



NEWSletter

enti locali

05

a cura della Direzione Enti Locali, Persone Giuridiche e Controllo Atti



EDITORIALE

Ai Comuni è affidato un ruolo strategico nello sviluppo sociale, economico e culturale del territorio e l'insieme delle loro azioni -ma anche le loro azioni d'insieme- sommate alla capacità di interagire proficuamente con i livelli amministrativi superiori, compongono la cifra di competitività territoriale di ogni regione.

Ciò vale ancor di più in questa fase storica per il nostro Paese, che sarà anche complicata, ma è soprattutto densa di aspettative e voglia di cambiamento, caratterizzata da riforme su cui troppo si è indugiato, che rispondono finalmente a principi insiti nella nostra Costituzione e colpevolmente fin qui disattesi, come il federalismo, il decentramento dei poteri, l'autogoverno di processi di riorganizzazione amministrativa rispondenti alle originalità e ai bisogni delle diverse aree del nostro Paese.

E' a questa logica, ma anche alla consapevolezza del momento difficile dell'economia nazionale e internazionale e della conseguente inderogabile necessità di ottimizzare le risorse pubbliche, che risponde la convinta operatività della Regione del Veneto nell'incentivare l'associazionismo intercomunale, nel promuovere la collaborazione tra enti locali, nel sostenere concretamente i processi di costituzione e di riorganizzazione di forme associative.

In termini di efficacia è ormai evidente che ogni livello di governance deve essere pensato o, meglio, ripensato, in una duplice logica: il locale non può essere disgiunto dal globale, nel senso che il primo non è in discussione, ma contribuisce ad "alimentare" il secondo.

Ed è altrettanto vero che non sempre "piccolo è bello", specie se comporta costi aggiuntivi e servizi scarsamente economici. L'inversione che la modifica del Titolo V della Costituzione ha realizzato tra i livelli di governo, ponendo

all'apice, in una logica di sussidiarietà, i Comuni, si è, infatti, accompagnata alla ideazione di nuovi modi di concepire l'esercizio di funzioni.

Non si tratta, sia ben chiaro, di negare e mettere in discussione la specificità delle tante realtà comunali che caratterizzano il nostro territorio nazionale: il patrimonio storico, istituzionale, sociale, culturale, rappresentato dalle realtà locali è intoccabile. L'obiettivo è quello di creare degli ambiti territoriali omogenei ed ottimali all'interno dei quali gli enti locali possano esercitare al meglio le funzioni, razionalizzando i centri di spesa.

L'associazionismo intercomunale, quindi, è una carta importante da giocare per lo sviluppo del territorio veneto e noi vogliamo essere preparati a questa sfida. Formazione e informazione sono i passaggi chiave di questo percorso: perciò la Regione sta investendo su incontri, seminari, corsi di formazione rivolti agli amministratori locali, come quello realizzato a Villa Contarini.

Roberto Ciambetti

Assessore al bilancio e agli enti locali

INTRODUZIONE

Con l'approvazione preliminare da parte del Consiglio dei ministri del 4 agosto, è iniziato l'iter del quarto decreto attuativo del federalismo fiscale. Il provvedimento contiene le norme riguardanti l'autonomia impositiva dei comuni, nel quadro della devoluzione fiscale delineata dalla legge delega n.42/2009. Il decreto prevede due fasi:1) una prima fase di avvio (di durata triennale: 2011-2014) durante la quale i Comuni riceveranno il gettito dei tributi immobiliari, nell'assetto attuale; 2) una seconda fase, a partire dal 2014, quando saranno introdotte nell'ordinamento fiscale due nuove forme di tributi propri: a) un'imposta municipale propria;b) un'imposta municipale secondaria facoltativa.

Nel Consiglio dei Ministri del 07/09/2010 è stato avviato l'esame preliminare di uno schema di decreto legislativo di attuazione della legge 42/2009 in materia di federalismo fiscale, concernente in particolare l'autonomia di entrata delle Regioni. Lo schema prevede l'attribuzione alle Regioni ordinarie di una quota dell'IRPEF, di una compartecipazione all'IVA e di un'addizionale all'IRPEF, oltre che di tributi propri. Il decreto prevede strumenti di flessibilità e manovrabilità per le Regioni, in grado di garantire loro il pieno esercizio delle funzioni e la definizione di una propria politica economica.

Con legge 29 luglio 2010, n. 120 sono state apportate importanti modifiche al codice della strada.

Con decreto del Presidente della Repubblica 9 luglio 2010, n. 139 è stato adottato il Regolamento sul procedimento semplificato di autorizzazione paesaggistica per gli interventi di lieve entità.

Con legge 13 agosto 2010, n. 136 è stato approvato un piano straordinario contro le mafie nonchè una delega al Governo in materia di normativa antimafia.

Con decreto legislativo 29 giugno 2010, n. 128 sono state apportate modifiche ed integrazioni al Codice dell'Ambiente.

Dr. Maurizio Gasparin

Dirigente Regionale Direzione Enti Locali, Persone Giuridiche e Controllo Atti

Fondamenta Santa Lucia – Cannaregio, 23 – 30121 VENEZIA

ATTIVITA' DIREZIONE

AREE SVANTAGGIATE DI MONTAGNA E VENETO ORIENTALE

- La Giunta Regionale nella seduta del 16 settembre 2010 ha approvato la deliberazione n. 106 CR relativa a: "Criteri e modalità per l'attuazione degli interventi regionali a favore dei Comuni ricadenti nelle aree svantaggiate di montagna - anno 2010. Richiesta parere alla commissione consiliare (lr 30/2007 art. 3, comma 3)".
- Si informa che è all'esame della Giunta Regionale la proposta di deliberazione avente ad oggetto: "Art. 2, comma 1, lettera b) della L.R. n. 30/2007. Criteri e modalità per l'attuazione degli interventi a favore dei Comuni ricadenti nell'area del Veneto orientale e dei Comuni della Provincia di Treviso con meno di 5000 abitanti, confinanti con la regione Friuli Venezia Giulia ad esclusione dei Comuni che fanno parte delle Comunità Montane. Anno 2010. Richiesta di parere alla commissione consiliare (lr 30/2007, art. 3, comma 3)".

INTERVENTI IN MATERIA DI ENTI PARCO

- La Giunta Regionale nella seduta del 7 settembre 2010 ha approvato la deliberazione n. 2130 relativa a : "Attività e iniziative nell'anno 2010 per la valorizzazione dei parchi regionali e delle aree protette naturali. Partecipazione alla Fiera Cavalli di Verona e alla Fiera di Genova (Borsa del turismo scolastico e studentesco) (lr n. 40/1984 art. 28/bis)
- La Giunta Regionale nella seduta del 16 settembre 2010 ha approvato la deliberazione n.2182 relativa a: "Attività e iniziative nell'anno 2010 per la valorizzazione dei parchi regionali e delle aree protette naturali. Concessione contributo all'ente parco regionale del fiume Sile per la manifestazione: "Giornate dell'ambiente" in adesione alla settimana europea della mobilità (lr n. 40/1984 art. 28/bis)

Il testo completo delle predette deliberazioni è consultabile al sito:

<http://www.regione.veneto.it/Temi+Istituzionali/Enti+Locali/Provvedimenti+regionali+associazionismo.htm>

INFORMAZIONE GIURIDICA

1) Legislazione

- [Schema di Decreto legislativo recante disposizioni in materia di federalismo fiscale municipale](#)
- [Decreto del Presidente della Repubblica 9 luglio 2010, n. 139 Regolamento recante procedimento semplificato di autorizzazione paesaggistica per gli interventi di lieve entità, a norma dell'articolo 146, comma 9, del decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, e successive modificazioni.](#) (GU n. 199 del 26-8-2010)
- [Legge 13 agosto 2010, n. 136 Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia.](#) (GU n. 196 del 23-8-2010)
- [Decreto legislativo 29 giugno 2010, n. 128 Modifiche ed integrazioni al decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, recante norme in materia ambientale, a norma dell'articolo 12 della legge 18 giugno 2009, n. 69.](#) (GU n. 186 del 11-8-2010 - Suppl. Ordinario n.184)
- [Legge 29 luglio 2010, n. 120 Disposizioni in materia di sicurezza stradale.](#) (GU n. 175 del 29-7-2010 - Suppl. Ordinario n. 171)

2) Giurisprudenza

- [Tar Umbria, 2010/402](#) - Sulla necessaria appartenenza dell'ente locale all'organizzazione sovracomunale che opera in materia di gestione di rifiuti.
- [Tar Puglia, Lecce, sentenza n. 1791 del 21 luglio 2010](#) - In tema di rispetto delle regole sugli appalti per la stipula di un contratto di appalto di servizi tra un Comune e un'Università
- [Tar Puglia, Lecce, sez. II, 7/9/2010 n. 1935](#) - Deve sempre sussistere nei concorsi pubblici una riserva di posti per coloro che rappresentano una categoria c.d. debole, anche se il bando di concorso non l'ha prevista.
- [Consiglio di Stato, Sez. V, 26/8/2010 n. 5956](#) - Sulla possibilità per le associazioni di volontariato di partecipare alle gare di appalto sebbene non perseguano preminente scopo di lucro e non siano iscritte alla Camera di Commercio o al registro delle

imprese.

- [Consiglio di Stato, Sez. V, 4/8/2010 n. 5201](#) - Sull'impugnazione immediata delle disposizioni della disciplina di gara che limitano illegittimamente il diritto alla partecipazione di un concorrente.
- [Sentenza Corte dei Conti n. 1777/2010 del 30 luglio 2010 - Sezione giurisdizionale per la Regione siciliana](#) - In tema di responsabilità per danno erariale derivante da indebita percezione di contributi comunitari.
- [Sentenza Corte dei conti n. 475/2010 del 22 luglio 2010 - Sezione giurisdizionale per la Puglia](#) - In tema di responsabilità di un dirigente locale per danno erariale derivante dalla liquidazione di compensi, a personale dipendente, per lo svolgimento di attività rientranti tra i compiti d'Istituto ed in assenza di presupposto normativo, regolamentare o contrattuale.
- [Sentenza Corte dei conti n. 1352/2010 del 21 luglio 2010 - Sezione giurisdizionale per la regione Campania](#) - In tema di responsabilità di amministratori locali per illegittima conduzione di procedure espropriative.

3) Prassi amministrativa

- [Corte dei Conti Sezione Controllo Regione Trentino Alto Adige - Trento - Parere 18/2010](#) Pronuncia su regolamento comunale di Riva del Garda relativo ad incarichi esterni. [dettaglio](#)
- [Corte dei Conti Sezione Controllo Regione Lombardia - Parere 702/2010](#) La richiesta di parere ha per oggetto il contenuto dell'art. 110 del TUEL e, in particolar modo, la sua applicabilità anche ai comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti per quanto concerne la sussistenza di particolare e comprovata qualificazione professionale. [dettaglio](#)
- [Corte dei Conti Sezione Controllo Regione Campania - Parere 118/2010](#) Richiesta di parere in ordine alla possibilità di conoscere se il Consorzio per la gestione dei servizi sociali ex lege 328/2000 sia da considerare Consorzio di funzioni. [dettaglio](#)
- [Corte dei Conti Sezione Controllo Regione Veneto - Parere 95-2010](#) Parere in materia di legittimità del rientro in Provincia di personale di azienda speciale in caso di riassunzione, da parte dell'ente locale, del servizio esternalizzato. [dettaglio](#)
- [Corte dei conti sezione regionale di controllo per la Regione autonoma della Sardegna - Delibera n. 24/2010](#) - Società in house. Violazione limiti spese per il personale. Responsabilità degli amministratori.
- [Corte dei conti sezione regionale di controllo per il Piemonte - Delibera n. 8/2010/SRCPIE/PAR](#) - In ordine al computo della quota di Irap a carico del Comune nei compensi corrisposti ai dipendenti.
- [Corte dei conti sezione regionale di controllo per il Piemonte - Delibera n. 9/2010/SRCPIE/PAR](#) - In ordine al computo della quota di Irap a carico dell'ente nei compensi per la progettazione corrisposti ai dipendenti ex art. 92, comma 5 D. Lgs. n. 163/2006.
- [Corte dei Conti Sezione Controllo Regione Sardegna - 67/2010/PAR](#) I comuni al di sotto di centomila abitanti non possono nominare, neppure convenzionandosi tra essi, un direttore generale e neppure possono conferire l'incarico al segretario del comune [dettaglio](#)

4) Dottrina

- G. FARNETI, [La disciplina sui servizi pubblici è giunta a un punto di arrivo](#)
- G. SPINA, [La nuova riforma al Codice dell'Ambiente: pubblicato il "terzo decreto correttivo"](#)
- M. D'ANTONI, S. PELLEGRINO, A. ZANARDI, [La riforma della fiscalità comunale. Osservazioni sulla proposta del governo](#)
- G. CANDIDO DE MARTIN, [Le Province istituzioni costitutive della Repubblica essenziali per la nuova amministrazione locale](#)

Per la consultazione di altre segnalazioni giurisprudenziali o di carattere giuridico si può consultare il sito: www.regione.veneto.it/Temi+Istituzionali/Enti+Locali/Consulenza+agli+Enti+Locali.htm alla sezione "Informazione giuridica"

NEWS

- Si informa che sono stati pubblicati i numeri 1-2 gennaio-aprile 2010 della rivista "Il Diritto della regione". E' possibile visionarli e prelevarne copia al link: <http://www.regione.veneto.it/Temi+Istituzionali/Enti+Locali/Il+Diritto+della+Regione.htm>
- Si informa che in data 8 e 9 ottobre 2010 si terrà presso la sede del Parco regionale del Delta del Po - Cà Vendramin - Taglio di Po (RO) la prima edizione del "Premio giornalistico Parchi del Veneto 2010". Obiettivo del premio è la conoscenza e la valorizzazione dei Parchi del Veneto; possono concorrere gli autori di servizi pubblicati dai media scritti, radiotelevisivi e online sui temi in concorso.
- Si informa che in data 27 settembre 2010 si è tenuto a Piazzola sul Brenta (PD) presso Villa Contarini il convegno "Stati Generali dell'Associazionismo Intercomunale". Nel corso del convegno sono stati affrontati gli aspetti legati all'autonomia impositiva e alla fiscalità dei modelli associativi; alle funzioni fondamentali, all'autonomia costituzionalmente garantita e gestioni associate; alle economie e ai vantaggi nell'esperienza associativa; alla promozione e sviluppo dell'associazionismo nelle regioni italiane e nel Veneto in particolare; e sono stati illustrati anche alcuni modelli ed esperienze di successo di gestioni associate.
- Si informa che il Ministero dell'Interno con decreto n. 12418 del 17 settembre 2010 ha disposto il pagamento del contributo spettante alla Regione Veneto a sostegno dell'associazionismo dei comuni per l'importo di euro 2.725.682,99

PERSONE GIURIDICHE

Si segnalano di seguito i provvedimenti intervenuti in materia di riconoscimento della personalità giuridica, di approvazione delle modifiche statutarie, di estinzione e di depubblicizzazione intervenuti da luglio a settembre 2010

Data	Decreto Nr.	Denominazione - DECRETI 2010	Tipo	Oggetto
02.07.10	166	FONDAZIONE CENTRO STUDI AMMINISTRATIVI	F	riconoscimento
05.07.10	170	"FONDAZIONE WALTER VIARO"	F	riconoscimento
03.08.10	178	FONDAZIONE PER L'INSEGNAMENTO ENOLOGICO E D AGRARIO	F	autorizzazione
24.08.10	185	ASSOCIAZIONE "I GESUITI - CENTRO VENEZIANO DI CULTURA	A	estinzione
24.08.10	186	ASSOCIAZIONE "A.C.C. - ASSOCIAZIONE CAVALIERI IN CONGEDO"	A	estinzione
24.08.10	187	"ASSOCIAZIONE EUROPEA LIFE DISCOVERY PRINCIPLES"	A	estinzione
24.08.10	188	ASSOCIAZIONE "ISTITUTO INTERCULTURALE DI STUDI MUSICALI COMPARATI"	A	scioglimento
24.08.10	189	ASSOCIAZIONE "IL SOGNO DI STEFANO"	A	Cancellazione
24.08.10	190	"ASSOCIAZIONE PRODUTTORI ITTICI DEL VENETO"	A	Scioglimento
24.08.10	191	ASSOCIAZIONE "EUROMUSICA CENTRO EUROPEO PER LA MUSICA E IL TEATRO MUSICALE"	A	Estinzione

24.08.10	192	ASSOCIAZIONE AMICI DELLA FONDAZIONE SALUS PUERI - ONLUS	A	Estinzione
24.08.10	193	ASSOCIAZIONE "PICCOLA FRATERNITA' DI PORTO LEGNAGO ONLUS"	A	modifiche
24.08.10	194	"FONDAZIONE GILO CAVICCHIOLI"	F	Riconoscimento
24.08.10	195	"FONDAZIONE VALDOBBIADENE SPUMANTE"	F	Riconoscimento
30.08.10	203	ASSOCIAZIONE PROVINCIALE ALLEVATORI DI PADOVA	A	modifiche
30.08.10	204	FONDAZIONE ARCHITETTI DELLA PROVINCIA DI TREVISO	F	Riconoscimento
30.08.10	205	FONDAZIONE S.PIO X PER LA NUOVA EVANGELIZZAZIONE	F	Riconoscimento
31.08.10	206	FONDAZIONE CITTA' DELLA SPERANZA ONLUS	F	modifiche
31.08.10	207	FONDAZIONE BALBI VALIER	F	Depubblicizzazione
17.09.10	214	ASSOCIAZIONE "THA VENICE INTERNATIONAL FOUNDATION"	A	modifiche
17.09.10	215	"ASSOCIAZIONE SAN GAETANO"	A	Riconoscimento
17.09.10	216	ASSOCIAZIONE "CEAV Cancro e Assistenza Volontaria - ONLUS"	A	modifiche
17.09.10	217	"FONDAZIONE MONS. OTTAVIO BIRTELE" - ONLUS	F	riconoscimento

Per ulteriori informazioni consultare il sito:

<http://www.regione.veneto.it/Temi+Istituzionali/Enti+Locali/Registro+Regionale+delle+persone+giuridiche/>

CONFERENZA PERMANENTE REGIONE-AUTONOMIE LOCALI

Si informa che in data 21 settembre 2010 si è insediata la Conferenza permanente regioni- autonomie locali nella nuova composizione risultante a seguito delle elezioni regionali del 2010.

Per ulteriori informazioni consultare il sito:

<http://www.regione.veneto.it/Temi+Istituzionali/Enti+Locali/Conferenza+Permanente+Regione-Autonomie+Locali.htm>



Assessorato Regionale alle Politiche degli Enti Locali e del Personale, Parchi e Aree Protette, Demanio e Patrimonio

Per cambiare i propri dati, iscriversi o cancellare l'iscrizione ad una Newsletter contatta newsletter.entilocali@regione.veneto.it