le novità, almeno nelle intenzioni, si concentrano sulle modalità di distribuzione delle sforbiciate agli ex trasferimenti (risorse extrasanitarie alle Regioni e fondo sperimentale di riequilibrio per Province e Comuni). Messa fuori dal tempo la pratica dei tagli lineari, a maggior ragione dopo l'approvazione dei primi «fabbisogni standard» varati la settimana scorsa dalla commissione paritetica per il federalismo fiscale, la spending review punta l'indice sulle spese per «consumi intermedi»: più si spende per l'acquisto di carta o equipaggiamenti, per comprare servizi o incarichi professionali e formativi e per affittare o noleggiare beni immobili e mobili, più forte scatterà la tagliola. In nome dell'autonomia, il testo lascia qualche settimana alle conferenze di confronto fra enti territoriali e governo centrale (Conferenza Stato-Regioni e Stato-Città) per distribuire i sacrifici a ogni amministrazione, ma il criterio-guida è già scritto nel decreto e scatterà in automatico se le Conferenze non riusciranno a partorire la decisione entro la fine di settembre. Quel che è certo, comunque, è che fra punti interrogativi sull'Imu e nuove strette in arrivo i bilanci preventivi quest'anno si trasformano in poco più di un esercizio di stile. I conti veri si faranno a fine anno. Nel frattempo, slitta al 10 settembre la scadenza per avviare le compensazioni fra enti in salute ed enti in difficoltà sul Patto.

Il testo, almeno nelle versioni circolate fino alla tarda serata di ieri, lascia piuttosto aperto il parametro di distribuzione delle misure fra i diversi enti. Chiarito il principio «più consumi intermedi=più tagli», resta da capire come verrà misurato il grado di «meritocrazia» di ogni ente. Indispensabile, prima di tutto, un calcolo parametrato in base al numero di amministrati, e distinto per fasce demografiche, ma c'è chi chiede che si tenga conto anche del grado di autonomia finanziaria registrato in ogni bilancio, sulla base del fatto che spendere soldi propri è diverso dallo spendere i trasferimenti statali.

Oltre alle regole generali, nelle bozze di decreto trovano spazio regole su misura destinate a preoccupare non poco chi gestisce conti non troppo in ordine. La prima è nascosta in un comma super-tecnico, che impone di mettere a bilancio un fondo di svalutazione pari almeno al 25% dei residui attivi più vecchi di cinque anni. Tradotto in pratica: i bilanci di tanti Comuni si reggono (sulla carta) continuando a registrare vecchi crediti mai riscossi, e sempre più incerti con il passare del tempo. Il fondo rappresenta quindi uno strumento di minima cautela, urgente anche perché la riforma della riscossione, con il passaggio delle vecchie cartelle da Equitalia alle società locali, rischia di far esplodere il fenomeno delle «quote inesigibili», cioè i crediti fiscali non riscossi.

gianni.trovati@ilsole24ore.com

© RIPRODUZIONE RISERVATA LA DISTRIBUZIONE I criteri di ripartizione dei tagli sono affidati alla Conferenza Stato Regioni e Unificata, che deve deciderli entro il 30 settembre. In caso di mancata decisione, i tagli saranno distribuiti in base all'entità dei «consumi intermedi» registrati da ogni ente nel 2011. Acquisto di beni (cancelleria, materiale in informatico, equipaggiamenti ...) Prestazioni di servizi (contratti di servizio, incarichi professionali, formazione convegni ...) Utilizzo di beni di terzi (noleggi, affitti, locazioni ...) IL

PARAMETRO I «consumi intermedi» messi nel mirino dalla norma sono rappresentati dalle uscite per: L'ENTITÀ 2012: 500 milioni Dal 2013: 2.000 milioni COMUNI 2012: 500 milioni Dal 2013: 1.000 milioni PROVINCE 2012: 700 milioni Dal 2013: 1.000 milioni REGIONI ORDINARIE REGIONI AUTONOME 2012: 500 milioni 2013: 1.000 milioni Dal 2014: 1.500 milioni Quantopesano i nuovi tagli egli enti locali e come vengono distribuite La cura

CRITERI DA DEFINIRE

Per le riduzioni andrebbero valutati il numero di amministrati e il grado di autonomia finanziaria

IL NUMERO

25%

Ai sindaci imposto un fondo di svalutazione pari a un quarto dei residui attivi più vecchi

CALCOLI ESTESI

Nella valutazione del «peso» degli addetti si dovrà tener conto anche degli affidamenti diretti

IN SINTESI**SINDACI A DIETA**

Nel 2012 e 2013 tra enti locali e Regioni i tagli saranno pari a 7,2 miliardi.

Si tratta di metà del valore del decreto messo a punto dal Governo.

Per gli enti locali, però, finisce la stagione dei tagli lineari e si inaugura quella dei sacrifici parametrati. Infatti, la determinazione dei tagli sarà rapportata per i comuni ai consumi intermedi e quindi agli acquisti fatti dall'amministrazione stessa

Legge fallimentare. Il Convegno del Cnf

Più potere ai privati per salvare le aziende

LA RIVOLUZIONE Il vice presidente del Csm Vietti: «Arretramento delle regole pubblicistiche in favore della negoziazione tra creditore e debitore»

Patrizia Maciocchi

ROMA

Un diritto fallimentare "a misura di impresa", che consenta di tenere in vita le aziende salvando i posti di lavoro. Queste le certezze di cui c'è bisogno per recuperare competitività, soprattutto nel corso di una crisi che ha visto 12mila fallimenti solo nel 2011.

Sulla necessità di regole che abbiano lo scopo di graziare le aziende che possono "cavarsela" o, in caso contrario, rimettere nel circuito i beni e la forza lavoro, si sono trovati d'accordo i relatori che hanno partecipato al convegno - organizzato dal Consiglio nazionale forense su iniziativa e con la direzione scientifica di Giuseppe Conte, ordinario di diritto privato all'università di Firenze - sulla gestione negoziale dell'insolvenza prevista dal decreto sviluppo. Una versione meno tradizionale di quella che, come sottolineato da Conte, oppone, con scarso successo, debitore e creditore in una logica di contrapposizione. Ad aprire i lavori è stato il vice presidente del Csm, Michele Vietti. «E' necessario un arretramento delle regole pubblicistiche a favore della negoziazione - ha detto Vietti- è questa la grande rivoluzione culturale. La soluzione migliore può essere perseguita dai privati: creditore e debitore». Un'innovazione che va nella giusta direzione anche per il vice presidente di Confindustria Aurelio Regina. «Il decreto sviluppo punta ad aumentare le possibilità di concedere una nuova finanza all'imprenditore in crisi che propone un concordato preventivo - spiega Regina- fino a oggi il diritto non ci ha troppo aiutato nel guadagnare competitività». Regina auspica però un cambio di passo sul piano fiscale. Sullo stretto rapporto tra la competitività e il diritto che regola la crisi delle imprese mette l'accento il presidente dell'Antitrust, Giovanni Petruzzella. «L'ultimo rapporto del Word economic forum ci mette al primo posto tra i paesi con la maggiore burocrazia e la minore chiarezza del diritto - afferma Petruzzella - abbiamo invece bisogno di regole che consentano di mandare via il management inefficiente salvando il patrimonio». Petruzzella invita però a non abbassare la guardia sul rispetto delle norme in materia di concorrenza. «Nel '29 si sospese la legislazione Antitrust aggravando la situazione: la concorrenza stimola l'innovazione».

Punta il dito contro le sanzioni penali, previste per le false attestazioni il presidente della Cassazione Ernesto Lupo: «Il proliferare delle sanzioni penali mi preoccupa. Trovo che, nel caso di un reato commesso da un professionista iscritto all'albo, sarebbe più efficace la sanzione amministrativa della sospensione o della radiazione, che tra l'altro non si prescrive». Le novità introdotte dal decreto sviluppo aprono prospettive interessanti anche per il presidente del Cnf Guido Alpa che solleva però qualche perplessità sulla formulazione delle norme.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

L'Agenda per la crescita LE MISURE DEL GOVERNO

«Sviluppo, decreto utile e migliorabile»

Regina (Confindustria): ripristinare incentivi automatici ed esenzione Imu sull'invenduto EMERGENZA COSTRUZIONI Sui Project bond va eliminato il limite al trattamento fiscale agevolato. Defiscalizzare gli investimenti anche senza finanziamento pubblico

Laura Di Pillo

ROMA

Il decreto sviluppo è «un buon punto di partenza», si tratta di «misure utili che possono essere migliorate». Lo ha spiegato ieri il vicepresidente di Confindustria Aurelio Regina, presentando il documento che contiene le osservazioni di Viale dell'Astronomia al Dl inviate ieri alla Camera dei deputati. Confermato «un giudizio complessivamente e sostanzialmente positivo» ma «le esigenze d'intervento correttivo sono diffuse e numerose» ha ribadito Regina ricordando lo scenario difficile che vive il Paese. L'entrata in vigore del decreto infatti coincide con una fase economica critica: «la produzione industriale continua a calare, la domanda interna arretra e quella estera, pur mantenendosi positiva, accenna a segnali di contrazione, le previsioni economiche per l'anno in corso peggiorano e quelle per il 2013 avranno ancora un segno negativo» ha ricordato il vicepresidente di Confindustria.

Quindi, in questo contesto, le imprese manifestano un «sincero apprezzamento per lo sforzo compiuto dal Governo nel predisporre il provvedimento, che potrà sicuramente offrire un contributo positivo per riavviare un processo di crescita, ma restano anche in attesa dei risultati che concretamente potranno essere prodotti dall'adozione di misure rilevanti sul fronte della spesa pubblica, in particolare dalla spending review».

In particolare, il vice presidente di Confindustria ha osservato che «in campo edilizio, le misure fiscali, per le ristrutturazioni, l'efficienza energetica, la promozione di progetti di riqualificazione urbana, offrono un contributo importante alla ripresa, ma che può essere ulteriormente rafforzato con l'esenzione per tre anni dell'Imu sull'invenduto e la stabilizzazione degli incentivi all'efficienza energetica in funzione degli obiettivi di politica ambientale per il 2020».

Sullo sfondo la crisi del settore dell'edilizia: le stime di una perdita tra 2008 e 2012 del 25,8% degli investimenti complessivi e del 44,4% nella costruzione di nuove abitazioni, con una ricaduta occupazionale che ha portato a mezzo milione di posti in meno. Per Regina è «un peccato che la versione finale del decreto non contenga più l'innalzamento della soglia di compensazione tra debiti e crediti di imposta», un intervento «atteso da tempo dalle imprese». Ma l'affondo più deciso riguarda i temi dell'innovazione e della ricerca: «Confindustria vuole richiamare l'attenzione sull'assenza di misure più incisive poiché ricerca e innovazione sono la leva fondamentale per rilanciare lo sviluppo del Paese». Chiaro il riferimento al ripristino degli incentivi previsti nella prima bozza: al credito di imposta automatico per investimenti in ricerca e innovazione. Per quanto riguarda invece il rafforzamento degli strumenti dedicati all'impiego della finanza privata nelle costruzioni, ha spiegato Regina, «riteniamo importante eliminare il limite triennale al favorevole trattamento fiscale riservato ai project bond e consentire l'impiego della defiscalizzazione sui nuovi investimenti anche in assenza di finanziamento pubblico». Positivo il giudizio sul Piano città e sulle misure per le aree terremotate: «ma va promossa un'attività di analisi sismica del territorio».

Sul fronte trasporti, per il vicepresidente di Confindustria «sono apprezzabili» le misure di sostegno al finanziamento degli investimenti infrastrutturali nei porti, «mentre alcune riserve sono da esprimere sui correttivi introdotti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali, in particolare con l'introduzione del meccanismo del silenzio-assenso dopo 60 giorni». Quanto all'energia, «giudizio positivo sulla riduzione dei costi per i settori manifatturieri, in tema di stoccaggio strategico del gas naturale, sulla semplificazione delle autorizzazioni». Ma sulle fasce di rispetto per le attività di prospezione e ricerca di idrocarburi le posizioni cambiano: «Evidenziamo delle riserve - ribadisce Regina - sulla norma che stabilisce una fascia di rispetto più rigida, passando dalle attuali 5 miglia alle 12 miglia». Misura che blocca secondo

Confindustria progetti di ricerca «con una riduzione degli investimenti stimati nei prossimi 5-10 anni in 3 miliardi di euro». In materia ambientale apprezzamento per il rinvio del Sistri, ma la richiesta di ripristinare la cosiddetta Tremonti-ambiente «un'agevolazione molto utilizzata dalle imprese» che consente di detassare gli investimenti ambientali per le Pmi. Quanto poi alle modifiche della riforma del Lavoro e sull'ipotesi che sia il Dl sviluppo a contenerle Regina ha precisato: «Quel che «importa non è lo strumento ma è fare presto».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

I temi da modificare e integrare

INFRASTRUTTURE 1

Project bond: apprezzato il trattamento fiscale agevolato, ma andrebbe soppresso il vincolo che riguarda le obbligazioni emesse nell'arco dei tre anni successivi all'entrata in vigore del Dl.

FISCO

Tetto di compensazione più alto.

Le imprese aspettano da tempo l'innalzamento della soglia di compensazione tra crediti e debiti tributari. Una misura annunciata

e poi saltata

INFRASTRUTTURE 2

Finanziamento opere in PPP

Andrebbe ripristinata l'originaria estensione che renderebbe possibile, a determinate condizioni, promuovere anche investimenti del tutto sprovvisti di finanziamento pubblico

EDILIZIA

Fiscalità immobiliare. È auspicabile che venga recuperata l'esenzione per tre anni dell'Imu sull'invenduto.

Efficientamento energetico. Gli incentivi dovrebbero rappresentare una priorità nella politica energetica

RICERCA E INNOVAZIONE

Ripristino incentivi automatici. Confindustria auspica che siano ripristinati gli incentivi previsti nella prima bozza. In particolare il credito di imposta automatico per gli investimenti in ricerca e innovazione

TRASPORTI

Servizi pubblici locali. Dubbi in merito all'esclusione degli affidamenti di valore limitato, dal parere obbligatorio e vincolante dell'Agcm e sull'introduzione del silenzio-assenso della stessa Agcm per quelli di importo maggiore

ENERGIA

Ricerca idrocarburi. Riserve sulla fascia di rispetto più rigida, si è passati dalle attuali 5 miglia alle 12 miglia. Sarebbe opportuno riportare il limite a 5 miglia

Tremonti ambiente. L'agevolazione per investimenti non andrebbe abrogata

GIUSTIZIA

Modifiche alla legge fallimentare.

Le misure che puntano ad incentivare gli strumenti alternativi al fallimento vanno rafforzate con correttivi sul piano civilistico, riequilibrando la posizione tra creditori commerciali e finanziari

Foto: Aurelio Regina. Vicepresidente di Confindustria

I chiarimenti dell'Agenzia. Circolare sul pagamento, entro il 16 luglio, dell'imposta speciale e straordinaria sulle somme rimpatriate

Scudo, l'accredito annulla il «segreto»

Il versamento di denaro nel conto fa perdere la riservatezza - Limiti per le cointestazioni

Giovanni Barbagelata

Marco Piazza

Il pagamento dell'imposta di bollo speciale e dell'imposta straordinaria sui rapporti segreti da scudo fiscale deve essere fatto entro il 16 luglio. Lo ricorda l'agenzia delle Entrate che, con la circolare 29/E di ieri, illustra le procedure definitive per l'applicazione dei due prelievi.

Perdita della segretezza

L'agenzia delle Entrate conferma che il regime della riservatezza (e quindi il presupposto per l'applicazione del bollo speciale) viene meno in caso di espressa rinuncia da parte del contribuente, da documentare all'intermediario per iscritto e con data certa. L'Agenzia chiarisce inoltre che, in caso di esibizione della dichiarazione riservata in sede di verifica fiscale, la segretezza permane fino alla data di esibizione della dichiarazione riservata a condizione che sia comunicata per iscritto all'intermediario dal contribuente o dagli organi di controllo, confermando la portata retroattiva dell'esibizione che già poteva desumersi dal provvedimento del 5 giugno.

Fa inoltre venire meno la segretezza (per l'intero importo contenuto nel rapporto segreto) la "contaminazione" del conto segreto con accrediti di ulteriori somme o di redditi non tassati a titolo definitivo o con la costituzione del rapporto segreto in garanzia di finanziamenti concessi a terzi. Da ciò si desume che negli altri casi (rinuncia, prelievo, esibizione, a eccezione del decesso del contribuente) la perdita della segretezza possa avere portata parziale. Altro chiarimento è quello secondo cui non causano la perdita della riservatezza le operazioni di riporto, pronti contro termine e prestito titoli, né le movimentazioni derivanti da disposizioni di legge o per contratto (ad esempio, pagamento di commissioni o di imposte, compresa l'imposta di bollo speciale o sui prelievi).

Base imponibile

Sono invece molto sintetiche le istruzioni in merito alla base imponibile. Non è stato affrontato chiaramente il tema della rigida gerarchia dei criteri di valorizzazione (mercato, nominale, rimborso, costo storico). La circolare si limita a ricordare che la base imponibile si determina sul valore di mercato delle attività finanziarie o, se assente o indeterminabile, sul valore nominale o di rimborso ovvero, in assenza di alcuno dei precedenti, sul costo storico. È confermato che il valore di mercato delle attività finanziarie è quello rendicontato dagli intermediari in applicazione di disposizioni di legge. Si dovrebbe quindi concludere che, in analogia a quanto affermato nella circolare 28/E del 2012 in tema di Ivafe, per le attività finanziarie prive di mercati di riferimento debba prevalere il valore nominale, tenendo però presente che ai fini del bollo speciale vale comunque quello rendicontato dall'intermediario, e ciò nel presupposto che sia espressivo di un valore di mercato.

Viene infine precisato che per le polizze di assicurazione si assume il valore di rimborso al 31 dicembre di ciascun anno (o al 6 dicembre 2011 con riferimento all'imposta dovuta per tale anno), intendendo per esso il valore di riscatto alla data di riferimento ovvero in caso di liquidazione o riscatto il valore effettivamente rimborsato.

Conti cointestati e provvista

La circolare prevede che l'imposta speciale debba essere trattenuta al termine del periodo d'imposta ovvero al momento della perdita della segretezza, senza procedere a disinvestimenti in presenza di conti segreti che accolgono denaro. A tal fine, gli intermediari devono applicare l'imposta a valere su conti comunque riconducibili al contribuente, includendo anche eventuali conti non segreti, ma solo se identicamente intestati, salvo - si ritiene - autorizzazione del cointestatario.

© RIPRODUZIONE RISERVATA Trasferimento totale nel periodo dal 1 gennaio al 6 dicembre 2011
Trasferimento parziale nel periodo dal 1 gennaio al 6 dicembre 2011 Trasferimento totale successivamente al 6 dicembre 2011 Trasferimento parziale successivamente al 6 dicembre 2011 Trasferimenti da conto segretato detenuto presso intermediario alfa a conto segretato presso intermediario beta Imposta straordinaria sui prelievi Non dovuta Non dovuta Non dovuta Non dovuta Imposta di bollo speciale annuale Versa intermediario beta Ciascun intermediario calcola e versa l'imposta sul saldo del proprio conto Versa intermediario alfa per il 2011; per gli anni successivi versa intermediario beta Versa intermediario alfa per il 2011; per gli anni successivi ciascun intermediario calcola e versa l'imposta sul saldo del proprio conto Trasferimenti da conto segretato detenuto presso intermediario alfa a conto non segretato presso intermediario beta Imposta straordinaria sui prelievi Versa intermediario alfa Versa intermediario alfa (sulle somme trasferite) Non è dovuta Non è dovuta Imposta di bollo speciale annuale Non è dovuta Versa intermediario alfa Versa intermediario alfa Versa intermediario alfa Gli esempi contenuti nelle tabelle A e B della circolare I trasferimenti

Sarà abbassato il tetto di spesa delle Regioni per i dispositivi sanitari come valvole e protesi. La mancata chiusura degli ospedali minori verrà compensata con altre misure. IL DOSSIER. Le misure del governo

La Sanità Sempre meno posti letto ne spariranno altri ventimila Taglio di 5 miliardi al Fondo

Le Regioni decideranno se e quali nosocomi chiudere
MICHELE BOCCI

BATTAGLIA dentro il governo sulla spending review sanitaria. Il ministro Renato Balduzzi mercoledì sera e ieri mattina ha promesso alle Regioni che la discussa norma sul taglio dei piccoli ospedali, sotto i 120 posti letto, sarebbe stata cancellata dal provvedimento ma quando ieri sera è iniziato il consiglio dei ministri la bozza di partenza conteneva ancora quella disposizione. Balduzzi ha avuto un colloquio preliminare di una ventina di minuti con Monti e ha chiesto di nuovo che si cancellasse quella disposizione. Ha ottenuto il via libera e a tarda sera dal Governo e il taglio degli ospedali è stato definitivamente cancellato dalla manovra.

NO AI TAGLI DEGLI OSPEDALI Saranno le Regioni a dover decidere cosa fare con le loro strutture sanitarie più piccole. Resta invece in piedi la norma che prevede riduzione delle degenze calcolata su mille abitanti. L'obiettivo imposto alle Regioni è di arrivare ad un tasso di 3,7, che significherebbe tagliare tra i 18 e i 22 mila posti letto. Per farlo è necessario intervenire sui reparti che non servono, accorpate i doppiotti, presenti in molti policlinici, e più in generale ragionare sull'appropriatezza dell'offerta di ricovero. Si tratta di un lavoro per certi versi più complesso, anche se meno scomodo politicamente, del taglio dei piccoli ospedali perché richiede la capacità di programmare le esigenze sanitarie dei vari territori. Le realtà sotto i 120 letti, secondo i dati dello stesso ministero della Salute, sono 365. I soldi che non saranno recuperati tagliandole, circa 200 milioni di euro nel 2012, dovranno essere trovati abbassando il tetto di spesa delle Regioni per i dispositivi sanitari (protesi, valvole, siringhe).

Il già previsto 5% rispetto alla spesa sanitaria regionale scenderà.

I RISPARMI Gli altri punti della spending review sanitaria sono confermati.

Farmacisti e aziende produttrici dovranno "scontare" il prezzo dei medicinali rispettivamente del 3,85% (questo dato è aumentato dallo 0,20) e del 6,4% e se la spesa territoriale supererà dell'11,5% del totale di quella sanitaria dovranno accollarsi lo sfondamento del tetto. I contratti per l'acquisto di beni e servizi dovranno essere tagliati del 5% e quelli con privati convenzionati dell'1% quest'anno e del 2% dall'anno prossimo. Sullo sfondo c'è un taglio da 1 miliardo del fondo sanitario e di altri due rispettivamente nel 2013 e (ma su questo non c'è ancora l'ufficialità) nel 2014.

LA PROTESTA DELLE REGIONI Le Regioni non ci stanno. Ieri hanno chiesto al ministro Balduzzi di "spacchettare" il provvedimento. «Siamo disposti a ragionare sul taglio del 2012 - spiega il governatore toscano Enrico Rossi - Ma per i due anni successivi vogliamo sederci a un tavolo e discutere con il Governo. La sanità, lo dice la Costituzione, è una materia in cui abbiamo competenze concorrenti, e allora ci devono ascoltare. Facciamo i sacrifici ma quello che si risparmia in sanità va reinvestito in sanità. La manovra Monti porterà, assieme a quella Berlusconi dell'anno scorso, a 20 miliardi di tagli nel giro di tre anni». L'assessore alla salute emiliano, Carlo Lusenti, spiega che «si sta usando un metodo istituzionalmente e costituzionalmente inaccettabile, che calpesta il patto StatoRegioni. Sarebbe stato diverso fare una riduzione del finanziamento rimandando ad un accordo con noi i modi, magari richiamandoci ad una responsabilità». Il governatore del Piemonte, Roberto Cota, aggiunge: «Quelli del governo sono tagli inaccettabili perché non tengono conto dei meriti delle regioni virtuose».

Foto: L'ospedale Cadrà sotto la scure della spending review, eppure l'ospedale di Avigliana è da sempre un importante punto di riferimento per la bassa Valle di Susa

Diminuisce il fondo per le missioni di pace: riflessi sulla presenza del contingente in Afghanistan Meno sacrifici per le forze armate, ridotte le spese per il personale ma non per gli armamenti IL DOSSIER. Le misure del governo

La Difesa Salva le spese militari e gli F-35 da 12 miliardi "Cancellati" 2.500 soldati

Per il progetto "soldato del futuro" l'impegno è di 16 miliardi La mini-naja, voluta dall'ex ministro La Russa, avrà 5,6 milioni in meno
GIAMPAOLO CADALANU

E' TEMPO di sacrifici per tutto il Paese e il ministro Giampaolo Di Paola ha già segnalato la disponibilità delle Forze Armate a bilanci più austeri. Ma alla fine i tagli della Difesa sembrano davvero poca cosa, sia nel testo della Spending Review sia nel progetto di riforma dello strumento militare, in discussione al Senato.

LA RIDUZIONE DEGLI ORGANICI Dal confronto fra i due documenti sembra che la scure, più che sulle spese in sistemi d'arma non sempre indispensabili, si abbatta di più sui posti di lavoro: «Il totale degli organici delle Forze armate è ridotto in misura non inferiore al 10 per cento», diceva la bozza delle Disposizioni per la revisione della spesa pubblica. Nel 2013 un militare su dieci - a meno di essere riassorbito nella Pubblica amministrazione - doveva andare in aspettativa. Poi un ritocco dell'ultimo momento ha ridotto i militari «di troppo»: saranno solo 2.500 a lasciare i ranghi (ma con il 95 per cento dello stipendio, che verrà pagato sempre dal bilancio della Difesa).

MENO FONDI PER LA MINI-NAJA Un sacrificio generalmente ben accolto è quello sulla cosiddetta mini-naja, voluta dall'ex ministro La Russa, i cui fondi vengono tagliati per 5,6 milioni di euro. Al contrario sembra tramontata del tutto la proposta di tagliare i risarcimenti per le vittime dell'esposizione a uranio impoverito, un'idea che aveva suscitato indignazione fra i militari e le famiglie. Il fondo per le missioni di pace, recita il testo di legge, «è incrementato di 1.000 milioni di euro». In realtà è una riduzione di oltre 400 milioni, perché gli stanziamenti attuali prevedevano 1.430 milioni. E questo vuol dire che i contingenti schierati in Afghanistan, nei Balcani e in Libano dovranno probabilmente essere ridotti. Non è ben chiaro come, dato che la presenza dell'Italia è concordata con l'Onu e la Nato: dall'Afghanistan, per esempio, non si potrà partire se non a fine 2014.

LA RIMODULAZIONE DELLA SPESA Nella bozza di legge è stato cancellato il comma sulla «Rimodulazione delle forniture militari», quello che avrebbe imposto al ministro «un risparmio non inferiore ai 100 milioni di euro per ciascuno degli anni 2013 e 2014». Una quota già considerata modesta dagli addetti ai lavori, che però è sparita.

Se non ci pensa la legge sul risparmio, i sacrifici dovrebbero essere contenuti nel progetto di riforma complessivo, firmato dall'ammiraglio Di Paola, su cui il Senato discute in questi giorni. Invece proprio su questa legge-quadro si sono indirizzate le perplessità della Ragioneria generale dello Stato. Durante le audizioni a Palazzo Madama, i rappresentanti della Ragioneria hanno definito la bozza «un documento che non comporta risparmi, ma rimodula la spesa». In altre parole, il piano della Difesa è quello di «ridurre le spese del personale, ma per aumentare le spese destinate all'esercizio e agli investimenti». La prima voce riguarda la spesa destinata all'addestramento, ridotta negli anni scorsi fino al limite, e considerata invece essenziale. La parola «investimenti», invece, è quella su cui le discussioni sono accanite: comprende anche l'acquisizione di sistemi d'arma. Di Paola parla di «alta tecnologia», intendendo di fatto due programmi: uno è quello del «soldato futuro», la digitalizzazione delle truppe, per cui si prevede una spesa pari a 16 miliardi.

POLEMICHE SUI CACCIABOMBARDIERI L'altro - 12 miliardi - riguarda i controversi F-35, gli aerei più costosi della Storia, duecento milioni di dollari l'uno. I cacciabombardieri sono al centro di polemiche ovunque: negli Usa sono stati considerati «un disastro» dai commentatori politici di Foreign Policy, poi il Pentagono ha ammesso i caccia non sono protetti contro la guerra elettronica e potrebbero essere persino «hackerati». Nei giorni scorsi persino il senatore Carl Levin, presidente della commissione Forze armate, ha

chiesto che Pentagono e Congresso premano sulla Lockheed perché l'azienda abbassi i suoi listini. In Italia i caccia sono al centro della campagna «Taglia le ali alle armi», ma il ministro non è disposto a rinunciarci, anche perché gli F-35, nella versione a decollo corto, sono indispensabili per la prediletta portaerei Cavour. Ora però i tagli previsti nella Spending review impongono una revisione anche alla legge-quadro: i risparmi ottenuti dalla riduzione del personale saranno riassorbiti, ma non potranno essere indirizzati verso «investimenti di alta tecnologia». PER SAPERNE DI PIÙ www.salute.gov.it www.difesa.it

Il dossier

Mutui più leggeri, respiro alle imprese un tesoretto da spartire con le banche

Sui tassi variabili risparmi fino a 800 euro all'anno. Alle aziende sforbiciata sugli interessi
ANDREA GRECO

MILANO - Ma all'uomo della strada, dei tassi Bce al minimo storici, che ne viene? Alcuni vantaggi potenziali, altri sonanti. Chi ha un mutuo pagherà qualche decina di euro meno la rata. Chi ha imprese indebitate vedrà alleggerirsi gli oneri, ma rischia di dover dividere il beneficio con le banche. Alzando la vista, il sistema bancario sarà ancora più stimolato a diffondere la liquidità, pagando meno i prestiti (anche i 1.000 miliardi avuti dalla Bce, su cui il tasso dell'1% cala ora allo 0,75%). E le emissioni pubbliche beneficeranno di un rialzo dei prezzi, e correlato calo dei loro rendimenti (e oneri). Anche se la crisi d'Europa, politica, economica, culturale, non sarà risolta dal denaro facile.

MUTUI CASA La correlazione tra il tasso Bce e l'Euribor, su cui si basa il 98% dei mutui casa, è elevata. Nel caso di un prestito da 150mila euro, i debitori a tassi variabili vedranno la prossima rata calare di una ventina di euro, che possono sommare ai 40 risparmiati da gennaio per il calo del tasso di riferimento immobiliare (66 punti base). Su base annua, la minore spesa può avvicinare 800 euro. Discorso invariato per i tassi fissi, e peggio per chi il mutuo lo va cercando, perché gli spread applicati sui tassi si sono ampliati molto, rincorrendo gli spread sovrani.

PRESTITI ALLE IMPRESE La sforbiciata di Mario Draghi potrebbe sgravare di un massimo di 2,26 miliardi il costo per interessi delle imprese italiane, esposte per 904 miliardi con il sistema bancario. Ma la proiezione, per stessa ammissione della Cgia di Mestre che l'ha fatta, «potrebbe essere sovrastimata». Infatti il potere negoziale delle banche sulle imprese è alto, e le circostanze indicano che sarà sfruttato per condividere il beneficio con i debitori. I prestiti hanno contratti più flessibili dei mutui, e finestre temporali in cui rivedere le condizioni. Gli analisti di settore stimano che storicamente quando scendono i tassi le banche trattengono un terzo dei minori oneri per interessi, in forma di rincari sui prestiti. «Ma in una fase drammatica come questa il rapporto potrebbe ribaltarsi - stima uno di loro - e solo un terzo di quei 2,26 miliardi restare alle imprese».

MERCATI E LIQUIDITÀ Le banche, grandi malate d'Europa, prendono un altro brodino.

I 1.000 miliardi triennali che Mario Draghi ha elargito a 800 istituti all'1% annuo costano da oggi lo 0,75%. Fanno 2,5 miliardi in meno, e il risparmio sarà concentrato sui gruppi italiani e spagnoli, che quei denari non li riportano allo sportello di custodia Bce (il cui rendimento è del pari sceso, dallo 0,25% a 0). Ma il beneficio si rifletterà, meno automaticamente, su tutta la struttura di finanziamento bancaria, sotto scacco come mai prima. Costerà un po' meno quindi la raccolta indicizzata, per esempio i bond bancari, imperniati sul tasso Midswap, già calato negli ultimi tempi - come l'Euribor - scontando il taglio Bce giunto ieri. La dinamica creditizia complessiva, però, non cambierà i suoi connotati, stitici e sofferenti, per la mossa di ieri.

DEBITO PUBBLICO Al netto di impazzimenti degli spread, l'Erario sborserà meno per servire il debito. I rendimenti dei titoli di Stato sulle scadenze lunghe vedranno i prezzi salire, e calare i rendimenti (contrariamente a ieri, quando il differenziale è salito da 429 a 457 punti base, pari a un rendimento del 5,95%), perché il tasso cui scontare i flussi di cassa futuri è inferiore.

Mentre sulle scadenze brevi e diffuse in questa fase, come ad esempio i Bot, le prossime aste dovrebbero testimoniare un calo di tassi in linea con lo 0,25% limato ieri a Francoforte.

L'intervista I dubbi dell'economista Jean-Paul Fitoussi: "Non basterà a stimolare la domanda"

"Serve a dare una mano al credito però la decisione andava presa prima"

Solo l'ipotesi di interventi con sostanze illimitate poteva scoraggiare la speculazione Ora l'Eurotower è l'unica istituzione federale, la prossima deve essere il governo di Bruxelles

EUGENIO OCCORSIO

ROMA - «È allo stesso tempo una buona e una cattiva notizia.

Buona perché, pur non essendo sufficiente a stimolare la domanda se non in misura minima, aiuta le banche che sono la base dell'economia. Cattiva perché è una conferma della pessima congiuntura perché la decisione doveva essere presa molto prima proprio conoscendo la situazione dell'economia reale». Jean-Paul Fitoussi, l'economista francese con un cotè italiano perché insegna oltre che a SciencesPo alla Luiss di Roma, non è entusiasta per le decisioni della Bce.

Cos'è che non la convince? «Intanto gli aspetti tecnici. È preoccupante che Draghi non abbia dato indicazioni sui long term refinancing operations, i prestiti agevolati che hanno avuto un grande ruolo nel temperare la crisi nei mesi scorsi.

Non vorrei che il ribasso fosse una consolazione e una compensazione per la fine degli Ltro.

Invece, visto che la crisi non è passata ma si aggrava, bisognava andare quanto più possibile vicino all'affermazione che la Bce interverrà a supporto dell'eurozona impegnando sostanze illimitate, che sarebbe l'unico statement in grado di scoraggiare gli speculatori».

La crisi sta peggiorando? «Basta guardare ai dati. L'Italia e tanti altri sono in recessione, per la Francia il 2012 è un anno a crescita zero, decimale più decimale meno, la stessa Germania cresce a un ritmo inferiore all'1%. Una situazione dalla quale non si vede via d'uscita a breve. Visto che il quadro è ben noto, non capisco perché Mario Draghi, che è un ottimo banchiere e un fine economista, non abbia agito sei mesi fa».

Può essere che abbia aspettato i risultati di Bruxelles? «Macché, di vertici se ne fanno in continuazione, le conclusioni di Bruxelles non hanno nulla di rivoluzionario. O meglio, qualcosa è emerso: si è enfatizzata l'importanza della Bce, alla quale sono state date più responsabilità, dalla sorveglianza bancaria al ruolo negli interventi dei fondi salvastati. Come se si fosse voluta indicare una linea: visto che la Bce è l'unica istituzione federale, la via è una progressiva centralizzazione dei poteri. Proprio quello che si dovrà fare con l'Europa politica, solo che lì continuano ad accumularsi colpevoli e inspiegabili ritardi. E in questo senso da Bruxelles non sono arrivati segnali degni di nota».

Sull'Europa politica pesa la querelle del trasferimento di sovranità, su cui il suo Paese è sul banco degli imputati. È cambiato qualcosa? «Con Hollande la Francia non si oppone più. Non c'è più alcuna pregiudiziale. Certo, bisogna vedere a quale Europa si trasferisce la sovranità. Siamo tutti Paesi democratici, vorremmo che anche il governo di Bruxelles lo fosse. Il progetto federalista è sicuramente comune a tutti. Solo che Parigi fa fatica a "trovare le parole", come se volesse aspettare che finisca la crisi. Molto più netto e urgente è il progetto della Germania, che infatti spinge per l'accentramento dei poteri: fra le due posizioni, Mario Monti potrebbe svolgere un'ottima funzione di mediatore, come già ha fatto a Bruxelles per altri problemi. Ha la statura per farlo».

Foto: Critico

Foto: Jean-Paul Fitoussi, economista francese e docente all'università SciencesPo

Il 36% delle famiglie taglia i consumi alimentari

Istat, la spesa al tempo della crisi: meno viaggi e vestiti. Gap di 1100 euro operai-imprenditori Gli avanzi finiscono in polpette e frittate Non si butta più niente. E si torna a coltivare l'orto
VALENTINA CONTE

ROMA - L'austerità servita a tavola. Gli italiani ora risparmiano persino sul cibo. Ne comprano meno e di qualità più bassa. E per far quadrare i conti tra bollette, benzina, affitto o mutuo, non rinnovano il guardaroba, rinunciano a viaggi, cinema, letture, comprimono gli acquisti per la casa. Una spending review obbligata, al tempo della crisi.

È guerra aperta tra pollo e filetto. Tra cibi precotti e pane fatto in casa. Gli italiani tirano la cinghia e svuotano i carrelli.

Piuttosto coltivano l'orticello su balconi e davanzali. E portano in trionfo la cucina degli avanzi, la politica del riuso, lo "sfuso" sul pronto, le maxi-offerte, il "fai da te" e la "schiscetta", il pranzo da casa consumato davanti al Pc. I nuovi dati Istat, diffusi ieri, parlano del 35,8% delle famiglie, più di una su tre, che dichiarano di aver diminuito nel 2011 non solo la quantità di alimentari acquistati, ma anche la loro qualità. Ricorrendo sempre più al discount, in particolare al Sud, dove cibo e bevande valgono un quarto della spesa totale.

Per arrivare a fine mese, calcola l'Istat, nel 2011 servivano 2.488 euro, sui livelli del 2010.

Con la solita forchetta NordSud: 3 mila euro in Lombardia e Veneto, 1.600 in Sicilia. E l'altra, netta, tra famiglie di operai (2.430 euro) e di imprenditori (3.523). Almeno 2 mila euro (su 2.500) vengono assorbiti dal non alimentare. Solo per la casa se ne vanno 719 euro, elettricità e carburante ne succhiano altre 129, i trasporti 354, la sanità 92, mentre abbigliamento e calzature "appena" 134 euro, unica voce crollata del 6% da un anno all'altro. La vera rivoluzione si fa a tavola. Inevitabile per compensare gli altri esborsi che lievitano.

Più pasta (+3%), meno bistecche (-6%) è la cruda sintesi della ricerca Coldiretti-Swg, diffusa ieri e relativa ai primi 5 mesi del 2012. Si comprano pane (+3%) e carne di pollo (+1%), a buon mercato. Si risparmia su pesce (3%) e ortofrutta (-3%). Addio alla colazione al bar e sale la spesa per caffè macinato (+1%), latte (+2%), biscotti (+3%), miele (+4%), fette biscottate (+5%).

Pranzo e cene, meglio a casa: e così vanno su olio d'oliva (+7%) e vini tipici (+6%). Gli sfizi? I primi ad esser sacrificati: caramelle (-6%), liquori (-3%), aperitivi (-4%), cioccolato (-3%), bibite (7%), dessert (-10%). Vanno bene, al contrario, farina (+8%), uova (+6%) e burro (+4%). Indice inequivocabile, per la Coldiretti, di un ritorno in grande stile del "fai da te" casalingo: pane, pasta, conserve, yogurt, confetture, come ai tempi della nonna.

Altro che pietanze pronte o surgelate (la metà ci rinuncia). Anzi, un italiano su tre si cimenta pizzaiolo, il 19% panettiere, il 18% prepara marmellate e sottaceti, il 13% la pasta, l'11% i dolci. E il 30% risolve alla radice, con un proprio orto. Tutti più attenti, infine, agli avanzi. Si ricicla il possibile e tornano di moda polpette di carne, frittate di pasta, pizze rustiche, panzanelle. Chi l'avrebbe detto. I numeri 49% I CONFRONTI La metà degli italiani fa la spola da una rivendita ad un'altra per confrontare i prezzi 13,1% AL SUD E' la percentuale di famiglie del Sud che ha comprato gli alimentari nei discount, anche carne e pesce 3033 € IN LOMBARDIA La spesa media mensile più alta Segue il Veneto, mentre ultima è la Sicilia con 1637 euro

Dossier / Pubblico impiego

Maxi sforbiciata sugli statali Via un dirigente ogni cinque

Tagli del 10% su tutto il personale. Previsti "parametri di virtuosità" per gli enti locali INSEGNANTI Si va verso la mobilità regionale per il personale docente in esubero

FRANCESCA SCHIANCHI

Da l l a p a g e l l i n a per la valutazione «organizzativa e individuale» dei dipendenti pubblici al livellamento (verso il basso) del buono pasto: mai più sopra i 7 euro, chi avesse ottenuto una cifra più generosa se la vedrà abbassare dal 1° ottobre. Stop ai concorsi per dirigenti di prima fascia fino al 2015 e fine dell'abitudine di alzare un po' lo stipendio facendosi pagare le ferie non godute: così come i riposi e i permessi, non saranno più monetizzabili, «anche in caso di cessazione del rapporto di lavoro per mobilità, dimissioni, risoluzione, pensionamento e raggiungimento del limite di età». L'ultima bozza di decreto sulla spending review, quella arrivata fin dentro le stanze di Palazzo Chigi per essere benedetta dal Consiglio dei ministri, conferma un'attenzione tutta speciale (e parecchio sgradita dai diretti interessati) per i dipendenti pubblici. A cominciare dall'intervento più drastico: sono destinati a calare del 20 per cento i dirigenti, non meno del 10% gli altri dipendenti delle amministrazioni dello Stato, delle agenzie, enti pubblici non economici, enti di ricerca. Non sfuggono alla sforbiciata neppure le Forze armate: anche per loro, organici ridotti di almeno il 10%, e persino «in aspettativa per riduzione quadri». Escluse dalla cura dimagrante, si legge nel testo del provvedimento, «le strutture del comparto sicurezza e del Corpo nazionale dei vigili del fuoco, il personale e amministrativo opera e presso gli uffici giudiziari» e il «personale di magistratura». E una stretta la si prevede anche per chi lavora negli enti locali: si stabilisce di definire «parametri di virtuosità» per determinare gli organici in rapporto alla popolazione residente, «a tal fine è determinata la media nazionale del personale in servizio presso gli enti», dopodiché chi è sopra alla media del 20% non potrà fare a meno «a qualsiasi titolo», chi del 40 dovrà applicare le sforbiciate previste dal decreto. Interventi in programma anche per le assunzioni a tempo determinato e i contratti Co.co.co delle società pubbliche: non potranno superare il 50% della spesa sostenuta nel 2009. Assunzioni "calmierate" anche per Camere di Commercio, industria, artigianato e agricoltura: a tempo indeterminato solo per il 20% della spesa delle cessazioni precedenti, sino al 2014; mentre per i segretari comunali e provinciali potranno essere nel limite dell'80% dell'anno precedente. Capitolo docenti: quelli non più idonei all'insegnamento per ragioni di salute dovranno riconvertirsi in assistenti tecnici o assumere il ruolo di personale amministrativo o ausiliario. Secondo i sindacati si tratta di 3800 professori coinvolti. Sempre i sindacati prevedono che siano invece tra gli otto e i diecimila gli insegnanti che perderanno la cattedra per effetto dei tagli: per loro, prevista la mobilità regionale. Non è invece prevista, come trapelato nei giorni scorsi, la chiusura degli uffici pubblici nella settimana di Ferragosto e in quella tra Natale e Capodanno. «Se le indiscrezioni verranno confermate, la risposta che daremo sarà ferma e immediata, avviando una mobilitazione unitaria e non escludendo lo sciopero», promette Rossana Dettori, segretario generale della Fp-Cgil. «Comprensibile» l'allarme dei sindacati, concede il ministro della Pubblica amministrazione, Filippo Patroni Griffi, «ma è importante che anche loro leggano il testo definitivo che stiamo mettendo a punto», a tarda sera non ancora disponibile. Sperando che non ci siano altre inattese, sgradite novità.

7

euro A partire dal 1° ottobre sarà questo il valore massimo dei buoni pasto attribuiti al personale, anche di qualifica dirigenziale, delle amministrazioni pubbliche

3800 docenti È questo il numero dei docenti inidonei in modo permanente all'insegnamento «per motivi di salute» che dovranno riconvertirsi in assistenti tecnici o amministrativi

Dossier / Giustizia

"Una scelta di coscienza" E la Severino cancella i 37 mini tribunali italiani

LE PAROLE DELLA GUARDASIGILLI «Quando ci sono provvedimenti difficili si ascoltano tutti, poi si decide in solitudine» Sindacati e avvocati pronti alle barricate. Favorevole l'Anm IL CALCOLO DEI BENEFICI Secondo il ministero lo Stato risparmierà 2,9 milioni nel 2012, 17 milioni nel 2013 e 31 nel 2014
FRANCESCO GRIGNETTI

Decisionista, non c'è dubbio. Anche questa volta, come già quando s'è trattato di cancellare con un tratto di penna ben 674 sedi di giudici di pace su 800, Paola Severino, la ministra della Giustizia, ha preparato un provvedimento che taglia d'un colpo 37 tribunali minori, 220 sedi distaccate e 38 procure. Tutti accorpatisi al palazzo di Giustizia del capoluogo di provincia o del distretto giudiziario. Per capire lo stile, si sappia che la legge le imponeva di cancellare «solo» 36 tribunali e la ministra, invece, palesemente irritata dal montare delle pressioni, ha voluto spingere fino in fondo l'operazione. Ridisegna sul serio una geografia giudiziaria di sabauda memoria. «Quando si devono fare dei provvedimenti difficili - diceva ieri mattina - si ascoltano tutti. Poi ci si chiude nella propria solitudine e si decide secondo coscienza. E questo è il caso». Scontato che verrà giù il mondo dalle proteste. I sindacati confederali saranno oggi in piazza, contrarissimi, perché gli accorpamenti sarebbero «un vero colpo al sistema giudiziario» e imbufaliti perché «sono varie migliaia le lavoratrici e i lavoratori potenzialmente coinvolti e che ora potrebbero vedersi trasferiti anche a centinaia di chilometri di distanza». Per non dire degli avvocati, chiamati dall'Organizzazione unitaria dell'avvocatura-Oua a scioperare contro la «rottamazione» della giustizia. Ed è «radicalmente negativo» anche il giudizio del Consiglio nazionale forense, in quanto, come dice il presidente Guido Alpa, i criteri alla base degli accorpamenti «sono astratti e non tengono conto delle situazioni territoriali concrete». E poi sono sul piede di guerra sindaci, parlamentari, ordini professionali. «Proporre la chiusura di alcuni tribunali in Calabria - tuona ad esempio il Governatore calabrese Giuseppe Scopelliti, che si appella a Napolitano - rappresenta la più grande sconfitta dello Stato negli ultimi decenni in un territorio che ogni giorno lotta, con i suoi cittadini, per affermare la legalità». Anche gli avvocati penalisti, pur riconoscendo che «è un tema che necessita da anni di un intervento di razionalizzazione», chiedono cautela con i tagli in quanto si «dovrà tenere conto del diritto dei cittadini alla cosiddetta giustizia di prossimità» e mettono in guardia perché non siano sguarniti «quei territori maggiormente oppressi dalle organizzazioni criminali». Proteste che il governo ha messo nel conto. A parole, peraltro, tutti riconoscono che la disseminazione per l'Italia di microscopici tribunali è arcaica. Eppure tutti vorrebbero che si cominciasse a tagliare dal vicino. Il vicepresidente del Csm, Michele Vietti, però, richiama alla realtà: «È assolutamente indispensabile un intervento di revisione della geografia giudiziaria: abbiamo 2mila uffici sparsi in 3mila edifici con una dislocazione che risale all'Ottocento. E il risultato è che dove c'è oggi la domanda di giustizia spesso non c'è la risposta e viceversa». Anche il presidente dell'Associazione nazionale magistrati appoggia la razionalizzazione. «La riorganizzazione degli uffici giudiziari - dice Rodolfo Sabelli - è necessaria perché è un intervento che va nel segno di una migliore efficienza. Gli uffici troppo piccoli non possono generare una buona organizzazione». Unici dubbi dell'Anm: «Non si deve rompere il rapporto diretto tra procura e tribunale e bisogna stare attenti a non eliminare i presidi di legalità nei territori dove c'è una forte criminalità». Se ieri non c'è stato il tempo di procedere al taglio dei tribunali, causa lunghezza del consiglio dei ministri, oggi potrebbe essere il giorno della ghigliottina. Al ministero della Giustizia circola una tabella sui risparmi stimati dalle chiusure: 2,9 milioni di euro nell'anno in corso, 17 milioni nel 2013, 31 milioni nel 2014. Ma si conta che il guadagno maggiore verrebbe dal recupero di efficienza: diverse migliaia di impiegati e qualche centinaio di magistrati verrebbero assegnati ai tribunali maggiori permettendo una distribuzione del lavoro molto più razionale di quanto accada oggi.

Le sedi a rischio Melfi PUGLIA Lucera SICILIA Alba Casale Monferrato Mondovì Pinerolo Saluzzo Tortona Acqui Terme Chiavari Sanremo TOSCANA CAMPANIA FRIULI V.G. Tolmezzo VENETO Bassano del Grappa MARCHE Camerino Urbino CALABRIA Lamezia Terme Rossano Calabro Paola Castrovillari Crema

Vigevano Voghera ABRUZZO Avezzano Lanciano Sulmona Vasto Nicosia Caltagirone Modica Mistretta
Sciaccà Montepulciano Ariano Irpino Sant'Angelo dei Lombardi Sala Consilina LOMBARDIA BASILICATA I
tribunali che potrebbero chiudere Centimetri - LA STAMPA PIEMONTE LIGURIA UMBRIA LAZIO Orvieto
Cassino

statali Per il personale arriva la valutazione individuale Confermato il taglio dei dipendenti: 10 % e 20 % per i dirigenti

Pensione, part-time, mobilità ecco il destino degli esuberanti

Tutte le alternative da valutare prima del licenziamento

LUCA CIFONI

ROMA - L'operazione di riduzione del personale della pubblica amministrazione alla fine è andata in porto e resterà forse una delle misure-simbolo del provvedimento approvato ieri dal Consiglio dei ministri. Per capire i suoi effetti concreti occorrerà attendere l'attuazione, anche se il potenziale esito finale della procedura, due anni a stipendio ridotto come a n t i c a m e r a della fine del rapporto di lavoro, preoccupa non poco gli interessati. Il taglio del 10 per cento degli organici per la generalità dei dipendenti e del 20 per i dirigenti si applicherà ai ministeri ed alle altre amministrazioni centrali dello Stato. Resteranno esclusi il settore della sicurezza, la scuola, i magistrati e il personale giudiziario, e per quanto riguarda gli enti di ricerca tecnologici e ricercatori. Per gli enti locali la riduzione sarà proporzionata al rapporto tra dipendenti e popolazione residente: laddove questo rapporto risulterà superiore alla media nazionale per oltre il 20 per cento scatterà il divieto assoluto di assunzioni, mentre se lo scarto supererà il 40 verranno poste in essere le procedure di riduzione. In ogni caso l'applicazione delle norme sul «collocamento in disponibilità», che sulla carta esistono dal 2001 ma finora di fatto non sono state usate, sarebbe preceduta dall'esplorazione di altre vie, elencate in modo specifico nello stesso decreto legge, per risolvere le situazioni di soprannumero. La prima alternativa è l'accesso alla pensione con le regole precedenti alla riforma Fornero, che permettono un anticipo anche di alcuni anni rispetto ai requisiti in vigore dal 2012. La possibilità riguarderà coloro che a quelle condizioni avrebbero lasciato il servizio entro il dicembre 2014 (quindi avendo maturato i requisiti un anno prima). Per queste persone, se ricadono nella riforma previdenziale, il versamento della liquidazione non sarà però immediato, ma avverrà appunto con i criteri più penalizzanti attualmente in vigore. Successivamente, una volta avviati al pensionamento i dipendenti interessati, le amministrazioni realizzeranno una previsione complessiva delle uscite future, in modo da capire quanti esuberanti si potranno riassorbire in due anni. Per coloro che ancora restano in soprannumero, si aprirà a quel punto la strada del ricollocamento presso altri uffici che presentano carenze di organico. Una ulteriore possibilità, in accordo con le organizzazioni sindacali, sarà la definizione di contratti a tempo parziale per il personale in eccedenza: due rapporti di lavoro a metà tempo permetterebbero di assorbire un esuberante. Quando saranno state esaurite tutte le procedure scatterà la mobilità vera e propria (il «collocamento in disponibilità» del decreto 165 del 2001), con la riduzione della retribuzione all'80 per cento dello stipendio base per un periodo di due anni. Ma questo arco temporale potrà essere raddoppiato se nel frattempo gli interessati maturano i requisiti per la pensione. Infine ci sarà ancora la possibilità di ricollocarsi chiedendo di passare in uno dei posti vacanti il cui elenco sarà stato redatto dal Dipartimento della Funzione pubblica: l'amministrazione in questione sarà obbligata ad accogliere la domanda. La cessazione del rapporto di lavoro arriverà solo al termine di questo processo e dei 24 mesi di mobilità. Per i dipendenti pubblici il decreto porta un'altra novità, anche se non ravvicinata nel tempo: la generalizzazione del meccanismo della valutazione individuale, che finora è stato applicato solo in alcune amministrazioni. Sarà un decreto del presidente del Consiglio dei ministri a stabilire i criteri, tenendo conto dei principi del merito e della distribuzione selettiva dei premi, enunciati nella legge Brunetta del 2009.

LAVORO

Inps, in dodici mesi cassa integrazione in aumento del 16,2%

ROMA - A giugno rispetto al mese precedente c'è stato un calo: le ore di cassa integrazione autorizzate sono scese del 9,6% attestandosi a 95,4 milioni. Ma su base annua la situazione resta fortemente critica, con un incremento del 16,2% rispetto a giugno dello scorso anno, quando il totale delle ore di cig autorizzate fu di 82,1 milioni. Ad aumentare - rende noto l'Inps sono soprattutto le ore di cig ordinaria, che su base annua hanno fatto registrare un balzo del 65,7% (-10,6% rispetto a maggio 2012): a giugno 2012, infatti, sono state autorizzate 30,9 milioni di ore, contro i 18,7 milioni di giugno 2011. Richieste arrivate soprattutto dal settore industriale, dove le autorizzazioni sono aumentate del 77,6% rispetto a giugno 2011, e in modo più contenuto dal settore edile, che ha registrato un aumento del 38,5%. A guardare i dati nel complesso, quindi, nonostante il calo di giugno, non si può certo parlare di una buona notizia. Spiega il presidente dell'Inps, Antonio Mastrapasqua: «La flessione delle richieste di cig in giugno è un dato ciclico, stagionale, ma il trend del primo semestre 2012 nel suo complesso si assesta in linea, peggiorando leggermente, rispetto a quello dello scorso anno. C'è un forte rimbalzo delle richieste di cassa integrazione ordinaria, soprattutto nell'industria e questa non è una buona notizia». D'accordo con l'analisi la Cgil, che osserva: «La crisi economica e produttiva si avvita e si cronicizza con un deciso e strutturale peggioramento». E così la Cisl: «L'andamento della cig nell'industria ci prospetta un pericoloso allargamento delle aziende coinvolte nella crisi». Ancora più pessimisti in casa Uil: «Anche l'argine della cassa integrazione rischia di non essere sufficiente a frenare l'emorragia dei posti di lavoro».

Foto: Antonio Mastrapasqua

Draghi usa le forbici, ma stronca i mercati

La Banca Centrale taglia i tassi al minimo storico dello 0,75%. Alle Borse non basta: Milano perde il 2%
TITOLI DI STATO Lo spread tra Btp e Bund si allarga fino a 460 punti base

Laura Verlicchi

Draghi usa la forbice sui tassi d'interesse, ma per i mercati è una mannaia: crollano tutte le Borse: Milano e Madrid chiudono in profondo rosso. La decisione della Banca centrale europea, che per la prima volta ha portato il tasso di riferimento principale di Eurolandia sotto la soglia dell'1 per cento, tagliandolo di un quarto di punto - ora è allo 0,75%, minimo record era ampiamente attesa dagli analisti: ma quello che ha gelato le Borse sono state le parole usate dal presidente dell'Eurotower. La decisione, ha commentato Mario Draghi, è stata presa all'unanimità e giustificata dalla debolezza dell'economia della zona euro e dall'incertezza sul futuro, con un'inflazione che continua sì a calare (sarà sotto il 2% nel 2013), ma accompagnata da un'elevata disoccupazione che pesa su una ripresa vista come «lenta e graduale», e comunque non prima della fine dell'anno. Il quadro generale, infatti, è ulteriormente peggiorato, rispetto anche solo a un mese fa. «Ora - ha detto Draghi - vediamo un indebolimento della crescita in tutta l'area euro, compresi i Paesi che prima continuavano a crescere». Per questo il taglio è diretto a tutti gli Stati dell'area, compresa la Germania i cui dati mostrano un rallentamento dell'economia. Il problema è la mancanza di domanda, un fattore che rende efficaci solo fino a un certo punto le stesse misure straordinarie della Bce. Anche se Draghi ha esplicitamente escluso che lo scenario sia simile a quello del 2008-2009, quando le ricadute del crac di Lehman Brothers innescarono una grave recessione globale. Comunque, l'Eurotower non intende prendere in considerazione l'ipotesi di nuove misure straordinarie come le due maxi operazioni di rifinanziamento (Ltro) dei mesi scorsi: ritiene di avere esaurito il suo compito azzerando i tassi sui depositi per incentivare le banche a prestare denaro. La stessa operazione compiuta quasi contemporaneamente dalla Banca centrale cinese, che ha tagliato dello 0,25% i tassi, per la seconda volta in un mese, mentre Bank of England li ha lasciati stabili allo 0,50%, ma ha aumentato di 50 miliardi di sterline il programma di acquisto di asset, principalmente bond, in mano a privati, il cosiddetto «quantitative easing»: non a caso Londra è stata l'unica piazza europea a chiudere sopra la parità (+0,14%). Ma l'Europa ha un problema diverso e tutto peculiare, rispetto alla Cina o all'Inghilterra: le divisioni al suo interno, politiche e non solo. Draghi lo sa bene e non si sottrae alla necessità di affrontare i temi più caldi tra quelli discussi al vertice Ue, di cui in realtà molti lo giudicano il vero vincitore: l'uso dei fondi Esm-Efsf in funzione anti spread e di salvataggio delle banche e l'attribuzione alla Bce della supervisione degli istituti di credito dell'area. Per ben tre volte, il presidente della Bce scandisce come «tutti gli interventi» che prenderanno i fondi Ue devono sottostare a condizioni per garantire a tali misure la credibilità. I due fondi comunque hanno risorse «adeguate» a fronteggiare i rischi, ha ribadito. Per la vigilanza unica della Bce, poi, i paletti fissati da Draghi sono ben cinque. La Banca centrale dovrà soprattutto essere «rigorosa e indipendente» sul controllo degli istituti dell'Eurozona senza assumersi dei rischi e dimostrando, in maniera chiara e democratica, di non fare preferenze oppure omissioni in base alla nazionalità. Draghi si aspetta che su questi punti rimanga «il forte impegno politico» dei leader nei passaggi istituzionali della proposta che dovrebbe essere approvata entro l'anno anche se «non c'è fretta ed è meglio fare bene e con calma». Su questo fronte, comunque, la Bce potrà far leva sulle banche centrali e le autorità di vigilanza nazionali: «sono stato alla Banca d'Italia sei anni (dal 2005 al 2011 ndr) e conosco bene la tradizione, le qualità e le competenze» della vigilanza nazionale. Ma dell'intero discorso di Draghi, le Borse hanno recepito solo il pessimismo: non si era ancora conclusa la conferenza stampa a Francoforte e già i listini precipitavano in tutto il Vecchio continente. Maglia nera Madrid (-2,99%), tallonata da Milano che, zavorrata dalle banche, ha lasciato sul terreno il 2,03 per cento. Senza freni la corsa al rialzo dello spread tra il Btp e il bund tedesco, che ha chiuso a 457 punti base (460 nel corso della seduta) dai 429 del giorno precedente: il tasso del decennale italiano è salito al 5,95%. Ora i mercati guardano al vertice di lunedì dell'Eurogruppo, mentre non

si allenta la tensione sulla Grecia. Dopo quattro mesi di assenza, i rappresentanti della Troika tornano ad Atene per controllare l'applicazione del piano di risanamento e il neogoverno è pronto a dare battaglia su molte delle misure chieste da Ue-Bce-Fmi.

I LISTINI ZURIGO Smi -5 0 +5 +0,02% MADRID Ibex -5 0 +5 -2,99% LONDRA Ftse 100 -5 0 +5 +0,14% FRANCOFORTE Dax 30 -5 0 +5 -0,45% PARIGI Cac 40 -5 0 +5 -1,17% MILANO Ftse Mib -5 0 +5 -2,79% -2,03%

Le frasi

Il presente

La crescita si è indebolita in tutti i Paesi dell'area euro

Il futuro

Inflazione giù, ma la ripresa sarà lenta e graduale

Foto: SFORBICIATA Mario Draghi, presidente della Banca centrale europea. La decisione di tagliare i tassi dall'1 allo 0,75% è stata presa dal consiglio direttivo dell'Eurotower all'unanimità. L'ultima variazione risale al dicembre 2011, quando la Bce aveva ridotto anche in questo caso di 0,25 punti percentuali i tassi [Reuters]

LA STRATEGIA DEL GOVERNO Atteso un pacchetto da 10 miliardi annui, già nel 2012 risparmi di 5-6 miliardi Ultimi dubbi sul taglio agli atenei. Il testo già oggi in Gazzetta Ufficiale Spuntano 103 milioni per i libri di testo gratis

Iva, niente aumenti fino a luglio 2013

Monti vuole cancellarli anche dopo, per spingere i consumi Il governo riunito fino a notte. Non c'è il blocco delle tariffe Rinviato l'incremento di due punti delle aliquote (peraltro ora previsto solo per 6 mesi). Ma si punta al riordino degli sconti fiscali e degli enti per azzerarlo

Il primo atto dell'operazione "revisione della spesa" si chiude con una mossa a sorpresa: il governo fa marcia indietro sull'aumento di due punti dell'Iva. È la novità più clamorosa del decreto (in 17 articoli) esaminato ieri dal Consiglio dei ministri, in una riunione partita con quasi un'ora di ritardo (verso le 18, anche a causa di un ultimo faccia a faccia fra il premier Mario Monti e il ministro della Salute, Renato Balduzzi) e protrattosi fin nella notte. Con l'obiettivo di una rapida firma del capo dello Stato e di una pubblicazione già sulla Gazzetta Ufficiale di oggi. Un pacchetto destinato, nelle intenzioni, a garantire un risparmio strutturale di oltre 10 miliardi l'anno, ma con effetti per 5-6 già in questo scorcio di 2012. Per ora la retromarcia è parziale: la tagliola dell'incremento delle aliquote (dal 10 al 12% quella ridotta e dal 21 al 23% la più alta) non scatterà più dal prossimo ottobre, grazie ai miliardi che saranno recuperati con i tagli decisi in questa tornata. Se ne riparlerà solo fra un anno, a luglio 2013, quindi a elezioni passate. Ma l'intento di Monti è quello di far saltare del tutto, se possibile, questo ulteriore aggravio per le tasche degli italiani. Un obiettivo reso palese già dal fatto che, nel testo, l'incremento di due punti è previsto soltanto «fino al 31 dicembre 2013». Dal 2014, poi, secondo il decreto "salva-Italia" ci doveva essere un ulteriore aumento di uno 0,5%; ora non solo questo viene cancellato, ma (almeno nella bozza entrata in Cdm) le aliquote vengono fissate all'11 e al 22%, quindi in diminuzione di un punto rispetto al livello programmato nella seconda metà del 2013. Questo percorso potrebbe però saltare del tutto, dipende dall'esito di uno "scalino" intermedio: sarà infatti la nuova Legge di stabilità, la ex Finanziaria che il governo dovrà presentare entro il 15 ottobre, a indicare gli strumenti da utilizzare entro giugno 2013 per recuperare altre somme ancora, in modo da azzerare del tutto la prevista "stangata" sui consumi. In pole position ci sarebbero il riordino delle agevolazioni fiscali (già ipotizzato nella legge delega chiesta un anno fa dall'allora ministro Giulio Tremonti) e quello degli enti e delle strutture pubbliche. Con questa mossa il Professore ha voluto ricalibrare un provvedimento sul quale ha dimostrato di credere fortemente, a partire dalla decisione di affidarsi a un "super-consulente" come Enrico Bondi. A Palazzo Chigi il capo del governo si è presentato con un testo pressoché blindato. Anche se poi, inevitabilmente, è stato costretto a una mediazione con i ministri più "colpiti". A tirare per le lunghe la riunione sarebbe stato, oltre alla sanità, il capitolo del taglio da 200 milioni al fondo per il finanziamento ordinario delle università, cui si opponeva il ministro dell'Istruzione, Francesco Profumo. E così fino all'ultimo questa riduzione è rimasta in bilico. Chi invece ha protestato di meno è stato il titolare della Difesa, Giampaolo Di Paola, che avrebbe visto saltare dall'ultima versione la sforbiciata di 100 milioni agli armamenti e quella per le vittime dell'uranio impoverito. Dal decreto è poi sparito il blocco delle tariffe, mentre sarebbero entrate norme a favore dei libri di testo gratis (stanziati 103 milioni) e dell'autotrasporto (400 milioni sul 2013). Messo nel cagnone questo primo troncone della review, l'esecutivo dei tecnici proseguirà comunque la messa a punto della seconda fase della riorganizzazione della macchina statale e dei suoi costi: sarà la fase focalizzata sulle amministrazioni più "periferiche", a partire dal taglio delle Province che alla fine sembra non aver trovato posto in questa prima tranche. Già si parla di un nuovo decreto-legge ad agosto. Quando, auspicabilmente, il provvedimento varato nella notte sarà già a metà del suo cammino: la conferenza dei capigruppo della Camera ha deciso che dovrà approdare nell'aula di Montecitorio il 31 luglio, dopo l'iter in commissione.

Le nuove misure IVA L'aumento di due punti percentuali slitta al primo luglio 2013 UNIVERSITÀ Taglio di 200 milioni di euro del fondo per il finanziamento ordinario Così la spending review, ieri, in Consiglio dei ministri PACCHETTO BONDI Dovrebbe essere la parte più corposa ed abbattersi su tutte le amministrazioni. Target: 5 miliardi P.A. Taglio del 10% del personale e del 20% della dirigenza. Arriva la valutazione

individuale PICCOLO OSPEDALI Non spariranno per decreto. Ci sarà un'analisi legata alle necessità del territorio PROVINCE Il taglio è rinviato in un prossimo decreto TRIBUNALI 295 gli uffici destinati alla soppressione o all'accorpamento: 37 tribunali, 38 procure e 220 sezioni distaccate SCUOLE PRIVATE 200 milioni di euro per le scuole (60 in meno del solito) e 10 milioni per le Università AUTO BLU Taglio del 50% rispetto alla spesa sostenuta per acquisto e manutenzione nel 2011

la strategia LA LOTTA ALLA CRISI

Le forbici di Draghi non aiutano le Borse

Giornata di «allentamento monetario» di livello globale: scende il costo del denaro in Europa e in Cina, nel Regno Unito arrivano soldi freschi La Banca centrale europea spera che questa riduzione dia ossigeno all'economia reale L'azzeramento del tasso sui depositi, invece, servirà a spingere le banche a prestarsi denaro a vicenda Tasso Bce allo 0,75%. «La ripresa resta debole» I mercati speravano in misure più forti Pressione sui Btp, che tornano vicini al 6%

PIETRO SACCO

a Banca centrale europea ha tagliato il costo del denaro, abbassando il tasso di riferimento dall'1% allo 0,75%, nuovo minimo storico. È la terza riduzione nell'ultimo anno e la seconda da quando l'italiano Mario Draghi è alla guida della Banca centrale. La speranza è che questo taglio dia un po' di respiro a un'economia europea che, ha detto lo stesso Draghi, «continua a rimanere debole, con un elevato grado di incertezza che pesa sulla fiducia e sulle aspettative». Le prospettive non sono buone: dopo che «i rischi di rallentamento previsti si sono materializzati» adesso in Europa continuano a prevalere i «rischi di ribasso» che rischiano di peggiorare una crescita «graduale». I pericoli sono quelli noti: le tensioni sui mercati dei titoli di Stato e le loro ricadute sul sistema del credito, l'aggiustamento dei bilanci del sistema finanziario e industriale e l'alto livello di disoccupazione. Il presidente della Bce sa benissimo che in questo momento l'allentamento monetario ha effetti limitati, ma potrebbe diffondere maggiore ottimismo tra le imprese: «È incoraggiante, dovrebbe fare pensare agli imprenditori che, nelle loro decisioni di investimento, i rapporti costi-opportunità sono migliori». Per spingere le banche a sostenere la poca crescita che c'è nell'area dell'euro, la Bce ha anche azzerato (dal precedente 0,25%) il tasso di deposito che paga sul denaro lasciato dagli istituti nelle casse della Banca centrale. Non incassando più nessun interesse su quel denaro, le banche potrebbero decidere di prestarselo tra loro (con rendimenti ben maggiori ma anche, di questi tempi, con rischi considerevoli) ridando forza a un mercato interbancario quasi fermo. In questo momento la Banca centrale europea non può fare di più. Quanto più Draghi chiariva questo concetto, tanto più gli investitori, che avevano previsto il taglio e speravano in qualche sorpresa positiva, mandavano ordini di vendita. Le Borse infatti non sono andate bene, soprattutto quelle dei Paesi più in difficoltà: Madrid ha perso il 3,1%, Milano il 2% (trascinata verso il basso dai titoli delle banche), Parigi l'1,2% e Francoforte lo 0,4%. Gli analisti avevano parlato di nuovi prestiti agevolati per aiutare le banche (cioè una terza edizione delle aste Tiro), della possibilità di portare i tassi sotto lo zero, e Christine Lagarde, direttore del Fondo monetario internazionale, era arrivata a chiedere una riapertura del programma di acquisto di titoli di Stato, fermo da ormai quattro mesi. Draghi ha detto che i membri del direttivo della Bce «non hanno discusso nessun'altra misura non standard». Qualcuno gli ha chiesto se l'idea di un fondo salva-Stati che, dotato di licenza bancaria, prende soldi in prestito dalla Bce per comprare Bonos spagnoli o Btp italiani lo convince. La risposta è stata anche più dura: «Non credo ci sia niente da guadagnare - ha detto il presidente della Bce - dal distruggere la credibilità di un'istituzione chiedendole di agire al di fuori del suo mandato». Prima di nuove mosse, la Bce aspetta indicazioni dall'Unione europea. Il vertice del Consiglio europeo di fine giugno, ha spiegato Draghi, ha «gettato le basi» per «ristabilire la fiducia» e «avviare una crescita sostenibile». La Bce apprezza la scelta di «usare con flessibilità» i fondi salva-Stati e considera le risorse a loro disposizione «adeguate con i rischi che possiamo vedere in questo momento». Al vertice di Bruxelles i capi di Stato hanno anche deciso di dare alla Bce il ruolo di vigile di un sistema bancario europeo che sarà più unito: Draghi ha assicurato che l'istituto di Francoforte svolgerà questo compito in maniera «rigorosa e indipendente». Sul mercato dei titoli di Stato il cattivo scenario dipinto dalla Bce ha peggiorato la situazione. I tassi dei Btp italiani decennali sono saliti di 21 centesimi, tornando a un passo dal 6% (al 5,83%), quelli dei Bonos spagnoli (nonostante un'asta positiva che ha visto rialzi limitati dei rendimenti) sono cresciuti di 36 centesimi, al 6,77%. Il nostro spread sui Bund tedeschi è salito da 431 a 459 punti base. FIN SLOVENIA Banche in difficoltà. Serve l'aiuto Ue? Si fanno sempre più insistenti le voci secondo cui, dopo Grecia, Portogallo, Spagna, Irlanda e Cipro, la Slovenia potrebbe essere il sesto Paese dell'euro a chiedere aiuto al

nuovo fondo salva-Atati europeo per ricapitalizzare le maggiori banche del Paese, che sono tutte parzialmente, controllate dallo Stato e sono in gravi difficoltà. Secondo la stampa locale alle banche slovene servono circa 3,5 miliardi di euro per restare a galla. Di questi la metà occorrerebbe solo al più grande istituto finanziario sloveno, la Nova ljubljanska banka. IN SPAGNA Una nuova manovra da 30 miliardi Il Governo spagnolo presenterà «la prossima settimana» un nuovo pacchetto di misure per ridurre il deficit. Lo ha assicurato Elvira Rodríguez, deputato del Partido Popular, confermando indiscrezioni già emerse. Si parla di tagli per 30 miliardi di euro. Rodríguez non ha dato cifre e ha spiegato che le nuove misure serviranno per mantenere l'obiettivo di riduzione del deficit al 3% del PIL nel 2013. Lunedì scorso lo stesso Rajoy aveva ricordato la necessità di «schiacciare sull'acceleratore delle riforme» per dare spazio ad una nuova manovra. IN GRECIA Il 1° incontro tra Samaras e la troika Il premier greco, Antonis Samaras ha iniziato a trattare ad Atene con gli ispettori di Bruxelles e del Fmi, nel tentativo di rinegoziare il debito della Grecia. Samaras, torna in scena dopo due settimane di stop dovuto a un intervento chirurgico a un occhio. Secondo fonti vicine alla trattativa l'incontro odierno è interlocutorio e la «vera negoziazione si terrà più tardi», ma Samaras avrebbe assicurato che la sua amministrazione «è determinata a procedere con grande efficienza all'aggiustamento di bilancio e a velocizzare le riforme».

GRAN BRETAGNA LONDRA METTE ALTRI 50 MILIARDI a Banca d'Inghilterra ha lasciato invariato il costo del denaro ma annunciato il potenziamento del proprio programma di acquisto di titoli di Stato di altri 50 miliardi di sterline. In linea con le attese di mercato il tasso di riferimento del Regno Unito è rimasto fermo al minimo storico dello 0,50%, livello invariato dal marzo del 2009. Novità invece erano attese per il "quantitative easing", e infatti sono arrivate. Con l'incremento del piano di acquisto di bond nazionali annunciato ieri, il valore del programma della Bank of England sale alla cifra complessiva di 375 miliardi di sterline. La Banca d'Inghilterra ha annunciato nei mesi scorsi anche altre misure monetarie espansive. Ad esempio il programma "Funding for Lending" (Finanziare per prestare) che dovrebbe rilanciare il credito verso famiglie e imprese. Un piano, questo, che deve essere ancora lanciato, ma che ieri è stato confermato: «Assieme alla riduzione della pressione sui redditi reali delle famiglie e ai piani di stimolo ancora in corso, quel programma - ha spiegato la Bank of England - rafforzerà la crescita».

CINA ANCHE PECHINO (A SORPRESA) SCEGLIE LA LINEA MORBIDA La banca centrale cinese ieri ha tagliato i tassi di interesse per la seconda volta in due mesi, in un ulteriore tentativo di sostenere l'attuale rallentamento della crescita della seconda economia più grande del mondo. Il tasso di riferimento sui prestiti sarà ridotto di 31 centesimi di punto, al 6%, mentre quello sui depositi sarà ridotto di 25 centesimi, al 3%. La banca centrale aveva tagliato i tassi l'ultima volta lo scorso 7 giugno. Se il taglio del mese di giugno era in un certo senso atteso, e nonostante ciò aveva impresso comunque una svolta positiva ai mercati, quello di ieri ha colto totalmente di sorpresa gli operatori, che non si aspettavano una nuova azione, in questo caso di entità anche superiore. Oltre al taglio dei tassi attivi e passivi, la banca centrale ha compiuto un altro passo avanti nella liberalizzazione dei tassi di interesse, con l'abbassamento della soglia inferiore per i tassi sui prestiti al 70% dei tassi di riferimento, dal precedente 80%.

Ocse: Pil in crescita nell'area Ma l'Italia è fanalino di coda

Nel primo trimestre, i Paesi più sviluppati hanno registrato un lieve incremento dello 0,4%. Lo Stivale, controcorrente, segna un -0,8%

CARLOTTA SCOZZARI

Dall'Ocse nuova doccia fredda per l'economia italiana, e, indirettamente, per il ministro dello Sviluppo, Corrado Passera. Se, da una parte, l'Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico ha fatto sapere che il Pil reale dei paesi Ocse (Canada, Francia, Germania, Italia, Giappone, Gran Bretagna e Stati Uniti) è cresciuto nel primo trimestre di quest'anno, dall'altra, è altresì emerso che l'Italia è il fanalino di coda tra i Paesi più sviluppati, zavorrata da una miscela esplosiva rappresentata dal crollo degli investimenti, dei consumi privati e delle giacenze. Nel dettaglio, il Pil reale dei Paesi Ocse, nei primi tre mesi del 2012, ha messo a segno una crescita dello 0,4%, in lieve accelerazione da quella dello 0,3% registrato nell'ultimo scorcio del 2011. Il principale contributo alla performance è arrivato dai consumi privati, che hanno registrato un incremento di 0,3 punti percentuali, mentre l'apporto della domanda pubblica, della formazione dei capitali fissi e dell'export netto è stato di appena 0,1 punti per ciascuna voce. La riduzione degli stock di magazzino è invece proseguita anche nei primi tre mesi dell'anno in corso rispetto agli ultimi tre del 2011, incidendo sulla formazione del Pil con segno negativo per 0,1 punti percentuali. In tale contesto, l'Italia spicca perché è il paese che ha accusato la performance peggiore, con una flessione pari allo 0,8% dopo il -0,7% registrato negli ultimi tre mesi dell'anno scorso. Se gli investimenti, i consumi privati e le giacenze hanno contribuito alla *débâcle*, a remare con decisione in senso contrario è stata la voce esportazioni, che ha realizzato un progresso dello 0,9% in confronto al primo trimestre dell'anno scorso (mentre gli ultimi tre mesi del 2011 si erano chiusi con un +0,8 per cento). Timido progresso anche per i consumi governativi, che hanno totalizzato un +0,1% a inizio anno contro il precedente -0,1 per cento. In Germania, segnala sempre l'Ocse, il Pil ha rallentato a -0,2% rispetto al progresso dello 0,5% dei tre mesi precedenti, mentre in Francia l'indicatore è migliorato passando da quota zero a un incremento, ancorché timido, nell'ordine dello 0,1 per cento. Nel Regno Unito, invece, l'economia ha accusato una battuta di arresto dello 0,4% rispetto a quella dello 0,3% registrata nel trimestre precedente. Quanto al Pil degli Stati Uniti, tradizionale «locomotiva» dell'economia mondiale, nei primi tre mesi dell'anno in corso la crescita si è attestata allo 0,7% rispetto a quella pari allo 0,5% messa a segno alla fine dello scorso anno. Pil in flessione, invece, in Giappone, che archivia il primo trimestre del 2012 perfettamente invariato, contro il +1,2% dei precedenti tre mesi. Corrado Passera

Taglia-spese, salve tariffe e Province Tra un anno arriva la stangata sull'Iva

Via libera dal Consiglio dei ministri al decreto legge sulla spending review Doppio balzello per l'imposta: dell'1% da luglio 2013 e dello 0,5% nel 2014

Via libera del Consiglio dei ministri al decreto legge sulla «spending review». Tra le principali novità del provvedimento licenziato ieri dal governo, il dietrofront sul congelamento delle tariffe dei servizi pubblici. Tirano dunque un sospiro di sollievo le grandi società quotate e legate al mondo dell'energia e delle concessioni. Ma non i consumi: sempre nel decreto è prevista infatti la temuta stangata sull'Iva, che arriverà nel luglio 2013. Sono 17 in tutto gli articoli della bozza. Dai tagli si salvano i mini ospedali, cioè quelli con meno di 80 posti letto. Secondo il provvedimento licenziato dal governo, infatti, non sarebbe più prevista la chiusura delle piccole strutture sanitarie, di cui si era parlato nei giorni scorsi. Via libera, invece, al taglio dei rimborsi ai partiti per 165 milioni, che finanzieranno gli aiuti ai terremotati. Come detto, l'aumento dell'Iva di un punto sulle aliquote al 10 e al 21% scatterà dal primo luglio 2013, mentre a decorrere dal 2014 il rincaro sarà dello 0,5 per cento. Non è previsto neanche il taglio delle Province, che compariva nei testi circolati nei giorni scorsi. Ma, come già spiegato dall'esecutivo, questa parte dovrebbe rientrare in un prossimo decreto in arrivo forse già ad agosto. C'è poi la riduzione degli stanziamenti per le politiche dei singoli ministri senza portafoglio e sottosegretari, con un risparmio complessivo non inferiore a 20 milioni. Libri scolastici gratuiti a partire dal 2013. Stanziati 103 milioni di euro all'anno. Salta, invece, il taglio di 100 milioni l'anno per il biennio 2013-2014 previsto inizialmente per gli armamenti. Viene poi cancellato anche il taglio di 10 milioni, nel 2012, del fondo per le vittime dell'uranio impoverito. Entro il 2012, poi, verranno stabiliti «i parametri di virtuosità per la determinazione delle dotazioni organiche, tenendo prioritariamente conto del rapporto tra dipendenti e popolazione residente». E ancora: altri 55mila lavoratori esodati saranno salvaguardati dalla riforma del sistema pensionistico, che ha aumentato i requisiti per poter lasciare il lavoro. Chiuderanno una trentina di tribunali, 37 procure e 220 sedi distaccate. Sulla sanità, intanto, scoppia la protesta. I tagli «sono insostenibili e da domani ci saranno gravissime difficoltà per i servizi sanitari ai cittadini», è il grido d'allarme lanciato dai presidenti delle regioni in una conferenza stampa convocata d'urgenza per denunciare «la rottura del patto per la salute da parte del governo». Le regioni, pur giudicando insostenibile il taglio di un miliardo alla sanità previsto per il 2012, offrono la disponibilità a discuterne, ma a condizione che si stralcino dal decreto sulla spending review gli ulteriori tagli previsti dal 2013 al 2015 e che il governo convochi un tavolo per discutere ad agosto su un nuovo patto per la salute.

Foto: Enrico Bondi

Piano Unicredit, s'infiamma la guerra sui premi aziendali

Oggi vertice rovente con i sindacati, che avvertono: «Ghizzoni parla di depositi in crescita, ma mette a rischio gli incentivi. Pronti a dure iniziative di lotta»

STEFANIA PESCARMONA

Si preannuncia ancora più duro il braccio di ferro tra Unicredit e i sindacati, che oggi si incontreranno a Milano, presso la sede dell'Abi, per tentare una difficile conciliazione con i vertici. A gettare benzina sul fuoco sono state ieri le parole dell'ad Federico Ghizzoni. I depositi «si confermano in crescita sia nel quarto trimestre sia nel primo e gli ultimi dati confermano il trend», ha dichiarato ieri Ghizzoni, che poi interpellato sull'outlook 2012 si è detto «abbastanza fiducioso perché il gruppo è solido sia patrimonialmente sia in termini di liquidità». Ma proprio le notizie positive hanno dato infuriare i sindacati, che puntano ancor più l'indice sugli interventi a danno dei dipendenti. «Ci fa molto piacere di queste dichiarazioni, ma vorremmo trovare un riscontro anche nei confronti dei lavoratori. Non vogliamo che siano i dipendenti a farne le spese», ha detto Mauro Morelli, segretario nazionale della Fabi con delega al gruppo Unicredit, fortemente contrario al piano industriale che Piazza Cordusio ha presentato. «Un piano di contrazione e non di rilancio», ha spiegato il sindacalista. C'è una questione fondamentale, che rappresenta la punta dell'iceberg di tutto il braccio di ferro: i premi aziendali, che spetterebbero a tutti e ora sono a rischio, «perché Unicredit, dopo aver erogato circa 100 milioni per il sistema incentivante dei premi discrezionali, a chi voleva e come voleva, e aver stanziato altri 270 milioni di stock option, vuole ora discutere del premio aziendale solo in seconda battuta, dopo aver avviato la trattativa sul nuovo piano industriale», prosegue Morelli. In pratica, al posto di dare ai lavoratori ciò che è contrattualmente dovuto, Piazza Cordusio sta cercando di barattare questo diritto con qualcos'altro previsto nel business plan, come il blocco degli inquadramenti o la rinuncia alla monetizzazione delle festività soppresse, solo per citare alcuni esempi. Secondo i sindacati, il premio aziendale è un diritto non negoziabile e non può essere oggetto di ricatto da parte dell'azienda. Ma il piano industriale «non è in discussione né come visione strategica né tantomeno sui numeri», ha ribadito l'ad, che non si è voluto sbilanciare sui dividendi («Siamo ancora a luglio», ha risposto), mentre sul recente ingresso di Pamplona Capital Management con il 5,01% del capitale ha detto che «è un investimento amichevole» e che i soci non sono preoccupati. L'incontro di oggi si preannuncia quindi rovente. «Non ci attendiamo grandi passi in avanti, per cui se non si arriverà a una conciliazione attueremo tutte le iniziative di lotta, incluso lo sciopero se necessario», ha spiegato Morelli. Sarebbe quindi il terzo caso di sciopero nel settore del credito, dopo quello avvenuto lo scorso 2 luglio presso Intesa Sanpaolo e quello deciso ieri al Monte dei Paschi di Siena (box in pagina).

Foto: Federico Ghizzoni

Grecia/ LA TROIKA METTE FRETTA SUL MEMORANDUM, MA IL GOVERNO VA OLTRE

Via ai tagli e alla svendita del patrimonio pubblico

Argiris Panagopoulos ATENE

ATENE

Altro che rinegoziazione del Memorandum. Samaras, tornato dopo due settimane al palazzo della presidenza del governo, a causa dell'operazione all'occhio, ha promesso ieri ai rappresentanti della troika l'accelerazione del programma delle riforme strutturali per sostenere l'economia e l'occupazione e garantire la coesione sociale.

Samaras ha assunto già la veste del macellaio, promettendo ai rappresentanti della troika che il suo governo presenterà un generoso pacchetto di privatizzazioni, tagli nel settore pubblico e una riforma fiscale. Secondo Samaras le privatizzazioni saranno maggiori da quelle che prevede il Memorandum. Cercando di addolcire la minaccia di svendita del patrimonio pubblico, Samaras ha detto che l'economia greca non può sopportare nuovi tagli degli stipendi e delle pensioni, né nuove tasse.

Il nuovo governo "tripartitico" di Samaras sente già una doppia pressione. La troika e la Germania premono sulla Grecia per applicare le misure micidiali previste dal Memorandum, mentre la società si prepara a resistere ai nuovi tagli e all'annunciata svendita del paese, sulla nuova ondata di austerità che dilaga quasi in tutta l'Europa del Sud.

Il nuovo governo ha una schiacciante maggioranza in parlamento e i tre partiti che lo sostengono hanno eletto il presidente della camera con una votazione da record. Paradossalmente però il governo di Samaras è così debole e contraddittorio creando le prime liti interne nella Sinistra Democratica, visto che alcuni suoi dirigenti si ricordano ancora la loro appartenenza alla sinistra. La verità è che la Sinistra Democratica dovrà fare spesso un bagno di coscienza, visto che dovrà accettare un mare di privatizzazioni nel periodo prossimo. Il nuovo ministro "tecnico" delle Finanze Giannis Stournaras ha fatto presente ieri che la troika ha avvertito il governo che il programma è uscito fuori dai suoi obiettivi dopo le due tornate elettorali. «Noi non vediamo i membri della troika come conquistatori ma come nostri colleghi che rappresentano i creditori con i quali siamo obbligati a convivere», ha detto Stournaras, mentre quando i rappresentanti della troika lo hanno avvertito che lunedì non sarà facile per Atene nell'Eurogruppo lui ha risposto: «Lo so».

Il professor Stournaras ha avvertito anche i greci che li aspettano anni duri. «Da oggi entriamo in acque profonde. Ci aspettano tempi difficili e promettiamo solo un lavoro duro. Vedo una luce nel fondo del tunnel, anche se è lungo», ha detto Stournaras

Syriza ha già dato i primi segnali per una opposizione dura contro la nuova macelleria sociale che si prepara, denunciando anche il fatto che il primo ministro greco prima di presentare il suo programma di governo in parlamento si era incontrato ieri con i rappresentanti della troika ad Atene. Secondo la coalizione - partito di sinistra radicale Nuova Democrazia, Pasok e Sinistra Democratica - che sostiene il governo di Samaras, sarebbero già state dimenticate le premesse pre-elettorali per la rinegoziazione del Memorandum, sostenendo l'applicazione dei tagli senza modifiche.

Il portavoce del governo Simos Kedioglou ha risposto che «l'esecutivo vuole la permanenza della Grecia in Europa e nell'euro. Syriza e gli interessati alla dracma possono aspettare le prossime elezioni».

Anche se le urne non sono per il momento all'ordine del giorno, Syriza sfiderà il solleone e le altissime temperature per tornare nelle piazze e trovare con la sua gente modi di resistenza contro il nuovo governo e forme di solidarietà e partecipazione cittadina attraverso i movimenti. La coalizione di sinistra vuole trasformarsi in un partito di massa in due tappe, con scadenze a ottobre e in primavera, mentre ha già aperto le sue porte a migliaia di simpatizzanti.

Da parte sua Samaras ha chiuso ieri il ristorante del palazzo presidenziale, che costava 63 mila euro ogni anno, mentre il deputato del Pasok Kremastinos ha detto che i deputati «fanno la fame» e ha denunciato come populistici i deputati che hanno rifiutato la macchina offerta dal parlamento, i bonus di 150 euro per ogni

partecipazione in una commissione o ancora peggio hanno rifiutato la scorta.

Da parte loro, uno dopo l'altro i neodeputati di Syriza hanno già cominciato a rinunciare ai tanti extra a cui hanno diritto i parlamentari, mostrando una grande preferenza per le loro macchine da comuni cittadini e dichiarandosi assolutamente non a loro agio di fronte all'evenienza di essere accompagnati da poliziotti.

ENNESIMA RETROMARCIA

TANTO MONTI PER NULLA

La spending review dei Prof: nessun taglio a province, armi e sindacati. Niente blocco delle tariffe E la chiusura dei mini ospedali è delegata ai Governatori: un altro modo per dire che non si farà
MAURIZIO BELPIETRO

Dopo mesi passati a studiarlo, di Mario Monti credo di aver capito una cosa e cioè che l'unica manovra che gli riesce alla perfezione è la retromarcia. Basta vedere cosa è successo in Consiglio dei ministri. Settimane di annunci e bellicose intenzioni e poi i tagli alla spesa pubblica sono stati cancellati in poche ore. Mentre i giornali titolavano sulla chiusura di decine di ospedali in tutta Italia, mentre la gran parte dei quotidiani apriva la prima pagina con la soppressione delle Province e dei tribunali di periferia, mentre La Stampa metteva in bocca al premier dichiarazioni marziali come «Non c'è alternativa ai tagli, risparmi di 5 miliardi sulla sanità», il presidente del Consiglio si preparava al dietrofront di fronte alle lamentele di sindacati e partiti. Una ritirata con la coda fra le gambe, che i principali siti internet ieri pomeriggio sintetizzavano in maniera implacabile: «Saltano il taglio delle Province e il blocco delle tariffe, nessuna riduzione sul fronte degli armamenti, demandata alle Regioni la questione degli ospedali». In una parola, una disfatta. Nessuna delle misure che il governo aveva fatto circolare per dar corpo a una manovra di tagli della spesa pubblica di cui si parla da mesi è rimasta in piedi, neanche quella che riguardava i sindacati e i generosi fondi che ogni anno lo Stato regala a Cgil, Cisl e Uil. La spending review è diventata una spending continues e il lavoro preparato da Enrico Bondi è stato buttato nel cestino, come già (...) segue a pagina 3 (...) prima era accaduto al documento di revisione degli incentivi alle imprese elaborato da Francesco Giavazzi. Che sarebbe andata a finire così purtroppo lo immaginavamo e, commentando le notizie riguardanti i provvedimenti in procinto di essere varati, avevamo messo le mani avanti. Temevamo infatti che alla lunga, pressato dalle contestazioni, il capo del governo si rimangiasse ogni cosa, come già era accaduto con la riforma del mercato del lavoro, nata sana e storpiata trattativa dopo trattativa. La delusione più grande naturalmente riguarda gli ospedali, molti dei quali non hanno le dimensioni e le risorse per garantire ai pazienti adeguate cure, ma in molte regioni ne hanno a sufficienza per assicurare clientele e ruberie. Ne abbiamo parlato spesso su queste pagine e anche oggi, nelle pagine interne, il nostro Tommaso Montesano se ne occupa, raccontando alcuni dei casi più clamorosi. Come quello di Oppido Mamertina, comune alle falde dell'Aspro monte che ospita uno dei 18 centri di cura calabresi con meno di 120 posti letto: a Oppido di brande per accogliere gli ammalati ce ne sono appena venti, ma in compenso i dipendenti sono cinque volte tanto. A Taurianova la situazione non è molto diversa: tra medici e infermieri sono in 149 e i degenti appena 29. Ospedali dove più che essere curati, si rischia di venire abbandonati come capita ad esempio in quello di Corigliano, dove, secondo una recente indagine, solo l'1,2 per cento dei pazienti che si sono rotti un femore riesce ad essere ingessato nelle 48 ore. Nonostante ieri i lanci della principale agenzia di stampa del Paese, l'Ansa, dessero la notizia che i piccoli ospedali erano stati graziati da Palazzo Chigi, immagino però che oggi il presidente del Consiglio negherà la retromarcia, specificando che più semplicemente il governo ha delegato alle Regioni la decisione, essendo la materia dei nosocomi di competenza dei governatori e degli assessorati alla sanità. Ma è proprio questo il punto. Che i centri di cura fossero di competenza regionale, a parte Monti lo sapevano tutti e tutti si attendevano un espediente che aggirasse le disposizioni volute dal centrosinistra nel 2001. In realtà il premier non ha trovato alcuna soluzione e dunque l'annuncio piano di risparmi rischia di afflosciarsi appena sarà nelle mani dei governatori. La maggior parte dei quali non ha intenzione di chiudere il pronto soccorso perché perderebbe voti. Anzi, qualcuno ha perfino costruito il proprio successo difendendo gli ospedali destinati ad essere liquidati. Basti ricordare che nel 2005 l'attuale leader di Sel Nichi Vendola era in prima fila a contestare l'allora governatore della Puglia Raffaele Fitto, colpevole di aver disposto la chiusura del reparto di ginecologia di Terlizzi. Finì con l'auto dell'esponente di Forza Italia assediata e presa a pugni, una protesta che aprì la strada al governatore in rosso, nel senso ovviamente di uno che regna sui bilanci pubblici in deficit. Dunque,

non ci sarà nessuna chiusura, ma solo la solita ammuina. Qualche ospedale cambierà nome, riconvertendosi in centro di assistenza oppure in qualche altro camuffamento. Ma nessuno verrà licenziato e i risparmi ce li scorderemo. Sarà, come sempre, una presa in giro. Tanto Monti per nulla. In compenso il governo ha annunciato che l'aumento dell'Iva ci sarà e forse questa è l'unica decisione su cui il capo del governo non ingranerà la retromarcia. L'unica, ovviamente, che va nella direzione sbagliata.

maurizio.belpietro@liberoquotidiano.it @BelpietroTweet

Nel 2013 sale al 22%

L'aumento Iva sarà l'eredità di SuperMario

FRANCO BECHIS

La prima vorrebbe essere una buona notizia, ma non lo è per tutti: con i tagli alla spesa Mario Monti è riuscito ad evitare per nove mesi l'aumento delle due aliquote Iva dal 21 (...) segue a pagina 4 (...) al 23% e dal 10 al 12%. Meglio nove mesi di grazia che un pestone sul piede, certo. Ma non la penserà certo così chiunque abbia voglia finalmente di correre nella prossima campagna elettorale per essere eletto premier. Perché grazie all'eredità lasciata ieri da Monti avrà sì e no un mese di luna di miele e poi sarà travolto da aumenti dei prezzi, diminuzione dei consumi e nuova recessione che si aggiungerà a quella già alle spalle. Il governo dei tecnici non ce l'ha dunque fatta a tagliare abbastanza sprechi per evitare davvero lo spauracchio dell'aumento dell'Iva, e con la più classica delle vecchie scelte tartufesche l'ha solo spostata un po' più in là, scaricandola sulle spalle di chi verrà. Meglio di prima è, perché la stangata Iva così congegnata sarà in vigore per sei mesi nel 2013 e poi si attenuerà nel 2014 (mezza stangata: Iva dal 21 al 22% e dal 10 all'11%). L'impressione è che Monti abbia voluto dare su questo punto un messaggio all'Europa del Nord, e soprattutto ai tedeschi: non preoccupatevi di cosa avverrà dopo in Italia, di chi comanderà. Tanto io ho legato le mani a loro e nessuno potrà uscire dalla carreggiata Merkel (MontiMerkel). Nel sofferto testo di "spending review" uscito ieri dalle cucine di palazzo Chigi qualche taglio qua e là è alla fine arrivato. Abbastanza lontano dalle previsioni della vigilia, tant'è che non solo non è riuscito a sostituire interamente l'aumento Iva, ma nemmeno a trovare i soldi necessari per i terremotati dell'Emilia che nel breve-medio termine dovranno accontentarsi soprattutto dell'harakiri fatto dai partiti dimezzando i rimborsi pubblici 2012 (91 milioni di euro, una aspirina rispetto alle necessità reali). E non sono saltati fuori nemmeno i fondi per coprire tutti gli esodati messi nei guai da Elsa Fornero: al momento si è trovata la soluzione per meno della metà di loro. Che è accaduto? Il governo dei tecnici ha fallito la sola missione- tagliare la spesa pubblica- che lo rendeva preferibile a un governo di politici: non avevano clientele da soddisfare, non un'opinione pubblica a cui accarezzare la pancia, non legami stretti con la burocrazia in grado di frenare la furia delle forbici. Invece non hanno avuto coraggio. Non per le proteste delle parti sociali, non per le resistenze della loro maggioranza a cui debbono pur sempre chiedere i voti in Parlamento. No: non hanno avuto coraggio perché si sono innamorati delle loro cadreghe peggio di politici navigati. Le vere resistenze si sono viste prima del consiglio dei ministri (ad esempio nel faccia a faccia fra Monti e il titolare della sanità, Renato Balduzzi), e nella lunga e confusa gestazione del consiglio chiuso solo a tarda sera. Si era scelto Enrico Bondi perché aveva fama di gran tagliatore di costi nelle società private. Lui il lavoro l'ha fatto davvero, ma sono stati i ministri a renderlo in buona parte carta straccia. Resistenze fortissime sono arrivate dalla Difesa, dalla Pubblica Istruzione e dalla Giustizia (dove Paola Severino ha mostrato di essere già prigioniera delle lobby della magistratura). Ma anche molti ministri hanno difeso le ragioni dei loro grand commis, che naturalmente di tagli non vogliono sentire parlare nel loro orticello. «Ma il direttore generale mi dice che non c'è più spazio per ridurre la spesa», ha cinguettato qualcuno di loro durante il consiglio dei ministri. Certo che dicono quello: lo dicono da 60 anni, e per questo Giulio Tremonti si spazientì e inventò i tagli lineari, gli unici che tagliano davvero. Brutta pagina quella di ieri per il governo tecnico. Potranno raccontare le favole che vogliono nei vertici internazionali, ma dentro i patri confini hanno offerto una prova più deludente perfino dei vituperati esecutivi della Prima Repubblica.

Foto: BASTONATA Corrado Passera, ministro dello Sviluppo economico. Nella tabella, quello che potrebbe succedere portando l'Iva al 12 e al 23%. LaPresse

i conti non tornano Pochi sacrifici per i sindacati: riduzione del 10% sui permessi e decurtazione di un solo euro (da 14 a 13) sulle dichiarazioni dei redditi dei Caf

Ospedali, province, difesa Il governo depone le forbici

Nella bozza saltano gli interventi sugli armamenti e sugli enti locali. Niente blocco delle tariffe di gas, luce e trasporti. Aumento dell'Iva da luglio 2013. E arriva la pagella per gli statali
FRANCESCO DE DOMINICIS ROMA

Tanto rumore per nulla. O quasi. Come nella migliore delle tradizioni, i tagli alla spesa pubblica si sono sgonfiati sul più bello. Pure i professori, alla fine, si sono arresi. E così, dopo settimane di annunci e indiscrezioni, dalla spending review sparisce la sostanza: niente riduzione delle province, via i tagli agli ospedali, comparto difesa intatto. Settori tra quelli a cui dare ampie sforbiciate e che, invece, sono stati graziati dal Governo di Mario Monti. Doccia gelata per chi sperava in un blocco delle tariffe di gas, acqua, energia e trasporti: hanno vinto gli enti locali che controllano le cosiddette utility. Mentre per l'iva l'aumento è solo rinviato: dal 2013, salvo miracoli che l'Esecutivo assicura di voler realizzare, l'imposta sui consumi potrebbe passare dal 21% fino al 23%. Un po' di tagli, comunque, alla fine sono arrivati. Ma la beffa è sempre dietro l'angolo. Visto che al ministero della Giustizia sono in arrivo due nuovi sottosegretari. Al fianco del Guardasigilli, Paola Severino, arrivano Antonino Gullo (attualmente consigliere del ministro) e Sabato Malinconico (prefetto in pensione). Saranno pure nomine necessarie, ma in tema di tagli e sacrifici stonano un po'. Quanto al decreto, per capire in concreto quello che è rimasto nella versione finale bisognerà aspettare la pubblicazione sulla Gazzetta ufficiale. Senza dimenticare che la stesura definitiva del provvedimento, infatti, proseguirà nei prossimi giorni. Si naviga vista. L'ultima stesura del testo fa saltare, come accennato, la prevista chiusura automatica degli ospedali con meno di 80 posti letto. Anche la sanità dovrà dare il suo contributo ai tagli, ma i miniospedali, ha rassicurato il Governo, non spariranno per decreto. Complessivamente, comunque, sono attesi risparmi miliardi. Soldi che in parte saranno destinati ad aumentare la platea di lavoratori «esodati» lasciati nel guado dalla riforma del lavoro. Poi ci sono i trasferimenti dello Stato per le spese per consumi intermedi, destinate agli organismi anche costituiti in forma societaria, dotati di autonomia finanziaria, inseriti nel conto economico consolidato della Pubblica amministrazione: sono ridotti del 5% nel 2012 e del 10% a decorrere dal 2013 rispetto alla spesa sostenuta nel 2010. E con la Difesa al sicuro (niente tagli agli armamenti) arrivano invece 9 milioni in favore delle zone colpite dal terremoto in Emilia Romagna. Il documento autorizza poi la spesa di 9 milioni di euro, per l'anno 2012, per gli interventi legati alle eccezionali avversità atmosferiche che hanno colpito il territorio a febbraio. Confermate, poi, le riduzioni di fondi alle Università: 200 milioni di euro in meno per gli atenei italiani (a partire dal 2013) che vengono "girati" alle scuole private. Sui banchi di scuola altro denaro fresco: 103 milioni di euro per i libri gratuiti agli studenti. Da dove arrivano quei soldi? Forse da una novità spuntata all'ultim'ora, vale a dire il taglio ai contributi di radio e tv locali: i fondi sono ridotti di 30 milioni di euro dal 2013. Arriva anche la «valutazione organizzativa e individuale dei dipendenti pubblici», una sorta di «pagella» sull'attività dei singoli dipendenti statali. Dalla pubblica amministrazione saranno poi sospesi fino al 2015 i concorsi per dirigenti di prima fascia. Al fotofinish, invece, è saltata la norma che imponeva la chiusura degli uffici pubblici nella settimana di Ferragosto e in quella a cavallo tra Natale e Capodanno. Probabilmente non si è voluto incidere in maniera troppo pesante sul settore del pubblico impiego per il quale in autunno, come ha spiegato il ministro Filippo Patroni Griffi, scatterà la revisione della pianta organica. Operazione complessa che, in prospettiva, dovrà portare a una ampia riduzione della forza lavoro: 10% in meno degli impiegati, 20% in meno dei dirigenti. Salvati sul fronte delle cosiddette società municipalizzate per quanto riguarda le tariffe sui servizi, i comuni e le province dovranno fare i conti con nuovi paletti sui bilanci. Scattano, dalla fine del 2012, nuove regole per l'indebitamento; e sono in arrivo limiti al personale in rapporto alla popolazione residenti. In caso di revisione degli organici i sindacati saranno solo informati, e sarà possibile farlo anche dopo che il dirigente di turno avrà deciso. Mano leggera con le sigle. Saranno tagliati i permessi retribuiti per assentarsi

dal lavoro per attività sindacali (taglio del 10%). Un taglio sempre del 10% ai trasferimenti dei Patronati. E i compensi ai Caf scendono da 14 a 13 euro per dichiarazione. Botta alle vetture di Stato. Il taglio previsto delle auto blu sarà del 50% rispetto alla spesa sostenuta per acquisto e manutenzione nel 2011. [twitter@DeDomincisF](https://twitter.com/DeDomincisF)

Le spese del non fare

E i Prof rinunciano a due miliardi pur di non cancellare le Province

C. ANT.

Per il momento sono ancora salve le Province. L'ipotesi inserita nella bozza prima della stesura da parte del Consiglio dei ministri aveva fatto insorgere la politica contro il taglio delle province più piccole. Perché di una eliminazione tout court non si può ancora sperare. Eppure la manovrina Monti contro le più piccole avrebbe permesso di accumulare un taglio solo di circa 400 milioni. Mentre comparando gli effetti di una riduzione del numero delle Province rispetto a una eliminazione totale, c'è un risparmio miliardario. Circa due. Tanto che «l'idea non deve essere tanto quella dell'accorpamento», scriveva recentemente l'Istituto Bruno Leoni, «quello dello spostamento delle funzioni verso Comuni e Regioni sulla base di criteri di efficienza. Stando poi attenti a che le Province fatte uscire dalla porta della riforma, non rientrano dalla finestra con il nome di città metropolitana». Invece niente. Evidentemente sono stati ascoltati gli appelli di tutti i presidenti degli enti che hanno addirittura suggerito dove tagliare, rigorosamente non a casa loro. In questo momento esistono oltre 7000 enti strumentali (ConSORZI, Aziende, Società) che occupano circa 24 mila persone nei Consigli di Amministrazione, che impropriamente esercitano funzioni tipiche di Province e Comuni. Il costo dei compensi, le spese di rappresentanza, il funzionamento dei consigli di amministrazione, organi collegiali, delle Società pubbliche o partecipate nel 2010 è stato di 2,5 miliardi. Eliminarli consentirebbe un risparmio immediato pari a 22 volte quello che si otterrebbe abolendo le Province. 318 mila persone hanno incarichi di consulenza nella Pubblica Amministrazione. Per consulenze, incarichi, collaborazioni e per le spese dei vari comitati e commissioni, lo Stato ha speso nel 2009 circa 3 miliardi di euro. Parole sante, ma nulla vieta di andare a tagliare con l'accetta gli enti inutili e al tempo stesso eliminare le Province. Tra l'altro circa il 25% di questi enti dipende dalle province stesse. Quindi sarebbe bastato rimboccarsi le maniche senza tanti appelli. Risultato. Al momento non si toccano né gli uni né le altre. Speriamo che resti l'obbligo dell'applicazione dei costi standard per le oltre 100 province. I parametri già ci sono e sono quelli elaborati dalla Sose e diffusi dalla Commissione per l'applicazione del federalismo. Il primo riguarda i servizi per l'impiego e il collocamento. Nella classifica spicca, tra i dati per le Province, quella di Savona, che ha speso il doppio rispetto al costo standard proprio per i servizi per l'impiego. Assieme alla Provincia savonese ci sono con le stesse cifre anche Pisa, Firenze, Bologna, L'Aquila, Vibo e Rieti. Maglia nera per i soldi dei contribuenti spesi è Verbano-Cusio-Ossola, a seguire Pesaro-Urbino (4,87 volte), poi Novara, che spende tre volte di più. A breve dovrebbero essere diffusi, anche per i Comuni, i parametri per le spese amministrative. Solo l'anno prossimo quelle per l'istruzione pubblica e la gestione del territorio.

Foto: I NUMERI Lo studio dell'Istituto Bruno Leoni dimostra come la spesa per i costi di controllo incidono per 3,2 miliardi

UNA TERZA VIA PER MONTI

Tra il tartassare gli italiani e i tagli di spesa selvaggi esiste un'altra strada per risanare i conti. Il capo della Consob ricorda che il debito si può ridurre (anche) con un ottimo metodo inglese
DI GIUSEPPE VEGAS

Il 29 giugno è passato e sta per arrivare il 9 luglio, data nella quale si svolgerà il prossimo vertice europeo. E' lì che si concretizzeranno i risultati di quello del mese scorso. Ma occorrerà passare dalle parole ai fatti. Senza trascurare, però, che il vertice di giugno ha segnato un punto di svolta. In primo luogo ha affermato che dall'euro non si torna indietro. A dire il vero, se ne sentiva il bisogno, perché ormai il chiacchiericcio sulla disgregazione della zona euro iniziava a rappresentare un reale pericolo. Certo, per rendere effettiva questa prospettiva, sarebbe indispensabile poter garantire risorse illimitate in caso di necessità. Il che, almeno fino a oggi, non è. Ma già i fondi messi a disposizione costituiscono un notevole passo in avanti rispetto al passato. In secondo luogo, il vertice ha dimostrato che l'Europa c'è. Proprio perché, alla fine, non sono usciti né vincitori né vinti. Ognuno può rivendicare il successo della propria azione. Ma ciò che conta è che la decisione è una decisione europea - che certamente richiederà faticose implementazioni nel futuro - e che l'Europa, quando arriva al punto di non ritorno, è in grado di guardare avanti. Il che è un grande successo politico. Di politica ce ne era proprio bisogno. Ci si potrà lamentare del fatto che si poteva intervenire prima e a costi inferiori, che ci poteva essere più coesione tra i diversi paesi e che le prospettive sono ancora incerte. Ma resta il fatto che *alea iacta est* e che da qui bisogna partire, guardando in faccia alla realtà. La realtà è che il vero risultato del vertice è stato quello di concedere a tutti un po' di tempo, come quando si mandano gli studenti ai corsi di recupero estivi. I primi a crederci sono stati i "famigerati" mercati, che hanno reagito dapprima in modo trionfalistico e poi secondo una logica attendista. Fino a quando durerà questo approccio? Non è dato saperlo, ma ogni giorno perso aumenta il rischio di un'inversione di tendenza. Che fare? E' chiaro che gli interventi di carattere finanziario sono arrivati fin dove potevano, ma non bastano. Occorre incidere sull'economia reale. Non ci sono scorciatoie. E in questa strada il governo Monti, che ha potuto far tesoro delle cose buone già fatte nel passato, si sta muovendo. Molto è stato fatto o completato, dalle riforme delle pensioni e del lavoro, alle liberalizzazioni, al pareggio di bilancio in Costituzione; molte sono in corso, dal decreto sulla crescita alla spending review. Si poteva fare meglio? Certo. Ma averle fatte non è da poco. Adesso bisogna concentrarsi su quello che manca e che può fare davvero la differenza, senza farsi prendere dall'angoscia del doversi confrontare con un vertice europeo al mese. Qualche modesta considerazione. A partire da quella che esiste una "terza via" al risanamento dei conti, tra aumenti di tasse e tagli di spesa arbitrari decisi dal centro. Proviamo a descriverla. Se un aumento della pressione fiscale può avere effetti positivi sul disavanzo solo per un breve periodo, ma nel medio termine "ammazza il cavallo", non vi è alternativa a una consistente riduzione della spesa pubblica, che liberi risorse per lo sviluppo - quello vero - e consenta allo Stato di indebitarsi di meno. Per tale via il problema dello spread diventerebbe meno drammatico. Si parla tanto di spending review, ma è una pratica che si può esercitare con il bisturi o con l'accetta. Ma, in entrambi i casi, potrebbe non funzionare. Perché non pensare allora che per tagliare la spesa basterebbe utilizzare gli strumenti offerti dalla riforma della legge di contabilità del 2009? Si dovrebbe quindi passare rapidissimamente al bilancio di cassa (che è quello vero, come quello domestico, in cui è contabilizzato quanto realmente si incassa e si spende), fissando dei limiti alla spesa corrente di ogni ministero, con una contemporanea delegificazione del sistema dei diritti soggettivi - ivi compresi quelli del personale - legati alla spesa pubblica. In sostanza l'erogazione effettiva dei benefici economici di una legge di spesa dovrebbe dipendere dalla capienza finanziaria e non da un sistema di diritti "blindati" e i giudizi dei tribunali non potrebbero avere come risultato quello di allargare i cordoni della borsa. Si tratta di un meccanismo aggiornato dei cosiddetti "tagli orizzontali"? Certamente sì. Ma l'andamento del confronto attuale tra governo e parti sociali dimostra che è sostanzialmente impossibile trovare un accordo condiviso. Meglio

allora attribuire ai dirigenti la responsabilità della scelta su cosa tagliare: su di essi graverebbe la duplice responsabilità di realizzare i tagli nella percentuale prefissata, garantendo contemporaneamente un servizio efficiente. Ci si è provato, senza molto successo, nel passato. Conferire loro, finalmente, una reale autonomia, potrebbe risolvere il problema. Un secondo rimedio è quello di passare da un sistema legislativo "cristallizzato" nel tempo a un meccanismo di sunset legislation. In sostanza ciò vuol dire che tutte le leggi di spesa, comprese quelle in vigore, avrebbero una durata limitata (3-5 anni), dopo di che dov r e b b e r o e s s e r e riapprovate dal Parlamento. E' un metodo che consentirebbe di cancellare automaticamente migliaia di disposizioni che hanno creato posizioni di vantaggio per questo o quel soggetto e che nessuno - per forza di inerzia o per incapacità politica - ha più provveduto ad abrogare. Ad esempio, l'Ente opere laiche palatine pugliesi è riuscito a sopravvivere ben settantacinque anni a carico del contribuente, prima che qualcuno, nel 2011, se ne accorgesse. Si potrebbe provare a tagliare il nodo gordiano dei rapporti finanziari tra stato, regioni ed enti locali semplicemente abolendo tutti i trasferimenti dello stato verso questi ultimi e sopprimendo le compartecipazioni e le addizionali. E poi lasciando liberi questi enti di definire autonomamente la loro pretesa fiscale nell'ambito del patto di stabilità europeo. Dopo di che decideranno i cittadini quali sono gli enti amministrati bene e quali amministrati male. Ridurre la spesa non basta. Occorre anche tagliare lo stock di debito, per avvicinarlo il più rapidamente possibile all'entità del pil. Allo scopo sarebbe necessario creare un fondo di stabilizzazione finanziaria cui far conferire asset di valore (immobili pubblici, partecipazioni in società e riserve) e che emetta bond con un rating "tripla A" e la cui raccolta serva a riacquistare titoli del debito pubblico emessi a tassi più elevati. In questo modo si potrebbe diminuire il costo degli interessi che si rifletterebbe in un generalizzato abbassamento degli spread. Ma questi titoli potrebbero anche essere utilizzati per operare riacquisti finalizzati alla diminuzione del debito. E qui veniamo all'ultimo punto. Quello di un intervento forte di taglio del debito. Sono state presentate diverse proposte, a cominciare da quella Monorchio-Salerno, si possono vendere asset sovrabbondanti, si può far ricorso a strumenti di finanza straordinaria. Al governo - che ha la responsabilità - la scelta. Ciò che conta è che questo è il momento delle decisioni. *Presidente della Consob

Il taglio della spesa vale 15 miliardi

Notte di trattative per il decreto Aumento dell'Iva l'anno prossimo

Filippo Caleri

f.caleri@iltempo.it

Una manovra complessiva che porterà risparmi alla spesa pubblica pari a 4,5 miliardi di euro nel 2012 e a 10,5 miliardi nel 2013. Questo l'impatto economico del decreto legge per la spending review che, all'articolo 4 approvato ieri in serata, delinea l'effettiva consistenza dei tagli a doppia firma Monti-Bondi. L'esame dell'intero provvedimento, composto da 17 articoli, ha richiesto trattative a oltranza che si sono prolungate nella notte. Tra le innumerevoli misure che hanno ricevuto il via libera di Palazzo Chigi ci sono quelle, in particolare, richieste dal supercommissario ex risanatore della Parmalat. La prima è la centralizzazione di tutti gli acquisti presso la Consip, la società pubblica che acquista grandi quantità di beni e servizi che poi ridistribuisce alla macchina statale. La società pubblica sarà il parametro di riferimento dei costi di acquisto. Gli enti pubblici potranno fare gare e acquistare senza passare per la Consip ma solo a patto di spuntare un prezzo più basso rispetto a quello del listino ufficiale. Non solo. Tra le misure firmate da Bondi, sempre in tema di risparmio, c'è quella di assegnare un budget prefissato per il pagamento di utenze come la luce, l'acqua, il gas e la telefonia. Un capitolo di spesa unica dal quale attingere per i servizi e che una volta esaurito non potrà essere rimpinguato. Un modo per attivare pratiche virtuose di risparmio anche nei comportamenti. Dunque mai più luci lasciate accese negli uffici pubblici.

Con i risparmi ottenuti complessivamente è ormai quasi certo il invio dell'aumento Iva di un anno, fino al luglio 2013, con l'obiettivo di prendere tempo, trovare altre risorse e scongiurare completamente il rischio di un aggravio che rappresenterebbe certamente un peso per la ripresa economica. L'ultima versione del decreto della spending review mette nero su bianco le intenzioni del governo. Le risorse trovate consentiranno di evitare l'aumento per quest'anno ma non sono sufficienti, al momento, per sterilizzare tutti e due i punti che aumenteranno nel 2013. Così il governo, invece di far scattare un punto di aumento da gennaio, ha deciso di prevedere il rincaro di due punti ma dopo la prima metà dell'anno. Anche in questo caso le intenzioni sono chiare e scritte nero su bianco: a settembre, con la legge di Stabilità, cioè con la nuova versione della Legge Finanziaria, il governo punta a trovare altre risorse, disboscando la selva di agevolazioni fiscali attualmente presenti e accorpendo o cancellando strutture pubbliche. E, con questi fondi, sterilizzerà il rincaro anche per i periodi successivi. Dunque a ottobre non scatterà l'aumento di due punti previsto. L'aliquota base rimarrà al 21%, quella ridotta al 10. Entro il 15 ottobre il governo presenterà la nuova legge di Stabilità che dovrà contenere le misure (tagli alle agevolazioni fiscali, riordino delle strutture pubbliche) per azzerare il previsto aumento anche dopo il luglio 2013. Al momento è previsto che scatterà l'aumento di 2 punti dell'Iva (le aliquote passeranno al 12% e al 23%) a luglio. Ma l'intento del governo è quello di evitare questo aggravio. La manovra «salva-Italia» prevedeva, oltre all'aumento di due punti, anche un ulteriore aggravio di mezzo punto dell'Iva nel 2014. Nel testo della bozza non solo viene cancellato questo ulteriore aumento, ma le aliquote sono previste all'11 e al 22%. In pratica, se l'aggravio 2013 non viene azzerato prima l'Iva diminuisce di un punto. Ma anche in questo caso, le risorse che si punta a trovare con la Legge di Stabilità per il 2013 dovrebbero mettere in salvo dall'aumento della imposta

Il consiglio dei ministri si dovrà chiudere in ogni caso con un testo da trasmettere al Quirinale. E da far pubblicare in fretta in Gazzetta. Questo sarebbe stato richiesto anche dal Capo dello Stato. Per evitare estenuanti lotte interne all'esecutivo, per non dare adito a speculazioni di sorta, soprattutto quelle che sui mercati già ieri sono tornate ad incidere sul differenziale con i bund tedeschi. Anche per questo il Presidente del Consiglio, Monti, ha riunito ieri l'esecutivo per comunicare che le proteste saranno inutili.

Balduzzi resiste a Monti con il sostegno delle regioni. Che accusano: violati gli accordi

Sanità, braccio di ferro sui tagli

Si litiga sulla chiusura dei piccoli ospedali e sui risparmi

Il braccio di ferro tra il premier, Mario Monti, e il ministro della sanità Renato Balduzzi ha tenuto banco a Palazzo Chigi. Dove la riunione del consiglio dei ministri convocata per approvare il decreto sulla revisione della spesa pubblica, la cosiddetta spending review, è stata preceduta da un faccia a faccia tra il presidente del consiglio e l'ex numero uno dell'Agenas per trovare un accordo che consentisse di evitare la chiusura dei piccoli ospedali fino a 80 posti letto. Una misura che avrebbe messo fine alla vita di almeno 140 presidi ospedalieri in tutta Italia, e che avrebbe scavalcato le Regioni. L'impuntatura di Balduzzi, rafforzato dal sostegno unanime dei governatori, avrebbe però convinto Monti a non andare avanti su questo terreno minato. Anche se a questo punto i risparmi saranno difficilmente pari ai 5 miliardi di euro tra il 2012 e il 2014 previsti dal governo alla voce spesa sanitaria. Non è un caso che l'aumento dell'Iva di due punti sia stato soltanto fatto slittare al giugno del 2013 e resti quindi una minaccia concreta. Ma tant'è, perché Balduzzi, prima di incrociare i guantoni con Monti, aveva fatto conoscere il suo pensiero attraverso un'intervista a la Repubblica: «Nei tagli alla sanità non si può andare oltre, è stato raggiunto il limite. Ho detto che non è pensabile sia Roma a decidere quali piccoli ospedali vanno chiusi». Il ministro aveva aggiunto che «è necessaria una riorganizzazione della rete ospedaliera e le Regioni sono invitate a farlo, in particolare quelle che sono in piano di rientro (Piemonte, Puglia, Sicilia) e quelle in commissariamento (Lazio, Campania, Abruzzo, Molise, Calabria). Ma non sarebbe coerente con il riparto delle competenze tra stato e regioni se i tagli fossero decisi da Roma. Una cosa così non può essere accettata e lo dirò in consiglio dei ministri sperando di essere ascoltato». Balduzzi ha anche rivelato di lavorare intorno a misure che dovrebbero scongiurare gli aumenti di ticket dal gennaio del 2014 introdotti dalla manovra di Giulio Tremonti nel luglio del 2011. E poi, forte dell'appoggio delle regioni e anche del malumore dei partiti nei confronti di misure così impopolari (c'è da dire che molte regioni, come l'Abruzzo, hanno già adottato piani per la razionalizzazione delle reti ospedaliere) si è presentato a palazzo Chigi per un negoziato che ha impegnato buona parte della lunga riunione del consiglio dei ministri. Una trattativa dall'esito ancora incerto, mentre sembra scontato il via libera all'altra parte della manovra sulla sanità, con la stretta sulla spesa farmaceutica per risparmiare nel 2012 350 milioni di euro. In sostanza, saranno le industrie farmaceutiche e farmacie a pagare, sotto forma di sconti al servizio sanitario nazionale sul prezzo dei medicinali. Se poi il tetto nazionale di spesa farmaceutica fosse superato, dovrebbero essere ancora le industrie a farsi carico del 50% della maggiore somma impegnata. a manovra sulla sanità prevede anche un taglio del 5% nel 2012 sulla spesa per gli acquisti di beni e servizi anche sui contratti già in essere. In questo caso, le Asl e gli ospedali avranno la possibilità di recedere dai contratti di fornitura che non rispettano i parametri delle convenzioni Consip (cioè la centrale acquisti della pubblica amministrazione), oltre a quelli dei prezzi di riferimento individuati dall'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici, se le aziende non accetteranno di adeguare i contratti. Insomma, una manovra dura e non è un caso che i governatori si siano appellati al presidente della repubblica, Giorgio Napolitano: «Chiediamo un tavolo per ricostruire il patto della salute», ha detto il presidente della Toscana Enrico Rossi. «Si ragiona secondo una logica differente dalla lotta agli sprechi e alla qualificazione dei servizi, perché la sforbiciata in un anno a regime, il 2014, ammonta a 10,5 miliardi a cui si aggiungono i 2 miliardi di Irpef regionale che è stata introdotta». Contrari a tagli draconiani si sono detti il segretario del Pd Pier Luigi Bersani e il presidente della camera Gianfranco Fini.

SPENDING REVIEW/ Il dl in consiglio dei ministri individua quattro categorie di lavoratori

Graziati altri 55 mila esodati

Una nuova deroga per ampliare la platea dei beneficiari

Graziati altri 55mila dalla stretta pensionistica della Fornero. La bozza di dl sulla spending review, esaminata ieri dal Consiglio dei ministri, amplia infatti la platea dei beneficiari dei vecchi requisiti per la pensione (i cosiddetti esodati), per i quali cioè continueranno ad applicarsi le regole di accesso al pensionamento vigenti al 31 dicembre 2011. All'attuazione della nuova deroga, che va ad aggiungersi a quella già stabilita per 65 mila lavoratori (ma il decreto non ancora è passato in gazzetta ufficiale), provvederà un apposito decreto da emanarsi entro 60 giorni. Vediamo i beneficiari.

Lavoratori in mobilità La prima categoria di soggetti riguarda i lavoratori per i quali le imprese abbiano stipulato entro il 31 dicembre 2011 accordi con utilizzo di ammortizzatori sociali (mobilità, cig), ancorché alla data del 4 dicembre 2011 gli stessi lavoratori ancora non risultino cessati dall'attività lavorativa e collocati in mobilità. La condizione prevista è che i lavoratori maturino i requisiti per la pensione entro il periodo di fruizione dell'indennità di mobilità (anche se lunga). Inoltre, viene previsto che agli stessi lavoratori continua ad applicarsi la disciplina in materia indennità di mobilità in vigore 31 dicembre 2011, con particolare riguardo al regime della durata.

Lavoratori a carico di fondi di solidarietà La seconda categoria di soggetti riguarda i lavoratori che al 4 dicembre 2011 non erano titolari di prestazione straordinaria a carico dei fondi di solidarietà di settore, ma per i quali il diritto di accesso agli stessi fondi era comunque previsto in base ad accordi stipulati entro la predetta data del 4 dicembre 2011. In tal caso, è previsto il limite di ulteriori 1.600 soggetti rispetto a quanto già è previsto dal primo decreto esodati, che ne indica nel numero di 17.710. La condizione richiesta per questi lavoratori è la previsione della permanenza nei fondi fino all'età di 62 anni.

Lavoratori in volontaria Terza categoria di soggetti riguarda i lavoratori autorizzati prima del 4 dicembre 2011 alla prosecuzione volontaria dei contributi i quali perfezionino i requisiti anagrafici e contributivi per la pensione, in base alla vecchia disciplina ante riforma Fornero, fra il 7 dicembre 2013 e il 7 giugno 2014, ossia tra il ventiquattresimo e il trentesimo mese successivo al 6 dicembre 2011 (data di entrata in vigore del dl n. 201/2011). La norma, in tal caso, richiama espressamente il primo decreto esodati, per cui potrebbe intendersi richiamata l'applicazione delle condizioni dallo stesso stabilite, ossia che i lavoratori non devono aver ripreso attività lavorativa successivamente all'autorizzazione alla prosecuzione volontaria e devono avere almeno un contributo accreditato o accreditabile al 6 dicembre 2011.

Lavoratori incentivati all'esodo e in congedo straordinario Per individuare l'ultima categoria di soggetti viene fatto riferimento all'articolo 6, comma 2-ter, del dl n. 216/2011; pertanto, risultano interessati due tipologie di soggetti: i lavoratori genitori di figli con grave disabilità in congedo straordinario al 31 ottobre 2011 e i lavoratori il cui rapporto di lavoro si sia risolto entro il 31 dicembre 2011, in ragione di accordi individuali o in applicazione di accordi collettivi di incentivo all'esodo. Per entrambe le categorie, viene posta la condizione per cui i lavoratori devono risultare in possesso dei requisiti (età e contributi) che, in base alla disciplina ante riforma Fornero, avrebbero comportato la decorrenza della pensione fra 7 dicembre 2013 e il 7 giugno 2014, ossia tra il ventiquattresimo e il trentesimo mese successivo al 6 dicembre 2011 (data di entrata in vigore del dl n. 201/2011).

Entro il 30 giugno restyling delle detrazioni e dell'Isee. Altrimenti balzo di due punti

Iva, aumento a luglio 2013 (forse)

Slitta il ritocco se non si fa la riforma delle agevolazioni

Slitta l'aumento di due punti percentuali dell'Iva a luglio 2013. Un aumento, però, sottoposto a condizione. Il ritocco sarà scongiurato, infatti se, entro il 30 giugno 2013, saranno entrati in vigore provvedimenti legislativi in materia fiscale ed assistenziale aventi ad oggetto il riordino della spesa in materia sociale, nonché la eliminazione o riduzione dei regimi di esenzione, esclusione e favore fiscale per un valore sull'indebitamento dello stato di 6,6 mld di euro e se arriveranno i risparmi di spesa dai regolamenti di riordino, trasformazione, soppressione, di enti e organismi pubblici statali nonché di strutture pubbliche statali o partecipate dallo stato. Se non si determina questo scenario si avrà dunque il ritocco delle aliquote Iva che passeranno dagli attuali 10 e 21% ai 12 e 23% per il 2013 e che si riabbasseranno di un punto, nel 2014 per consolidarsi a 11 e 22%. È questo il saliscendi dell'imposta sul valore aggiunto previsto dal decreto legge sulla spending review approvato ieri dal consiglio dei ministri. L'intervento sull'aumento dell'Iva arriva sull'articolo 40 del dl 98/2011. La disposizione prevedeva che a decorrere da ottobre 2012 fino a dicembre 2012 ci sarebbe stato l'aumento dell'aliquota agevolata e di quella ordinaria dell'Iva di ben due punti percentuali. Un primo rialzo sull'Iva si era avuto a partire dal 17 settembre 2011, il giorno dopo l'entrata in vigore della manovra di agosto dell'allora ministro dell'economia Giulio Tremonti (articolo 2, comma 2-bis del dl 138/2011) che appunto era intervenuto sulle aliquote con un rialzo di un punto per l'aliquota agevolata e quella ordinaria lasciando aperta la strada di futuri possibili nuovi rialzi. Nel decreto legge 98/2011 è stata introdotta e mantenuta con quattro interventi di modifica una sorta di clausola di salvaguardia che ha sottoposto l'eventuale rincaro Iva al verificarsi sostanzialmente della riforma del meccanismo delle agevolazioni e delle detrazioni fiscali per cui nel 2011 lavorò una commissione di esperti presieduta dall'attuale sottosegretario all'economia Vieri Ceriani. L'intervento di ieri dunque non manda in soffitta l'aumento, il rischio rimane, ma lo sposta in avanti facendolo dipendere oltre ai risparmi che dovranno arrivare dalla riforma delle detrazioni e dell'Isee (Indicatore di situazione equivalente) anche dai risparmi dei tagli a enti inutili. Aggiò di Equitalia. Arriva la diminuzione, sui ruoli emessi dall'1 gennaio 2013, di un punto della percentuale di aggio sulle somme riscosse dalle società agenti del servizio nazionale della riscossione. Dagli attuali 9 punti si passerà agli 8. Anche in questo caso si lascia aperta la porta a possibili ulteriori riduzioni, fino ad altri 4 punti, subordinate ai risparmi che arriveranno dalla gestione di Equitalia. Si legge infatti che «le eventuali maggiori risorse rispetto a quanto considerato nei saldi tendenziali di finanza pubblica, correlate anche al processo di ottimizzazione ed efficientamento nella riscossione dei tributi e di riduzione dei costi di funzionamento del gruppo Equitalia S.p.A., da accertare con decreto del ministro dell'economia e delle finanze da emanarsi entro il 30 novembre 2012, sono destinate alla riduzione, fino a un massimo di ulteriori quattro punti percentuali, dello stesso aggio. Il citato decreto stabilisce, altresì, le modalità con le quali al gruppo Equitalia S.p.A. è, comunque, assicurato il rimborso dei costi fissi di gestione risultanti dal bilancio certificato».

L'ufficio delle Entrate deve motivare le ragioni d'urgenza

Accertamenti lampo

Pure entro due mesi dall'ispezione

L'accertamento fiscale è valido anche se emesso dall'ufficio delle Entrate prima dello spirare del termine di 60 giorni dall'ispezione, sancito dallo Statuto del contribuente. Il procedimento è nullo solo nel caso in cui l'amministrazione non motiva le ragioni di particolare urgenza per le quali è stato anticipato. A rafforzare questa linea interpretativa, e insieme il concetto che il termine sancito dall'articolo 12 dello Statuto non è assolutamente perentorio, è stata la Cassazione che, con sentenza n. 11347 di ieri, ha accolto il ricorso dell'amministrazione finanziaria. Il caso riguarda una sas di Bolzano. In azienda c'era stata un'ispezione delle Fiamme gialle. Dopo neppure sessanta giorni dalla consegna del verbale al titolare, l'ufficio Iva aveva spiccato un accertamento. La contribuente lo aveva impugnato e i giudici accolto. Ora la Corte ha ribaltato il verdetto. In particolare la sezione tributaria ha applicato il principio secondo cui «la sanzione della nullità dell'avviso di accertamento va ricollegata alla assenza di motivazione in ordine all'eventuale urgenza che ne ha determinato l'adozione». In particolare il Collegio ha ritenuto di dover accogliere il gravame presentato dalla difesa dell'amministrazione finanziaria perché la commissione regionale ha sbagliato ad affermare che «il dato termine è a ritenersi assolutamente perentorio e che, quindi, la mera relativa inosservanza va sanzionata con la nullità, a prescindere dal fatto che una particolare e motivata urgenza ne giustifichi la deroga». La Procura generale della Corte ha chiesto ai giudici chiamati a decidere di accogliere il ricorso del fisco e quindi di ripristinare la validità dell'atto impositivo spiccato entro i due mesi dalla notifica. Nello stesso filone giurisprudenziale, poco garantista per il contribuente, si incardina un'altra pronuncia della Cassazione, la n. 4687 depositata a marzo di quest'anno, secondo cui l'avviso con il quale l'Ufficio finanziario procede al recupero del credito di imposta, ai sensi della legge n. 388/2000 (crediti fiscali erogati nelle zone svantaggiate), può essere emanato anche prima che sia decorso il termine di sessanta giorni dal compimento delle attività di verifica, previsto in relazione all'avviso di accertamento dall'art. 12, comma 7, della legge n. 212/2000, poiché, «pur essendo i due atti parificati con riferimento alla loro natura, la diversa soluzione implicherebbe la surrettizia imposizione di un termine di legge non contemplato dalla normativa, senza che ciò sia necessario al fine di evitare pregiudizi per il contribuente, il quale è libero di impugnare sia l'avviso di recupero, sia l'avviso di accertamento, rispetto al quale il primo è comunque atto propedeutico, fermo restando, inoltre, nel secondo caso, l'obbligo per l'Amministrazione di rispettare il termine indicato».

Una circolare delle Entrate precisa il venire meno della protezione in caso di controllo

Scudo senza segreti con il fisco

Esibire la dichiarazione riservata fa cadere la riservatezza

Nel caso di controlli da parte dell'amministrazione finanziaria con esibizione della dichiarazione riservata, il regime di segretezza viene meno ed è portato a conoscenza dallo stesso contribuente ovvero al momento della richiesta da parte dell'organo di controllo all'intermediario. Anche la concessione di garanzia per finanziamenti a terzi costituisce elemento che fa perdere la segretezza mentre, al contrario, le operazioni di riporto e prestito titoli fanno mantenere il regime previsto dallo scudo. Sono queste alcune delle indicazioni che vengono fornite nella circolare dell'Agenzia delle entrate n. 29 di ieri con la quale l'amministrazione finanziaria ha completato il quadro di chiarimenti relativi al blocco delle imposte introdotte dall'articolo 19 del decreto legge n. 201 del 2011 dopo avere diffuso la circolare sui prelievi relativi agli immobili e alle attività finanziarie detenute all'estero. Il bollo sulle somme scudate. La manovra prevede l'applicazione di una imposta annuale sulle somme che sono state oggetto di scudo fiscale e che sono confluite nei conti riservati per effetto delle operazioni di rimpatrio fisico o giuridico. Restano fuori da questo prelievo le somme e le attività finanziarie che sono state oggetto di regolarizzazione in quanto fisicamente sono all'estero e sono, per conseguenza, soggette al prelievo a titolo di patrimoniale. Chiarendo alcuni passaggi del provvedimento del 5 giugno scorso, l'amministrazione finanziaria si sofferma, in particolare, su quelle ipotesi che comportano la perdita della riservatezza degli importi oggetto di scudo fiscale. Particolare attenzione deve essere riservata alla attività di controllo da parte dell'amministrazione finanziaria a fronte della quale il contribuente può far valere la dichiarazione riservata. Nel momento in cui la dichiarazione riservata viene «esibita» a fronte del predetto controllo, si ha in modo automatico il venir meno del regime di segretezza. In questo caso, l'imposta di bollo è dovuta pro rata temporis sino al momento in cui si verifica l'evento che fa perdere la segretezza. Sul punto, la circolare afferma come l'individuazione di tale momento può avvenire in due modi: - il primo è quello legato alla comunicazione del contribuente che subisce il controllo e che informa l'intermediario che ha ricevuto la dichiarazione riservata; - il secondo è quello legato all'ipotesi dell'organo di controllo che richiede l'originale della dichiarazione riservata al fine di effettuare il riscontro con la copia acquisita in sede di verifica. Di fatto, la nuova circolare richiama i concetti espressi nella precedente pronuncia di prassi del 2010 nella quale l'Agenzia delle entrate aveva anche evidenziato la tempistica che il contribuente doveva seguire al fine di esibire la dichiarazione riservata in fase di controllo da parte dell'amministrazione finanziaria. Ulteriore ipotesi che viene delineata e che fa perdere la segretezza è quella della concessione di una garanzia su un finanziamento a terzi mediante gli importi oggetto di scudo. In questo caso, infatti, non vi è identità tra il soggetto che ha presentato la dichiarazione riservata e un utilizzo «interno», cosa che avviene in relazione alle operazioni di prestito titoli o riporto che non sono prelievi a titolo definitivo dal conto riservato. In relazione alla questione sugli obblighi demandati agli intermediari per il prelievo sia del bollo sulle somme scudate che dell'applicazione dell'imposta straordinaria sulle attività emerse, la circolare dell'Agenzia delle entrate afferma come la segnalazione degli intermediari avviene anche in relazione a un prelievo non complessivo per in capienza del conto o per mancata fornitura della provvista. In questo caso, dunque, sarà l'Agenzia delle entrate a procedere alla riscossione di quanto dovuto mediante iscrizione a ruolo. Per converso, dunque, laddove in relazione alle somme oggetto di scudo venga mantenuta la riservatezza, sembrerebbe non dovuta alcuna segnalazione e, dunque, non dovrebbe trovare applicazione la disposizione introdotta dal decreto Monti in merito agli obblighi di comunicazione da parte degli intermediari dei rapporti intrattenuti dai contribuenti. Imposta sulle attività emerse. Questo tipo di imposta viene applicata nei confronti dei soggetti che hanno prelevato dal conto riservato e, per effetto di tale prelievo, fanno venir meno il regime di riservatezza nel periodo che va dal 1 gennaio al 6 dicembre 2011. I soggetti incisi da tale prelievo sono ovviamente quelli che hanno effettuato lo scudo fiscale al fine di sanare le violazioni alle norme in materia di monitoraggio fiscale. Una parte rilevante della circolare è dedicata a illustrare le modalità

applicative del prelievo straordinario nel caso del decesso del soggetto che ha presentato la dichiarazione riservata nonché analizzare le conseguenze che la vicenda comporta sulla posizione degli eredi.

Commissione tributaria provinciale di Milano estende il novero dei provvedimenti assoggettati

Anche l'ipoteca si può sospendere

L'atto del concessionario può danneggiare il contribuente

Dall'ipoteca iscritta dal concessionario della riscossione per garantire i crediti erariali, potrebbe derivare ai ricorrenti un danno grave ed irreparabile, per cui è necessario ricomprendere il provvedimento di iscrizione ipotecaria tributaria tra gli atti soggetti a sospensione ex articolo 47 del dlgs 546/1992. Sono, in sintesi, le conclusioni che si traggono dall'ordinanza n. 202/1/2012 della sezione prima della Commissione tributaria provinciale di Milano, depositata in segreteria lo scorso tre luglio. L'ipoteca disciplinata dagli articoli 2808 e seguenti del codice civile, «attribuisce al creditore il diritto di espropriare, anche in confronto del terzo acquirente, i beni vincolati a garanzia del suo credito e di essere soddisfatto con preferenza sul prezzo ricavato dall'espropriazione». L'esattore, comunque, in base a una recente modifica dell'articolo 77 del dpr 602/73, dal 2 marzo 2012 non può, per garantire crediti erariali, iscrivere ipoteca sotto il limite di 20 mila euro; inoltre, il legislatore sempre con una modifica dello stesso articolo 77, in vigore dal 13 luglio 2011, ha introdotto l'obbligo di comunicare al debitore l'intenzione di iscrivere ipoteca (nel caso di mancato pagamento del debito erariale nei trenta giorni successivi). In tema di sospensione di cui all'articolo 47 citato, esiste il convincimento che l'ipoteca esattoriale, per sua stessa natura non possa essere «sospesa»; così l'ipoteca, a parere di una parte della giurisprudenza di merito, può essere solamente cancellata o confermata da una sentenza di merito, ed è quindi «inammissibile il ricorso alla procedura cautelare al fine di ottenere la sospensione dell'efficacia del provvedimento». Tuttavia la Commissione tributaria milanese, nella ordinanza in commento è stata di diverso avviso. La pronuncia del collegio trova in effetti conforto in un orientamento dottrinale che ritiene l'istituto della sospensione estendibile anche alle ipoteche tributarie; così il collegio provinciale, ispirato da canoni di giustizia sostanziale, ha ritenuto che fosse doveroso sospendere l'ipoteca, così da assicurare un diritto cautelare di difesa costituzionalmente garantito, almeno fino al momento della pronuncia di merito. Pensiamo al danno d'immagine che potenzialmente potrebbe arrecare una ingiusta iscrizione pregiudizievole; pensiamo alla perdita di credibilità da parte dei fornitori o delle banche, o anche agli effetti negativi in seguito alla perdita di commesse, o addirittura dalla vendita forzata del bene ipotecato. L'ordinanza di sospensione dell'ipoteca, in termini pratici, impartisce all'esattore un ordine di «non fare», evitando che lo stesso possa procedere alla vendita del bene ipotecato prima che sia intervenuta una sentenza di merito che annulli o confermi la trascrizione pregiudizievole; infine, un altro aspetto da non sottovalutare (subordinato alla necessità di concedere la sospensione anche in presenza di ipoteca) lo riscontriamo nell'articolo 47 del dlgs 546/92 laddove impone la discussione della sospensione nel termine massimo di centottantagioni; mentre, in caso di concessione della sospensione, la trattazione del merito deve avvenire entro i successivi novanta giorni, limitando così al massimo i disagi in caso di un provvedimento ingiusto.

Prosegue l'operazione Poseidone: nel mirino i redditi conseguiti nel 2006

Inps a caccia di contributi

Iscritti d'ufficio i professionisti senza versamenti

Professionisti ancora nel mirino dell'Inps. Proseguendo nell'operazione Poseidone, infatti, l'istituto di previdenza ha iscritto d'ufficio alla gestione separata avvocati, ragionieri, commercialisti e altri colleghi professionisti che risultano scoperti dal punto di vista previdenziale. In particolare l'Inps ha individuato i soggetti che hanno denunciato redditi ai fini fiscali nel quadro Re del modello UnicoPf 2007 (periodo d'imposta 2006) ma che risultano non aver versato contributi per quegli stessi redditi né a una cassa professionale né all'Inps. Ai professionisti così identificati, sta inviando una lettera in cui comunica l'iscrizione d'ufficio alla gestione separata e chiede il pagamento dei contributi non versati, debitamente quantificati con annesse sanzioni civili. A renderlo noto è lo stesso Inps, nel messaggio n. 10550/2012. Operazione Poseidone 2007. Prosegue, dunque, l'operazione di verifica delle posizioni contributive Poseidone, iniziata nel 2009. Di mira, stavolta, i soggetti che hanno dichiarato nel quadro RE del modello Unico PF anno 2007, periodo d'imposta 2006, redditi provenienti da arti e professioni denunciate con specifici codici Ateco. Ai soggetti così individuati, l'Inps ha proceduto, con decorrenza 1° gennaio 2006, a inviare la comunicazione d'iscrizione d'ufficio alla gestione separata e alla quantificazione della contribuzione omessa, comprensiva delle sanzioni civili. Contestualmente sono state inviate le lettere con richiesta della contribuzione dovuta ai soggetti già iscritti alla gestione separata per i quali non risulta versata la contribuzione neanche in forma rateale. I professionisti esclusi. Dall'invio delle comunicazioni, precisa l'Inps, sono stati esclusi i professionisti in regola con la contribuzione soggettiva dovuta alla propria cassa professionale oppure pensionati delle stesse casse professionali. In quest'ultimo caso, peraltro, se il professionista-pensionato continua a esercitare la specifica attività professionale, per l'esclusione l'Inps ha verificato che lo stesso stia versando o abbia solo optato per il versamento del contributo minimo alla stessa cassa. Tra gli altri, sono stati esclusi dall'operazione Poseidone i professionisti per i quali è presente un accertamento per l'anno 2006 oppure risulti presente il versamento di contributi con competenza dell'anno 2006, anche in assenza del quadro RR di Unico.

La responsabilità del datore per il mancato adempimento

Trattenute non versate, si rischia il carcere

In questo periodo si registra un notevole aumento di condanne penali dei tribunali competenti a carico dei datori di lavoro i quali, nonostante le diffide dell'Inps, non hanno provveduto a versare all'Istituto nei termini di legge le trattenute previdenziali operate sulle retribuzioni dei dipendenti. Sul tema andrà ricordato che il costo contributivo di competenza dell'Inps per i lavoratori dipendenti è di norma pari a due terzi dell'imponibile a carico delle ditte e l'altro terzo a carico dei lavoratori che viene trattenuto sulla retribuzione mensile. Il sistema sanzionatorio per il mancato versamento dei contributi all'Inps segue altro percorso e andrà sottolineato che le due obbligazioni (del datore e del lavoratore) vanno sempre esaminate distintamente. L'art. 37 della legge 24 novembre 1981, n. 689 sulla depenalizzazione così recita: «Salvo che il fatto costituisca più grave reato, il datore di lavoro che, al fine di non versare in tutto o in parte contributi e premi previsti dalle leggi sulla previdenza e assistenza obbligatorie, omette una o più registrazioni o denunce obbligatorie, ovvero esegue una o più denunce obbligatorie in tutto o, in parte, non conformi al vero, è punito con la reclusione fino a due anni quando dal fatto deriva l'omesso versamento di contributi e premi previsti dalle leggi sulla previdenza e assistenza obbligatorie per un importo mensile non inferiore al maggiore importo fra cinque milioni mensili e il cinquanta per cento dei contributi complessivamente dovuti. Fermo restando l'obbligo dell'organo di vigilanza di riferire al pubblico ministero la notizia di reato, qualora l'evasione accertata formi oggetto di ricorso amministrativo o giudiziario il procedimento penale è sospeso dal momento dell'iscrizione della notizia di reato nel registro di cui all'articolo 335 del codice di procedura penale, fino al momento della decisione dell'organo amministrativo o giudiziario di primo grado. La regolarizzazione dell'inadempienza accertata, anche attraverso dilazione, estingue il reato. Entro 90 giorni l'ente impositore è tenuto a dare comunicazione all'autorità giudiziaria dell'avvenuta regolarizzazione o dell'esito del ricorso amministrativo o giudiziario». Ai sensi dell'art. 1 del decreto legislativo 24 marzo 1994, n. 211 l'omesso versamento delle ritenute previdenziali e assistenziali da parte del datore di lavoro è punito con la reclusione fino a 3 anni e con la multa fino a 2 milioni (ora 1.033 euro). Il datore di lavoro però non è punibile se provvede al versamento di dette somme entro il termine di tre mesi dalla contestazione o dalla notifica dell'avvenuto accertamento della violazione. La denuncia dell'ipotesi di reato è attivata d'ufficio dall'Inps alla procura della repubblica con allegata l'attestazione delle somme eventualmente versate. Trattasi infatti di un illecito penale affine alla indebita trattenuta. Sulla fattispecie si è registrato in passato nell'edilizia lo stesso caso quando l'impresa edile tratteneva ai dipendenti sulla retribuzione la percentuale di paga da accantonare alla Cassa edile competente (vedi ferie o festività) senza però versare la somma all'ente. Nei casi in esame poi contribuiscono a creare confusione anche le pratiche di dilazione globale dei contributi attivate presso l'Equitalia nei confronti della quale non mancano censure. Andrà infine ricordato che oggi più di ieri l'alto costo contributivo è una delle cause per cui le ditte sono in difficoltà economica e tendono a non assumere.

Nuova iniziativa dell'Inrl. Intanto a Bruxelles si apre un bando per finanziare la ricerca

La formazione anche ai revisori

Sarà impugnata al Tar Lazio l'esclusiva ai commercialisti

Nei giorni scorsi l'ufficio di rappresentanza Inrl a Bruxelles ha comunicato ai vertici dell'Istituto l'emanazione di un bando dell'Ue per 9 miliardi di euro che finanzierà la ricerca e l'innovazione tecnologica nei settori dell'energia, trasporti e agricoltura, e avrà come destinatari le piccole e media imprese dell'Unione. L'ufficio Inrl di Bruxelles si pone a disposizione dei revisori iscritti interessati a questo provvedimento per fornire ogni tipo di informazione e assistenza, in presenza di possibili progetti che i revisori saranno chiamati in primis a certificare. Un bando che conferma la posizione determinante e strategica che stanno assumendo i revisori legali in numerose normative europee. In ambito nazionale, poi, nuovi significativi atti dell'Istituto: sarà infatti depositata a fine luglio presso il Tar del Lazio una impugnazione dell'Istituto nazionale revisori legali che contesta il provvedimento col quale il ministero degli interni affida in esclusiva all'ordine dei dottori commercialisti ed esperti contabili la formazione dei revisori legali. «È un atto dovuto», commenta il presidente dell'Inrl Virgilio Baresi, «perché l'Istituto intende rivendicare la piena titolarità a svolgere percorsi formativi, come ha sempre fatto a beneficio dei revisori iscritti, utilizzando tra l'altro i più innovativi sistemi per la formazione a distanza come il web e un canale televisivo dedicato». Si tratta della seconda impugnazione che segue di qualche settimana quella, sempre depositata al Tar del Lazio, relativa al provvedimento del ministero dell'interno sulla presenza dei revisori legali negli enti locali, che non specifica la condizione essenziale dell'iscrizione al registro, riportando genericamente una competenza affidata a revisori e dottori commercialisti, esperti contabili. A tal proposito il Tar del Lazio ha deciso proprio nei giorni scorsi di rinviare al 13 dicembre la pronuncia sulla impugnazione Inrl, perché in presenza di numerose altre impugnazioni. «Siamo fiduciosi», dichiara Giovanni Cinque, il consulente legale dell'Istituto che segue entrambe le impugnative, «sull'esito della vicenda, perché sosteniamo semplicemente quanto dettato dalla legge e ne chiediamo il rispetto». Infine piena condivisione dei vertici dell'Inrl alla titolarità dei revisori legali, richiesta dal governo, per poter dare un tangibile contributo professionale nell'opera di spending review avviata dal governo: un'azione che lo stesso viceministro dell'economia, Grilli, ha sottolineato essere solo agli inizi di un percorso virtuoso che porterà ad un costante monitoraggio della finanza locale. «Mai come adesso», dichiara il presidente dell'Istituto Baresi, «appare indispensabile la presenza dei revisori legali in questa rinnovata scelta del governo nello spending review, nell'ottica di un necessario risanamento nei bilanci della pubblica amministrazione. Siamo di fronte a una nuova epoca professionale per i revisori legali», conclude Baresi, «a sostegno dell'opera del governo e del parlamento nelle strategie per evitare sprechi e avere sotto controllo i conti, rispondendo così da un lato alle esigenze operative della pubblica amministrazione e dall'altro al rispetto dei diritti dei cittadini-contribuenti. Una figura che assume importanza strategica e pressoché insostituibile nella visione italo-europea della unica libera professione riconosciuta da tutti i paesi-membri, per la quale diventa sempre più urgente la definitiva approvazione dei decreti attuativi, al fine di dare la piena titolarità alla sua attività».

Il segretario generale Battaglia punta il dito contro l'ennesima iniquità ai danni dei dipendenti

Tagli alla p.a., gioco al massacro

Con la spending review colpiti i soliti noti e non i veri sprechi

In riferimento al provvedimento sulla spending review, con il quale il governo si propone di risparmiare ben più dei 4, 2 miliardi di euro previsti per rispettare la tabella di marcia del risanamento del bilancio, incontriamo Massimo Battaglia, segretario generale della Federazione Confsal-Unsa, organizzazione sindacale rappresentativa nel pubblico impiego. Domanda. Segretario, quale è la sua valutazione sulla spending review? Risposta. È un altro pasticcio all'italiana. Un'altra occasione persa. E nella situazione in cui è il paese non ce lo possiamo permettere. Dopo un anno dall'introduzione della spending review, cui abbiamo plaudito perché doveva portare finalmente all'eliminazione degli sprechi con tagli selettivi, ci ritroviamo oggi a parlare di nuovi tagli lineari. Navighiamo ancora nell'incapacità della politica e dell'alta amministrazione di progettare un serio programma di ripartizione della spesa pubblica, tagliando le uscite inutili o duplicate. D. Ma è incapacità o mancanza di volontà? R. In parte l'uno e in parte l'altro. Di certo la responsabilità unica del buco di bilancio pubblico è dei politici di oggi e di ieri, sia a livello statale che locale. E per risolvere questa situazione drammatica, che ha anche riflessi sulla tenuta di tutta la zona euro, si dovrebbe mettere mano alle situazioni di privilegio che oggi sono insostenibili, vergognose e moralmente riprovevoli. Non voglio parlare di un conflitto di classe, perché il sindacalismo autonomo della Confsal e della Confsal-Unsa ci permette di non essere vincolati a questa lettura ideologica della storia; ma devo ammettere che oggi siamo davanti a qualcosa di simile. Direi che siamo davanti a una dialettica tra «privilegiati» e «vessati», in cui i primi sono i detentori del potere, i c.d. decisori politici, a cui si uniscono coloro che per prossimità con questo livello beneficiano di un reddito alto, o anche altissimo. Mentre i «vessati» sono la stragrande maggioranza dei cittadini, che patiscono la crisi, e le scelte dei «privilegiati», versando in situazioni più o meno tragiche: chi in uno stato di disoccupazione, chi in uno di precariato, chi con lavoro fisso ma con una retribuzione insufficiente ad affrontare le spese mensili, con tutte le tasse vecchie e nuove, con gli aumenti di bollette, le spese mediche, l'istruzione per figli e chi più ne ha più ne metta. D. Nel contesto sociale che ha descritto, come s'inquadra la spending review promossa dal governo? R. È molto semplice: questa spending review colpisce ancora le fasce che soffrono maggiormente la crisi economica, e si continuano a non toccare i maxi-stipendi e i veri sprechi. Siamo arrivati all'assurdo di prevedere ulteriori tagli alle piante organiche che si sommano a quelli già previsti negli anni scorsi. L'effetto diretto sarà quello di creare esuberi di personale in molti ministeri. Ciò porterà alla mobilità obbligatoria dei lavoratori in esubero, a pena di licenziamento. Il che significa, in concreto, la devastazione degli assetti di vita di decine di migliaia di famiglie, in cui l'altro coniuge sarà costretto a lasciare il proprio lavoro a causa del trasferimento ad altra città di tutto il nucleo familiare. I politici ieri e i tecnici di oggi non riescono a capire davvero i disastri immensi che stanno facendo nella vita delle persone comuni. E come se non bastasse, a tutto questo si aggiunge anche la previsione di un percorso di cassa integrazione forzata di due anni per i dipendenti pubblici all'80% dello stipendio base, senza salario accessorio. Non è possibile che si continui, anno dopo anno, a colpire sempre le fasce di reddito medio basse. In questo paese ci sono troppe sperequazioni tra chi riesce a sostenere la crisi in modo sereno e chi oramai si sente sprofondare verso un futuro privo di sicurezza. In Italia paghiamo 1 miliardo e 300 mila euro l'anno per 10 mila magistrati e quasi 4 miliardi di euro per 58 mila docenti universitari. In dieci anni, cioè dal 2002, solo contando queste voci arriviamo a più di 50 miliardi di euro. Il controvalore di una gigantesca manovra finanziaria. Solo che politicamente e mediaticamente sono sempre i semplici lavoratori pubblici a essere sotto tiro. D. Come giudica il governo Monti? R. Davvero mi verrebbe da dire che al peggio non c'è mai fine. E non lo dico solo riferendomi all'ennesimo provvedimento anti statali e ai tagli delle piante organiche e agli esuberi che ne conseguono e che in parte già conosciamo visto quanto sta accadendo nel ministero della Difesa dove si parla di un esubero di 10 mila unità amministrative e 33 mila militari. Ma mi riferisco proprio alla cultura che anima le scelte di governo, attorcigliata attorno alla strategia Fornero che vede il lavoro solo

dal lato dei licenziamenti. Davvero ci meritiamo ben altro.D. Invece, cosa chiedete al governo?R. Fino a ora l'equità è stata una parola vuota. Ciò continua ad alzare il termometro della contestazione sociale. La classe politica deve capire che i lavoratori, così come i giovani, i pensionati, i disoccupati sono tutti esasperati. Unico antidoto in un momento di crisi che impone la correzione dei conti pubblici è di rendere vera la parola equità. Il risanamento di bilancio deve partire incidendo sulle situazioni di quelle fasce sociali che hanno più reddito e che quindi hanno più margine di sorreggere l'impatto economico delle misure di risanamento. Ma ci rendiamo conto che si bloccano le assunzioni e si impedisce di puntare su una platea di giovani, di cui uno su tre disoccupato, capace di rinnovare dalle fondamenta la pubblica amministrazione. Si perde continuamente l'opportunità di dotarsi di capitale umano altamente competente a gestire mezzi e procedure informatiche che possono innalzare in un colpo l'efficienza produttiva della p.a. In Italia il 53% dei dipendenti pubblici è maggiore di 50 anni, quindi più della metà. Al contrario in Francia questa percentuale è solo il 30%. Questa è l'ennesima dimostrazione dei limiti di progettazione della classe politica.D. Ha parlato delle iniquità che inaspriscono la tensione sociale, di una tensione che serpeggia sempre più nella società tra questi «privilegiati», che sono molti, e la maggioranza di chi è «vessato» da una serie di misure oramai divenute insostenibili. Può fare qualche esempio concreto?R. Potrei toccare molte vergognose situazioni di questo paese, dalle pensioni d'oro, scandalose e ingiustificate, alla spartizione delle risorse del territorio e delle poltrone a opera dei partiti. Ma prendiamo ad esempio la pazzesca sperequazione retributiva che esiste proprio nel pubblico impiego; parliamo cioè dei maxi-stipendi. Il presidente Obama ha responsabilità non da poco: è, tra le altre cose, comandante in capo delle forze armate Usa e ha in mano la valigetta con i codice di lancio dei missili nucleari; il suo stipendio è di 317 mila euro annui lordi. Da noi le cose viaggiano su un altro binario, come sempre, senza decoro. Cito quanto riportato con ottimo spirito giornalistico proprio da ItaliaOggi il 3 luglio. Fino all'anno scorso Antonio Manganelli, capo della polizia, prendeva 621 mila euro l'anno; ma quanto prende un poliziotto che rischia la vita ogni giorno? Il ragioniere dello stato, Mario Canzio prendeva 562 mila euro annui, quanto prende un suo dipendente alla Ragioneria territoriale dello stato di Trieste? Glielo dico io, 1.300 euro al mese. Il capo del dipartimento dell'amministrazione penitenziaria, Franco Ionta, prendeva uno stipendio annuo di 543 mila euro. Quanto prende un suo educatore che lavora a contatto con i detenuti ogni giorno nel carcere di Poggioreale? 1.400 euro mensili e ci deve pagare l'Imu, il mutuo, le bollette e la spesa per la famiglia. E ancora, il capo del gabinetto del ministero dell'economia e delle finanze, Vincenzo Fortunato, prendeva 536 mila euro l'anno. E come loro, tanti tanti altri. Il governo Monti sembra essere intervenuto sulla faccenda dei maxi-stipendi, fissando il tetto a un massimo di 294 mila euro annui, che sono già di per sé una cifra assurda per i comuni mortali. Ma ora emerge che forse questo tetto si applica solo allo stipendio «base» e non al cumulo dei diversi incarichi. Il presidente dell'Inps Antonio Mastropasqua ad esempio cumula 24 incarichi diversi e il suo reddito stimato arriva a 1 milione e 200 mila euro annui. Siamo stanchi delle solite prese per i fondelli all'italiana, dove i tagli riguardano solo i lavoratori delle fasce medio-basse. D. Quali iniziative metterete in atto dopo la presentazione del decreto legge?R. Sinceramente non faremo massacrare i lavoratori. Saremo nelle piazze, come abbiamo già fatto il 23 giugno scorso a Roma, e faremo una forte pressione sui partiti e sui parlamentari, i quali tra quattro mesi dovranno tornare a fare compagna elettorale con la gente, con la stessa gente che stanno affamando, mettendo a rischio il lavoro.

Nel calcolo saranno compresi anche i dipendenti delle società partecipate dalle p.a.

Enti, gli organici scampano ai tagli

Un dpcm definirà la dotazione ottimale in rapporto ai residenti

Gli enti locali sono, per ora, fuori dai tagli sostanzialmente lineari alle dotazioni organiche previste dal decreto sulla spending review in via espressa solo per le amministrazioni statali. Tuttavia, una cura dimagrante è egualmente prevista anche per comuni e province (in attesa del destino di queste ultime), attraverso un successivo decreto del presidente del consiglio dei ministri, da emanare entro il 31 dicembre 2012 d'intesa con Conferenza stato-città e autonomie locali. La spending review del supercommissario Enrico Bondi riprende, in parte, l'idea mai attuata contenuta nell'articolo 76, comma 6, del dl 112/2008, convertito in legge 133/2008: agganciare, cioè, le possibilità degli enti locali di ridurre in modo differenziato la spesa per il personale in servizio e di determinare le dotazioni organiche. Il dpcm cui rinvia la spending review avrà proprio il compito di definire «parametri di virtuosità» sulla base dei quali gli enti locali dovranno stabilire la dotazione organica ottimale, «in rapporto alla popolazione residente». Dunque, la spending review impone di abbandonare sia il criterio della storicizzazione della dotazione organica, sia quello dell'adeguamento delle dotazioni a particolari competenze che gli enti svolgono. Il dpcm stabilirà la media nazionale del personale in servizio presso gli enti, comprendendo nel numero anche i dipendenti presso le società di cui all'articolo 76, comma 7, terzo periodo, del decreto-legge 112/2008, cioè società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo che sono titolari di affidamento diretto di servizi pubblici locali senza gara, ovvero che svolgono funzioni volte a soddisfare esigenze di interesse generale aventi carattere non industriale, né commerciale, ovvero che svolgono attività nei confronti della pubblica amministrazione a supporto di funzioni amministrative di natura pubblicistica. Divenuto efficace il dpcm e determinata la media, gli enti con una dotazione organica superiore del 20% non potranno effettuare assunzioni a qualsiasi titolo, si deve presumere finché la dotazione non scenda al di sotto della media, fermi restando i limiti assunzionali vigenti. Gli enti ancor meno virtuosi, con una dotazione superiore del 40% rispetto alla media dovranno applicare le misure di riduzione della dotazione organica fissate per le amministrazioni statali: riduzioni del 20% della dirigenza, 10% degli altri dipendenti con avvio delle procedure per la dichiarazione di esubero. Resta aperto il problema del corretto computo delle dotazioni. Non bisogna dimenticare che alcuni enti locali, in funzione di leggi statali e soprattutto regionali, hanno acquisito personale direttamente da tali enti, insieme con le funzioni loro trasferite per effetto delle leggi attuative del decentramento amministrativo disposto col dlgs 112/1998. In particolare, dei 56 mila circa dipendenti provinciali, circa 5-6 mila sono stati trasferiti nel 2000 con le funzioni del collocamento. Altri 3 mila circa sono stati trasferiti dalle regioni. In ogni caso, per le province il decreto sulla spending review stabilisce che nelle more dell'attuazione delle disposizioni di riduzione e razionalizzazione di tali enti, ad essi è vietato di effettuare assunzioni di personale a tempo indeterminato. Qualunque sia, dunque, il loro grado di virtuosità in tema di spesa di personale. Una vera e propria contraddizione in termini, visto che tale grado potrebbe essere uno degli elementi per stabilire quali province lasciare in piedi, con le loro funzioni. Curiosamente, il divieto di assunzioni per le province non si estende al personale a tempo determinato, anche se da questo momento in avanti sarà piuttosto difficile per le province, destinate allo svuotamento, reclutare personale anche flessibile. Quest'ultima norma rivela che le province sono, ormai, enti privi di una reale autonomia organizzativa ed operativa. C'è da sottolineare che nel decreto sulla spending review mancano analoghe norme, probabilmente invece necessarie, di divieto ad attivare progetti e contratti di carattere pluriennale.

Ricollocare gli esuberi farà sballare i conti

Mobilità, arma spuntata per garantire il ricollocamento dei dipendenti pubblici in esubero. Perché la mobilità possa davvero funzionare e consentire ai dipendenti che saranno inseriti nelle liste di disponibilità per effetto della spending review occorrerebbe che le assunzioni per mobilità non influiscano sul tetto della spesa delle amministrazioni che le effettuano. Come è noto, contrariamente alle dichiarazioni dei componenti del governo, sono molti i tagli «lineari» previsti dalle norme. Tra essi il taglio del 20% dei dirigenti e del 10% degli altri dipendenti. Per alcune amministrazioni tali interventi potrebbero non creare esuberi, in quanto opererebbero su posti vacanti di dotazioni organiche sovradimensionate rispetto ai lavoratori effettivamente impiegati, a causa di anni di tetti alle assunzioni. Ma, per altre, lo sfortimento potrebbe determinare situazioni di vero e proprio esubero. Applicando l'articolo 33 del dlgs 165/2001, come modificato dall'ultima legge del Governo Berlusconi, la legge 183/2011, una delle misure per evitare che i lavoratori pubblici siano inseriti nelle liste di disponibilità (una via di mezzo tra cassa integrazione e mobilità esistenti nel settore privato) per 24 mesi all'80% dello stipendio tabellare senza salario accessorio, trascorsi i quali scatta il licenziamento, è quella di attivare le procedure di «mobilità». Nel lavoro pubblico la mobilità non ha nulla a che vedere con l'istituto della mobilità del settore privato. Per «mobilità» nel lavoro pubblico si intende semplicemente il trasferimento di un dipendente da un ente ad un altro. Lo spostamento dei dipendenti in esubero verso altri enti viene reso, tuttavia, molto complicato proprio dal decreto sulla spending review, nonostante una tra le principali misure di razionalizzazione della spesa pubblica dovrebbe consistere nel rimpinguare le amministrazioni sottodotate e ridurre quelle con eccesso di personale. Una prima complicazione è la potenziale estrema diffusione dello stato di esubero. Se tutti gli enti risultassero in eccedenza di personale, cosa possibile visto la trasversalità dei tagli, nessuna amministrazione potrebbe acquisire per mobilità i dipendenti in eccesso. In secondo luogo, la mobilità viene considerata ancora un costo vivo, ai fini della determinazione del tetto assoluto della spesa di personale, che si deve ridurre di anno in anno, e della fissazione del rapporto tra spesa di personale e totale delle spese correnti. Il decreto, per altro, stabilisce che le cessazioni dal servizio per processi di mobilità (oltre che per i pensionamenti d'ufficio) non possono essere calcolate come risparmio utile per definire l'ammontare delle disponibilità finanziarie da destinare alle assunzioni o il numero delle unità sostituibili in relazione alle limitazioni del turnover. Insomma, gli enti che lasciano andare dipendenti in mobilità, non possono utilizzare il vuoto d'organico conseguente e il risparmio finanziario per compensarle con altre assunzioni, è da intendere a loro volta per mobilità. Per scongiurare il pericolo di un trauma sociale da centinaia di migliaia di licenziamenti (ricordiamo l'allarme per Alitalia, quando in ballo erano 7.500 posti di lavoro), è necessario rendere immediatamente pubblici i posti vacanti comunque sussistenti nelle amministrazioni, anche dopo i tagli alle dotazioni organiche. E questo intento è previsto dal decreto sulla spending review a carico del dipartimento della Funzione pubblica, insieme col tassello della definizione di tabelle di corrispondenza tra i trattamenti economici, eccessivamente diversi gli uni dagli altri, a causa della giungla retributiva inestricabile, causata dalla contrattazione nazionale collettiva e dall'abuso degli aumenti stipendiali, scaturente dal largheggiamento delle progressioni orizzontali. Parallelamente, occorrerebbe ripristinare il concetto di saldi delle spese di personale per comparto e non per singolo ente, così da rendere la spesa per l'assunzione mediante mobilità dei dipendenti totalmente neutrale, priva, cioè, di effetti negativi per i bilanci degli enti che si dimostrassero disposti ad acquisire i dipendenti in eccedenza.

Con il taglio dei dirigenti pioggia di incarichi a contratto

Il taglio del 20% dei dirigenti e il blocco delle assunzioni per i dirigenti di prima fascia fino al 2015 apre ulteriormente la strada a incarichi dirigenziali a contratto e alle consulenze. La spending review elaborata dal governo limita i risparmi derivanti dai posti dirigenziali ai soli dirigenti «di ruolo», quelli, ovverosia, che hanno acquisito la qualifica dirigenziale attraverso un concorso pubblico, sulla base di un contratto a tempo indeterminato. Non si reperisce traccia di un analogo intervento di risparmio, invece, sui dirigenti «a contratto» i quali, al contrario dei dirigenti di ruolo, sono reclutati per «chiamata», senza alcun concorso. Spesso, non sempre, sulla base della loro provata fedeltà ad una parte politica o ad un componente di organi di governo. In merito alle decisioni che stanno maturando sulla dirigenza, risultano quanto meno curiose due contraddizioni in termini evidentissime della spending review. La prima riguarda la questione dei tagli «lineari». Il premier Monti, così come gli altri componenti del governo, hanno detto e sottolineato più volte che non vi sarebbero stati. È, tuttavia, estremamente facile osservare che la previsione di uno sfolgimento dei dirigenti del 20% altro non è se non un taglio lineare. Poco cambia se, come ha assicurato alla stampa il ministro Patroni Griffi, per alcuni comparti la percentuale possa essere più elevata, per ridursi in via compensativa in altri. Un taglio non sarebbe lineare se fosse mirato. Occorrerebbe, allora, individuare un rapporto ottimale tra dirigenti e dipendenti e imporre alle amministrazioni che si trovassero al di sopra della media di ridurre i dirigenti in servizio, ricorrendo alla messa in disponibilità o ai trasferimenti in altre sedi. Ma di questo semplice ragionamento non esiste traccia. La seconda contraddizione riguarda la circostanza che il governo sostanzialmente dichiara che esiste un esubero del 20% dei dirigenti. Come questa dichiarazione di esuberi possa non essere accompagnata dall'immediato e conseguente divieto di acquisire dirigenti e consulenti a tempo determinato oggettivamente sfugge. Se i dirigenti di ruolo sono più di quanti dovrebbero essere, non si capisce come possa essere contestualmente possibile acquisire dirigenti al di fuori dei ruoli. Quanto ai consulenti, si parla di una riduzione dell'80% della spesa sostenuta. Ma, una identica norma già esiste: è l'articolo 6, comma 7, del dl 78/2010. Brutto segno quando disposizioni già vigenti vengono ribadite da altre norme. Segno che quelle già vigenti sono state allegramente violate.

Le competenze passeranno ai comuni. Slittano anche le norme sull'accorpamento dei mini-enti

Niente tagli alle province. Per ora

Tutto rimandato ad agosto. Agli enti restano solo tre funzioni

Niente taglio delle province, almeno per ora. Come anticipato su ItaliaOggi del 4/7/2012, la riorganizzazione degli enti di area vasta non troverà posto nella fase due della spending review (quella che il governo ha avviato col decreto esaminato ieri dal consiglio dei ministri). Ma sarà rimandata ad agosto assieme alle norme sull'accorpamento dei piccoli comuni. Solo questione di tempo, dunque, anche se non si può non osservare come le funzioni di area vasta, tipiche delle province, saranno polverizzate e distribuite tra i comuni, qualora il decreto di agosto dovesse ricalcare il testo di alcune bozze circolate nei giorni scorsi. Bozze nelle quali si rinuncia del tutto a un ridisegno delle funzioni sovracomunali e infraregionali, utilizzando un criterio che più drastico non si potrebbe. Alle province, destinate a essere sostanzialmente dimezzate, resteranno solo tre funzioni: pianificazione territoriale provinciale di coordinamento nonché tutela e valorizzazione dell'ambiente, per gli aspetti di competenza; pianificazione dei trasporti e dei bacini di traffico e programmazione dei servizi di trasporto pubblico locale, nonché funzioni di autorizzazione e controllo in materia di trasporto privato in ambito provinciale, in coerenza con la programmazione regionale; costruzione, classificazione e gestione delle strade provinciali e regolazione della circolazione stradale a esse inerente. Niente più politiche del lavoro e collocamento, istruzione superiore, edilizia scolastica, lavori pubblici, programmazione, polizia amministrativa, caccia e pesca, più quelle conferite dalle regioni come turismo, formazione professionale, agricoltura, attività produttive e così via. Anche se, sulle politiche del lavoro, la legge 92/2012 (la legge Foriero) cita espressamente le province come enti competenti. Un vero rebus. L'idea del ministro Filippo Patroni Griffi è di trasferire ai comuni le funzioni a suo tempo conferite alle province con legge dello stato e rientranti nelle materie di competenza legislativa esclusiva dello stato. La cosa non sarà, tuttavia, semplice. Le funzioni da trasferire debbono essere determinate da un decreto del presidente del consiglio dei ministri entro 60 giorni dalla data di entrata in vigore del decreto, previa intesa con la Conferenza stato-città e autonomie locali. Inoltre, successivi dpcm, da adottare entro 180 giorni, previa intesa con la Conferenza stato-città e autonomie locali, individueranno puntualmente beni, risorse finanziarie, umane, strumentali e organizzative connessi all'esercizio delle funzioni da trasferire ai comuni. Il tutto, completato dalla necessità di consultare le organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative, per quanto concerne il trasferimento del personale. Si tratta, all'evidenza, di indicazioni a dir poco generiche. Il trasferimento delle funzioni e delle connesse risorse implica la dismissione di patrimoni immobiliari, contratti di appalto e di servizi, uno stock di debito e un obiettivo di patto di stabilità da rispettare, tetti alle spese di personale. Senza precise riforme della finanza locale e del patto di stabilità sia le nuove province frutto degli accorpamenti sia i comuni destinatari delle funzioni trasferite rischiano di trovarsi con bilanci in deficit strutturali irrisolvibili, considerando anche i tagli che la spending review impone ai comuni, alle province stesse (quasi un miliardo) e alle regioni, le quali evidentemente finirebbero per ridurre i trasferimenti alle province sopravvissute. Prudenzialmente, dunque, la bozza di decreto subordina l'effettiva decorrenza dell'esercizio delle funzioni a carico dei comuni all'effettivo trasferimento dei beni e delle risorse umane. Il che lascia l'intera manovra in sospeso e nella totale indeterminatezza. La bozza di decreto prevede che anche le regioni, con propria legge, trasferiscano ai comuni, entro il 31 dicembre 2012, le funzioni amministrative conferite da esse alle province. Ma si ribadisce che laddove occorra assicurarne l'esercizio unitario, le funzioni delle province possano essere acquisite dalle regioni medesime, con conseguente trasferimento dei beni e delle risorse finanziarie, umane, strumentali e organizzative. Manca del tutto, in questo caso, una norma di carattere finanziario, a rendere il quadro ancora più fosco. Il testo circolato nei giorni scorsi ribadisce quanto previsto dalla legge 214/2011 (per altro sul punto oggetto di ricorso alla Consulta) e cioè che laddove le regioni non legiferino entro il 31 dicembre 2012, provvederebbe in via sostitutiva lo stato, con propria legge. Non risulta chiaro da dove deriverebbe il risparmio di 1 miliardo che si ritiene di ottenere dall'accorpamento delle province, se le relazioni degli uffici

studi parlamentari in merito all'articolo 23 del decreto salva-Italia avevano constatato che la riduzione di spesa scaturente dallo svuotamento delle province non avrebbe superato i 130 milioni. A meno, infatti, di eliminare del tutto le funzioni fin qui svolte dalle province (cioè tagliare i servizi), i 12 miliardi circa che spendono continuerebbero a essere spesi dagli enti che subentreranno nell'esercizio delle loro funzioni.

Dopo un iter travagliato il decreto è pronto per la G.U.

Arrivano gli sconti per chi è stato virtuoso

È quasi giunto al capolinea il decreto del Mef che individua gli enti locali c.d. virtuosi, che beneficeranno di un consistente sconto sul Patto 2012. Il provvedimento (consultabile sul sito della Rgs) è stato firmato da Mario Monti e ora attende solo la pubblicazione in Gazzetta Ufficiale. La scelta è stata operata sulla base dei seguenti quattro parametri: 1) rispetto del Patto; 2) autonomia finanziaria; 3) capacità di riscossione; 4) equilibrio di parte corrente. Per il primo parametro si è considerato il 2010, per gli altri il 2009. Il decreto ha avuto un iter abbastanza travagliato: dopo essere stato esaminato in conferenza unificata già il 9 aprile scorso, era finito in naftalina (si veda ItaliaOggi del 19 giugno), probabilmente per rimediare ad alcune «sviste» che avevano portato a considerare come virtuosi anche enti commissariati per mafia. Scorrendo l'elenco definitivo, salta all'occhio la quasi totale assenza di grandi comuni: l'unico di una certa dimensione è Brescia, mentre gli altri sono tutti enti di piccole o medie dimensioni, perlopiù veneti e lombardi. Ciò dipende dal meccanismo prescelto per distribuire le premialità, che scarica sui non virtuosi la quota della manovra abbuonata ai primi della classe. Per evitare di penalizzare i meno bravi, è stata prevista a loro favore una clausola di salvaguardia, che impedisce ai rispettivi obiettivi di Patto di superare un tetto massimo. Ciò ha ridimensionato le cifre in gioco (da distribuire c'erano 149,4 milioni di euro per i comuni e 31,3 milioni per le province), costringendo a inserire nella rosa dei virtuosi un numero contenuto di enti e a trascurare le grandi città, che da sole avrebbero più che esaurito i margini finanziari disponibili. Ecco perché, oltre alla «Leonessa d'Italia», il solo altro comune capoluogo inserito nell'elenco è Verbania. A livello di province, invece, sono state premiate Bari, Lodi, Sondrio e Vicenza. Per gli enti «virtuosi» il saldo obiettivo da raggiungere ai fini del rispetto del Patto è pari a zero, mentre gli altri enti dovranno calcolarlo applicando alla media degli impegni di spesa corrente assunti nel triennio 2006-2008 i coefficienti maggiorati previsti dall'art. 31, comma 6, della L 183 2011 (16,9% per le province e 15,8% per i comuni). Per gli enti che avessero già approvato il bilancio di previsione 2012 applicando coefficienti diversi, occorrerà procedere quanto prima alle opportune variazioni.

Le commissioni vanno considerate un'articolazione dell'organo consiliare

Indennità non cumulabili

Ai consiglieri gettone di presenza onnicomprensivo

Sussiste la possibilità di cumulare i gettoni di presenza spettanti ai consiglieri comunali per la partecipazione, nell'ambito della stessa giornata, alle sedute del consiglio comunale, delle commissioni consiliari permanenti e delle commissioni comunali istituite da leggi statali, regionali o da norme statutarie? Le regole generali inerenti al riconoscimento e alla corresponsione dell'indennità collegata alla funzione svolta dagli amministratori locali nonché dei gettoni di presenza sono fissate agli artt. 82 e 83 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267. Il legislatore, attraverso le modifiche apportate, negli anni, al citato art. 82, ha inciso in senso restrittivo sul diritto dell'amministratore locale di percepire emolumenti, abrogando il comma 6 relativo al cumulo dell'indennità di funzione con i gettoni di presenza (legge 244/2007), di portata più limitata, nonché introducendo un generalizzato divieto di cumulo, contenuto nel comma 2 dell'art. 83 menzionato, il quale dispone che gli amministratori locali non percepiscono alcun compenso per la partecipazione ad organi o commissioni comunque denominate, se tale partecipazione è connessa all'esercizio delle proprie funzioni pubbliche. In sede di interpretazione dell'estensione di detto divieto di cumulo, la giurisprudenza ha chiarito che il legislatore ha inteso attribuire al consigliere comunale un gettone di presenza per la partecipazione ai consigli e alle commissioni che costituiscono articolazioni dell'organo consiliare mentre, per la presenza in altre commissioni, con l'art. 83 riformato si sono volute estendere ai fini retributivi, disponendo un unico e onnicomprensivo compenso, le funzioni di consigliere, ampliandone il contenuto fino a ricomprendervi, oltre ai compiti strettamente istituzionali, anche quelli che rappresentano una ulteriore manifestazione ed estrinsecazione della funzione principale (Corte dei conti, sez. contr. Veneto 9/2009). Analoga finalità di contenimento persegue il comma 11 dell'art. 5 del decreto legge 78/2010, convertito, con modificazioni della legge n. 122/2010, che vieta a chi è eletto o nominato in organi appartenenti a diversi livelli di governo di ricevere più di un emolumento comunque denominato. Tutte le modifiche apportate alla normativa relativa agli emolumenti da corrispondere agli amministratori locali negli ultimi anni perseguono finalità di riduzione dei costi pubblici e sono state emanate per far fronte alla grave crisi economico finanziaria in atto, con la previsione di riduzioni di compensi e limitazioni alla loro cumulabilità, nei casi in cui i singoli amministratori svolgono una pluralità di attività, sia nello stesso ente che in enti diversi. La giurisprudenza contabile ha reiteratamente rilevato come la volontà del legislatore sia diretta univocamente a limitare la possibilità che agli amministratori sia consentito di procedere al cumulo di più indennità, anche se riconosciute in relazione allo svolgimento di incarichi diversi (Corte dei conti, sez. contr. Piemonte 9 novembre 2011; sez. contr. Lombardia 31 marzo 2011, n. 166; sez. contr. Sardegna 30 ottobre 2010, n. 116). Ogni difforme interpretazione risulterebbe, pertanto, contraria alle vigenti disposizioni in materia.

Forum asmel

Accorpamento virtuale nei mini-enti

L'accorpamento virtuale dei piccoli comuni e la creazione di una centrale di committenza per indire un bando di gara europeo per la sostituzione di Equitalia nella riscossione delle entrate. Sono le due grandi novità emerse nel Forum Asmel 2012 ospitato a Napoli e dedicato all'innovazione sostenibile. Il Forum è un appuntamento annuale che raduna a Napoli i rappresentanti degli oltre 1.500 enti locali italiani uniti nell'Associazione nazionale Asmel, una rete di comuni che persegue l'obiettivo della modernizzazione degli enti associati. Il presidente di Asmel, Francesco Pinto, ha presentato una proposta di «accorpamento virtuale dei comuni con meno di cinquemila abitanti che consenta di adempiere agli obblighi imposti dalle legge sulla gestione associata a prescindere da vincoli territoriali e valutando le omogeneità funzionali».

Lo Scaffale degli Enti Locali

Autore - Maurizio Mirabella
Titolo - Manuale di diritto amministrativo
Casa editrice - Giuffrè, Milano, 2012, pp. 1086
Prezzo - 75 euro
Argomento - Il manuale in questione segue, a distanza di pochi anni, il volume Corso di diritto amministrativo, curato dallo stesso autore, con il quale si pone in linea di continuità ideale e del quale rappresenta il naturale sviluppo e completamento. La quantità e la qualità delle norme sopravvenute negli ultimi anni nell'ordinamento amministrativo ha infatti determinato la necessità di una riconsiderazione dell'intera materia, che è stata rivisitata alla luce dei più recenti interventi normativi, tra i quali ricordiamo quelli relativi alle c.d. manovre Berlusconi e Monti del 2011 e il recentissimo dl n. 5/2012, recante disposizioni urgenti in materia di semplificazione e di sviluppo, nonché della più aggiornata giurisprudenza. Il volume delinea un sistema di principi, piuttosto che effettuare un'esegesi di non sempre organiche disposizioni legislative, ricercando il filo conduttore che le unisce ed effettuando così una reale semplificazione della materia.

Autore - Antonio Cimellaro
Titolo - Procedura espropriativa - Prontuario e formulario
Casa editrice - Maggioli, Rimini, 2012, pp. 327
Prezzo - 42 euro
Argomento - Il volume edito dalla Maggioli, al fine di consentire una applicazione pratica della complessa materia espropriativa e, quindi, rispondendo alla necessità di organizzare una congerie di dati e informazioni nella maniera più funzionale possibile, affronta l'argomento attraverso due pratici strumenti di lavoro: un compendio alfabetico degli istituti, ben 150 voci, e un formulario contenente più di 30 schemi ampiamente personalizzabili. In questo modo, alla luce di tutte le più recenti novità, si offre agli operatori un quadro orientativo, di agile utilizzo, degli strumenti utilizzabili nell'attività quotidiana, sia con riferimento agli schemi pratici (modulabili dagli interessati secondo le proprie esigenze) sia con riferimento alle indicazioni della normativa e/o del diritto vivente giurisprudenziale fornite nelle singole voci. Il tutto è completato dal Testo unico di cui al dpr n. 327/2001 e successive modifiche, coordinato dall'autore. Gianfranco Di Rago

Tagli per 4,5 miliardi Scontro sugli ospedali Iva, l'aumento resta

Il ministro Balduzzi di traverso sui tagli lineari nella Sanità Cdm fiume con forti contrasti tra i ministri L'incremento dell'Iva potrebbe essere scaglionato in due fasi o slittare nel 2013 . . . Salute: sommando i tagli di Tremonti a quelli di Monti nel 2014 il fondo avrà perso 10,5 miliardi
BIANCA DI GIOVANNI ROMA

Il consiglio dei ministri è iniziato con un capitolo pesantissimo della spending review ancora aperto: la sanità. Il ministro Renato Balduzzi è arrivato a Palazzo Chigi con un mandato chiaro dalle Regioni, e lo ha posto subito sul tavolo. Il piano della sanità va riscritto. Quei 5 miliardi che il Tesoro vuole nel giro di tre anni (uno subito e due più due fino al 2014) andranno reperiti con un sistema diverso, non si possono pretendere oggi. «Altrimenti cambia il modello sanitario che abbiamo avuto fino a oggi», hanno detto a chiare lettere i presidenti di Regione. E Balduzzi non ha chiuso la porta. Anzi, si è impegnato a comunicare ai colleghi ministri le loro richieste. Così la seduta (ancora in corso mentre scriviamo e che si preannuncia fiume) si è trasformata in un braccio di ferro tra il titolare della Salute e Vittorio Grilli, indicato dalle indiscrezioni come l'autore (insieme al capo di gabinetto Vincenzo Fortunato e il suo vice Marco Pinto) dei tagli «con l'accetta». Intervento troppo simile ai «famigerati» tagli lineari del passato governo. Di questo si sarebbe lamentato anche il ministro dei rapporti con il Parlamento Piero Giarda. Insomma, Grilli in trincea (come spesso accade per gli inquilini di Via Venti Settembre) a difendersi dagli assalti dei colleghi «di spesa». Secondo fonti vicine all'esecutivo si sarebbe così deciso di chiudere l'esame del decreto sulla revisione della spesa in serata e di riprendere il consiglio per esaminare il piano Severino sul riordino della geografia dei tribunali oggi. I TAGLI Cifre ancora molto «ballerine» sulla portata complessiva dell'intervento di riduzione della spesa. Dopo una lunga discussione ci si sarebbe fermati a 4,5 miliardi, con l'impegno a procedere successivamente in due altre fasi, di qui al 2013. Stando alle ultime indiscrezioni per ora il decreto sull'Iva resterebbe invariato: aumento di 2 punti in ottobre, e di un ulteriore mezzo punto nel 2013. Solo in una seconda fase si studierebbe il modo di evitare l'aumento. Un'altra ipotesi prevede che si eviti definitivamente l'aumento di un solo punto: l'imposta aumenterebbe quindi dal 21 al 22 per cento ad ottobre di quest'anno, e di un altro mezzo punto nel 2013. Secondo altri si starebbe pensando a c o n g e l a r e l ' a u m e n t o f i n o a l u g l i o dell'anno prossimo e poi farlo scattare di due punti e mezzo, sperando nel frattempo di creare le condizioni di sterilizzarlo. Qualsiasi previsione sui numeri, tuttavia, resta molto azzardata, perché basta modificare un parametro per spostare miliardi. I presidenti delle Regioni si sono detti disponibili a «ragionare» sul taglio immediato di circa un miliardo «perché capiamo che c'è l'Iva da eliminare, ci sono gli esodati, c'è il terremoto», spiega Enrico Rossi della Toscana. Ma sul percorso successivo chiedono subito l'apertura di un tavolo per un nuovo patto per la salute. Di fatto le risorse vengono falciate: sommando i tagli di Tremonti a quelli di Monti nel 2014 il fondo per la salute avrà perso 10,5 miliardi. Includendo l'effetto inflazione significherebbe un taglio del 15%. Insostenibile senza modificare i servizi. L'intervento delle Regioni è comunque servito a modificare la parte sui piccoli ospedali, che non verrebbero più chiusi automaticamente. La scelta sui posti letto da eliminare verrebbe affidata alle Regioni. PUBBLICO IMPIEGO Acque meno agitate, ma certo non proprio calme, sull'altro capitolo pesante del provvedimento: il pubblico impiego. Filippo Patroni Griffi ha costruito un percorso in diversi step per la contrazione dei pubblici dipendenti. Sicuramente il coltello affonda in modo pesante nel corpo vivo della pubblica amministrazione: nessuno si attende che il sindacato accetti senza riserve. Ma le soluzioni soft non mancano. La riduzione delle piante organiche (-10% per i dipendenti e 20% dei dirigenti) prevede una deroga alla riforma delle pensioni di Fornero per quei lavoratori che avrebbero avuto i requisiti con il vecchio sistema. Il Tfr sarà concesso subito a chi aveva maturato i vecchi requisiti entro il 2011, e solo al compimento dei 65 anni a chi li ha maturati dopo quella data. Il ministero prevede anche processi di mobilità, e uno scivolo verso la pensione fino a 48 mesi «laddove il personale collocato in disponibilità - si legge nel testo - maturi entro il predetto arco temporale i requisiti per

il trattamento pensionistico». Ciascun percorso è comunque sottoposto al confronto con il sindacato. La prima parte del decreto riguarda la spesa per beni e servizi, affidata alla Consip con vincoli strettissimi. Si prevede inoltre l'accorpamento di molte società pubbliche.

Foto: Renato Balduzzi, ministro della Sanità

L'INTERVISTA

«No a tagli lineari, così si compromette il futuro»

. . . Per il 2013 e 2014 nessuna spending review: mettiamoci intorno a un tavolo . . . Costruiamo col governo un patto per garantire che il sistema funzioni a tutela dei cittadini

LAURA MATTEUCCI MILANO

Vasco Errani Il presidente dell'Emilia Romagna: «Sacrifici per un miliardo? Discutiamo, purché non si aggravi la situazione già drammatica in cui versa la Sanità» «Questa non è spending review. Siamo di fronte, ancora una volta, a tagli lineari, che vanno ad aggravare ulteriormente la situazione già drammatica in cui versa la sanità. Quelle del governo sono ipotesi insostenibili e del tutto sbagliate. Adesso attendiamo di capire come risponderà alle nostre proposte». Vasco Errani, presidente della Conferenza delle Regioni oltre che dell'Emilia-Romagna, parla a nome di tutti i governatori, usciti dall'incontro con il ministro della Salute Renato Balduzzi determinati a contrastare quella che definiscono una «manovra subdola» perché «viola i precedenti accordi sottoscritti con le Regioni». L'ipotesi di tagli, ancora in via di definizione, punta a risparmiare 5 miliardi di euro nei prossimi due anni e mezzo in sanità (3 tra 2012 e 2013, altri 2 nel 2014). Nel caso in cui il documento della spending review venisse approvato come annunciato, i presidenti delle Regioni minacciano la rottura istituzionale e il ricorso al Capo dello Stato, Giorgio Napolitano, come garante della Costituzione. E, mentre si rincorrono le voci sulla chiusura dei «piccoli» ospedali, annunciata, ritirata, riproposta, e sull'entità dei tagli, hanno messo a punto la loro contromossa. Errani, al governo avete presentato una controproposta: di che si tratta? «La premessa è che intendiamo farci carico del problema. Ci chiedono di tagliare un miliardo nel 2012? Per noi è troppo, ma siamo comunque disposti nelle prossime settimane ad individuare un meccanismo per ridurre ancora la spesa, diciamo di un po' meno di un miliardo, senza però intaccare i servizi. Un'operazione che dev'essere fatta in modo equo e non lineare. Per il 2013 e 2014, poi, nessuna spending review: mettiamoci intorno ad un tavolo, costruiamo col governo un patto per la salute in grado di garantire il sistema sanitario nazionale. Bisogna capire che oltre alle pure questioni economiche occorre avere in testa la qualità del sistema, perché se ragioniamo solo in termini ragionieristici perdiamo di vista la sostanza delle cose». Reazioni da parte del ministro? «Attendiamo una risposta. All'incontro di oggi (ieri, ndr) abbiamo avanzato queste ipotesi al ministro della Salute, ora vediamo come verranno accolte. Auspico davvero che il governo colga questa opportunità, e questa disponibilità da parte delle Regioni, anche perché se decidesse di andare avanti con le proprie idee si aprirebbe un conflitto che finirebbe per compromettere l'intero sistema. La nostra posizione è molto determinata. È una questione di sostenibilità: con il piano prospettato tutte le Regioni rischierebbero il default». Meno tagli e più concertati, insomma? «Il governo non può e non deve intervenire unilateralmente, questo è certo. Semmai, se dobbiamo discutere di come ridurre la spesa, facciamolo sulla base di un patto per la salute. Gli interventi unilaterali non sono costituzionali, e comunque non tengono conto di una drammatica realtà oggettiva: la Sanità è il comparto di spesa pubblica che negli ultimi anni ha subito più riduzioni. Solo con le manovre degli ultimi due anni, e comprendendo anche i tagli già programmati anche per il 2013 e 2014, stiamo parlando di una riduzione reale di qualcosa come 20 miliardi. Non c'è più alcuna sostenibilità». Siete disposti a recuperare quasi un miliardo nel 2012: da quali capitoli di spesa? Li avete già individuati? «È un percorso da fare con il governo. Il nostro obiettivo è che si possa decidere noi, insieme con il ministro della Salute, a partire però da un confronto serio. Finora si sono sprecate tante parole, tirate fuori un sacco di tabelle senza alcun reale fondamento, e avanzate proposte assurde: quella della chiusura degli ospedali, per esempio, è profondamente sbagliata. Un'operazione di questo genere non può essere gestita centralmente, in modo burocratico, senza contare che finirebbe per comportare anche costi più alti per la mobilità sanitaria. Così non può funzionare. Se il governo ritiene di coinvolgerci in un ragionamento serio di riduzione della spesa noi siamo pronti. Ma le proposte presentate finora non le condividiamo, di tagli lineari non vogliamo più discutere. E, ripeto: per quanto riguarda i prossimi due anni, già le manovre fatte in precedenza pesano in modo drammatico e insostenibile».

Istruzione Profumo critica i critici Ma i fondi sono in bilico

MARIAGRAZIA GERINA mgerina@unita.it

Il ministro Profumo se la prende con chi, davanti ai tagli ipotizzati nella spending review, grida in soccorso della scuola e dell'università italiana. Riflessi condizionati, più degni dei «cani di Pavlov» che di «autorevoli commentatori», assicura l'ex rettore del Politecnico. La bistecca, però, per stare alla metafora suggerita dallo stesso Profumo, c'è. Ed è grossa e indigesta. Un taglio da 200 milioni, che alla fine - ripetono da viale Trastevere - non sarà applicato al Fondo di finanziamento ordinario, ma che gli atenei italiani dovranno lo stesso mandare giù. E lo stesso dovranno fare enti di ricerca e scuole pubbliche, alle prese con esuberi, mobilità e blocchi del turn over, totale per i bidelli. Mentre per i diritti allo studio le risorse "aggiuntive", 90 milioni, non bastano a ripristinare adeguatamente il fondo. Dov'è allora il riflesso condizionato di chi grida in soccorso della scuola? Per tentare di spiegarlo, il ministro ha fatto diramare una nota, pubblicata anche sul sito del Miur. Con tanto di foto di pastore tedesco ad illustrare il concetto. Titolo, per chi non avesse capito: «Il cane di Pavlov». «Come infatti il noto cane dello scienziato russo Ivan Pavlov aveva una forte salivazione da acquolina in bocca anche in assenza del cibo se semplicemente veniva fatto suonare il campanellino che per mesi aveva accompagnato la pappa, così», spiega con tono irritato e didascalico la nota del Miur, «è bastata l'identità della cifra proposta per il taglio al fondo di funzionamento ordinario delle Università (200 milioni) con quella postata in bilancio (come ogni anno, prima dell'estate) a completamento della dotazione ordinaria per le scuole paritarie, oltre che la coincidenza temporale, a far scattare in prestigiosi commentatori un vivacissimo riflesso condizionato: si toglie all'università pubblica per dare alla scuola privata». La lista dei commentatori, a cui la nota piuttosto esplicitamente pare riferirsi, è piuttosto lunga. In testa agli "indiziati", il presidente della Conferenza dei rettori, Marco Mancini, che ieri sull'Unità ha criticato aspramente le misure messe in campo dal governo Monti: «Nemmeno Tremonti era arrivato a tanto!». Il ministro, suo ex collega, sembra non abbia gradito per niente. Su tutte le furie, ha attaccato a testa bassa. E con insolita veemenza. Ma al netto della metafora canina, nella sua risposta non ci sono molte rassicurazioni. Se non che i 200 milioni alle scuole private sono in realtà una cifra con il segno meno rispetto ai finanziamenti stanziati in precedenza. E che i tagli alle università sono un «processo ancora in itinere, che deve essere preso seriamente e dunque valutato alla fine». Di certo, non si sono sentiti per niente rassicurati studenti e sindacati. «Si tagliano risorse alle università, si conferma il quasi azzeramento del diritto allo studio, si accorpano e sopprimono enti di ricerca, si riducono ulteriormente gli organici nel sostegno, si tagliano i collaboratori scolastici, già drasticamente ridotti negli anni scorsi, per appaltare all'esterno le pulizie a costi superiori», passa in rassegna i tagli il segretario della Flc Cgil Domenico Pantaleo, invocando lo sciopero generale. Mentre gli studenti della Rete della conoscenza avvertono che se lo «scempio» verrà confermato, loro non staranno a guardare.

SUI LISTINI PESANO LE PROSPETTIVE SUL PIL NELL'EUROZONA E L'ASSENZA DI MISURE STRAORDINARIE

Draghi gela le borse su crescita e Ltro

La Bce taglia i tassi al minimo storico dello 0,75% e azzerava quelli sui depositi. Ma lo spread torna a quota 460, sui livelli pre-vertice europeo. Francoforte detta le condizioni sulla vigilanza unificata
Francesco Ninfolo

La Bce delude le attese dei mercati. Le previsioni negative sulla crescita e l'assenza di misure straordinarie per combattere la crisi (come per esempio nuove Ltro) hanno pesato su spread e borse sin dall'inizio dell'intervento del presidente Mario Draghi. Lo spread ha poi chiuso a 460 punti base (+28 ieri), solo 8 punti meno della chiusura di giovedì scorso, prima cioè dell'ultimo vertice europeo. Le misure varate ieri all'unanimità dal consiglio direttivo della Bce non hanno convinto gli operatori: il taglio dei tassi sui rifinanziamenti principali, dall'1% al minimo storico dello 0,75%, era ampiamente atteso ed è stato giudicato dagli analisti di limitato impatto sulla crescita. La Bce ha inoltre azzerato il tasso sui depositi, in modo da spronare le banche a immettere nell'economia il denaro finora conservato a Francoforte, ma neanche questo ha messo di buon umore i mercati. Né è servito l'appoggio di Draghi alle misure varate nel Consiglio Ue, bocciate in serata dalla Bundesbank (si veda articolo a pagina 3). Milano ha chiuso la seduta a -2% (dopo aver essere stata vicina alla parità fino all'intervento di Draghi), un calo inferiore a quello di Madrid (-3%), ma superiore rispetto a Parigi (-1,2%) e Francoforte (-0,5%). Sulle borse non hanno avuto effetto neppure le azioni delle altre banche centrali: quella cinese ha tagliato dello 0,25% i tassi, mentre la Bank of England li ha lasciati allo 0,5%, aumentando però il programma di acquisto di asset di 50 miliardi di sterline. A spaventare gli investitori sono state le considerazioni di Draghi sul «rinnovato indebolimento della crescita nel secondo trimestre» e sulla «più elevata incertezza». Inoltre il presidente Bce ha rimarcato «le tensioni sul debito sovrano, l'impatto sulle condizioni del credito, il processo di aggiustamento dei bilanci e l'alta disoccupazione». Potrebbe esserci «una ripresa verso fine anno, ma lenta e graduale». Nel giustificare il taglio dei tassi Draghi ha sottolineato la debolezza dell'economia «in tutti i Paesi dell'Eurozona», confermando così implicitamente anche il rallentamento della locomotiva tedesca. Le difficoltà della domanda, per Draghi, rendono poco efficaci misure straordinarie come nuove Ltro. Anche «i flussi del credito sono dominati dalla domanda». Quanto alle banche, il numero uno dell'Eurotower ha confermato che il problema della raccolta è limitato ad alcuni Paesi e che «il sistema dei collateralizzati potrebbe essere rivisto». Draghi ha approvato gli esiti del vertice europeo, anche riguardo alla possibilità per la banca centrale di fare da agente sugli acquisti di titoli di Stato di Efsf/Esm (il cosiddetto meccanismo blocca-spread), ma ha dettato le condizioni sulla vigilanza bancaria centralizzata alla Bce, definita come un passaggio «molto molto importante» verso l'unione bancaria e dei mercati finanziari. «Siamo solo agli inizi», ha precisato, respingendo le richieste di maggiori dettagli sulle banche coinvolte (tutte o solo le maggiori) o sulla data di partenza del sistema di controllo. Il presidente Bce ha ricordato che la materia sarà regolata presto dalla Commissione Ue che «dovrà dare seguito al forte impegno politico dei governi». Però Draghi ha subito voluto precisare le quattro linee guida della futura vigilanza. Innanzitutto, «la Bce deve poter effettuare una supervisione rigorosa, senza correre rischi per la reputazione». In secondo luogo, «i nuovi compiti devono essere rigorosamente separati dalla politica monetaria». Inoltre «la Bce deve rimanere indipendente». Quarto e ultimo diktat: l'Eurotower «deve lavorare con le autorità nazionali», che hanno maggiori competenze a livello locale (in tal senso, Draghi ha ricordato l'esperienza in Banca d'Italia). Draghi ha aggiunto che i più estesi compiti di supervisione richiedono anche più alti livelli di responsabilità («accountability») democratica da parte della Bce. Il ruolo dell'Eurotower come supervisore unico non è considerato dagli esperti soltanto un elemento che migliorerà la stabilità, ma anche la pre-condizione per attivare le ricapitalizzazioni dirette (senza cioè passare dagli Stati) nelle banche dell'Esm. Non ci sono equivoci su questo nella dichiarazione dei capi di governo dell'Eurozona. Perciò sono in molti a chiedere la rapida creazione della nuova struttura di vigilanza,

in modo da spezzare il circolo vizioso banche-Stati. Ma sulla tempistica Draghi ha frenato: «Meglio agire bene che in fretta». Il presidente Bce ha spiegato che, anche se in prima battuta il denaro sarà versato dall'Efsf (che pesa sul debito pubblico), alla fine le ricapitalizzazioni saranno fatte attraverso l'Esm (che invece non incide sull'indebitamento). Perciò l'aumento del debito degli Stati nelle ricapitalizzazioni bancarie sarà soltanto «temporaneo» e «non destabilizzerà mercati». Quanto al meccanismo anti-spread, Draghi si è detto d'accordo sulla decisione di usare «con flessibilità» i fondi salva-Stati Efsf e Esm. La Bce opererà come agente dei due fondi, anche se Draghi non ha precisato se sarà un compito tecnico anche in grado di garantire un effetto leva agli acquisti di titoli (in cambio di garanzie su eventuali perdite, come proposto dall'Italia). Draghi ha detto che le risorse dell'Esm sono «adeguate», mentre ha escluso l'ipotesi che il fondo possa ricevere la licenza bancaria, che implicherebbe l'accesso illimitato ai rifinanziamenti Bce: «Non si guadagna nulla nel distruggere la credibilità di un organismo, andando oltre i limiti del mandato». Infine un accenno al caso Barclays: «il meccanismo per determinare il Libor non era equo. Molto va fatto per migliorare la governance». (riproduzione riservata)

Foto: Mario Draghi

ALLUNGATO AL 27 LUGLIO IL TERMINE PER CHIEDERE ALLO STATO IL PAGAMENTO IN TITOLI PUBBLICI

Monti riapre lo swap crediti Pa-Cct

La norma inserita nella spending review. Sul provvedimento alta tensione in Cdm tra Giarda, Balduzzi e Grilli. Slitta a luglio del 2013 l'aumento di un punto percentuale dell'Iva
Andrea Bassi

Il rischio sarebbe stato quello di un flop clamoroso. Con il corollario di un effetto boomerang soprattutto per il ministro dello Sviluppo economico, Corrado Passera, che sul pagamento dei debiti commerciali della Pa ha da tempo in corso una sua personale crociata. Troppo stretti i tempi per chiedere il pagamento delle fatture arretrate ottenendo in cambio Cct, certificati di credito del Tesoro quinquennali, come stabilito dal decreto firmato da Mario Monti il 22 maggio scorso, ma pubblicato in Gazzetta Ufficiale solo il 21 giugno, esattamente sette giorni prima della dead line fissata al 27 giugno per presentare la domanda per ottenere i titoli in pagamento. Una corsa contro il tempo che aveva spiazzato le imprese creditrici, tanto che in pochissime, secondo le prime indiscrezioni, erano riuscite ad aderire allo swap. Così nel decreto della spending review è stata inserita una norma che riapre i termini di presentazione delle domande di pagamento, allungandoli fino al prossimo 27 luglio. Sempre che dal braccio di ferro tra ministri andato in scena ieri in Consiglio, il provvedimento al quale hanno lavorato il titolare dei rapporti con il Parlamento, Piero Giarda e il commissario Enrico Bondi, esca intatto. O meglio, al quale avrebbero lavorato il ministro e il suo superconsulente. In una tesissima riunione, ieri Giarda avrebbe protestato perché in realtà il decreto sarebbe stato fondamentalmente scritto a via XX Settembre, sede del ministero dell'Economia, dagli uomini del viceministro Vittorio Grilli. Dunque la logica del provvedimento sarebbe troppo basata sui tagli lineari e poco su un nuovo disegno della macchina statale. Frizioni ci sarebbero state anche con il ministro della salute, Renato Balduzzi, contrario ai tagli dei piccoli ospedali. Tagli che sono entrati e usciti più volte dalle bozze. Prima del consiglio dei ministri c'è anche stato un incontro chiarificatore tra lo stesso Balduzzi e il presidente del consiglio Mario Monti. Dalle bozze del provvedimento, intanto, arriva qualche altra novità. Il congelamento delle tariffe di trasporti ed energia esce definitivamente dal provvedimento. Cambia di nuovo anche la manovra sull'Iva. L'aumento di due punti delle aliquote ridotta (10%) e ordinaria (21%) viene congelato fino a luglio del 2013 (nella precedente versione lo stop valeva fino a gennaio 2013), quando scatterà un aumento di un solo punto. L'obiettivo, in realtà, è quello di evitare del tutto il ritocco dell'Iva. Anche perché il governo si sarebbe reso conto che in realtà l'inasprimento delle aliquote non necessariamente restituisce il gettito messo in conto visto che ha un effetto depressivo sui consumi. Altra novità della bozza entrata nel consiglio dei ministri di ieri, è che nella platea dei nuovi 55 mila salvaguardati dalla riforma delle pensioni Fornero, sono rientrati i 1.600 lavoratori del settore finanziario. Da tempo le banche chiedono certezza sulla vicenda degli esodati, paventando la possibilità, in mancanza di risposte del governo, di procedere a licenziamenti di massa per ragioni economiche. Ancora una volta, poi, slitta la sempre annunciata riduzione delle province. Nel testo del provvedimento entrato nel Consiglio dei ministri non ce n'è più traccia. Il taglio dovrebbe essere rimandato ad un prossimo decreto da adottare (ma il condizionale è d'obbligo) in autunno. Ultima novità del nuovo testo riguarda le utility pubbliche. La riduzione a soli tre membri dei cda delle società di Stato, non riguarderà quelle che forniscono servizi ai cittadini. Dovrebbero così rimanere fuori il Gse (Gestore dei servizi energetici) e il Gme (il Gestore del mercato elettrico). (riproduzione riservata) Mario Monti

Può passare dalla permuta la ripresa del mattone

Enzo Albanese*

Pochi giorni fa l'Agenzia del Territorio ha diffuso dati allarmanti sul mercato immobiliare del primo trimestre 2012: un calo, per le compravendite nelle principali città italiane, di circa il 20% rispetto ai primi tre mesi dello scorso anno. Il dato più pesante che l'Agenzia abbia registrato dall'inizio delle rilevazioni trimestrali, avviato nel 2004. In un momento di mercato in cui Palermo perde il 26,5% delle vendite, Roma più del 20%, Torino e Bologna il 18% circa, e Milano cerca di limitare le perdite a un -10%, e in un contesto di crisi e di congiuntura che, sempre secondo l'Agenzia del Territorio, si presenta negativa anche per i prossimi trimestri, il mondo degli operatori del real estate lavora per tutelare questo fondamentale patrimonio, uno dei primi comparti a contribuire al pil nazionale. La stretta creditizia, per alcuni versi comprensibile, da parte del sistema bancario e finanziario sicuramente non favorisce la ripresa del mercato immobiliare: le famiglie non sono in grado di sostenere una spesa importante, come l'acquisto di una casa, senza il sostegno finanziario degli istituti di credito. Tuttavia, nonostante il contesto non facile, i dati dimostrano che, nei casi in cui l'immobile viene venduto al giusto prezzo, l'acquirente, forse in tempi più dilatati rispetto ad anni fa, lo si trova. Un cliente che potrà quindi contare non solo su una vasta possibilità di scelta ma anche, non ultimo, su riduzioni di prezzo importanti, quantificabili indicativamente, dal 2007 a oggi, in circa il 30%: si tratta indubbiamente di un buon momento, per chi ne ha la possibilità, per investire nell'immobiliare. Secondo le analisi di Nomisma relative al mercato residenziale, il 2011 si è chiuso con 598 mila transazioni rispetto alle 830 mila del 2007: in soli cinque anni sono quindi state più di 230 mila le transazioni perse; è auspicabile che il secondo semestre 2012 non faccia registrare dati e numeri ancora più pesanti di quelli attuali, in attesa di una ripresa del numero di transazioni che, presumibilmente, potrebbe arrivare non prima del secondo semestre del 2013. A mio modo di vedere la carta vincente per attivare quel circolo virtuoso che consentirebbe all'immobiliare di invertire la rotta potrebbe essere il mercato della permuta. La possibilità di vendere il vecchio appartamento per l'acquisto di uno nuovo avrebbe conseguenze positive lungo tutta la filiera: le imprese smaltirebbero un numero consistente di abitazioni già realizzate e acquisirebbero abitazioni usate che, per essere messe nuovamente sul mercato, richiederebbero interventi di ristrutturazione e miglioramento delle prestazioni energetiche. Ciò comporterebbe un costo che le imprese, per vendere il costruito ed evitare di restare inattive, sarebbero quasi certamente disposte a sostenere, reinvestendo una parte degli utili. I privati inoltre metterebbero in circolo liquidità che potrebbe finanziare interventi di riqualificazione. Verrebbero ripristinate molte migliaia di posti di lavoro andati persi. Ci sarebbe infine una significativa riqualificazione del patrimonio edilizio attuale usando le infrastrutture esistenti senza ulteriore consumo del territorio. È dunque necessario definire le modalità attraverso le quali agevolare la vendita delle vecchie abitazioni per l'acquisto delle nuove. Oggi per l'impresa costruttrice ritirare in permuta le vecchie abitazioni comporta un'imposizione fiscale troppo onerosa, nell'ordine del 10% sul valore reale, e pertanto non rende praticabile il ritiro dell'usato. Un'ipotesi di proposta, al fine di semplificare e snellire il processo, potrebbe essere, per esempio, quella di ridurre l'imposta di registro all'1% del valore transato, come peraltro già accade nelle cessioni di patrimoni immobiliari in caso di acquisto da parte di società. (riproduzione riservata) *amministratore delegato, Sigest Soluzioni Immobiliari

Un'interrogazione del Carroccio proponeva un tetto, il ministro Giarda la respinge

Le pensioni d'oro non si toccano Ormai sono un diritto acquisito

Follegot: «Il governo se n'è infischiato dei lavoratori e degli esodati. Esecutivo e maggioranza hanno drenato risorse dal territorio, dalle fasce più deboli, colpendo in particolare i lavoratori e chi vive con una minima»

Le pensioni d'oro non si toccano. Il Governo torna all'attacco e prova di nuovo a tutelare i privilegi dei grandi commis di Stato. Insomma, per Monti, i suoi ministri e la maggioranza che li sostiene va bene diminuire lo stipendio ai lavoratori, togliere loro la pensione, far pagare l'Imu ai disoccupati ma è impossibile tagliare i super assegni. Sembra impossibile ma è stata proprio questa la risposta dell'Esecutivo per bocca del suo ministro per i rapporti con il Parlamento. La questione, per l'ennesima volta, l'ha sollevata la Lega Nord che ha chiesto l'introduzione di un tetto massimo alle pensioni d'oro. Mica bruscolini: comunque il Carroccio, con un'interrogazione illustrata da Fulvio Follegot, aveva posto l'asticella a 6000 euro. «Non si può fare» è stata la secca risposta di Piero Giarda. E questo perché «non si terrebbe conto dei diritti acquisiti». Roba da far impallidire il diavolo: ma con che faccia il Governo risponde in questo modo dopo aver detto ai pensionandi che avrebbero dovuto lavorare (se va bene) ancora quattro o sei anni prima di mettersi a riposo? E quando hanno deciso di non rivalutare più gli assegni previdenziali? Senza parlare degli esodati: sono in trecentomila a rischio di restare senza pensione e senza stipendio. E' furibondo Follegot: «Il Governo ha preferito tagliare i buoni pasto dei dipendenti pubblici piuttosto che mettere un tetto alle cosiddette pensioni d'oro che, invece, consentirebbe un notevole risparmio per lo Stato». «Il Governo - denuncia Follegot - accampa la scusa dei diritti acquisiti per non toccare le pensioni d'oro dei superburocrati di Stato mentre se n'è infischiato dei diritti acquisiti dei lavoratori e degli esodati. Finora il Governo e la maggioranza hanno drenato risorse dal territorio, dalle fasce più deboli della popolazione, colpendo, in particolare, lavoratori dipendenti e pensionati. In una situazione economica drammatica come quella in cui viviamo - sottolinea il leghista - il Governo aumenta la tassazione a chi ha già dato, colpendo indiscriminatamente famiglie e piccole e medie imprese, mentre ha bocciato la nostra proposta che intendeva mettere un tetto massimo alle pensioni d'oro che, in questo momento, sono uno schiaffo per chi non è più in grado di garantire alla propria famiglia una vita dignitosa». Da parte del Governo solo burocrazia: «Nel sistema contributivo la normativa vigente già prevede un massimale contributivo pari nel 2012 a 96.149 euro annui» ha detto Giarda. Per quanto concerne «le pensioni liquidate con il sistema retributivo» prosegue Giarda - non può non rilevarsi che l'ipotesi di riduzione delle prestazioni fino a un limite massimo, qualora fosse riferita alle pensioni attualmente in argomento, sembrerebbe non tenere conto dei diritti acquisiti in conseguenza del rapporto assicurativo obbligatorio che determina, nel corso della vita lavorativa, il versamento dei contributi calcolati su una base imponibile non sottoposta ad alcun massimale con conseguenti possibili profili di legittimità costituzionali». E poi, è il ragionamento, quand'anche questo taglio dovesse realizzarsi sarebbe ben poca cosa. Che vergogna! E' secca la replica di Follegot: «La risposta del ministro non c'è stata. Il governo ha parlato di diritti acquisiti ma non parla di quelli dei lavoratori e degli esodati». Senza considerare che operai ed esodati non hanno nemmeno i mezzi per pagare costosi avvocati ai quali affidare richieste di risarcimenti milionari verso lo Stato.

Foto: FULVIO FOLLEGOT

Lo strumento contro la speculazione voluto da Monti affossato da Finlandia, Olanda e, soprattutto, Germania **Lo scudo anti-spread è già rotto**

Le prese di posizione dei due Paesi virtuosi, soprattutto se appoggiate dalla Germania, possono bloccare le iniziative assunte nell'ultimo vertice dei leader europei. Le concessioni fatte dalla Merkel ne hanno fatto la sconfitta del summit ma i nuovi sviluppi potrebbero far scoprire che in realtà ne è uscita tutt'altro che battuta.

Andrea Recaldin È un po' come se i primi della classe si rifiutassero di non svolgere un compito in classe. L'immagine con la quale, infatti, Finlandia prima e Olanda dopo, si sono dichiarati contrari nel dare seguito agli accordi stipulati in materia di utilizzo dei fondi Esm per finanziare lo scudo anti-spread e siglati non più tardi di una settimana fa a Bruxelles nel corso del vertice europeo, ricorda quella di due studenti modello che si rifiutano di portare a compimento il compito segnato sull'agenda della classe. Segnale inequivocabile, questo, della chiara sofferenza dei Paesi virtuosi a rispettare degli accordi siglati per andare incontro alle volontà dei Paesi che nel corso degli anni non hanno "studiato" e si sono applicati con meno rigore. In realtà, almeno tecnicamente, quanto prospettato da due dei (pochissimi) Paesi Ue che possono vantare un rating da tripla A, è difficilmente realizzabile: le regole vigenti, infatti, prevedono che per bloccare una simile decisione, è necessario almeno un 15% di Paesi contrari all'operazione. Una percentuale che oggi i due Paesi non hanno. Ma se a loro dovessero affiancarsi altri Stati, come la Germania, allora la questione potrebbe improvvisamente complicarsi. Inutile dire, infatti, che c'è chi vede dietro la manovra dei due virtuosissimi Paesi la lunga manus di Berlino, da sempre restia a concedere ai Paesi limitrofi dell'area euro concessioni di sorta, e sugli eurobond, e sul fondosalva Stati. E le concessioni fatte dalla Merkel in sede di vertice, hanno fatto di lei, almeno secondo una buona parte della stampa europea, la sconfitta dell'incontro di Bruxelles, tanto da costringere la stessa premier ad investire gran parte del suo tempo a precisare come gli accordi stipulati a Bruxelles costringano i Paesi a seguire comunque il solco del rigore dei conti. Resta il fatto, al di là di tutto, che il messaggio lanciato dai due Governi del Nord è chiaro: non c'è, almeno, ad oggi, la tanto declamata unità d'intenti tra i diversi Paesi Ue sulle decisioni adottate al passato vertice della scorsa settimana. E in tal senso non pare essere stato nemmeno completamente esaustivo l'incontro svoltosi l'altro ieri a Roma tra il primo ministro italiano Monti e la dama di ferro tedesca per riportare appieno quell'ottimismo che aveva caratterizzato i giorni immediatamente successivi al vertice di Bruxelles. Certo, l'incontro è stato utile ed importante per permettere ai due premier di confrontarsi sui temi della crescita, del rigore e dell'integrazione europea. Così com'è evidente che i messaggi lanciati da ambo le parti dai due primi ministri («l'Italia non ricorrerà al Fondo salvastati», Monti, e «se i nostri vicini non stanno bene, a lungo nemmeno noi tedeschi possiamo star bene», Merkel) sembrano essere distensivi segnali di pace dopo il braccio di ferro della scorsa settimana. Ma tutto ciò non toglie significato alla sortita di Helsinki ed Amsterdam e che rappresenta, soprattutto in vista del prossimo incontro dell'euro gruppo in programma per il 9 Luglio, un'incognita aperta e che riapre, almeno parzialmente, una partita che in molti davano per chiusa. Significativo, a tal proposito, un recente editoriale apparso sul Financial Times dove il premier tedesco veniva definito come il vero vincitore del vertice di Bruxelles, adducendo come mentre la Germania, almeno al momento, ha visto invariate le proprie responsabilità, l'Italia continua a manifestare forti sofferenze finanziarie. Non solo a Bruxelles, aggiungiamo noi, per riportare appieno quell'ottimismo che aveva caratterizzato i giorni immediatamente successivi al vertice di Bruxelles. Certo, l'incontro è stato utile ed importante per permettere ai due premier di confrontarsi sui temi della crescita, del rigore e dell'integrazione europea. Così com'è evidente che i messaggi lanciati da ambo le parti dai due primi ministri («l'Italia non ricorrerà al Fondo salvastati», Monti, e «se i nostri vicini non stanno bene, a lungo nemmeno noi tedeschi possiamo star bene», Merkel) sembrano essere distensivi segnali di pace dopo il braccio di ferro della scorsa settimana. Ma tutto ciò non toglie significato alla sortita di Helsinki ed Amsterdam e che rappresenta, soprattutto in vista del prossimo incontro dell'euro gruppo in programma per il 9 Luglio, un'incognita aperta e che riapre, almeno parzialmente, una partita che in molti davano per chiusa. Significativo, a tal proposito, un

recente edito- riale apparso sul F i n a n- cial Times dove il premier tedesco veniva definito come il vero vincitore del vertice di Bruxelles, ad- ducendo come mentre la Germania, almeno al mo- mento, ha visto invariate le proprie responsabilità, l'Italia continua a mani- festare forti sofferenze fi- nanziarie. Non solo a Bruxelles, aggiungiamo noi

Welfare d'impresa I chiarimenti dell'Agenzia delle entrate e la formula Willis

Benefit aziendali, i paletti di Befera

Mariarosaria Marchesano

Bene fi t aziendali: parte la rivoluzione. Per la prima volta da quando esistono in Italia, l'Agenzia delle entrate si pronuncia in maniera esaustiva sul loro corretto utilizzo ai fi ni fi scali. In un documento che il Mondo è in grado di anticipare, l'Agenzia indica i casi in cui i exible bene fi t non contribuiscono a formare il reddito imponibile e possono quindi godere di un regime fi scale agevolato. Ebbene, questo avviene solo quando sono destinati a piani di welfare aziendali. Ma a una condizione: i bene fi ci devono essere offerti se non a tutti i dipendenti almeno a una categoria omogenea (per esempio, quadri, dirigenti, impiegati) e, soprattutto, non possono essere monetizzati. L'Agenzia delle entrate si è pronunciata su questo tema in seguito a una richiesta («interpello ») presentata da Willis Italia, che fa capo a una multinazionale leader nel risk management e nell'intermediazione assicurativa, con il supporto degli studi Maisto per la parte fi scale e Toffoletto De Luca Tamajo per gli aspetti connessi al diritto del lavoro. In pratica, Willis ha messo a punto un nuovo modello di welfare aziendale, gi à in fase di sperimentazione sulla platea dei suoi 380 dipendenti in Italia, e ha chiesto all'Agenzia delle entrate (a luglio del 2011) se questo percorso era corretto. L'Agenzia si è espressa in modo positivo, aggiungendo che da parte del dipendente non ci può essere un «sacri fi cio salariale » . Si tratta di una svolta importante in questo campo che, tra l'altro, spinger à aziende e sindacati a valutare soluzioni alternative alle tradizionali contrattazioni retributive. E per Willis Italia si traduce nella possibilit à di avviare una nuova linea di business incentrata su consulenza e gestione conto terzi per i piani di exible bene fi t. «Abbiamo gi à ricevuto mandato da dieci aziende, tra gruppi bancari, assicurativi e industriali, anche quotati in Borsa » spiega Guido De Spirt, ad della societ à insieme con Walter Albin. Ma la scoperta di Willis va ben oltre l'ambito delle sue attivit à . Come spiega il giuslavorista Franco Toffoletto, « fi no a oggi le aziende hanno implementato i loro piani di welfare interni sulla base di interpretazioni soggettive dell'articolo 51 del Testo unico delle imposte sui redditi. Oggi esiste un'interpretazione oggettiva da cui non si può pi ù prescindere. L'indirizzo indicato dall'Agenzia delle entrate è di favorire la essibilit à nella gestione dei bene fi t e la libert à di scelta da parte dei dipendenti, poich é non ha senso offrire a tutti le stesse cose. Ma allo stesso tempo predilige la soddisfazione di intere categorie di lavoratori rispetto al singolo e assume una connotazione di tipo sociale in un momento di forte crisi come quello attuale » . Scendendo sul piano pratico, tutto questo vuol dire che gli uf fi ci del personale dovranno provvedere alla creazione di un carrello della spesa in servizi welfare, dagli asili nido alle palestre, dall'assistenza agli anziani ai libri scolastici e cos ì via, dal quale i dipendenti attingeranno a seconda del proprio status (persone sposate e con fi gli a carico e single possono avere esigenze molto diverse).

ECCO LE REGOLE Ecco, in sintesi, i limiti ssati dall'Agenzia delle entrate guidata da Attilio Befera per i benet aziendali a tassazione agevolata: • I benefit devono essere destinati alla totalità di una o più categorie di dipendenti (dirigenti, quadri, operai) • Il budget deve essere uguale per tutti gli appartenenti alla categoria (per esempio, dirigenti 2 mila euro, quadri 1.200) • È esclusa la conversione in denaro • Il dipendente non può destinare parte della sua retribuzione ssa o variabile al nanziamiento del piano • Il dipendente può scegliere liberamente il benet più idoneo alle sue esigenze

Foto: Una sede dell'Agenzia delle entrate

Foto: Guido De Spirt, ad Willis Italia

di A. M. Ali Al-Madani, D. Kaberuka, H. Kuroda, T. Mirow, L. A. Moreno e R. B. Zoellick*

Un nuovo patto di libero scambio la migliore risposta alla crisi

Servono aiuti alle imprese attive nei Paesi più poveri per competere e integrarsi nelle supply chain globali

Il mondo si trova oggi nel quarto anno della Grande recessione. Finora le economie che appartengono all'Organizzazione mondiale del commercio (Wto) hanno fatto resistenza a quel tipo di protezionismo diffuso che non farebbe che peggiorare una situazione già grave. Ma le pressioni protezionistiche aumentano e i politici esausti da anni di crisi perdono la capacità di contrastare le crescenti richieste di un ritorno al nazionalismo economico. La miglior difesa dell'apertura degli scambi commerciali da parte del Wto è un buon attacco. Un nuovo Wto Trade Facilitation Agreement porterebbe benefici a tutti, aumentando la capacità di commerciare dei Paesi emergenti, rafforzando l'impegno del Wto verso lo sviluppo e dando una spinta alla crescita economica globale. Più di dieci anni dopo l'avvio del Doha Round, la serie di negoziati globali sul libero commercio, questo accordo sarebbe come mettere sul piatto un sostanzioso anticipo a garanzia dell'impegno da parte dei membri del Wto a collegare commercio e sviluppo. I Paesi in via di sviluppo sono quelli che potranno guadagnare di più da un'agevolazione degli scambi commerciali. Il giusto sostegno aiuterebbe le imprese attive nel commercio nei Paesi più poveri a competere e a integrarsi nelle supply chain globali. Le opportunità di guadagno sono molto grandi. Le inefficienze nella gestione e nel transito delle merci mettono i protagonisti del commercio dei Paesi in via di sviluppo in una posizione di svantaggio competitivo. Procedure datate e inefficienti alle dogane e infrastrutture inadeguate implicano spesso alti costi di transazione, lunghi ritardi, più spazio alla corruzione e un costo aggiuntivo del 10-15% per far arrivare le merci al mercato. Ricerche condotte dalla Banca mondiale suggeriscono che ogni dollaro di aiuto fornito a sostegno di riforme che agevolano il commercio nei Paesi in via di sviluppo generano un ritorno, inteso come beneficio economico, anche di 70 dollari. Quando i fondi sono diretti al miglioramento dei sistemi di gestione dell'ingresso e uscita delle merci ai confini e delle procedure doganali l'impatto è particolarmente significativo. I progetti volti ad accrescere efficienza e trasparenza, supportati dalle banche di sviluppo e da donatori bilaterali, hanno già permesso di fare la differenza. In Africa Orientale i miglioramenti nelle procedure burocratiche hanno ridotto il tempo medio per autorizzare i carichi di merci che attraversano il confine tra Kenya e Uganda da quasi due giorni a solo sette ore. Una nuova componente legata alle dogane nel progetto di autostrada tra Phnom Penh e Ho Chi Minh City ha contribuito ad accrescere il valore totale del commercio del 40% in tre anni. Le linee guida di un nuovo Wto Agreement sono già chiare, ma restano alcune differenze tecniche su specifici punti. Nei negoziati internazionali c'è sempre un modo per andare avanti se i benefici di un accordo sono condivisi da tutti. L'agevolazione del commercio può fruttare un dividendo sullo sviluppo per tutti i Paesi. È ora che i membri del Wto facciano progressi sui temi dove lo spazio per progredire esiste. Sarà l'inizio di un solido investimento.

Foto: *Gli autori sono presidenti delle banche di sviluppo islamica (Ahmad Mohamed Ali Al-Madani), africana (Donald Kaberuka), asiatica (Haruhiko Kuroda), europea (Thomas Mirow), interamericana (Luis Alberto Moreno) e della Banca mondiale (Robert B. Zoellick). © Copyright Project Syndicate

Borse La crisi economica accentua la selezione tra le utility europee

La scossa arriva dalla concorrenza

Il settore attraversa una nuova fase di transizione. E sui listini i titoli non sono più il porto sicuro di un tempo. Ma c'è ancora spazio per creare valore

Daniela Stigliano

Erano un porto sicuro. Business solidi, ussi di cassa costanti, capacità di produrre utili e dividendi, e pure lo sguardo rivolto verso il futuro. Azioni anticicliche e da cassetto, immancabili in qualsiasi portafoglio. Eppure, anche le utility di tutta Europa con la crisi soffrono. Complici le trasformazioni normative, in atto da tempo, le liberalizzazioni, l'aumento della concorrenza e l'assenza di politiche energetiche. Riusciranno a risalire la china, a tornare a produrre valore e a rispondere nuovamente alle aspettative del mercato? Non tutte, forse, ma le migliori sì. Quelle che comprenderanno e accetteranno la sfida del cambiamento. Così almeno suggerisce l'analisi condotta dalla società di consulenza Active Value Advisors su 50 utility quotate del Vecchio Continente, mettendo a confronto i dati del 2011 rispetto all'anno precedente, per calcolare in finanza quanta parte dei prezzi di Borsa al 31 maggio scorso sia giustificata dai valori di bilancio, quanta da attese degli investitori di performance future, e a che condizioni, nel medio-lungo termine, le aziende potranno non deludere il mercato.

OTTO PROFILI Il settore delle utility ha ridotto lo scorso anno la sua redditività in media dell'11,3% sul 2010, con un crollo del 51,1% dei profitti netti, pur con un fatturato consolidato in crescita dell'8%, e un peggioramento della performance Eva (Economic value added), ovvero la capacità di produrre valore per gli azionisti, con l'indice Stoxx 600 Utilities a -17% e il Market value added (Mva, differenza tra il valore di mercato e il capitale investito tangibile) sceso dagli 89 miliardi di finanza 2010 ai -11 di 12 mesi dopo. Ma non per tutte le società la situazione è la stessa. Nemmeno all'interno delle tre differenti categorie di cui è composto il campione esaminato da Active Value Advisors: 22 aziende elettriche conventional, le ex incumbent, dieci alternative electricity e 18 multiutility. «Queste ultime in particolare sono state le beniamine in Borsa negli ultimi anni», ricorda Fabio Fedel, managing partner di Active Value, «perché c'è stata un'attività di concentrazione che ha permesso di fare enormi sinergie e costituire il driver della capacità di creazione di valore. Le multiutility, come le conventional, stanno vivendo grandi cambiamenti. Il settore sta tornando di nuovo a una fase di transizione rispetto a un'epoca in cui era settore molto difensivo. La competizione è forte, soprattutto sul fronte del marketing per la distribuzione, con dinamiche di concorrenza che dovrebbero andare a vantaggio pure dei consumatori. Le aziende devono dotarsi di capacità commerciali e di retention, ed emergeranno i migliori. Si tratta di una sfida da tutta manageriale: vincere a chi è capace di dare servizio e tenersi i clienti». Le alternative, società innovative che producono nuove tecnologie, vivono invece in un mercato per certi versi drogato: «Gli incentivi hanno influenzato molto il mercato», spiega Fedel, «l'Italia ha perso l'occasione di far partire l'industria, e a livello mondiale il settore sta in piedi grazie ai certi finanziamenti per l'emissione di anidride carbonica. Finché c'erano gli incentivi, tutti erano bravi. Adesso è necessario fare investimenti, ma si può ancora creare valore. C'è molto da fare, e il pubblico gioca un ruolo importante: sono centrali le certezze sui tempi di autorizzazione». Il punto di partenza è comunque diverso da una società all'altra. Non a caso, l'indagine inquadra le 50 società in otto differenti tipologie, in base alle performance dell'Eva e del fatturato: dai campioni agli angeli caduti, da chi si trova sulla giusta strada a chi è in pieno declino (vedere tabella a fianco). Tra le Conventional, per esempio, i campioni sono solo due, la spagnola Red Eléctrica Corporación e la britannica Drax, mentre le tre italiane esaminate all'interno del segmento, Enel, A2A e Acea, sono tutte della categoria «What after growth?», ovvero società che crescono sì, ma a sacri costi di risultati a breve termine, e devono interrogarsi sugli obiettivi futuri e sulla strategia da intraprendere. Stesso giudizio per Falck Renewables e Alerion Clean Power, rappresentanti tricolori tra le alternative electricity, che non conta comunque nessun campione, ma una sola azienda «on the right path», la danese Greentech Energy Systems. E sulla strada giusta sono, tra le multiutility, anche Hera e Iren, insieme con le tedesche E.On e Mainova e la francese Suez Environnement, mentre su tutte svetta la

spagnola, Enagas, e le ultime quattro italiane sotto la lente d'ingrandimento conquistano posizioni meno promettenti. PENALIZZAZIONI E PREMI Sul fronte della Borsa e dell'investimento nei singoli titoli, sono due le domande a cui prova a rispondere l'indagine: quanta parte dei prezzi (al 31 maggio) sono spiegati dal book-value, e quanto dal premio (o dalla penalizzazione) che viene riconosciuto dal mercato in base al Mva? E quanto è attribuibile, sempre nelle quotazioni, alla somma tra book value e ultima performance Eva (quella 2011, ipotizzata costante nel tempo) e qual è invece il livello legato all'aspettativa della futura creazione di valore (Fgv)? Se quest'ultimo valore è positivo, allora il mercato sta premiando il titolo, puntando sulla capacità del management di migliorare i propri risultati di gestione e sviluppo rispetto al recente passato: un elemento positivo, ma a cui gli investitori devono prestare attenzione. Soprattutto se la componente di book value e futura performance Eva è, al contrario, negativa. Proprio la situazione in cui si trovano, per esempio, due delle uniche tre «need for rebirth», il gradino più basso, dell'intero campione: la portoghese Ren e la francese Theolia. Ma pure, per esempio, la tedesca Mainova, le italiane A2A, Iren e Acegas, la portoghese Edp Renováveis e altre due francesi, Areva e Veolia Environnement. Per tutte, la sfida importante è sullo sviluppo, altrimenti rischiano di deludere e perdere quota. Se invece l'Fgv, ovvero l'aspettativa di variazione della performance Eva, è negativa, allora significa che il mercato sta penalizzando il titolo, scommettendo su un'incapacità a sostenere i risultati di gestione del passato, ma l'azione potrebbe avere spazio per crescere, cambiando strategia e facendolo percepire agli investitori. È il caso dell'Enel: «Ha avuto una crescita per acquisizioni e il mercato la sottovaluta», sottolinea Fedel. «Mentre è la società che sta facendo meglio in Europa nello sviluppo di servizi a valore aggiunto e nelle politiche di relazione con i clienti». E. On Rwe Snam Edison Hera

Società Iberdrola Endesa Verbund Hafslund Theolia Gdf Suez Centrica Enagas Mainova Gas Natural Ascopiane Acegas-Aps Edp Renováveis Falck Renewables Electricité de France Fortum corporation Alerion Clean Power International Power Veolia Environnement Nella tabella, le 50 utility europee, per capitalizzazione, con Paese, fatturato, rapporto tra Eva e fatturato, variazione dell'Eva e del fatturato e status attribuito in base a otto categorie. Champion : performance ineccepibile e in crescita, sia in ottica Eva sia in termini di fatturato Focusing : rallentamento della crescita a favore di una mirata e maggiore creazione di valore Falling angel : un tempo campioni, la loro performance è decrescente ed è pertanto necessario interrogarsi sulla validità della Value proposition Need for rebirth : in declino o in crisi, si assiste a una completa distruzione di valore What after growth? : società orientata alla sola crescita, deve verificare o ridenire i propri obiettivi On the right path : obiettivi corretti e performance in miglioramento, ma non ancora Campioni Restructuring : società orientata alla rinascita Need for control : possibile flessione momentanea Arendals Fossekompagni Vorarlberger Kraftwerke Greentech Energy Systems Società Elettrica Sopracenerina Suez Environnement Company Paese Capitalizz. Fatturato Eva/ Fatt. Status Fattur. (+/-) (+/-) (+/-) Fin 14.649 6.161 +++ Focusing Sp 3.412 1.118 +++ Champion Germ 16.482 49.153 +++ Falling angel Fra 4.401 29.264 -- Restructuring Sp 16.781 30.827 + Need for control Aus 3.530 3.865 ++ Need for control Norv 1.461 1.769 -- Restructuring Norv 477 283 + Need for control Danim 258 35 --- On the right path Aus 256 449 + Need for control Svizz 174 107 -- Restructuring Fra 97 67 --- Need for rebirth Germ 33.077 112.954 -- On the right path Uk 17.916 27.324 ++ Need for control Fra 4.542 14.830 - On the right path Ita 4.338 11.381 +++ Need for control Germ 1.946 1.785 --- On the right path Aus 1.945 2.729 - - Need for rebirth Ita 1.230 4.100 -- On the right path Ita 928 3.254 --- On the right path Ita 317 1.103 + Need for control Fra 34.759 65.307 -- What after growth? Ita 29.564 77.573 - What after growth? Sp 28.465 31.648 -- What after growth? Prt 4.124 957 --- What after growth? Ita 248 249 --- What after growth? Ita 182 65 --- What after growth? Fra 47.574 90.673 - What after growth? Uk 20.564 16.812 - What after growth? Sp 12.648 21.076 - What after growth? Ita 12.163 3.539 -- What after growth? Ita 180 585 -- What after growth? CAMPIONI, ANGELI CADUTI, IN DECLINO O BISOGNOSI DI RISTRUTTURAZIONE Compagnie Parisienne de Chauffage urbain Fra 169 422 ++ Falling angel Enbw Energie Baden-Württemberg Germ 9.800 18.790 - What after growth? Edp-Energias de Portugal Port 8.360

15.121 - What after growth? Areva Fra 7.315 8.872 --- Restructuring Red Eléctrica Corporación Sp 4.473 1.637 +++ Champion Alpiq Holding Svizz 3.808 10.414 -- Restructuring Drax Group Uk 2.381 2.198 +++ Champion A2A Ita 2.276 6.096 --- What after growth? Lechwerke Germ 2.086 2.036 ++ Need for control Elia System Operator Belg 1.806 1.278 --- On the right path Centralschweizerische Kraftwerke Svizz 1.606 740 - What after growth? Bkw Svizz 1.574 2.062 + Falling angel Mvv Energie Germ 1.566 3.590 - On the right path Energiedienst Holding Svizz 1.310 915 ++ Need for control Acea Ita 1.041 3.217 - What after growth? Elecnor Sp 868 1.872 - What after growth? Ren-Redes Energeticas Nacionais Port 552 531 -- - Need for rebirth Zeag Energie Germ 378 141 --- On the right path E.On

Società Gdf Suez Nella tabella, il prezzo di Borsa delle 50 utility europee a maggio 2012 scomposto in base all'attuale valutazione di mercato e alle aspettative future. Note: Mva = Market value added, è il premio riconosciuto dal mercato dato dalla differenza tra il prezzo e il capitale investito tangibile. Bv = Book value, valore del patrimonio netto iscritto a bilancio. Ep = performance Eva e ipotesi di futura creazione di valore. Ep = performance dell'Eva (Economic value added), ipotizzata costante nel tempo. Fgv = Future growth value, è la differenza tra Mva e Ep ed esprime la performance attesa dal mercato rispetto agli ultimi risultati conseguiti. Fonte: Active Value Advisors LA

SCOMPOSIZIONE DEL PREZZO

| Prezzo | Apprezzamento | mercato | Aspettative | mercato | Mag. 2012 | Mva | Bv | Bv+Ep | Fgv |
|---------------------------------|---------------|------------------------------------|-------------|----------------------------------|-----------|--------------------------|----------|---------------------------|----------|
| € 15,98 | -€ 11,96 | € 27,94 | € 15,59 | 0,38 | € 14,78 | -€ 4,58 | € 19,36 | -€ 1,53 | 16,31 |
| Electricité de France | € 15,57 | -€ 0,97 | € 16,53 | € 2,82 | 12,75 | Enel | € 2,30 | -€ 1,82 | € 4,13 |
| € 4,10 | -1,80 | Iberdrola | € 3,07 | -€ 2,35 | € 5,42 | € 3,88 | -0,81 | Endesa | € 12,12 |
| -€ 10,01 | € 22,12 | € 25,54 | -13,43 | Fortum Corporation | € 14,68 | € 3,84 | € 10,84 | € 20,18 | -5,50 |
| Enbw Energie Baden-Württemberg | € 33,50 | € 8,11 | € 25,39 | € 6,21 | 27,29 | Edp-Energias de Portugal | € 1,68 | -€ 0,79 | € 2,47 |
| € 1,43 | 0,25 | Areva | € 9,38 | -€ 6,43 | € 15,82 | € 57,56 | 66,94 | Red Eléctrica Corporación | € 29,92 |
| € 13,57 | € 16,36 | € 31,82 | -1,90 | Alpiq Holding | € 129,42 | -€ 53,61 | € 183,03 | -€ 56,69 | 186,12 |
| Drax Group | € 6,82 | € 2,54 | € 4,28 | € 22,76 | -15,95 | A2A | € 0,50 | -€ 0,38 | € 0,88 |
| -€ 0,99 | 1,49 | Lechwerke | € 61,20 | € 31,30 | € 29,90 | € 54,60 | 6,60 | Elia System Operator | € 30,54 |
| -€ 3,37 | € 33,91 | € 14,98 | 15,56 | Centralschweizerische Kraftwerke | € 274,66 | € 98,74 | € 175,91 | € 156,57 | 118,09 |
| Bkw | € 26,59 | -€ 14,43 | € 41,02 | € 46,52 | -19,92 | Mvv Energie | € 20,65 | € 3,38 | € 17,27 |
| € 7,73 | 12,92 | Energiedienst Holding | € 38,12 | € 4,40 | € 33,72 | € 47,59 | -9,47 | Acea | € 3,93 |
| -€ 2,32 | € 6,25 | € 3,47 | 0,46 | Elecnor | € 9,29 | € 2,62 | € 6,67 | € 6,55 | 2,74 |
| Ren-Redes Energeticas Nacionais | € 1,98 | -€ 3,29 | € 5,27 | -€ 12,15 | 14,13 | Zeag Energie | € 90,00 | € 29,59 | € 60,41 |
| € 18,38 | 71,62 | Edp Renováveis | € 2,83 | -€ 3,66 | € 6,50 | -€ 2,10 | 4,93 | Verbund | € 18,69 |
| -€ 6,92 | € 25,62 | € 30,02 | -11,33 | Hafslund | € 6,81 | € 1,45 | € 5,36 | -€ 1,86 | 8,68 |
| Arendals Fossekompani | € 209,07 | € 75,41 | € 133,66 | € 141,70 | 67,38 | Greentech Energy Systems | € 1,51 | -€ 0,74 | € 2,25 |
| -€ 1,59 | 3,09 | Vorarlberger Kraftwerke | € 182,00 | -€ 66,91 | € 248,91 | € 287,42 | -105,42 | Falck Renewables | € 0,88 |
| -€ 0,65 | € 1,53 | -€ 0,40 | 1,28 | Alerion Clean Power | € 3,42 | € 0,01 | € 3,41 | -€ 4,70 | 8,12 |
| Società Elettrica Sopracenerina | € 136,50 | € 20,03 | € 116,46 | € 61,67 | 74,83 | Theolia | € 0,82 | -€ 0,93 | € 1,75 |
| -€ 2,90 | 3,72 | International Power | € 5,15 | € 1,47 | € 3,69 | € 3,56 | 1,60 | Centrica | € 3,85 |
| € 2,56 | € 1,30 | € 3,49 | 0,36 | Rwe | € 29,53 | € 6,51 | € 23,03 | € 72,52 | -42,98 |
| Gas Natural | € 8,78 | -€ 4,93 | € 13,71 | € 11,01 | -2,23 | Snam | € 3,27 | € 1,64 | € 1,62 |
| € 0,92 | 2,35 | Suez Environnement Company | € 8,78 | -€ 0,91 | € 9,69 | € 1,04 | 7,74 | Veolia Environnement | € 9,24 |
| -€ 4,37 | € 13,60 | -€ 19,48 | 28,72 | Edison | € 0,88 | -€ 0,44 | € 1,32 | € 2,81 | -1,93 |
| Enagas | € 12,63 | € 4,83 | € 7,80 | € 11,87 | 0,76 | Mainova | € 362,63 | € 189,68 | € 172,95 |
| -€ 125,74 | 488,37 | Evn ag | € 9,89 | -€ 6,00 | € 15,89 | € 7,25 | 2,64 | Hera | € 1,14 |
| -€ 0,42 | € 1,56 | -€ 1,16 | 2,30 | Iren | € 0,36 | -€ 0,92 | € 1,28 | -€ 2,62 | 2,98 |
| Ascopiave | € 0,87 | -€ 0,66 | € 1,53 | € 1,77 | -0,91 | Acegas-Aps | € 2,58 | -€ 4,13 | € 6,71 |
| -€ 0,32 | 2,90 | Compagnie Par. de Chauffage urbain | € 73,05 | -€ 54,73 | € 127,78 | € 203,71 | -130,66 | | |

Foto: Capi azienda Da sinistra, Jos é Folgado Blanco (Red El é ctrica), Dorothy Thompson (Drax), Antonio Llard é n Carratalá (Enagas) e Fulvio Conti (Enel)

Foto: Sulla giusta strada Nelle foto, da sinistra, Tomaso Tommasi di Vignano (Hera) e Roberto Garbati (Iren)

Automazione +nanziaria Le prospettive dell'azienda torinese grazie alla digitalizzazione delle transazioni

Banche a dieta di Panini

Ai primi posti negli Stati Uniti e in Sudamerica, ora scommette sulla dematerializzazione in Italia
Francesca Zanardi

Come agevolare la lotta all'evasione fiscale? Con la dematerializzazione è la risposta della Panini sulla scorta di lunghe esperienze all'estero. Fondata a Torino nel 1945, l'azienda di soluzioni per i sistemi di pagamento e l'elaborazione dei documenti scommette sull'utilizzo dell'assegno elettronico. «La legge sulla tracciabilità approvata dal governo di Mario Monti è stata voluta per combattere il nero. Devono cambiare quindi le abitudini degli italiani, sempre propensi a utilizzare il contante. È previsto un aumento delle transazioni elettroniche, che oltre a combattere il sommerso hanno il vantaggio di velocizzare i processi, ridurre i tempi di accredito e i costi di transazione », sottolinea Nicola Aliperti, ex Hp, amministratore delegato di Panini. Seguendo l'esempio di altri Paesi dell'Unione Europea, la Banca d'Italia ha bisogno di metodi per velocizzare e automatizzare i processi interbancari e contrastare così oltre il 20% del Pil italiano sommerso. Inoltre, grazie alle iniziative legislative del 2011 per modernizzare il pagamento cartaceo, l'immagine digitale dell'assegno sarà pari alla sua copia cartacea. Adesso il ministero dell'Economia dovrà emanare un apposito decreto attuativo, mentre Banca d'Italia tratterà le regole tecniche per l'esecuzione formale. Con un fatturato di 50 milioni di euro Panini conferma per il secondo anno consecutivo una crescita pari al 20%, realizzata per il 95% all'estero. L'azienda è infatti attualmente market leader in Usa e molti Paesi del Sudamerica, Medio Oriente e Asia, con quote di mercato variabili tra il 30 e il 90%. «L'esperienza maturata e gli investimenti effettuati ci hanno permesso di evolvere la nostra gamma di prodotti, che oggi spaziano dalle soluzioni per le banche ai segmenti dei giochi a premio fino ai buoni pasto », commenta Aliperti. La società che detiene il 32% di market share a livello mondiale, da oltre 60 anni produce e supporta soluzioni avanzate per l'acquisizione e la dematerializzazione di documenti cartacei, per l'automazione delle filiali bancarie e per il deposito degli assegni da remoto. «Il nostro obiettivo ora è rafforzare la presenza in Italia e in altre aree del mondo in cui è imminente la check truncation, la procedura di conversione dei dati in digitale », commenta l'ad. «Siamo inoltre focalizzati alla crescita del business di nuovi segmenti che necessitano di dematerializzazione. Abbiamo ideato un software per monitorare la base installata e anticipare allarmi provenienti dagli scanner, con conseguenti risparmi sul total cost of ownership » .

Foto: Nicola Aliperti

Foto: ad di Panini (a sinistra, un terminale)

Specializzazione Cresce la richiesta di competenze di risk management

Adesso la finanza torna sui banchi

Istituti di credito e banche d'investimento scelgono corsi di legal banking e analisi di bilancio

Andrea Salvadori

Tutto da reinventare. I professionisti dell'alta formazione in materia finanziaria e bancaria operano oggi in un contesto radicalmente diverso rispetto allo scenario di qualche anno fa. La crisi dei subprime e gli scandali che hanno investito alcune tra le più prestigiose banche d'affari internazionali hanno spinto la reputazione del mondo della finanza ai livelli tra i più bassi che la storia ricordi. Chi si occupa di formazione in questo campo ha dovuto, dunque, rivedere la sua offerta, dovendo fare i conti anche con un drastico e fisiologico taglio dei fondi disponibili. «Il mercato della finanza è oggi molto competitivo e selettivo», racconta Paolo Ivancevich, amministratore delegato di Captha, società che opera con due brand, Captha, dedicato agli operatori del settore, e Ifaf, pensato per il mondo delle imprese. «Dai manager ci si aspetta dunque più specializzazione e preparazione. Per questo motivo il ruolo della formazione è importante, forse anche di più rispetto al passato». Un concetto su cui concorda anche Vincenzo Capizzi, direttore executive Master in corporate finance & banking di Sda Bocconi school of management. «In generale, in periodi di crisi come quello attuale la formazione specialistica su tematiche finanziarie rivolta a un target executive assume una valenza strategica fondamentale. Da un lato deve fornire gli strumenti critici e analitici per metabolizzare le ragioni alla base della recessione, individuare i nuovi ruoli che la finanza è chiamata a rivestire al fine di incentivare percorsi virtuosi di sviluppo e creazione di valore. Dall'altro è funzionale a un percorso di rafforzamento e ampliamento delle competenze necessario per implementare programmi di riqualificazione professionale». Ma quali sono oggi, nello specifico, le esigenze del settore su questo fronte? «A partire dal 2007-2008 Captha ha assistito a un crollo delle richieste di interventi nell'ambito dell'investment banking, mentre un settore su cui banche e istituzioni finanziarie investono di più è il legal banking, sia a livello di compliance sia di contrattualistica, a causa di un'impennata dei contenziosi», dice Ivancevich. «La formazione al risk management, poi, è in forte ascesa. Non solo per gli specialisti in materia, ma anche per chi non si occupa direttamente di gestione del rischio. Dotarsi di queste competenze è un plus per qualsiasi figura di vertice di un'azienda, soprattutto ora che la normativa europea si prepara ad accogliere il pacchetto di provvedimenti Basilea 3». Proprio per questo un master executive deve offrire non solo competenze tecniche, ma anche una cultura manageriale di ampio respiro capace di far recuperare alla finanza il suo vero ruolo nella società. «È chiaro che un master executive su tematiche di banking and finance», fa notare Vincenzo Capizzi, «deve mettere forte enfasi sui processi di ristrutturazione delle imprese in crisi. Inoltre, è fondamentale favorire l'affermarsi di una cultura orientata al mantenimento di relazioni con il sistema bancario durature e trasparenti, nella consapevolezza che solo attraverso una più stretta e virtuosa interazione tra banca e impresa è possibile pensare di combattere la crisi». Interazione che già si manifesta in una sovrapposizione delle competenze richieste ai manager. «Imprese e banche si rivolgono a noi per gli stessi servizi», nota Ivancevich. «I corsi di analisi di bilancio, un servizio che da sempre proponiamo alle aziende, oggi li vendiamo con successo alle banche. Il risk management, un prodotto tradizionalmente pensato per le istituzioni finanziarie, è diventato viceversa un'esigenza anche delle imprese».

Foto: Vincenzo Capizzi e Paolo Ivancevich

Sviluppo Bene il Fondo crescita sostenibile e i sostegni all'edilizia

Ma ora ci vuole un decreto-fiducia

Cruciale sbloccare i crediti alle imprese, ridurre la burocrazia e le tasse

M.B.

Minibond, incentivi per l'occupazione nella green economy, bonus per le assunzioni di personale altamente qualificato da impiegare in attività di ricerca e sviluppo, possibilità di estendere le srl semplificate anche agli over 35. Quali tra le principali misure del decreto Sviluppo potranno avere un maggiore impatto sulle pmi? «Senza dubbio l'attenzione che il Fondo per la crescita sostenibile dà all'internazionalizzazione, all'innovazione e al sostegno dei territori più in difficoltà: tre temi centrali per rilanciare l'economia reale e l'occupazione», sostiene Ferruccio Dardanello, presidente di Unioncamere. Che aggiunge: «Un contributo importante al recupero dell'occupazione potrà venire anche dagli interventi sull'edilizia e sulle infrastrutture. Ma è solo un inizio: serve accelerare il varo di altre misure, per poter competere ad armi pari con i nostri concorrenti più diretti». La sua proposta? «Un decreto fiducia, per ridare energie ed entusiasmo a un Paese che ne ha un tremendo bisogno». In concreto, per esempio, occorre ampliare le possibilità di attivare i fondi strutturali europei, sbloccare i crediti tra imprese, spostare alla fine dell'esercizio fiscale il versamento di Iva e Irap per i primi due anni di attività delle nuove aziende e mettere ordine tra le migliaia di norme locali diverse e spesso contraddittorie. Perché il ritardo nel rilasciare permessi e i procedimenti bloccati corrisponde a un calo del Pil o a un disoccupato in più: «Infatti, mancano iniziative per eliminare il principale ostacolo delle imprese: la burocrazia», chiosa Luciano Brandoni, presidente del gruppo marchigiano Brandoni solar, produttore di pannelli solari, che fattura 70 milioni di euro e conta 150 addetti. «Certo, ben venga il decreto, anche se in ritardo, però prima di esprimere un giudizio vediamo come e quando questi provvedimenti verranno attuati. Senza contare che servirebbero norme antidumping per proteggere la produzione locale». C'è una legge del 2011, lo Statuto delle imprese, promossa dal deputato Raffaello Vignali, che ha come obiettivo la creazione di un ambiente favorevole soprattutto per le pmi, non perché piccolo è bello ma perché rappresentano il 99% del tessuto produttivo e un patrimonio industriale legato al territorio. Così il Parlamento non solo dovrà dedicare a questo universo specifici che sedute, ma anche varare una legge annuale che per il 2012 riguarda la semplificazione delle procedure doganali. Però la difesa delle imprese per Giuseppe Bortolussi, segretario Cgia di Mestre, passa anche dal sostegno alla domanda interna: si potrà anche produrre di più e meglio, ma le merci rischiano di rimanere nei magazzini o sugli scaffali dei negozi: «Le politiche restrittive attuate in questi ultimi 12 mesi hanno ridotto all'osso la capacità di spesa delle famiglie. Bisogna diminuire le tasse, cosa che questo esecutivo non sembra intenzionato a fare».

Foto: Ferruccio Dardanello, Luciano Brandoni e Giuseppe Bortolussi

Aurelio Regina Il valore aggiunto regionale è ancora in calo. Ma nel 2013 dovrebbe tornare il segno più

Avanti nonostante la crisi, la speranza è nell'export

Filippo Astone

Oggi la nostra regione sta risentendo del quadro dell'economia generale, delle turbolenze finanziarie e dell'indebolimento del ciclo economico. La fase recessiva è tornata a colpire l'economia italiana, non risparmiando questa volta nemmeno il Lazio ». Parola di Aurelio Regina, ancora per pochi giorni presidente di Unindustria - Unione degli Industriali e delle imprese di Roma, Frosinone, Rieti, Viterbo. A metà luglio scade il suo secondo mandato e Regina (non più rieleggibile) si dedicherà totalmente al suo nuovo incarico di vicepresidente nazionale di Confindustria con deleghe allo sviluppo economico, l'energia e le infrastrutture. Primo caso italiano di unione fra le confederazioni provinciali e quella regionale per fare efficienza ed evitare sovrapposizioni, con questa operazione Unindustria è diventata la prima territoriale di Confindustria per estensione geografica, la seconda per numero di soci e la terza (dopo Assolombarda e l'Unione industriale di Torino) per fatturato degli iscritti. «Nel 2011 », prosegue Regina, «al rallentamento degli investimenti delle imprese si è affiancata la debolezza dei consumi delle famiglie, una tendenza recessiva che sembra proseguire anche nei primi mesi del 2012. I dati dell'ultimo rapporto Cer - Unindustria evidenziano una flessione del valore aggiunto regionale nel 2011 destinata ad aggravarsi nell'anno in corso. Ci attendiamo che l'attività della regione torni di segno positivo nel 2013, sempre che si agisca con politiche indirizzate e programmate a supporto, in primo luogo, delle eccellenze del territorio ». Domanda. Quali differenze rispetto all'andamento dell'economia nazionale? Risposta. Negli anni prima della crisi il territorio laziale era un sistema economico in grado di creare maggiore ricchezza rispetto alla media nazionale, con valori di produttività fra i più elevati in Italia. Ma i problemi dell'economia internazionale hanno accentuato in Italia carenze strutturali di cui il Paese soffre da oltre un ventennio. E lo scenario nel Lazio non è differente, soprattutto nella provincia di Roma: sono due economie fortemente legate alla domanda interna e a quella pubblica. Queste due componenti nel nostro territorio hanno un peso particolarmente rilevante, mentre in questo momento l'unico elemento di resistenza della domanda aggregata sono le esportazioni. Per quanto riguarda i settori, oggi a soffrire di più in regione sono quelli industriali e delle costruzioni, che risentono maggiormente delle difficoltà del comparto residenziale e delle opere pubbliche. È necessario promuovere interventi che agiscano sui freni allo sviluppo che, dal punto di vista infrastrutturale, procedurale e burocratico, bloccano il sistema Paese. D. Quali le strade per crescere? R. Spero l'export. Nel difficile contesto economico recente, è diventato la variabile su cui far leva: nel 2011 è aumentato del 13,8% nel Lazio e del 14,4% a Roma. Purtroppo la mancanza di una forte propensione all'internazionalizzazione non aiuta. Internazionalizzarsi rappresenta una grande opportunità per aggredire nuovi mercati ed essere più competitivi, uscendo dalla logica della micro impresa. C'è molto da fare in proposito, occorrono nuove strategie e strumenti per accompagnare sui mercati internazionali le tante imprese che, pur avendone i requisiti, per i motivi più diversi ancora non lo fanno. D. Che cosa chiedono le imprese del Lazio alla politica locale e nazionale? R. Per la nostra regione sono necessarie politiche attente di pianificazione, integrazione e innovazione, investendo in particolare modo sui quattro principali asset del territorio: internazionalizzazione, ricerca e sviluppo, infrastrutture e aggregazione. Le imprese laziali hanno bisogno di interventi concreti e tempestivi delle istituzioni, che prevedano l'operatività degli strumenti per la patrimonializzazione delle pmi, il rafforzamento del sistema dei fondi di e l'ulteriore sostegno al Fondo centrale di garanzia. Soprattutto è necessaria una politica selettiva, che difenda i punti di forza regionali e in modo particolare i poli tecnologici ICT, farmaceutico e aeronautico. Il Lazio deve essere più competitivo e valorizzare le eccellenze produttive, in particolare quelle che riescono a cogliere al meglio le esigenze dei mercati internazionali. Ciò che chiediamo alla politica è di orientare tutti gli sforzi verso lo sviluppo, l'unica direzione giusta da intraprendere. Senza crescita l'Italia continuerà a perdere posizioni sullo scenario internazionale rispetto ai competitor. Per questo è necessario sviluppare il potenziale innovativo, aumentando la capacità di networking sia tra enti di ricerca e

imprese sia tra le imprese stesse. Senza questi presupposti la qualità e la competitività delle nostre aziende non possono crescere. D. Il suo mandato è in scadenza. Quale bilancio? Quali sono i risultati di cui è maggiormente fiero? E quali invece gli obiettivi mancati? R. Prima i successi. Il percorso di integrazione realizzato nel Lazio ci qualifica come pionieri della nuova Confindustria, costruita intorno a tutte le imprese e capace di individuare gli andamenti e le tendenze future. L'associazione ha sviluppato un modello innovativo di rappresentanza che poggia su due pilastri dell'efficienza organizzativa: razionalizzazione e concretezza progettuale. La storia più recente ci ha insegnato che sinergia e collaborazione sono le leve della competitività del tessuto produttivo: permettono di ridurre i costi, accrescere le conoscenze e rafforzare la struttura. Unindustria ha voluto ricalcare questi principi, favorendo la complementarità dei rapporti tra centro e periferia, legando la Capitale alle altre province del Lazio e incentivando lo scambio tra gli imprenditori del territorio. Abbiamo disegnato un nuovo modo di lavorare e di interpretare con maggiore efficacia le necessità delle imprese, ponendoci come interfaccia unica nei confronti delle istituzioni. All'interno della nostra struttura abbiamo 23 sezioni di categoria e 19 comitati di progetto che derivano dalla squadra di presidenza. Veniamo ora all'obiettivo mancato: Roma 2020. Una speranza per il futuro del Paese, che avrebbe messo in moto l'occupazione, garantito lo sviluppo infrastrutturale e spinto settori strategici quali servizi e turismo. Ho sempre sostenuto che i giochi olimpici sarebbero stati l'opportunità da cogliere per ritrovare la via della crescita, la stessa che vent'anni fa aveva reso l'Italia forte, portandola nel gruppo di testa dei maggiori Paesi industrializzati. Fonte: Centro studi Unindustria su dati Istat, Cer, Infocamere, Unioncamere A fianco, la Bocca della verità

LA VERITÀ DEI NUMERI Popolazione regionale: 5,7 milioni Pil pro capite 2010: 29.448,7 euro Variazione attesa del valore aggiunto 2011: -0,2% Imprese registrate: 608.462 Tasso di disoccupazione: 8,9% Occupati: 2.252.900 Export 2011: 17,08 miliardi Incidenza sulle esportazioni: settore farmaceutico 27,8%, settore chimico 12,3%, mezzi di trasporto 12%, coke e prodotti petroliferi raffinati 10,7%

Foto: Aurelio Regina, presidente di Unindustria

Capitale L'impatto sui dipendenti pubblici potrebbe far calare i consumi

La spending review spaventa Roma

Grazie al terziario l'economia dell'Urbe ha tenuto. Ma adesso anche i servizi soffrono
Pietro Romano

Se gli si chiede quale sia la capitale economica italiana risponde che non si tratta di stabilire primati, specie in una fase economica come l'attuale. Per Giancarlo Cremonesi, avvocato, imprenditore, presidente dell' Acea e della Camera di commercio romana, «la situazione è tale che il Paese o riparte grazie a uno sforzo congiunto di tutti gli attori sociali e produttivi oppure è inevitabilmente destinato a un triste declino. Detto questo, Roma, negli ultimi anni, ha svolto un ruolo di traino per l'economia nazionale, come i dati dimostrano. E persino in questa crisi il nostro sistema imprenditoriale ha mostrato importanti capacità di tenuta, testimoniate anche dal continuo aumento del numero delle imprese registrate ». Domanda. Dalla sua posizione, quindi, dell'economia romana non ha un'immagine catastrofica come di quella nazionale? Risposta. L'economia italiana e quella romana vivono una fase molto complessa, come del resto molte economie continentali. Parlare di catastrofe mi sembra, però, francamente eccessivo. Riguardo alla nostra città, è indubbio che abbia affrontato meglio la prima fase della crisi rispetto ad altre zone del Paese, in particolare grazie alla sua decisa specializzazione produttiva nel terziario. Il perdurare del trend negativo, tuttavia, ha indebolito anche il settore dei servizi. Ora c'è viva preoccupazione, soprattutto a causa delle tensioni sul mercato del lavoro. Va, in fin dei conti, considerato che i vincoli di bilancio dello Stato, con le relative contrazioni della spesa pubblica, avranno a Roma un impatto molto forte perché questa componente rappresenta, più che altrove, una fondamentale risorsa per l'economia della città. Anche il solo blocco degli aumenti dei dipendenti pubblici a Roma provocherà una minore possibilità di consumi per tante famiglie. D. Quali ritiene siano i punti di forza e di debolezza dell'economia capitolina? R. Tra i principali punti di forza ne ricorderei almeno tre. Il primo è l'elevato livello del capitale umano. Roma è la città con il più alto numero di laureati annui, quasi 40 mila, e di studenti iscritti all'università, oltre 200 mila. È, inoltre, sede di centri di eccellenza nella ricerca pubblica, come il Cnr e l'Enea. In secondo luogo, la dinamicità del tessuto imprenditoriale, che registra da anni costanti incrementi nel numero totale delle imprese. In fin dei conti, abbiamo la fortuna di poter contare su un patrimonio culturale senza eguali. Non è un caso che, anche in questi anni di congiuntura internazionale difficile, il numero dei turisti nella nostra città sia cresciuto raggiungendo, nel 2011, oltre 25 milioni di presenze alberghiere, il 7,95% più del 2010. Le infrastrutture da potenziare, la scarsa propensione delle imprese a operare in rete e il basso volume delle esportazioni, appena il 2,4% del totale nazionale, sono invece alcune delle debolezze che dobbiamo affrontare. D. In questi anni di crisi, la Camera di commercio ha aiutato le imprese esistenti e quanti volevano crearne di nuove? R. La Cciaa ha il dovere istituzionale di impegnarsi al massimo per favorire l'occupazione e l'autoimprenditorialità. La prima iniziativa di questo genere è stato il bando, da 12 milioni a sostegno dell'occupazione, che ha consentito di stabilizzare circa 2.400 lavoratori precari di pmi. Di recente, poi, abbiamo istituito un fondo di garanzia da 10 milioni per gli aspiranti imprenditori e le neoimprese costituite da giovani, con il quale sosteniamo idee imprenditoriali vincenti ma, per mancanza di risorse economiche, altrimenti irrealizzabili. Assicuriamo, in fin dei conti, un importante contributo a Porta Futuro, struttura realizzata dalla Provincia di Roma per favorire, attraverso servizi all'avanguardia, l'incontro tra domanda e offerta di lavoro.

Foto: Palazzo Chigi

Foto: Giancarlo Cremonesi

Questa settimana

Eppure ancora non si fidano

Concluso il vertice di Bruxelles, si ricomincia dai tagli alla spesa pubblica, alcuni coraggiosi, altri meno. Ma intanto l'Europa già si chiede che cosa succederà tra un anno e se chi verrà dopo Monti si comporterà come Monti oppure no...

Bruno Manfellotto

ono state sufficienti poche ore perché la retorica dei Supermario si squagliasse come neve al sole di luglio e le ardite metafore sull'Italia capace di battere la Germania sia a Varsavia sia a Bruxelles lasciassero spazio agli strepiti sindacali per gli annunci di tagli alla spesa pubblica, alle convulsioni dei partiti incerti perfino se cancellare il Porcellum e alle velleità parlamentari, svelate da "Repubblica", di convocare un'assemblea costituente per improbabili riforme costituzionali. Un modo per buttare la palla in tribuna. Tornano alla mente, incubi mai rimossi della prima Repubblica, la bicamerale di Massimo D'Alema e le pompose commissioni lotti-De Mita e Bozzi, tutte immancabilmente risoltesi in nobili chiacchiere e in un penoso nulla di fatto. Da non credere. Spenti i riflettori ucraini, insomma, si torna ai numeri del Pii e del debito pubblico sperando che gli accordi raggiunti tra squilli di fanfare segnino davvero un passo avanti e non solo l'ennesimo round dell'eterno braccio di ferro con la signora Merkel e con i riluttanti Paesi del nord Europa. Nell'attesa, è d'obbligo fare i conti con gli impegni presi. Il primo dei quali, firmato da Giulio Tremonti un anno fa e orgogliosamente sottoscritto da Mario Monti al momento del suo arrivo a Palazzo Chigi, riguarda il raggiungimento del pareggio di bilancio in anticipo: entro il 2013. SOLO CHE LA RECESSIONE s'è dimostrata nel frattempo più dura del previsto, per non dire dei nuovi impegni di spesa imposti dal terremoto in Emilia. Insomma, già mancano all'appello 6 miliardi di euro per quest'anno (e per il prossimo chissà). Da recuperare o con un aumento dell'Iva (i cui effetti depressivi sui consumi sono facilmente immaginabili) o con la cura Bondi di tagli alla spesa pubblica che va sotto il nome di spending review. Ed è su questo dilemma che si sono dissolti i sogni di gloria nati sui campi di calcio e trasferiti sul terreno della politica dalla facile metafora di una generale palingenesi. Perché rinviata la decisione sull'Iva è stata scelta la strada impervia dei tagli di spesa. E quando si vanno a toccare - con la facile accetta o con il coraggio del bisturi - farmaci, sanità e burocrazia statale (pag. 46), o province e comuni, il dissenso esplode. PER NON DIRE DEL ROBUSTO capitolo "acquisto di beni e servizi", che si traduce per la pubblica amministrazione in una spesa di 140 miliardi di euro l'anno, e che non a caso compare nel decreto di nomina del super consulente Bondi a spiegarne missione e finalità: è proprio lì, in quella oscura voce di bilancio, che si nascondono da sempre sprechi, appalti di favore, malaffare, piccola e grande corruzione. Tutti ingredienti che, come si sa, alimentano e moltiplicano la spesa pubblica improduttiva. Ma a toccare i quali si scatenano ribellioni, lobby, difese corporative. Insomma, come titola "l'Espresso", non è finita qui (pag. 42). Ora Monti dovrà fare i conti con i mal di pancia - espressione che non ama, ma che non può cancellare - dei suoi alleati di governo e con i dubbi dei partner europei. Da Berlino ad Amsterdam, infatti, guardano ogni mossa, scrutano presente e futuro, ascoltano la rabbia sindacale e già si chiedono che cosa potrà succedere domani, dopo le elezioni, ad aprile nel 2013, quando governo e premier non ci saranno più (e non ci sarà più nemmeno il suo mentore Giorgio Napolitano) e bisognerà trovare un'altra maggioranza, che dovrà confermare le misure di Monti, e magari tagliare ancora, affrontare rischi di impopolarità, scongiurare dissensi sociali e recessione economica... Viene da pensare che la facile metafora che ci ha perseguitato per tre giorni potrebbe anche essere letta alla rovescia e rivelare, per esempio, che alla finale l'Italia di Cesare Prandelli c'è sì sorprendentemente arrivata, con i suoi giovani vogliosi e i suoi esperti riciclati, solo che a quel punto, come ha sussurrato il mister a Daniele De Rossi dopo un umiliante quattro a zero, «eravamo cotti». Twitter@bmanfellotto F

Attualità GOVERNO / DOPO IL VERTICE

NON E' FINITA QUIFatto l'accordo anti-spread, per Monti arrivano altri esami. Alla fine saranno i dettagli a dire se fu vera vittoria
MASSIMO RIVA

L'Europe se fera par la monnaie ou ne se fera pas », così ammoniva Jacques Rueff, il mentore economico del generale Charles de Gaulle, quando l'idea di una moneta comune era ancora un'astrazione concettuale. Gli eventi di questi mesi e il recente vertice di Bruxelles non hanno fatto altro che confermare la lungimiranza storica di queste parole. Dicono magari bene i critici quando segnalano che la vulnerabilità evidente dell'euro dipende dal fatto che l'unione monetaria non può reggere nel vuoto di una cornice politico-istituzionale adeguata. Ovvero in mancanza sia di una banca centrale dotata di pieni poteri sia di una politica fiscale concordata e strutturata nei bilanci dei Paesi membri. In altre parole che il Principe prima debba affermare il suo primato politico e poi, soltanto poi, possa permettersi di coniare monete con la sua effigie. Ma la buona dose di realismo contenuta in questi rilievi non tiene presente che così più che indicare la soluzione dei problemi se ne mettono sul tappeto di ancora più ardui e complessi. Certo che sarebbe stato preferibile puntare alla costruzione di un'Europa federata partendo dal versante delle istituzioni politiche: un governo comune, frutto di una democratica investitura, avrebbe sicuramente risposto meglio agli assalti della speculazione contro l'euro o forse questi attacchi neppure si sarebbero verificati. Ma, se non si vuole essere realisti a metà, occorre chiedersi chi possa credere che la via dell'unione politica sarebbe stata praticabile senza che - prima e non dopo - gli interessi economici conflittuali fra i vari paesi fossero stati sottoposti alla benefica torsione delle regole comuni, del mercato unico e infine della moneta. I padri costruttori dell'Europa, cominciando la loro opera con la Comunità del carbone e dell'acciaio, hanno fatto al riguardo una scelta avveduta. Solo l'integrazione degli interessi economici può aprire, pur tra mille e robuste difficoltà, la strada che porta al superamento delle sovranità nazionali: spianando per passi successivi gli ostacoli che ingombrano il cammino verso il traguardo di una politica europea federata. Se è vero che il divario fra esistenza di moneta unica e assenza di integrazione politica adeguata rischia ancora di far saltare l'intero impianto europeo, non meno vero però è che anche l'ultimo vertice di Bruxelles ha ribadito la forza cogente degli interessi economici nello spingere verso maggiori intese di politica comune. Presentare i risultati di quel summit come una sconfitta di Frau Merkel (a pag. 70 un servizio sulla cancelliera) o una vittoria di Mario Monti è fare la caricatura della realtà. Alla formulazione di nuovi accordi si è arrivati semplicemente perché, pur in appena dieci anni di vita, l'euro è talmente penetrato nelle economie nazionali di Eurolandia da rendere per tutti esorbitante il costo di una dissoluzione del sistema. Si tratta oggi piuttosto di capire meglio la portata effettiva dei termini pratici, delle intese raggiunte sotto l'incubo di una • tragedia continentale. In particolare, resta da chiarire un capitolo cruciale degli accordi: quello del meccanismo di intervento sul mercato dei tassi d'interesse - il cosiddetto "anti-spread" - che rappresenta anche un significativo passo avanti in termini di maggiore coesione politica fra gli Stati con moneta unica. In questi mesi gli attacchi speculativi hanno creato un differenziale abnorme fra i costi di finanziamento dei diversi debiti sovrani per cui Italia e Spagna, per esempio, si vedono costrette a pagare interessi di quattro o cinque volte superiori a quelli della Germania: una situazione insostenibile anche perché minaccia di annullare perfino i risultati delle strategie di aggiustamento contabile nei paesi più esposti. Ora a Bruxelles s'è deciso di contrastare questo andamento aiutando i paesi più impegnati nel risanamento contabile attraverso acquisti sul mercato dei titoli emessi a copertura dei propri debiti. Ottima scelta le cui tecniche operative saranno però definite nel vertice ministeriale del 9 luglio. I punti da chiarire non sono molti, ma tutti decisivi. Primo: chi stabilirà che il singolo paese abbia titolo per essere aiutato? Ovvero, chi e come giudicherà che stia realmente aggiustando i suoi conti? Secondo: chi potrà mettere in moto la procedura degli acquisti di sostegno, il paese interessato oppure un concerto di istituzioni comunitarie? Terzo: come sarà identificata la soglia oltre la quale può o deve scattare l'intervento calmieratore? Fissarla a 200 piuttosto che a 500 punti dal riferimento tedesco fa

un'enorme differenza. E non basta: c'è anche la complicazione che rendendo pubblico in partenza un numero chiave si rischia di offrire alla speculazione un comodo riferimento per le sue mosse. Toccherà al vertice del 9 luglio decidere se davvero a Bruxelles l'Unione dell'Europa ha fatto un salto in avanti. •

Arrocco in quattro mosse Ecco le decisioni del Consiglio europeo del 29 giugno. SCUDO ANTISPREAD. Il fondo Esm potrà intervenire sui mercati per difendere gli Stati che, pur rispettando gli obiettivi di risanamento, sono attaccati dalla speculazione e pagano tassi ingiustamente elevati sul loro debito pubblico. UNIONE BANCARIA. Sarà la Bce a vigilare sulle banche dell'Euroarea. La ricapitalizzazione delle banche in difficoltà toccherà al fondo Esm cui però non è stata concessa la possibilità di finanziarsi presso la Bce. PACCHETTO PER LA CRESCITA. 120 miliardi pari all'1 per cento del Pil europeo sono destinati a sostenere lo sviluppo. ROAD MAP ISTITUZIONALE. Tocca al presidente Van Rompuy predisporre una tabella di marcia per rafforzare la governance europea.

Foto: MARIO MONTI CON LA CANCELLERÀ ANGELA MERKEL. A DESTRA: FRANCOIS HOLLANDE

ATTUALITA' Europa

Subito un fondo per i disoccupati

Luigi Zingales

Quando un malato ha la febbre alta, bisogna innanzitutto combattere l'infezione, ma anche evitare che la febbre troppo elevata causi danni collaterali. La crisi dell'area euro è simile. La malattia è un'economia del sud Europa ingessata e corrotta che non riesce a crescere e sogna una svalutazione come un drogato in astinenza sogna una extra dose. La febbre è lo spread tra il rendimento dei titoli pubblici del sud Europa e quelli tedeschi. Lo spread è dovuto alla mancanza di fiducia che i mercati hanno nelle capacità di queste economie di sostenere il debito pubblico. Anche se si tratta solo di un sintomo, come la febbre, rischia di uccidere. Uno spread elevato aumenta il costo del debito pubblico, rendendolo non sostenibile. Ma uno spread elevato si riversa anche sul costo del denaro che le imprese devono pagare, riducendone la competitività e la capacità di crescita. Questo freno alla crescita riduce ulteriormente la sostenibilità del debito. Il presidente del Consiglio Mario Monti è perfettamente conscio di questo problema e per questo ha posto come obiettivo dell'ultimo vertice europeo la creazione di un meccanismo automatico per contenere lo spread. Il cancelliere tedesco Angela Merkel ha resistito per paura che l'uso massiccio di "antipiretici" elimini la pressione politica a curare l'infezione. Difficile darle torto: non appena lo scorso agosto la Banca centrale europea intervenne per acquistare i nostri titoli, il governo Berlusconi si rimangiò il suo programma di austerità. Proprio per questo un'unione con trasferimenti tra stati (come vuole l'Europa del sud) non può sussistere senza un trasferimento di potere dalla periferia al centro (come richiede la Germania). In questa difficile dialettica, il vertice europeo di Bruxelles ha raggiunto un buon risultato: la creazione di un'autorità bancaria europea che si occupi di intervenire per evitare che il collasso di alcune banche si trasformi in una crisi finanziaria globale. Questo trasferimento di potere dagli Stati nazionali all'Europa in cambio di aiuti rappresenta il primo passo avanti verso un'integrazione fiscale sostenibile. Sul fronte dello spread si è fatto un po' pochino. La possibilità per i paesi "virtuosi" di utilizzare lo European Financial Stability Fund (EFSF) per comprare i titoli degli Stati in difficoltà senza l'introduzione di ulteriori diktat riduce il costo politico di un aiuto europeo per Italia e Spagna, ma rischia di peggiorare la situazione. I soldi a disposizione dell'Efsf sono troppo pochi per scoraggiare la speculazione. Ma sono abbastanza per incoraggiare gli investitori stranieri a liberarsi dei nostri titoli: è meglio farlo ora che questi titoli sono sostenuti artificialmente, che dopo, quando il fondo si sarà esaurito. Le economie del sud Europa rischiano di morire non solo di spread, ma anche di un eccesso di cura, ovvero di austerità. Se è giusto ridurre la spesa pubblica, fonte di corruzione e di inefficienze, è anche vero che l'effetto immediato di tale riduzione è un aumento della disoccupazione, che a sua volta causa una riduzione della domanda interna e quindi del Pii. Per evitare un avvitamento dell'economia sul modello greco, un'unione monetaria dovrebbe avere un programma automatico di trasferimenti, non solo per le banche, ma anche per i disoccupati. Un sussidio alla disoccupazione, omogeneo a livello europeo, finanziato con fondi europei, e amministrato a livello europeo, avrebbe notevoli vantaggi. Ridurrebbe i costi di aggiustamento delle economie in difficoltà senza per questo eliminare la pressione finanziaria per le riforme, perché i soldi verrebbero dati direttamente alla gente e non ai governi. Come per le banche, trasferendo a Bruxelles il potere di supervisione, ridurrebbe gli effetti devastanti della corruzione politica prevalente in sud Europa. Ma, ancora più importante, aiuterebbe a cambiare l'immagine negativa di Europa che si sta diffondendo, attenta agli interessi delle banche, ma non a quelli dei cittadini. Poco servirebbe salvare l'euro, distruggendo il consenso. Senza il quale l'Europa muore.

Attualità SPENDING REVIEW

MANAGER quanto mi costi

I dirigenti pubblici sono 48 mila. Guadagnano 80 mila euro, con punte di 600 mila. Ma ora arriva la "cura" Bondi

STEFANO LIVADIOTTI

Settantanovemilacentocinquantanoveeuro. Ellostipendiomedio, al lordo delle tasse, dei 48.083 dirigenti pubblici italiani, che tutti insieme appassionatamente si aggiudicano un monte-retribuzioni pari a 3 miliardi e 806 milioni. Se dunque il commissario alla spending review, Enrico Bondi-"Mani di forbice", riuscirà a far passare il taglio del 20 per cento della dirigenza statale che ha messo sul tavolo del governo si avrà un risparmio di circa 760 milioni. Ma sarà dura. «Non si può colpire alla cieca», mette le mani avanti il capo della Funzione pubblica Cisl, Giovanni Faverin. I nostri capi-travet guadagnano bene. La media, che "l'Espresso" ha calcolato sulla base del "Conto annuale 2010" della Ragioneria generale dello Stato, nasconde situazioni molto diverse. Ed è livellata verso il basso dai 20.374 dirigenti non medici del Servizio sanitario nazionale (64.654 euro a testa, sempre lordi) e dai 9.165 della scuola (66.677 euro). Tutti gli altri stanno molto meglio. Basta pensare che, in media, incassano il 49 per cento più dei loro parigrado impiegati nelle aziende private. Prendiamo un dirigente ministeriale di prima fascia (sono 80). La sua busta-paga è un autentico rebus (nel 2007 i ricercatori dell'Ocse hanno ricostruito le retribuzioni pubbliche coreane e australiane, ma si sono arresi davanti alla complessità di quelle italiane). Alla fine si capisce però che si mette in tasca 50.556 euro di stipendio (compresa la cosiddetta indennità integrativa speciale), ai quali somma 2.990 euro di "Retribuzione individuale di anzianità" e altri 12.214 di tredicesima. Si arriva così a quello che i tecnici della Ragioneria chiamano "Totale voci stipendiali", che è però solo il 34,2 per cento dell'importo finale. Per arrivare al quale bisogna aggiungere 124.594 euro di "Indennità fisse" e 1.902 di "Altre accessorie". Alla fine, fa 192.256 euro lordi. Una bella cifra, ma comunque molto al di sotto del misterioso tetto imposto dal governo alle retribuzioni pubbliche (sembra uno scherzo e invece è vero: a seconda di chi fa i calcoli, oscilla tra i 296 mila e i 305 mila euro). Gli aiuti papaveri dello Stato italiano (che secondo l'indagine dell'Ocse "Government at a glance 2011" sono i meglio pagati al mondo, con una media di 308 mila euro per i top manager) riescono addirittura a doppiarlo. In base all'incompleto elenco che il ministro della Funzione Pubblica, Filippo Patroni Griffi, ha consegnato alla fine di febbraio al Parlamento, il capo della Polizia, Antonio Manganelli, è il dirigente pubblico meglio pagato d'Italia, con 621.253 euro e 75 centesimi l'anno. A titolo di raffronto, Bernard Hogan-Howe, che non è un viandante ma il capo della Metropolitan Police di Londra, è fermo a quota 298 mila euro. Negli Stati Uniti, il capintesta dell'Fbi, Robert S. Mueller, ha uno stipendio base di 120 mila euro, che sale a 153 mila con le indennità. E in Spagna il direttore generale della Polizia non va oltre i 71 mila euro, meno dunque di un travet con i galloni di capo di seconda fascia e la scrivania a palazzo Chigi (73.783 euro). I dirigenti pubblici italiani, insomma, non si possono davvero lamentare dei loro stipendi. Ma non è questo il punto. Più che a sforbiciarla, bisognerebbe riuscire ad agganciare la busta-paga di Manganelli alle statistiche sui reati commessi nel Paese e sui presunti responsabili assicurati alla giustizia. E su questo fronte siamo davvero indietro. Nella pubblica amministrazione la meritocrazia rimane una bestemmia. Perché, al di là delle tante parole in libertà, i sindacati, che hanno nei travet (e nei pensionati) il loro zoccolo duro, continuano a non volerne sapere. E il 68,08 per cento dei dirigenti pubblici ha in tasca la tessera con il logo di Cgil, Cisl o Uil (contro una media nazionale del 33,7 per cento), sigle con le quali spesso si crea un rapporto incestuoso: solo di recente ai capi del personale delle amministrazioni è stato vietato di assumere incarichi sindacali e di giocare così due parti in commedia (legendaria è la vicenda del dirigente-sindacalista di palazzo Chigi la cui firma appariva due volte in calce ai contratti: nella casella del datore di lavoro e in quella della controparte). Il risultato è che a ogni passo avanti compiuto in direzione di un riconoscimento dei meriti individuali ne seguono almeno due indietro. Racconta Renato Brunetta, l'ex ministro della Funzione Pubblica che aveva introdotto sistemi di valutazione dei singoli dipendenti: «Patroni Griffi ha cercato di tornare al voto di merito

attribuito agli uffici nel loro complesso. Tra l'altro, se fosse passata la sua linea, che subordinava ogni forma di mobilità alla concertazione con i sindacati, oggi Bondi avrebbe le mani legate». Se il blitz del nuovo ministro non è andato in porto, tutti i meccanismi premiali timidamente introdotti negli anni sono stati di fatto sabotati. Dice Alberto Stancanelli, dirigente generale di palazzo Chigi, già capo di gabinetto alla Funzione Pubblica: «L'indennità di posizione, che doveva essere diversificata in relazione alla responsabilità dell'incarico, alla fine viene riconosciuta a tutti in una misura molto simile». Per non parlare dei bonus legati al raggiungimento dei risultati messi in bilancio, che negli ultimi anni secondo la Corte dei conti sono cresciuti del 30 per cento. Il dubbio che si tratti di una cosa poco seria viene anche solo dalla lettura dell'ultimo contratto collettivo dei dirigenti pubblici, dove all'articolo 26 si dice che le amministrazioni non devono sganciare l'extra se il target annuale da centrare non è stato neanche stabilito. Conferma Stancanelli: «Gli obiettivi assegnati ai dirigenti spesso sono tutt'altro che impegnativi. Così, il premio di merito è concesso a tutti e ancora oggi non rappresenta affatto il 30 per cento della retribuzione complessiva, come prevedeva la riforma Brunetta». Nella busta paga del dirigente di prima fascia di palazzo Chigi, per esempio, pesa per un misero uno per cento. Diceva Sabino Cassese: «(Nel pubblico impiego) chi vuole, lavora; chi no, se ne astiene». Sono passati tanti anni ma poco è cambiato (a parte il numero dei direttori generali, cresciuti dai 351 del 2001 ai 500 tondi del 2006). La prova del nove la fornisce il Comitato dei garanti della dirigenza pubblica istituito a palazzo Chigi, al quale le amministrazioni devono ricorrere se licenziano (o non confermano) un travet con i gradi per mancato raggiungimento degli obiettivi o inosservanza delle direttive. Nel 2008 il suo capo mandò una tragicomica lettera al ministro in carica. Luigi Nicolais, lamentando di non essere mai stato interpellato una sola volta nell'arco di tre anni. La musica non è cambiata: negli ultimi dodici mesi ai cinque del comitato non è restato che girarsi i pollici. Come a tanti dirigenti pubblici. •

I conti in tasca MINISTERI PRESIDENZA CONSIGLIO REGIONI EAUT.LOC. (TOTALE) SCUOLA UNIVERSITÀ (TOTALE) AGENZIE FISCALI POLIZIA (TOTALE) ENTI DI RICERCA ENTI PUBBL NON ECONOMICI VIGIU DEL FUOCO (TOTALE) CARABINIERI (TOTALE) CORPO FORESTALE (TOTALE) POLIZIA PENITENZIARIA (TOTALE) AERONAUTICA (TOTALE) ESERCITO (TOTALE) MARINA (TOTALE) CAPITANERIE PORTO (TOTALE) GUARDIA DI FINANZA (TOTALE) CAPPELLANI MILITARI (TOTALE) Dati 2010. Fonte: Ragioneria generale dello Stato DIRIGENTI PRIA Retribuzione annua 137.614 SERVIZIO SANITARIO (TOT. NON MEDICI) 64.754 192.256 201.795 134.442 98.944 108.630 66.677 143.516 221.820 91.507 107.165 96.739 100.638 92.593 105.088 97.213 101.823 99.092 97.018 DA FASCIA Numero 80 46 9.165 65 20.374 69 24 94 171 463 96 931 25 404 727 1.491 611 160 8 9.083 • 90.232 73.783 97.123 85.647 96.768 135.678 DIRIGENTI SEC(Retribuzione annua Numero INDA FASCIA 1.007 102 268 1.618 85 916 Foto: IL MINISTRO FILIPPO PATRONI GRIFFI. A SINISTRA: UNA MANIFESTAZIONE E, SOTTO. ENRICO BONDI

Economia BANDA LARGA/ LA TRATTATIVA TELECOM - F2I

UNA FIBRA PER DUE

Bernabè e Gamberale si contendono la nuova rete veloce. Ecco le pretese dell'uno e i progetti dell'altro
DI ALESSANDRO LONGO E PAOLA PILATI

Uno, pacato e duttile. L'altro, irruento e legnoso. Entrambi ossi duri. Il presidente di Telecom Italia Franco Bernabè e l'amministratore delegato del fondo F2i Vito Gamberale si sfidano sul fronte dell'unico grande progetto infrastrutturale pensato per il paese: la banda ultra larga in fibra ottica. Domani però potrebbero andare a braccetto. In mezzo c'è una trattativa che vede loro come protagonisti, ma molti player interessati, dagli operatori telefonici come Vodafone e Wind, ai fornitori di materiali come la cinese Huawei o la Alcatel-Lucent. L'obiettivo finale dei contendenti è infatti quello di trovare un accordo su un progetto unico di sviluppo della nuova rete: la presenza di Telecom con il suo bacino di clienti cambierebbe radicalmente le prospettive di un investimento in una fibra nuova di zecca. Gli darebbe cioè una possibilità di ritorni economici molto superiori. Senza, i guadagni ci sarebbero, ma sarebbero inferiori. E per questo che il ministro dello Sviluppo economico Corrado Passera ha pregato i due giocatori di trovare "una sinergia", perché una concorrenza tra loro sarebbe uno spreco per tutti. Ed è per questo che Franco Bassanini, presidente della Cassa Depositi e Prestiti, che si è detta pronta a sostenere economicamente il progetto di Gamberale, azzarda una previsione: «Sono sicuro che si troverà un accordo». Eppure allo stato attuale le posizioni si presentano piuttosto divergenti. È diverso il territorio nel mirino ed è diverso l'investimento: Telecom Italia intende portare la fibra in 99 città entro il 2014 (a 7 milioni di famiglie), con un investimento di 3 miliardi in tre anni. F2i vuole andare in sole 30 città entro il 2015, con 4,5 miliardi di euro di investimento (facendo leva su Metroweb, che già ha gran parte della fibra milanese). Diversa, soprattutto, la tecnologia: F2i spenderà di più (800-1.000 euro per famiglia coperta) perché utilizzerà una tecnologia più veloce: fibra ottica fino alle case. Telecom invece arriverà fino alle strade con la fibra ma manterrà il rame nell'ultimo tratto (spesa: 180 euro a famiglia). Diversa, infine, è la velocità promessa. Fino a 100 megabit quella prevista dal progetto di Bernabè e dell'amministratore delegato Marco Patuano, mille mega quelli possibili con la fibra (attraverso cui passa la luce, non l'elettricità) che intende posare Metroweb. Un salto notevole, in entrambi i casi, visto che oggi l'Adsl ha come limite i 20 mega: si va da 5 a 50 volte di più. «È assurdo investire in due modi diversi nelle stesse città: non c'è mercato sufficiente per entrambi. È un grosso spreco di risorse che l'Italia non si può permettere», dice Francesco Sacco, dell'università Bocconi e tra i principali esperti di banda larga in Italia. «L'idea di fare due investimenti nella stessa zona e zero in altre non è un'idea brillante. Né noi né loro lo vogliamo», ha confermato Patuano. Le distanze non sono dovute soltanto a diverse strategie negoziali. Per Telecom un progetto stand alone deve essere necessariamente prudente, visto il carico del debito che si porta dietro (troppo alto in rapporto all'ebitda, cioè il margine operativo lordo: 2,7 volte nel primo trimestre 2012). E poiché la società intende tagliare il debito di 5 miliardi, tra il 2011 e il 2013, non può certo permettersi spese pazze. Ma gli uomini di Bernabè tirano in ballo anche convenienze di mercato. Oggi l'Adsl a 20 mega sarebbe disponibile per 14 milioni di loro clienti, ma gli abbonati non superano i 400 mila, e altrettanti ne ha racimolati l'unico operatore in fibra che è Fastweb. Insomma, si fa fatica a trovare chi paghi il servizio. Quanti potrebbero apprezzare l'arrivo di Internet a cinque o addirittura 50 volte tanto, anche se in grado di offrire i mirabolanti futuri servizi della tv on demand? Per la Cdp che si è schierata al fianco di F2i stanziando 500 milioni di euro per il suo progetto, la fibra nelle case farà fare un salto di qualità all'intera nostra economia con una visione di lungo termine. Con la nuova rete il sistema Italia avrebbe un aumento del Pii del 3 per cento annuo fino al 2030 e un beneficio dai 4 ai 25 miliardi di euro dal 2012 al 2030, secondo il rapporto "I costi del non fare" (presieduto da Andrea Gilardoni, della Bocconi). Vanno poi sommati 838 miliardi fatturati in Italia per i servizi evoluti che sfrutteranno la nuova rete. Parte di questo si tradurrà in denaro per chi realizza la rete, parte per chi venderà i servizi evoluti agli utenti, parte agli stessi utenti, che avranno i vantaggi della concorrenza che si aprirà sulla fibra. Eccoci a uno dei punti dolenti, la concorrenza. Il

progetto Telecom Italia, che costa meno perché passa per il riammodernamento della sua rete in rame secondo una tecnologia chiamata "vectoring", secondo gli altri operatori taglia fuori la concorrenza. In che cosa consiste il vectoring? Così lo spiega il vicepresidente per l'Europa occidentale del gigante cinese Huawei, Roberto Loiola: «Il vectoring aumenta in maniera rapida la velocità: porta la fibra fino al cabinet, cioè all'armadio di Telecom che sta sul marciapiede, all'interno del quale si installano nuove tecnologie che eliminano i disturbi della linea e aumentano la velocità del segnale fino a 80-100 megabit». Questa nuova strada si presenta assai costosa per gli operatori: già oggi i concorrenti (Wind e Vodafone in testa) sono costretti ad affittare il rame di Telecom per raggiungere i propri clienti, pagando 10 euro al mese per cliente alle casse del proprietario della rete. Dove Telecom ha iniziato a fare la fibra, quella cifra lievita fino a 15 euro al mese per cliente. È per questo che Wind e Vodafone hanno già deciso di far migrare i propri clienti di Milano dalla rete Telecom a quella di Metroweb, che nel capoluogo lombardo è già molto estesa. E trattano con Gamberale per diventare suoi clienti anche in altre città, abbandonando Telecom man mano che si sviluppa il piano alternativo. Attenzione però che anche F2i/Metroweb rischia di uscire con le ossa rotte da uno scontro frontale. E quindi anche Gamberale ha interesse a trovare un accordo: «Gli investitori del fondo vogliono partire subito e rientrare dell'investimento. Ma sarà molto difficile se Telecom crea una rete nelle stesse città», dice Cristoforo Morandini, di Between-Osservatorio Banda Larga. Non solo: «La fibra rischia di subire la concorrenza del rame nelle case che saranno coperte. Alcune famiglie si accontenteranno di restare con i vecchi servizi», aggiunge. La soluzione passa attraverso una messa in comune delle reti presente e di quella futura. «Costruire un patrimonio comune su cui poi gli operatori si potranno scannare con le offerte», sintetizza vividamente Stefano Parisse, direttore residential di Vodafone e ceo di TeleTu. Da parte di Telecom, infatti, è ormai caduto il "preambolo" basato su: "la rete è solo nostra e decidiamo noi come svilupparla". Ora se ne può discutere. Gamberale e Bassanini, dall'altro canto, sanno che non potranno mai coprire tutto il mercato, ma solo le città dove c'è un'alta domanda potenziale, e che una parte di rete in rame sarà sempre necessaria. Dunque il dossier su cui si lavora prevede la separazione societaria della rete di Telecom: centrali, cavidotti, cavi, da trasferire in una società a parte, in cui far confluire anche la rete di Metroweb. Alcuni investitori, tra cui Cassa e F2i, dovrebbero poi comprare quote di questa società. E qui c'è l'ostacolo principale su cui si sta consumando il braccio di ferro Bernabè-Gamberale: il prezzo. Bernabè valuta la rete 15 miliardi di euro, chiedendo cioè 600 euro a cliente. Come si arriva a quella cifra? La rete genera 2,5 miliardi di euro di ebitda l'anno. Come società separata, andrebbe valutata come una utility, quindi dalle cinque alle sei volte l'ebitda: 12,5-15 miliardi. Gamberale è disposto a dare la metà, 300 euro a cliente. «Quello di Bernabè sarebbe quindi in teoria un prezzo giusto», commenta Morandini, «se ci riferissimo a una società che continuerà a fare business nello stesso modo. Questa invece dovrà investire per creare una rete del tutto nuova, destinata a soppiantare la vecchia». Il rame, da cui ora Telecom fa i soldi, avrà un valore decrescente. Ma anche se dovessero accordarsi sul prezzo, la governante sarà un altro paio di maniche. Sul "chi comanda?" Telecom non vuole sentire ragioni: vuole la maggioranza e il potere. E difficile che Gamberale possa accettare questa condizione. E non l'accettano gli altri operatori, che sotto il tacco di Telecom non vogliono più stare. D'altro canto, se i due non si accordano è facile prevedere quello che accadrà. Andranno avanti entrambi, separatamente: ma il raddoppio di investimenti nelle stesse zone renderà più difficile estendere la nuova rete nelle città meno importanti. E il digitale divide aumenterà. •

I vantaggi del futuro Istruzione 0,36% Imprese 72% Sistema sanitario 7,0% Benefici della banda larga per settore, (dati in %) Commercio 21% Produttività e valore aggiunto 44% Mobilità e tempo risparmiato 21% Benefici della banda larga in termini economici, (dati in %) Risparmi di costi 41% Fonte: Osservatorio Costi del Non Fare

Avanzata nella rete Accessi diretti alla rete fissa (dati: milioni di linee) • Accessi fisici Accessi diretti Telecom Italia altri operatori • Totale

Foto: FIBRE OTTICHE. IN ALTO: FRANCO BERNABÈ

Foto: FRANCO BASSANINI E VITO GAMBERALE. A DESTRA: UN UFFICIO DI TELECOM ITAUA
TELECOM CHIEDE 15 MIUARDI DI EURO. METROWEB NON GU VUOLE DARE PIÙ DELIA METÀ DELLA
CIFRA

Economia INCENTIVI / IL CASO GSE

L'elettricità va in paradiso

Le risorse? Arrivano a pie di lista, pagate dalle nostre bollette. Così si può aumentare il personale, dare consulenze, e non andare troppo per il sottile sulle spese. Radiografia di un ente pubblico molto ricco e speciale

PAOLA PILATI

Un pianoforte a mezza coda su una terrazza esposta al ponentino primaverile, con vista su villa Glori, cuore dei Paridi. Che cosa si festeggia nella sede del Gse, il gestore dei servizi energetici? Un ottimo bilancio? Un bell'utile per fare contento il viceministro dell'Economia Vittorio Grilli, bacchettatore di società pubbliche che non rendono? O addirittura un nuovo amministratore delegato, cercato con il lanternino nientemeno che dalla blasonata società di head hunter Egon Zehnder? Niente di tutto ciò. Si festeggiano i due anni di attività dello sportello del consumatore aperto dalla controllata Acquirente Unico. Un vero evento. Per il quale è stato issato in vetta il pianoforte, in spregio all'austerità che ha stordito per sempre i fasti di altre amministrazioni. Il Gse, società al 100 per cento pubblica, è un'isola felice, grazie a un piccolo particolare che sfugge a molti ed è il segreto ben nascosto di questa ridotta del sistema delle partecipazioni del Tesoro. E cioè il fatto che si finanzia a pie di lista: praticamente ottiene i fondi che le servono senza dover sottostare a nessun budget. Possibile? Possibile. E questo grazie al fatto che la missione del Gse è quella di erogare gli incentivi a chi produce energia elettrica da fonti rinnovabili (e assimilate: come i residui di lavorazione di una serie di processi industriali, il settore detto "cip6"); per finanziare questi incentivi si attinge a una componente della bolletta che si chiama A3; questa componente può essere variata da un provvedimento dell'Authority dell'Energia, su richiesta del Gse; conclusione: ogni qualvolta c'è bisogno di soldi, basta un piccolo prelievo sulla bolletta, una piccola tassa alla voce A3, e i soldi arrivano. E ne arrivano tanti. Tanto è vero che in seguito alle richieste del Gse, dal gennaio 2009 al gennaio 2012 la componente A3 è cresciuta di uno strabiliante 190 per cento. Nel 2011 il Gse ha distribuito 11 miliardi di incentivi la cui parte più ricca è quella che va agli impianti fotovoltaici (4 miliardi, che diventeranno 5,9 quest'anno), seguita dai 3,5 miliardi che ingoiano i produttori cip6 (stessa cifra quest'anno) e dalla remunerazione dei produttori che cedono energia "verde" presso la Borsa elettrica (1,4 miliardi, sale a 1,8 quest'anno). Soldi che paghiamo noi tutti e il cui conto totale, per quest'anno è previsto lievitare a oltre 14 miliardi. Un portafoglio che sono in pochi ad avere. Tant'è vero che s'è fatta particolarmente arroventata la corsa alla guida della società, dal momento che i vertici sono in scadenza. Non tanto per la poltrona di presidente, dove Emilio Cremona potrebbe restare in sella, quanto per quella di amministratore delegato, dove Nando Pasquali, pur avendo raggiunto e superato l'età del meritato pensionamento, lotta per la riconferma. Pasquali, sebbene uomo di Claudio Scajola, s'è fatto amici in tutti i partiti. Anche se non tutti gli vogliono bene. Tanto che si è infittita la gragnuola di interrogazioni che mettono nel mirino la sua gestione. Ha cominciato il senatore dell'Idv Elio Iannutti, sottolineando il cumulo di emolumenti di Pasquali (quello di dirigente e l'indennità di amministratore delegato) per un totale di 485 mila euro, per seguire con quella del deputato Pd Ludovico Vico, che denuncia un eccesso di spese della società: per sponsorizzazioni, convegni e anche assunzioni. In effetti il numero dei dipendenti del gruppo (il Gse controlla l'Acquirente unico e il Gestore del mercato, che è la Borsa elettrica) è salito dalle 502 persone del 2009 alle 1.073 di fine 2011: 494 sono in forza alla capogruppo Gse, e sono salite in un anno di 100 unità. E considerando che anche delle spese di funzionamento (33 milioni per il solo Gse, una cinquantina per il gruppo) si fa carico sempre lo stesso meccanismo a pie di lista, forse qualche approfondimento questa crescita così esplosiva lo meriterebbe. Per esempio, come mai le prestazioni professionali pagate a soggetti esterni sono passate dai 4,4 milioni del 2010 ai 13 del 2011? Certo il daffare c'è, vista la crescita del business della produzione elettrica dal sole e dal vento. Il numero di impianti fotovoltaici gestiti è aumentato dai 155 mila del 2010 ai 300 mila del 2011, tutti meritevoli di incentivi. Il monte totale di energia a cui il Gse riconosce il diritto a ricevere dei quattrini è ormai superiore a quello che l'Enel produce in Italia: 80 TWh nel primo caso,

79 il secondo. Insomma, il Gse appare come un grande elemosiniere elettrico, che sembra rinnovare i fasti delle vecchie partecipazioni statali, che godevano di fondi di dotazione a pioggia: forse non a caso la sua sede occupa il palazzo costruito dall'Alitalia dei tempi d'oro, e poi dalla Finmeccanica dell'era Iri. C'è da capirlo, dunque, Pasquali. Anche se qualche incidente non gli deve aver fatto piacere. È accaduto che lo scorso anno la società Riso Scotti energia, che riceveva ricchi incentivi da anni per la produzione elettrica "rinnovabile", è stata pizzicata a bruciare rifiuti. E per un caso di infedeltà venuto al pettine, quanti invece sfuggono? E questa la domanda che serpeggia nella relazione del dirigente preposto all'analisi dell'ultimo bilancio, quello del 2011. Che punta il dito sul fatto di badare più alla quantità che alla qualità delle pratiche, e sui ritardi accumulati dall'attività: secondo fonti aziendali, le pratiche sono in arretrato di sette mesi. Quanto al pagamento degli incentivi, è il caso di ripensare il sistema dei controlli: le verifiche sugli impianti, infatti, non superano l'uno per cento dei casi. Troppo poco per intimidire chi vuole tentare un colpaccio ai danni delle finanze pubbliche. Il ministro Corrado Passera, da cui il Gse dipende, ha messo in pista la Egon Zehnder per trovare il successore di Pasquali con criteri meritocratici. Ma non s'è visto nulla. La selezione su 50 profili ha individuato diversi candidati: di quelli ritenuti "eccellenti" molti si sono defilati (come Gianni Vittorio Armani di Terna), altri hanno trovato già un posto (Stefano Donnarumma, ad Aeroporti di Roma). Qualcuno si è autocandidato, come Marco Staderini di Acea. Altri ancora, come Angelo Caridi dell'Eni, appare bruciato da una vecchia storia di tangenti nigeriane. Resta forte Carlo Crea, dirigente del ministero dell'Ambiente. Ma Pasquali tesse la sua tela, al paradiso elettrico è difficile rinunciare. • IN BASSO: CORRADO PASSERA NANDOPASQUALI, SOPRA: PANNELI SOLARI.

COSA RISCHIAMO

Derivati, CDS, buchi nei conti: i pericoli da noi

LE BANCHE della Ue hanno in cassa 6 mila miliardi di prodotti finanziari rischiosi. Il nostro Tesoro ha contratti su 160 miliardi di debito

Giovanna Lantini

Milano Il banco perde il pelo ma non il vizio. Secondo i dati pubblicati da R&S Mediobanca a fine giugno, infatti, il peso dei derivati nelle venti più importanti banche europee a fine 2011 ammontava a quasi seimila miliardi di euro. Una cifra stratosferica pari a più della metà del Pil europeo, a tre volte il debito italiano. Per i due più importanti istituti di credito in Italia, Intesa e Unicredit, si parla di cifre più "modeste" in confronto ai colleghi europei: rispettivamente di 52 e 117 miliardi, complessivamente il 10,7 per cento del Pil nazionale. Poca cosa se confrontati agli 860 miliardi della Deutsche bank o ai 383 miliardi del Crédit Agricole, anche se, potenza della globalizzazione, ciò che accade Oltralpe non dovrebbe lasciare indifferente nessuno. Tanto più che il 97 per cento dei derivati di cui sono imbottiti i big europei sono di natura speculativa e quindi con un rischio latente enorme perché i costi dei potenziali errori, come la storia recente dovrebbe averci insegnato, sono altissimi. A tal proposito, nel conteggio complessivo dei derivati Made in Italy, non si possono tralasciare tutti quelli stipulati dalla pubblica amministrazione su cui anche Bankitalia ha suonato il campanello d'allarme evidenziando, nella relazione annuale del governatore Ignazio Visco, come l'aumento dell'onere del debito (+9,7 per cento nel 2011) è proprio legato alla chiusura di alcuni contratti derivati. Come quello chiuso anticipatamente e in gran silenzio in gennaio dal Tesoro che ha versato alla banca americana Morgan Stanley 2,5 miliardi, non senza sollevare polemiche e curiosità quando la notizia è stata divulgata. Una questione che ha destato legittime preoccupazioni visto che il peso dei derivati sulla pubblica amministrazione in termini di valore nozionale è di 160 miliardi. Senza contare poi che, come ha dimostrato il crac della banca americana Lehman Brothers, basta un battito d'ali di una farfalla a provocare un uragano. E la difficoltà del controllo è direttamente proporzionale alla complessità dei prodotti. Lo ha rimarcato perfino il presidente della Consob, Giuseppe Vegas, nella sua ultima relazione al mercato. "I processi di innovazione finanziaria, pur ampliando le possibilità di investimento e diversificazione di portafoglio per i risparmiatori, fanno emergere nuove fonti di rischio, non sempre governabili dalle autorità di vigilanza", ha detto. Non solo. "In un mondo sempre più globalizzato diventano più stretti e meno agevolmente tracciabili i legami fra i mercati e gli intermediari bancari - ha aggiunto - Può diventare complesso valutare l'entità dei rischi che si diffondono all'interno dei sistemi finanziari e risulta sempre più arduo definire norme ed esercitare controlli. Nuovi prodotti e nuove pratiche operative si collocano in aree grigie, dove le regole di vigilanza prudenziale, che presidiano la stabilità dei singoli intermediari, si sovrappongono a quelle che disciplinano la correttezza e la trasparenza dei comportamenti". IL RISULTATO è che la truffa è sempre dietro l'angolo e il conto finale rischia di essere progressivamente più salato per i cittadini. Basti pensare a quanto accaduto al Comune di Milano dove la Procura ritiene che Jp Morgan, Deutsche bank, Ubs e Depfa si siano procurate profitti illeciti via derivati per oltre 100 milioni. Una faccenda finita, in sede civile, con una transazione a favore di Palazzo Marino da 455 milioni di cui però solo 40 in cash e il resto in titoli di Stato, mentre il processo penale va avanti. Un caso non certo isolato, ma l'espressione di un modo opaco di fare business. E una questione che in Parlamento fa discutere persino quando si parla di nomine Rai: "Mi chiedo: prima di fare questi nomi altisonanti, avranno letto questi professori le interrogazioni depositate in Parlamento, tra cui quattro dell'I d V, sulla dottoressa Tarantola? - si è recentemente domandato il leader dell'Italia dei Valori, Antonio Di Pietro - Se lo avessero fatto avrebbero visto che risulta indagata a Trani per un'inchiesta sui prodotti derivati tossici che hanno rovinato migliaia di imprese, addirittura portando molte di queste al fallimento". SECONDO I CONTEGGI dell'Adusbef, fra ottobre 2001 e maggio 2012, le truffe finanziarie hanno interessato più di 1,1 milioni di consumatori su quindicina di crac per un valore complessivo superiore ai 52 miliardi. In pratica, i piccoli investitori del nostro Paese, per effetto di fallimenti e truffe, si sono trovati in media circa 42mila euro di

meno in tasca. E gli stratagemmi della finanza creativa nei derivati sono tutti diversi e sempre più sofisticati. Esempari tra i tanti i casi della Banca Italease di Massimo Faenza, ma anche delle polizze Lehman. Un mondo in fermento, difficile da capire per i più. Sarà forse per questo che Unicredit nel 2011 ha arruolato un francese, Jean-Pierre Mustier, che una volta era il capo del trader di Société générale, Jerome Kiervel, accusato di aver provocato nel 2008 un buco da 4,9 miliardi alla banca francese.

LA BOZZA MISURA PER MISURA

NIENTE TAGLI AGLI ARMAMENTI. SCUOLE PRIVATE, I FONDI RESTANO

Addio alla sforbiciata di 100 milioni alle spese militari, posti letto da 4 a 3,7 ogni mille abitanti

Ecco una rapida carrellata sulle misure (ancora provvisorie) con cui Mario Monti pensa di recuperare i soldi per evitare l'aumento dell'Iva e finanziare la ricostruzione dell'Emilia. Acquisti. La spesa per beni e servizi è quella da cui il governo si aspetta i risparmi maggiori: 5 miliardi il target assegnato al commissario Enrico Bondi. In sostanza la Consip fissa il "prezzo giusto" e a quello tutte le amministrazioni pubbliche dovranno conformarsi. Pubblico impiego. Il ministero della Funzione Pubblica dovrebbe rifare le piante organiche partendo dal presupposto che nelle amministrazioni centrali dovranno esserci almeno il 20% dei dirigenti e il 10% del personale in meno. Non è ancora chiaro il meccanismo (prepensionamenti, mobilità) ma è certo che nella P.A. non ci saranno esodati. Sempre nel pubblico ci sarà una riduzione degli uffici per risparmiare su affitti e spese, una riduzione a 7 euro al massimo del valore dei buoni pasto e il divieto di monetizzare le ferie. Fermi, infine, i concorsi per i dirigenti e viene introdotta una sorta di pagella, una "valutazione individuale" per i dipendenti dello Stato. Servirà un decreto attuativo, ma anche per gli enti locali si profila una decisa riduzione del numero dei dipendenti. Sanità. Tagli pesanti: un miliardo nel 2012, due a regime dall'anno prossimo. Sommando le forbici di Tremonti a quelle dei tecnici, su 110 miliardi di spesa complessiva nel 2014 ne saranno stati decurtati 10,6: i presidenti di regione sono sul piede di guerra. Non dovrebbe essere obbligatorio, infine, chiudere gli ospedali sotto i 120 posti letto: ci sarà un'analisi legata al territorio, ma resta l'obiettivo di portare i posti letto da 4 a 3,7 ogni mille abitanti. Università. Viene tagliato di 200 milioni nel 2013 il Fondo per il finanziamento ordinario delle università statali. I rettori: il finanziamento per il 2013 è già fissato a 6,514 miliardi, nel 2009 era di 7,485 miliardi. Abbiamo già dato. Scuole private. Il fondo per il loro finanziamento viene aumentato di 200 milioni (10 vanno pure alle università non statali): gli interessati si lamentano perché questi soldi servono a "recuperare" un taglio precedente di 260 milioni. Province. Nella bozza entrata in Cdm il dimezzamento dalle attuali 110 non c'era. Poi, secondo indiscrezioni, il tema è tornato sul tavolo. Per gli enti locali arriva, però, il taglio sui Cda della società pubbliche (massimo 3 membri), escluse quelle che forniscono direttamente servizi al cittadino come la romana Acea. Tariffe. Salta il blocco delle tariffe previsto nella prima bozza del decreto. Tribuna. Secondo il progetto del ministro Severino sono 295 gli uffici giudiziari destinati alla chiusura: 28 tribunali, 37 procure e 220 sedi distaccate. Dovrebbero venir rafforzate anche le competenze delle Prefetture: assorbiranno le funzioni di tutte le amministrazioni periferiche della regione. Iva. Niente aumento ad ottobre, né a gennaio. Nel decreto è previsto che l'imposta aumenterà di un punto percentuale dal primo luglio 2013. Il governo, però, ha già scritto che con la legge di Stabilità da approvare in autunno troverà i soldi anche per evitare questo rincaro. Esodati. Nel decreto c'è anche l'estensione della platea di chi potrà andare in pensione con le vecchie regole: come previsto si tratta di altri 55mila lavoratori, visto che il ministro Fornero che ha fissato la platea complessiva da tutelare a 110mila unità. Autotrasporto. Come ogni anno, anche nel 2013 il governo sovvenzionerà i camion che trasportano merci: 400 i milioni stanziati come misure di sostegno al settore. Sindacati. Saranno tagliati i permessi retribuiti per i delegati e vengono ridotti anche i compensi ai Caf (da 14 a 13 euro a dichiarazione). Patro. I trasferimenti dello Stato vengono ridotti del 10%. Auto blu. Ennesimo taglio: nel 2013 bisognerà spendere la metà di quanto fatto l'anno scorso. Palazzo Chigi. Le spese per il funzionamento della presidenza del Consiglio vengono ridotte di 5 milioni quest'anno e 10 nel prossimo. Brutte notizie pure per i ministeri senza portafoglio: meno 20 milioni nel 2012, meno 40 nel 2013. Radio e tv locali. Il governo gli toglie 30 milioni di finanziamento. Disesa. Salta il taglio di 100 milioni alle spese per armamenti e quello di 10 per il fondo alle vittime dell'uranio impoverito. Enti soppressi. Il decreto cancella l'Istituto nazionale di ricerca per gli alimenti e la nutrizione, l'Istituto nazionale di astrofisica e il Museo storico della fisica e centro ricerche Enrico Fermi, l'Istituto nazionale di ricerca metrologica, la Stazione zoologica Anton Dohrn, l'Istituto di studi germanici, l'Istituto nazionale di alta matematica e quello di oceanografia e di geofisica sperimentale.

Confermati gli interventi sulla sanità (FOTO A NSA)

La proprietà intellettuale è riconducibile alla fonte specificata in testa alla pagina. Il ritaglio stampa è da intendersi per uso privato

GOVERNO LOCALE E AREE METROPOLITANE

12 articoli

ROMA

Battaglia «Cancellati» i circa trentamila emendamenti del Pd

Acea, passa la linea Pdl Caos in aula Giulio Cesare

Cirinnà scala la statua. Il giallo delle bestemmie Paolo Masini «Il presidente Pomarici ha detto cose blasfeme, per tre volte». La replica: falso

Al. Cap.

Poco dopo le sette della sera, la consigliera del Pd Monica Cirinnà si toglie le scarpe: nessuno le bada, perché ci sono urla e proteste, accuse reciproche tra maggioranza e opposizioni, così Cirinnà, che poi sarà espulsa, d'accordo con i suoi colleghi del Pd che salgono sugli scranni della presidenza, si arrampica sulla statua di Giulio Cesare.

È l'ennesima occupazione d'aula, l'ennesimo momento di tensione tra Pdl e Pd, in questa discussione sulla vendita del 21 per cento di Acea, voluta dal Campidoglio di Gianni Alemanno. Non è l'unico, ovviamente. Le accuse si sprecano: «Per ben tre volte nel corso della seduta dedicata ad Acea - accusa il consigliere del Pd Paolo Masini - il presidente del consiglio capitolino Marco Pomarici, nonostante il mio invito a non farlo, soprattutto visto il ruolo che ricopre, ha bestemmiato in aula. Un atto gravissimo e offensivo che non deve ripetersi e che offende le istituzioni. Sperando che un simile gesto non passi inosservato, chiediamo anche che vengano presi adeguati provvedimenti». La replica del presidente è immediata: «Masini mente sapendo di mentire. Ha sentito solo lui la bestemmia; non mi sarei mai permesso di pronunciare nulla di blasfemo quanto meno in Aula, essendo tra l'altro anche cattolico. Se il collega non rettifica sono pronto a sporgere querela». Insomma: in aula Giulio Cesare, il clima continua ad essere questo. E subito dopo le otto della sera, la maggioranza è riuscita a far passare il subemendamento firmato da Luca Gramazio (Pdl) che, di fatto, falcia i trentamila subemendamenti presentati dalle opposizioni. Anche in questo caso, le polemiche si sprecano: «Come faceva Gramazio a conoscere il testo dei nostri documenti?», accusano le opposizioni. Con il Pd che parla espressamente di «documento-truffa». Si annunciano altri ricorsi al Tar, un'altra lettera al prefetto: si vedrà, la battaglia tra maggioranza e opposizione va avanti. Oggi nuova convocazione dell'assemblea. Secondo alcuni la delibera 32, appunto quella che prevede la vendita delle quote, dovrebbe essere approvata nella notte tra venerdì e sabato.

RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: Protesta I consiglieri Pd in aula, sullo sfondo la consigliera arrampicata

L'appello al Colle. I governatori attaccano l'esecutivo e sono pronti a rivolgersi al capo dello Stato affinché tuteli il loro ruolo

Regioni schierate in blocco contro il decreto

LA NUOVA STRETTA Il DI contiene altri 5 miliardi di tagli fino al 2014 che si aggiungono agli 8 fissati per il prossimo biennio dalla manovra estiva

ROMA

Un decreto «inaccettabile», una manovra «insostenibile». Che finirà per creare «gravissime difficoltà nei servizi sanitari ai cittadini». È arrivato a meno di due ore dall'inizio del Consiglio dei ministri di ieri l'allarme finale dei governatori contro la spending review, che le Regioni catalogano niente più che come una delle tante "manovre lineari" di questi anni. Manovra bocciata tout court, insomma. E ormai quasi rottura nei rapporti col Governo. Con una coda e un appello indirizzato al Quirinale: a Giorgio Napolitano, infatti, i governatori sono pronti a rivolgersi come garante della Costituzione a tutela del ruolo delle Regioni contro le «scelte unilaterali» compiute dal Governo.

Dire che tra Regioni e palazzo Chigi corre l'alta tensione, non è un eufemismo. I nuovi tagli alla sanità, parte preponderante dei bilanci locali, bruciano troppo per le finanze regionali. Altri 5 miliardi in meno fino al 2014, in aggiunta agli 8 in cantiere per il 2013-2014 della manovra estiva dell'anno scorso, significano una riduzione di finanziamenti che vale 13 miliardi, senza dire degli oltre 2 miliardi addossati sugli italiani con le addizionali di Natale destinate proprio alla sanità. Un salasso anche in termini di servizi agli assistiti, è l'allarme. Confermato anche nell'incontro che sempre ieri, all'ora di pranzo, i governatori hanno avuto col ministro della Salute, Renato Balduzzi. Un incontro dal quale sono andati via con un pugno di mosche sul piano finanziario, ma addirittura senza nessuna rassicurazione sull'eventuale taglio d'autorità dei piccoli ospedali. Tanti dubbi, troppe incertezze. Di qui la decisione di convocare subito una conferenza stampa prima del Consiglio dei ministri del pomeriggio, nella speranza di trovare in extremis uno spiraglio alle loro richieste. Troppo tardi, probabilmente. Anche se è chiaro che anche in questo caso la partita si sposta in Parlamento dove gli umori, a partire dal Pd e dal centrosinistra, non sembrano esattamente a favore di un taglio alla spesa sociale, a partire proprio da quella sanitaria.

«È un taglio lineare, non una spending review», ha attaccato il rappresentante dei governatori, Vasco Errani (Pd, Emilia Romagna). Una linea condivisa da tutti i presidenti, come ha ribadito il governatore lombardo Roberto Formigoni (Pdl). «Se il Governo ritiene di doverci coinvolgere in un ragionamento serio di riduzione della spesa, noi siamo pronti - ha aggiunto Errani - ma chiediamo di ridiscutere il Patto della salute per trovare una soluzione e garantire il servizio sanitario». Contro l'intervento «unilaterale» del Governo e sulla necessità di «rifare il Patto» si sono schierati tutti i governatori, a partire da Enrico Rossi (Pd, Toscana): «L'intervento del Governo è unilaterale e viola la Costituzione. Tra l'altro sulla sanità la lotta agli sprechi non era finalizzata a fare cassa, ma a consentire una risposta migliore ai cittadini in termini di prestazioni di servizi. Se il decreto non cambia, il risultato sarà invece che l'offerta di servizi subirà un drastico cambiamento». Cioè, verrà pericolosamente ridotto, hanno confermato in coro i governatori di tutti gli schieramenti da Renata Polverini (Lazio, Pdl) a Nichi Vendola (Sel, Puglia), da Catuscia Marini (Pd, Umbria) a Vito De Filippo (Basilicata, Pd), Ugo Cappellacci (Pdl, Sardegna) e Roberto Cota (Lega, Piemonte).

R. Tu.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Foto: Governatori. Il presidente della Conferenza delle Regioni Vasco Errani

TOSCANA Assemblee. L'allarme degli industriali

«Arezzo ha fame di infrastrutture»

I RITARDI Il presidente Fabianelli: non è possibile che vi siano vaste aree senza banda larga oppure forti carenze nel trasporto ferroviario

Silvia Pieraccini

AREZZO

Evoca il rischio dell'«isolamento del territorio e del suo impoverimento» il presidente di Confindustria Arezzo, Andrea Fabianelli, presentando la lista delle cose da fare all'assemblea annuale dell'associazione svoltasi ieri alla Fiera aretina alla presenza del leader nazionale di Confindustria, Giorgio Squinzi e della vice Antonella Mansi. La priorità, ha ammonito Fabianelli rivolto ai governanti locali, è dotare il territorio delle infrastrutture materiali e immateriali mancanti: «Non è possibile - ha sottolineato il presidente di Confindustria Arezzo - che nella nostra provincia vi siano ancora intere aree industriali senza banda larga, con infrastrutture elettriche e idriche inadeguate; o che non si riesca a spedire i nostri prodotti via treno perché le Ferrovie e il Governo non credono nel trasporto merci su rotaia. E non è possibile - ha aggiunto - che ci vogliano anni e anni per adeguare, senza oneri per l'amministrazione locale, il nostro piccolo aeroporto, solo per renderlo utilizzabile da parte dei privati e degli aerotaxi».

Il grande capitolo dei trasporti comprende anche l'interporto che «deve essere completato»; i collegamenti ferroviari con lo snodo dell'alta velocità fiorentino «che devono diventare più rapidi»; i grandi progetti stradali come la Due Mari Grosseto-Fano e l'adeguamento della E45, in attesa da anni e ora di nuovo in stand-by.

Sono questi vincoli territoriali, uniti alla fase di crisi economica, che fanno sentire gli imprenditori «come il locomotore di un treno in salita», obbligati a pagare il prezzo di un sistema-Paese «bloccato, inefficiente e indeciso». Per l'economia aretina il 2012 si è aperto con parecchie nubi, con la produzione industriale scesa del 3,9%, il fatturato del 2,7% e gli ordini esteri in calo del 2,6% (quelli italiani segnano -4,4%). La performance peggiore è proprio quella del settore trainante, la gioielleria-bigiotteria, che nel primo trimestre dell'anno ha visto contrarsi la produzione del 10,7%, dopo la pesante flessione di fine 2011. «L'innovazione è determinante per recuperare produttività e competitività - ha detto l'economista Luigi Biggeri - e deve essere perseguita come sistema, anche aumentando il livello del capitale umano che lavora nelle aziende aretine, da conseguire attraverso la formazione a tutti i livelli e l'assunzione nelle imprese di giovani laureati». Proprio sulla formazione, Fabianelli ha annunciato che gli industriali sono disponibili a investire per realizzare sul territorio master e corsi di specializzazione di alto livello.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Riduzione appalti, la Regione ha già avviato la diminuzione delle forniture SANITÀ

Tagli per altri 500 milioni meno convenzioni ai privati

Spending review, evitata la chiusura dei piccoli ospedali
MAURO EVANGELISTI

Tagli di altri 500 milioni di euro tra il 2012 e il 2014. Riduzione di posti letto, per una cifra compresa tra 600 e 800. Forbici anche nelle convenzioni con i privati, con un meno 1 per cento. Scure sui contratti con i fornitori degli ospedali meno 5 per cento - e sul tetto sulla spesa farmaceutica. I provvedimenti della spending review per la sanità rischiano di mettere in ginocchio il Lazio, già impegnato in un doloroso piano di rientro, che ha causato la soppressione di 3.000 posti letto in epoca Marrazzo, 2.850 nella nuova legislatura. C'è poi il nodo dei piccoli ospedali. Il piano di riordino della rete ospedaliera aveva già avviato la chiusura o la riconversione di 24 ospedali nel Lazio; ieri il ministro della Salute, Renato Balduzzi, ha assicurato ai presidenti delle regioni che sarebbe stato stralciato il passaggio sulla chiusura automatica delle strutture con pochi posti letto. Ma non è chiaro se saranno poi le regioni a dovere provvedere alle chiusure entro ottobre. Ancora incerto il limite - 80 o 120 posti letto. Se fosse vero quello di 80, in totale sarebbero 15 gli ospedali a rischio, anche se nel lotto ci sono pure strutture per le quali era già iniziata la procedura di ridimensionamento: Bracciano, Nuovo Regina Margherita, Acquapendente, Amatrice, Subiaco, Sant'Anna, Oftalmico, Eastman, Spolverini, Villa Albani, Civita Castellana, San Benedetto Alatri, Palestrina, Marino, Cpo di Ostia. In realtà questa lista - come ha precisato ieri anche il ministro della Salute, Renato Balduzzi - è solo una simulazione, visto che ancora non esistono elenchi ufficiali e visto fino a ieri l'orientamento del Governo non era ancora chiaro: si passava dal «salvi i piccoli ospedali» a «saranno le Regioni a doverli chiudere». In queste ore Roma registra la crisi del Gemelli, con un forte disavanzo, stipendi ridotti, personale in agitazione, del Fatebenefratelli, della sanità religiosa in genere. Ci sono i casi del San Raffaele e del Santa Lucia. Ecco, questo scenario si aggraverà con l'elemento del taglio dell'1 per cento che andrà a toccare la sanità privata e anche quella religiosa. Infine, la riduzione dell'entità degli appalti - con un taglio del 5 per cento laddove si scopre che le forniture hanno un costo superiore alla media - potrebbe alimentare dei contenziosi che rischiano di creare difficoltà all'interno degli ospedali. La giunta Polverini ha già messo mano a questa materia, ma andando spesso allo scontro con le aziende - pensiamo al caso del servizio di lavanderia - che hanno contestato la riduzione del valore degli appalti.

POSTI LETTO

- **600** A rischio nel Lazio con il criterio di 3,7 posti per mille abitanti

RISORSE

100 milioni Taglio immediato nel Lazio per la seconda parte dell'anno in corso

FORNITORI

- **5%** Taglio immediato dei contratti d'appalto nel settore sanitario

Foto: Sotto, la sede della Regione Lazio A destra, un'infermiera spinge il letto con un paziente nel corridoio di una corsia

IL CASO

Organici ridotti in rapporto agli abitanti rischiano al Nord, nella media il Lazio

PIETRO PIOVANI

La Valle d'Aosta, regione piccola e montuosa, è un territorio difficile da amministrare, dunque è comprensibile che in un'area come questa il rapporto tra numero di dipendenti pubblici e numero di abitanti sia un po' più alto che nel resto del Paese. Ma siamo sicuri che per mandare avanti i comuni valdostani ci vogliano ben mille e 500 tra impiegati e funzionari, pari a 117 dipendenti ogni diecimila abitanti? Senza contare che altre 3 mila persone lavorano nella Regione, con un rapporto pari a 228 impiegati regionali ogni diecimila abitanti. Mettendo insieme enti locali e uffici statali decentrati, un valdostano su dodici lavora per la pubblica amministrazione. Il progetto di riduzione degli organici messo a punto in questi giorni dal governo dovrebbe prevedere tagli al personale non indiscriminati, bensì legati a parametri oggettivi tra cui appunto il rapporto tra dipendenti e popolazione. Se questo sarà davvero il criterio, le amministrazioni della Valle d'Aosta sarebbero le prime a pagare le conseguenze della spending review. Ma non la sola. Non passa inosservato il dato del Trentino Alto Adige, che conta 88 dipendenti comunali e circa 170 dipendenti provinciali ogni diecimila abitanti. Per avere un termine di paragone, si pensi che su scala nazionale il rapporto medio è di 45 per i comuni e 11 per le province. Certo, un conto è teorizzare un taglio, un altro è passare dalle parole ai fatti. Tanto più che le due regioni in questione sono entrambe a statuto speciale, dunque godono di una fortissima autonomia dalle decisioni governative, garantita dalla Costituzione, e oltretutto possono contare su risorse speciali con cui retribuire il loro personale. E forse ancora più difficile per Monti e i suoi ministri sarà intervenire sulla Sicilia, altra regione a statuto speciale. Il caso siciliano è talmente complesso che già soltanto ottenere cifre attendibili sui reali organici degli enti è un'impresa ardua. Nel conto annuale della Ragioneria dello Stato per esempio, cioè nel censimento ufficiale del pubblico impiego italiano, la Regione Sicilia risulta avere appena 629 dipendenti, quando si sa che nell'amministrazione regionale palermitana lavorano almeno 16 mila persone più un migliaio di dirigenti. Prendendo per buoni i numeri della Ragioneria, un'analisi delle tabelle consente di sfatare alcuni miti. A cominciare dalla convinzione diffusa che la maggiore concentrazione di lavoratori pubblici si trovi al Sud. Non sembra che sia così, almeno per quanto riguarda gli enti locali. Se si osservano i dati dei comuni, dopo Valle d'Aosta e Trentino Alto Adige il più alto rapporto dipendenti/popolazione si trova in Friuli (altra regione a statuto speciale), e in Emilia Romagna. Prima regione meridionale nell'ipotetica classifica degli esuberanti è la Basilicata, seguita da Campania e Calabria. Mentre sono sotto la media nazionale i comuni di Sicilia, Sardegna, Molise e Puglia, che con 18 dipendenti ogni 10 mila abitanti (meno di due ogni mille) risulta essere l'area con i comuni più virtuosi. E il Lazio? La regione della capitale, che per evidenti motivi conta gli organici più ampi di tutti nei comparti dello Stato centrale, per quanto riguarda gli enti locali si trova invece al di sotto di tutte le medie nazionali: comuni (42 dipendenti ogni diecimila abitanti), province (9 dipendenti), regione (7 ogni diecimila abitanti). Questo però non significa che tutte le amministrazioni del Lazio, o della Puglia, possono sentirsi al riparo dai tagli. Se e quando si arriveranno a calcolare gli esuberanti effettivi, è chiaro che non faranno testo le astratte medie regionali riportate in questo articolo per comuni e province, bensì i dati delle singole amministrazioni. E in ogni zona d'Italia potrebbero esserci amare sorprese.

PROVINCE La norma rientra a sorpresa Ci saranno 10 mega metropoli tra cui Roma, Milano e Napoli

Enti locali dimezzati ok alle aree metropolitane

Entro venti giorni un decreto con le modalità operative I criteri scelti: abitanti, estensione e almeno 50 Comuni all'interno

ROMA K Forse è davvero la volta buona. Il piano di riduzione delle Province, che prevede sostanzialmente il loro dimezzamento, è rientrato a sorpresa nel provvedimento sulla spending review approvato in nottata, dopo essere uscito dalle bozze messe a punto nelle ore precedenti il Consiglio dei ministri. I criteri di dettaglio, basati su elementi quali popolazione e superficie, dovranno essere definiti con un provvedimento successivo nei prossimi venti giorni, ma il taglio dovrebbe essere del 50 per cento circa. Contemporaneamente saranno istituiti nei dieci centri maggiori le città metropolitane (Roma, Milano, Torino, Venezia, Napoli, Genova, Firenze, Bologna, Bari, Reggio Calabria, mentre per quel che riguarda i Comuni l'obiettivo è favorire la loro unione, attraverso la messa in comune delle funzioni principali. La decisione dell'esecutivo, se sarà attuata, pone fine una discussione che dura ormai da anni. A scadenze regolari si sveglia qualcuno pronto a sostenere che il loro mantenimento in vita è uno scandalo, una vergogna, un inaccettabile spreco. Subito si leva il coro di consenso e qualche volenteroso mette mano a una proposta che porrà fine allo scempio. Poi tutto rimane com'è. Anzi, gli «enti inutili» si moltiplicano. Vent'anni fa erano novantacinque, ora ce ne sono quindici in più. Già i padri costituenti, nel 1946, misero all'ordine del giorno l'idea di cancellarle essendo giudicate un orpello ereditato dall'Italia ottocentesca dei Savoia. Sembrava che il futuro della Nazione dovesse svilupparsi sull'asse Comuni, Regioni, Stato. All'ultimo vennero aggiunte pure le Province, e contemporaneamente iniziò il dibattito tutt'ora vivo: servono a qualcosa? Quanto costano? C'è chi sostiene che valgano circa 17 miliardi di euro l'anno, cancellandole se ne risparmierebbero 5 o 6. Ma c'è pure chi dice che la loro abolizione avrebbe invece costi salatissimi. Certamente la riduzione dei costi non potrebbe essere immediata, visto che la maggior parte della spesa è relativa ai dipendenti, che in ogni caso dovrebbero essere ricollocati. Ogni volta che in Parlamento si è riunita una qualche Commissione incaricata di studiare riforme all'assetto dello Stato la questione delle amministrazioni provinciali è stata affrontata. Ma ogni volta la proposta di interrompere l'esistenza per eutanasia è stata archiviata. Poi, a metà del decennio scorso, il tema della cosiddetta Casta e dei costi della politica ha guadagnato di prepotenza i primi posti dell'agenda politica e da quel momento in poi è stato un susseguirsi di proposte, promesse e annunci. Sempre senza esito, almeno finora. Per le elezioni del 2008 sia il centrodestra che il centrosinistra si erano dilungati sui benefici e sull'urgenza di tagliare questi «costosissimi enti intermedi». Berlusconi ne fece pure un personale cavallo di battaglia anche se a ben guardare nel programma del centrodestra era previsto soltanto il taglio delle Province «inutili». Cioè nessuna poiché è noto che i candidati alla ghigliottina sono in grado di sfoderare mille ragioni per dimostrare la loro irrinunciabile utilità. Tremonti nel 2010 presentò un disegno di legge che avrebbe avuto l'effetto di eliminarne dieci. Poca cosa, certo, ma pur sempre un inizio. Pareva cosa fatta, il Cavaliere e il Superministro diedero l'annuncio con squillo di trombe. Poi intervenne Bossi: «I bergamaschi fan la guerra civile se gli tagliate la Provincia». In verità l'amministrazione orobica non era fra le candidate al decesso, ma l'ammonimento bastò per archiviare repentinamente la legge e Fini trovò un ulteriore argomento per attaccare il Cavaliere: «Al primo urlo leghista hai fatto dietrofront». Un'estate fu l'Idv a provare il blitz con un disegno di legge votato alla Camera. Se fosse passato in pochi mesi non ne sarebbe esistita nemmeno una. Con la scusa che non bisogna mai fare le cose in fretta la Lega e il Pdl votarono contro, il Pd si astenne: disegno di legge kappaò. In quella stessa occasione, tuttavia, la Commissione Affari Costituzionali si assunse l'onere e l'onore di affrontare la questione per giungere al più presto a un dunque. Ad oggi le riunioni della Commissione sul tema sono ventiquattro, risultati ottenuti zero. Anche Calderoli a settembre annunciò il suo colpo di spada alle Province, ma era un bluff. E poi arrivò il governo Monti e anche i più scettici pensarono per qualche settimana che fosse arrivata la volta buona. Nel severissimo decreto Salva Italia, del resto, la norma era messa nero su bianco. Stop alle Amministrazioni

Provinciali entro il 2015, trasferimento delle competenze a Regioni e Comuni, drastica riduzione dei Consigli: dieci membri soltanto, eletti dall'insieme dei Comuni e non più attraverso dispendiose elezioni. «Ci siamo, ci siamo» dissero i più. In extremis però la cosa venne ridimensionata fino a rinviarne l'attuazione a data da destinarsi. Fra lo scandalo generale, e i sospiri di sollievo di chi ancora una volta aveva salvato il posto. Ieri notte la nuova svolta, ancora da verificare. I COSTI Tanto lo Stato spende ogni anno per mantenere le attuali 110 amministrazioni provinciali 17 miliardi

Foto: A destra, la sala del Consiglio provinciale di Viterbo a palazzo Gentili Sotto, la sede dell'Unione province italiane

le Regioni «No ai tagli, ricorriamo a Consulta e Colle» Così è in pericolo il diritto alla salute»

Polverini: «Monti non sta ai patti» Vendola: «Aprono la strada ai privati»

durato poco l'incontro pomeridiano con il ministro Balduzzi prima del decisivo Cdm. «Il taglio di un miliardo per il 2012 è indifferibile, ma ho fiducia sulla capacità del sistema di reggerlo. Per il 2013-2014 farò presente a Monti con la massima decisione che la situazione potrebbe collassare», esordisce il titolare della Salute mostrando un lieve ottimismo sulla possibilità di evitare la scure sui piccoli ospedali. Ma dall'altra parte c'è un muro ormai invalicabile. I presidenti delle regioni non vogliono sentire ragioni, lasciano il tavolo e vanno dritti dai cronisti: «Sono a rischio la salute dei cittadini e i servizi, stanno cambiando il volto della sanità italiana», dicono in coro il toscano Rossi, il lucano De Filippo, il campano Caldoro, la laziale Polverini, l'umbra Marini, il pugliese Vendola. E sono pronti a due «gesti estremi»: la rottura istituzionale con il governo e - più concretamente - il ricorso alla Consulta contro il decreto taglia-spese del governo. «Napolitano ci ascolti - è il loro ultimo appello prima che il Cdm si riunisca -, qui si sta violando la Carta, il ruolo delle regioni, il diritto alle cure...». Duro, durissimo, Nichi Vendola: «Vogliono aprire la strada alle compagnie private e mettere i poveri ai margini, il loro liberismo non prevede i diritti umani e democratici, considera lo stato sociale un fastidio». Il suo collega De Filippo fa i conti: l'effetto congiunto dei tagli di Monti e Tremonti porta ad un saldo negativo di 22 miliardi sino al 2014 (il Fondo sanitario ha una dotazione intorno ai 110 miliardi). E poi ci sono le questioni di principio: «Abbiamo già sottoscritto una riduzione nel 2012, il governo viola i patti, è gravissimo», attacca Polverini. Gli unici che provano ad andare incontro a Balduzzi sono i governatori di centrosinistra di Emilia Romagna e Toscana, Errani e Rossi. La loro proposta - che il ministro prova a portare al Cdm - è quella di accettare il taglio da un miliardo per l'ultimo semestre 2012, ma di stralciare i sacrifici dei prossimi due anni. «Anticipiamo il varo del Patto per la salute ad agosto - il documento è previsto a fine ottobre - e lì rivediamo, insieme, i conti 2013-2014». E non ci stanno, i presidenti delle regioni, nemmeno sul taglio dei piccoli ospedali, su cui regna l'incertezza sino a tarda notte: «Abbiamo fatto piani di ridimensionamento enormi», rivendica Catuscia Marini, governatrice dell'Umbria. Quando ormai è sera, con i ministri chiusi nel bunker di Palazzo Chigi, l'attesa lascia lo spazio ad una sorta di rassegnazione. Al punto che il presidente campano Stefano Caldoro si lascia andare ad una confessione: «Se le cose stanno così, l'aumento dell'Iva farebbe meno danni...». (M.Ias.)

MILANO

Soldi spesi bene

«Il voucher da 3000 euro funziona»Petteni (Cisl): «Con Regione e imprese un accordo storico sulla ricollocazione dei senza lavoro»
PIETRO PRUNEDDU

«La Lombardia è il modello da seguire per quanto riguarda le politiche di sostegno al mondo del lavoro». A spiegare i motivi del successo del sistema è Gianluigi Petteni, segretario generale Cisl Lombardia. A livello europeo viene elogiato il modello della Danimarca, in Italia invece si fa sempre riferimento alla Lombardia come esempio virtuoso di politiche attive. In che cosa consistono questi interventi? «Si tratta di una serie di ammortizzatori sociali, definiti in maniera generica "do te lavoro". La Regione Lombardia, per fronteggiare la crisi occupazionale, ha creato degli strumenti per tamponare l'emergenza, poi con gli anni ha perfezionato un sistema di voucher per i lavoratori». Per il 2012 sono stati stanziati 103 milioni di euro. Che cosa sono queste doti e chi può usufruirne? «Sono destinate ai lavoratori in cassa integrazione o in mobilità. Si può accedere alla "dote ricollocazione", un voucher di 3.099 euro che attiva un piano di intervento finalizzato al reinserimento lavorativo. La "dote riqualificazione" ha invece un valore di 3.000 euro e offre una serie di percorsi di formazione personali». Petteni, voi come Cisl Lombardia rappresentate quasi 800mila associati. Dal punto di vista del sindacato cosa significa questo modello? «Siamo consapevoli di aver creato un sistema che funziona. La vera forza è la collaborazione tra istituzioni, sindacati e forze economiche. Abbiamo costruito risposte insieme e la Regione ha avuto il merito di non imporre ma coordinare, alimentando virtuosamente il modello». Nel concreto, come avete portato avanti la concertazione? «Soprattutto sperimentando. Abbiamo monitorato i casi positivi che sono diventati dei punti di partenza. Esistono norme generali ma poi vanno differenziate nel locale. Se ci fosse stata una gestione a livello nazionale sarebbe stato un disastro. Il modello lombardo dimostra che il decentramento è indispensabile». I numeri sembrano confermare l'eccezione. Assolombarda ha diffuso i dati del 2011. Il bilancio occupazionale è quasi in pareggio (-0,4%)... «I numeri confermano che gli ammortizzatori hanno funzionato bene. Ma nel primo semestre 2012 si sono registrati 35mila licenziamenti, molti dei quali nel manifatturiero, un settore decisivo nel trainare l'intera economia». Quindi si va verso una nuova fase del modello? «Si è così. Nel 2008 servivano politiche per bloccare la crisi, ora servono misure per il lungo periodo. Non vogliamo vivere di ammortizzatori sociali, sono una parentesi che può funzionare solo a breve termine. Stiamo sperimentando nuove forme di finanziamento alle aziende: se prendono in carico un lavoratore da ricollocare ottengono dei contributi». Può citare un caso aziendale che ha funzionato bene? «Una vicenda emblematica è quella della Indesit. Grazie a un accordo tra parti sociali e impresa, con la Regione in cabina di regia, abbiamo individuato una serie di incentivi. Molti lavoratori sono stati ricollocati, altri sono stati presi in carico dall'azienda. E abbiamo ottenuto un accordo per cui chi dovesse subentrare al vertice si prenderà l'obbligo di assumere le persone già presenti. Bisogna creare attrattiva per il futuro, non pensare solo alla sopravvivenza nell'immediato». Gianluigi Petteni

Metà nella Sanità

I 24 miliardi che le Regioni buttano via

CLAUDIO ANTONELLI

Se fossero applicati rigidamente gli studi dei costi standard alla sanità, le venti regioni italiane risparmierebbero in un anno almeno 12 miliardi di euro. Se poi si decidesse di riformare (...) segue a pagina 6 (...) l'intero sistema degli enti locali facendo un mix tra il modello tedesco e quello spagnolo arriveremmo a un risparmio di altri 12 miliardi all'anno solo in ambito regionale. Nel complesso se l'Italia applicasse forme e costi del modello tedesco, secondo uno studio datato 2008 ma estremamente interessante della Regione Veneto e di Unioncamere Veneto, il minor costo potrebbe essere superiore all'1,8% del Pil. Adottando un modello spagnolo il beneficio sarebbe di 1,6 punti di Pil. Anche nel caso peggiore, metà delle risorse liberate ricadrebbe sulle Regioni. E dunque, senza toccare servizi, facendo cioè una oculata spending review, i cittadini sborserebbero solo per mantenere i venti grandi enti pubblici circa 2 miliardi di euro in meno al mese. Altro che attingere dalle pompe di benzine o alzare l'Iva, tagli e solo tagli servono per rilanciare il Paese. Ma certo non ai servizi. Eppure in base al testo uscito dal Consiglio dei ministri non dovrebbero esserci sforbiciate eclatanti agli ospedali pubblici. Il fondo sanitario nazionale dovrebbe essere tagliato di tre miliardi in due anni: un miliardo, per il 2012 e due per il 2013. Le farmacie dovranno corrispondere alle Regioni il 6,5% della spesa contro il 3,65 di ieri. Poca cosa rispetto ai risparmi che si potrebbero ottenere con una diversa gestione. Soprattutto se si considera che per l'acquisto di beni e servizi della sanità ci sarà un taglio solo del 5%. Un'operazione troppo leggera se si pensa che le pulizie di un ospedale al Sud costano mediamente il doppio che al Nord. Ma anche altri servizi come la mensa, le utenze telefoniche presentano enormi differenze da un ospedale all'altro della penisola. Se bollette e spese per i servizi non sanitari fossero ovunque i meno costosi, ogni anno si potrebbero risparmiare quasi due miliardi di euro: per l'esattezza, un miliardo e 690 milioni. Il vantaggio è ancora più evidente se si considera che la spesa complessiva delle Asl alla voce "servizi non sanitari" ammonta a 4 miliardi e 436 milioni. Ogni giorno di degenza comporta per un'Asl una spesa di oltre 800 euro a paziente. Su questa somma i servizi non sanitari incidono mediamente per 63 euro al giorno, ma con marcate differenze. Se in Lombardia tale spesa si limita a 22 euro, in Umbria è quattro volte tanto (92 euro). In generale costi minori fanno bene non solo al portafogli dei cittadini, ma anche all'efficienza e alla qualità delle strutture sanitarie. Alcuni esempi sono lampanti. Alla Ulss di Pieve di Soligo (Treviso) le utenze telefoniche costano 580.000 euro all'anno, pari a 3,27 euro per giorno di degenza. All'Asl H di Roma la stessa bolletta pesa per quasi 2 milioni di euro all'anno, pari a 5,91 euro per ogni giorno di degenza. Ma alla Asp di Cosenza la spesa è ancora superiore, e di molto: ben 4 milioni e 271 mila euro di bolletta, cioè 20,10 euro per ogni giorno. Livellare ovunque i costi alle tariffe più basse consentirebbe enormi risparmi: è la filosofia dei "costi standard" cui si ispira la riforma federalista dello Stato introdotta dal precedente governo e affossata da quello attuale. I nuovi prezzi di riferimento per l'acquisto di beni e servizi sanitari pubblicati dall'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici contengono molte novità e parlano chiaro. Basta metterli in pratica. Secondo la nuova tabella il prezzo delle siringhe deve scendere del 56,5%. Tra i casi eclatanti vi è la differenza del 1.036% tra il prezzo di riferimento e quello mediano per i cerotti per fissaggio di aree estese, che a fronte di un prezzo medio di 1,47 euro, vedono scendere la tariffa di riferimento a 0,12 euro. Poi ci sono i costi di lavanderia, di stoccaggio rifiuti, di trasporto, delle mense e delle pulizie. Messe assieme le differenze, si scopre che sono cinque le Regioni per le quali il gap di efficienza e di qualità risulta particolarmente acuto: Campania, Sicilia, Puglia, Calabria e Lazio. Per raggiungere il benchmark, la Campania dovrebbe ridurre la spesa di oltre il 33% e aumentare la qualità di quasi il 90%. La Sicilia dovrebbe ridurre la spesa del 24% e aumentare la qualità anch'essa di quasi il 90%. Fatti gli aggiustamenti la Campania dovrebbe liberare risorse per oltre 3,4 miliardi di euro/anno. La Sicilia per oltre 2,1 miliardi. Nel complesso, le cinque Regioni più devianti potrebbero liberare risorse per circa 9,4 miliardi/anno, più del 77% delle risorse, in totale oltre 12 miliardi equivalenti a circa lo 0,8% del Pil. E non servono super

tecnici. Solo la volontà di battere lobby e malaffare. Al contrario circa la metà di 89,7 miliardi che l'Italia ha pagato in più ogni anno nel decennio 2000-2009, ovvero 45,9 miliardi, è addebitabile a quella sanità che rappresenta la voce più problematica dei bilanci regionali. Dulcis in fundo. Ci sono anche risparmi una tantum. Come dimenticare che a Bruxelles ci sono 21 sedi di rappresentanza regionale. Solo quella del Veneto è costata 3,6 milioni di euro. C'è ne è da tagliare, prima dei servizi.

GENOVA

NECESSARI 400 MILIONI DI EURO PER SPOSTARE LA DIGA E ACCOGLIERE LE MAXI-NAVI

Genova ridisegna il porto

Il progetto è contenuto nel nuovo Piano regolatore portuale, presentato da Luigi Merlo. Anche La Spezia cresce con Contship che promette investimenti per 200 milioni

Pagina a cura di Nicola Capuzzo

Il porto di Genova nel 2014 prevede di movimentare circa 4 milioni di TEUs (container da 20 piedi), confermandosi il porto di destinazione finale numero uno in Italia, ma per rimanere al passo coi tempi deve pensare in grande. Il presidente dell'Autorità Portuale, Luigi Merlo, ha presentato le linee guida del nuovo Piano Regolatore Portuale dello scalo che si basa su prospettive di mercato a mediolungo termine traguardando un orizzonte temporale di 20 anni. Priorità assoluta per il porto di Genova è l'obbligo di modificare la propria conformazione adattandosi, per quanto possibile, alla dimensione crescente delle navi sia mercantili che da crociera. I cantieri navali stanno progettando unità portacontainer di dimensioni imponenti (460 metri di lunghezza, 60 di larghezza e 22 mila TEUs di capacità) che per entrare in porto hanno bisogno di un raggio d'evoluzione superiore alla lunghezza stessa dello scafo. Per queste ragioni il primo intervento previsto dalle linee guida del nuovo Prp consiste nello spostare più al largo di 500 metri la diga foranea a protezione delle banchine, allargando il canale d'accesso di Levante del porto. La spesa prevista per questo intervento è di oltre 300 milioni di euro interamente a carico delle casse pubbliche, perché in questo caso non è praticabile la strada della finanza di progetto. Le linee guida del Piano regolatore offrono otto diversi scenari alternativi che, in ogni caso, prevedono lo spostamento a mare della diga o nel bacino di Sampierdarena o a Voltri. Altri scenari prevedono isole portuali, connessioni avveniristiche con i retroporti oltreappennino, nuovi riempimenti e perfino lo spostamento dell'aeroporto. Uno dei limiti con cui devono fare i conti i terminalisti è il cono aereo di decollo e atterraggio dall'aeroporto che impone un tetto massimo all'altezza dove possono arrivare a operare le gru. Uno dei temi caldi da affrontare nei prossimi anni per l'Autorità Portuale sarà il finanziamento pubblico delle opere e come reperire le risorse. L'autonomia finanziaria dell'ente o la possibilità di trattenere parte del gettito Iva generato dai traffici di merce sono le opzioni in cima alla lista dei desiderata di Luigi Merlo, anche se le scelte fatte dai governi negli ultimi anni in tema di portualità lasciano presagire che il lavoro da fare a Roma sarà lungo e duro. Il porto di La Spezia, intanto, ha approvato, tramite il comitato portuale, l'istanza di rinnovo anticipato della concessione presentata dal La Spezia Container Terminal (gruppo Contship Italia) che ha promesso investimenti pari a circa 200 milioni di euro, di cui circa 80 milioni saranno dedicati a opere civili e il resto in attrezzature e mezzi. A fronte di una concessione di 53 anni, la società terminalista provvederà infatti all'allungamento del Molo Fornelli per consentire l'attracco contemporaneo di navi di nuova generazione, costruirà la nuova banchina al posto della Marina del Canaletto e razionalizzerà il Molo Fornelli attraverso altri interventi. «È un messaggio di speranza per l'economia», ha commentato il presidente dell'Autorità portuale Lorenzo Forcieri, aggiungendo che «con gli investimenti previsti da Lsct e già indicati dal Piano Regolatore Portuale, l'azienda, una delle più solide nel panorama nazionale, amplierà la sua presenza nel nostro scalo con evidenti positivi riflessi sul piano economico ed occupazionale. Aumenterà la capacità e la forza attrattiva del porto spezzino a circa 1 milione e 800 mila teus con un incremento degli addetti pari a circa il 50% degli attuali». (riproduzione riservata)

Foto: Luigi Merlo

Raffica di critiche al provvedimento di Palazzo Chigi che penalizza soprattutto gli enti virtuosi
Zaia e Cota: applicate i nostri modelli sanitari regionali

Reazioni a raffica per il provvedimento di revisione della spesa approvato dal Consiglio dei ministri, soprattutto in tema di sanità. Ad aprire le danze, il presidente della Regione Piemonte Roberto Cota che ha fortemente criticato l'Esecutivo: «Quelli del Governo - ha detto - sono tagli inaccettabili perché non tengono conto dei meriti delle Regioni che sono virtuose o che hanno fatto riforme strutturali come il Piemonte per raggiungere i livelli di virtuosità e di efficienza della spesa. Abbiamo sudato sette camicie per rispettare i parametri e adesso trattano tutti allo stesso modo. In Piemonte il nostro piano di razionalizzazione lo stiamo già facendo. Tagliare risorse a noi vuol dire farci andare inutilmente al collasso». Dal Veneto è il presidente Luca Zaia a lanciare strali contro il Governo: «Quello di Monti-Balduzzi - fa sapere il governatore leghista in una nota - è un piano senza visione strategica, un taglio brutale e insensato che squilibra l'intero sistema sanitario. È un taglio orizzontale, cieco, che danneggia esclusivamente il Nord». La soluzione ai danni della spending review in tema sanitario, per il presidente Zaia è «applicare il modello veneto che consentirebbe di risparmiare molto più di quanto proposto dal Governo». L'assessore regionale lombardo alla Sanità, Luciano Bresciani, offre una traduzione impietosa della spending review. «In realtà spiega Bresciani - si deve tradurre come un tentativo di "mattanza sociale", in particolare del Nord. Anche in questo caso il Governo non parla la lingua dei territori, per confonderli: siamo davanti ai soliti tagli lineari che penalizzano le Regioni virtuose come la Lombardia, in pareggio di bilancio da otto anni». Sulla stessa linea critica il consigliere regionale della Lega Nord Stefano Cavalli che, ieri, ha presentato un'interrogazione alla giunta emiliano romagnola: «Ancora una volta - fa presente Cavalli - la mannaia dei ragionieri del Governo ha imposto tagli lineari e a farne le spese saranno anche e soprattutto gli ospedali della montagna e le strutture di eccellenza». Per il capogruppo della Lega Nord in commissione Sanità del Senato, Fabio Rizzi, «le determinazioni della spending review in ambito sanitario sono un pannicello caldo che non inciderà negli sprechi in Sanità e anzi, se sfocerà nel solito "taglio lineare", sarà addirittura negativo, in quanto perpetuerà gli sprechi delle "Regioni Canaglia", mettendo in ginocchio quelle virtuose, che già hanno razionalizzato la spesa». L'aumento prospettato dell'Iva, invece, per l'assessore veneto alla tutela dei consumatori e all'agricoltura, Franco Manzano, «significherebbe costringere un numero sempre maggiore di famiglie non solo a risparmiare sulla spesa alimentare, ma anche a saltare qualche pasto». Per Manzano, dunque, vi sarà una sola, naturale conseguenza: «Prezzi più alti e consumi più bassi». L'assessore regionale al Bilancio del Veneto, Roberto Ciambetti, è fortemente critico con l'imposta data dal Governo «a quella che si vorrebbe spacciare come spending review spiega Ciambetti - la revisione della spesa dovrebbe basarsi sulla ricerca dell'efficienza e dell'efficacia per cogliere il risultato migliore al costo, anche sociale, migliore. Insomma, l'equazione stabilita dal Governo è questa: spending review = a tagli lineari = lotta agli sprechi. L'equazione è sbagliata perché la lotta agli sprechi si ottiene attraverso interventi selettivi, mirati, che vadano ad incidere veramente dove si sperpera il denaro pubblico perché in caso contrario gli sprechi rimangono».

Grandi opere Parla il procuratore nazionale antimafia a vicario Pier Luigi Maria Dell'Osso

Criminalità economica, le mani sull'Expo 2015?

Un ingente fenomeno di riciclaggio in immobili di pregio è in atto anche sul Lago di Garda, a Madonna di Campiglio, a Capri, sulla Costa Smeralda e...

Mariarosaria Marchesano

La crisi economica sta creando una prateria sconosciuta nata per la crescita della criminalità organizzata a livello internazionale. In un sistema dove circola meno denaro e i soggetti istituzionali, bancari e imprenditoriali sono indeboliti, le mafie trovano terreno fertile per ampliare i loro affari e riciclare denaro. Un evento come quello dell'Expo 2015 è destinato a suscitare l'interesse di queste organizzazioni e ho il timore che ogni ritardo possa finire per giocare in loro favore ». Parla il procuratore nazionale antimafia a vicario, Pier Luigi Maria Dell'Osso, che in quest'intervista al Mondo spiega perché la Dna, cioè la Direzione nazionale antimafia, ha innalzato il livello di attenzione sulla più grande esposizione universale in programma a Milano per il 2015. Dell'Osso, storico pubblico ministero dell'epoca delle grandi inchieste penali milanesi di tipo finanziario, prima fra tutte il crack del Banco Ambrosiano, è, tra l'altro, componente del Comitato di coordinamento per l'alta sorveglianza delle grandi opere. Il Comitato ha una sezione specializzata per l'Expo (Prefettura, istituzioni locali e rappresentanti del governo) di cui è entrato a far parte di recente anche il procuratore nazionale Pietro Grasso, per sottolineare, come afferma il collega, l'impegno di «tutta la procura nazionale contro le mafie e economiche ». Domanda. Procuratore, il sindaco di Milano Giuliano Pisapia da settimane chiede al governo e a tutte le istituzioni un maggiore sforzo per l'Expo e presto potrebbe arrivare un commissario ad hoc. Pensa che dietro questa richiesta potrebbe esserci anche il timore di gestire un evento ad alto rischio di infiltrazioni malavitose? Risposta. Non è mio compito entrare in alcun discorso che abbia risvolti politici. Ma se la domanda è se considero l'Expo un possibile catalizzatore di interessi criminali, la risposta è: certamente sì. Soprattutto in una fase di crisi epocale, economica e finanziaria come quella attuale. D. Che cosa c'entra la crisi? R. L'economia criminale approfitta da sempre dei grandi eventi con importanti risvolti finanziari. Oggi, però, ci sono condizioni straordinariamente favorevoli come l'impovertimento del contesto economico, ritardo possa finire per giocare in loro favore ». Parla il procuratore nazionale antimafia a vicario, Pier Luigi Maria Dell'Osso, che in quest'intervista al Mondo spiega perché la Dna, cioè la Direzione nazionale antimafia, ha innalzato il livello di attenzione sulla più grande esposizione universale in programma a Milano per il creditizio e produttivo e l'aumento dilagante della corruzione. Come sappiamo tutti, la Lombardia non è di certo esente da questi fenomeni. Ormai mancano poco più di due anni dall'inizio dell'Expo e c'è il rischio che per accelerare i tempi, come pure è doveroso, si indeboliscano le necessarie misure di prevenzione. D. Di che cosa si sta occupando il Comitato per l'alta sorveglianza e quali azioni la Dna punta a mettere in campo per contrastare questi rischi? R. Si è in una fase di monitoraggio. Partiamo da alcuni dati. Ai primi di maggio risultavano essere poco meno di 200 le imprese che si sono dichiarate interessate a operare a vari livelli nell'ambito della manifestazione. In più ci sono un'ottantina di aziende che hanno richiesto l'iscrizione alla white list per partecipare agli appalti. Sono state avviate istruttorie amministrative per inquadrare adeguatamente e valutare anche in termini antimafia tutti i soggetti interessati. D. Quali requisiti devono avere le aziende per poter partecipare ai lavori dell'Expo? R. Di sicuro non basterà ai certi fattori antimafia, inteso come controllo preventivo. Occorrerà fare molto di più, per esempio gli investigatori devono poter accedere ai cantieri per verificare le qualità, la composizione e la provenienza dei calcestruzzi. Occorrerà un'adeguata attività di intelligence a livello centrale, cioè sulle stazioni appaltanti, ma anche sui sub appalti e sui sub-sub-appalti... scendendo fino al termine della filiera: naturalmente mi riferisco anche alle cosiddette «opere connesse ». D. Quali opere possono preoccupare di più? R. Quando, scorrendo l'elenco delle iniziative, emerge, per esempio, che il termine dei lavori per la linea della Metropolitana 5 è previsto per aprile 2015, che il completamento di alcuni importanti assi viari dell'area è programmato per ottobre 2015, che i lavori di estensione della linea ferroviaria Fnm dal terminal 1 al terminal

2 dell'aeroporto di Malpensa e i lavori della nuova linea metropolitana M4 da Lorenteggio al Policlinico sono tuttora in una fase progettuale e preliminare, resto molto perplesso. E mi domando: ma quale sarà la funzionalità di queste infrastrutture se la manifestazione sarà già in pieno svolgimento o addirittura starà per terminare? Non è chiaramente in discussione la loro utilità, ma, appunto, la funzionalità in chiave Expo. Indubbiamente, gli impulsi per velocizzare le procedure non dovranno andare a discapito della trasparenza e dei controlli, perché le organizzazioni criminali tentano sempre di approfittare di questi frangenti per insinuarsi e fare il loro affare. D. Come ogni anno, lei sta partecipando alla stesura della relazione della Dna sullo stato della lotta alla criminalità organizzata. Nel 2011 ha fatto scalpore l'aver sancito la «colonizzazione» della Lombardia da parte di alcune organizzazioni. Che cosa troveremo nella prossima relazione? R. Vorrei precisare una cosa. Ci sono atti processuali che risalgono agli anni Settanta, se non prima, che attestano tentativi della 'ndrangheta, ma anche delle altre mafie e tradizionali, e di qualcuna straniera, di penetrare il tessuto sociale ed economico lombardo. Non è mai stata una novità, ma alcuni media sembrano essersene accorti solo in tempi recenti. C'è una sorta, come dire, di resistenza storico-culturale ad accettare che regioni come la Lombardia, il Piemonte, il Veneto, l'Emilia siano destinatarie dei grandi appetiti delle mafie e tradizionali. Ma è proprio così. E il quadro appare in peggioramento. D. Può fare qualche esempio? R. Un ingente fenomeno di attività di riciclaggio in immobili di pregio è in atto in alcune zone del Lago di Garda come in altre aree rinomate della Lombardia ma anche della Campania e della Sardegna. Parlo di Madonna di Campiglio, Capri, Costa Smeralda. Ancora, si sta diffondendo enormemente la distribuzione della cocaina immessa sui mercati internazionali ormai a costi bassissimi dai cartelli della droga colombiani e messicani, dei quali esponenti di spicco della 'ndrangheta, ma non solo, sono spesso referenti autorevoli a livello internazionale. Anche per quanto riguarda le transazioni finanziarie. E c'è purtroppo molto, molto altro ancora. Ma il filo conduttore è sempre lo stesso. D. Quale? R. Il riciclaggio. È sulle rotte del riciclaggio che finiscono con l'interscambiarsi gli imponenti flussi di denaro originati dal narcotraffico, dalla tratta degli esseri umani, dai traffici di armi con, tanto per fare un esempio, i finanziamenti al terrorismo di ogni specie. In questa fase assume un ruolo determinante la mafia che tutto assorbe, tutto metabolizza e che costituisce l'alfa e l'omega di ogni forma di criminalità.

Foto: Un cantiere per l'Expo 2015 alle porte di Milano. Sopra, il procuratore nazionale antimafia vicario, Pier Luigi Maria Dell'Osso

Foto: Una operazione di sequestro di cocaina in un locale milanese